

ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

С. А. Осипов¹⁾, Ю. А. Осипова²⁾

¹⁾ научный сотрудник, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: stas_os@mail.ru

²⁾ научный сотрудник, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: juliabrest3@gmail.com

Гендерное равенство является важной составляющей устойчивого развития общества. Наиболее действенным механизмом реализации государственной политики гендерного выравнивания является гендерное бюджетирование. Составление и реализация гендерного бюджета способствует не только гендерной справедливости, но и повышению эффективности расходования средств. В основе гендерного бюджетирования лежит гендерный анализ, который позволяет научно обосновать необходимость учета гендерных аспектов при составлении и оценки бюджетов.

Ключевые слова: гендерное равенство; гендерный анализ; гендерное бюджетирование; государственные программы; гендерный разрыв.

GENDER ANALYSIS OF STATE PROGRAMS

S. A. Osipov¹⁾, Y. A. Osipova²⁾

¹⁾ researcher, Research Economic Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: stas_os@mail.ru

²⁾ researcher, Research Economic Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: juliabrest3@gmail.com

Gender equality is an important component of the sustainable development of society. The most effective mechanism for implementing the state policy of gender equalization is gender budgeting. The preparation and implementation of a gender budget contributes not only to gender equity, but also to improved value for money. Gender budgeting is based on gender analysis, which makes it possible to scientifically substantiate the need to take into account gender aspects in the preparation and evaluation of budgets.

Keywords: gender equality; gender analysis; gender budgeting; government programs; gender gap.

Значение гендерного равенства сложно переоценить в современном обществе. Гендерное равенство является одно из целей устойчивого развития, тесно связано с социальной справедливостью и правами человека. С экономической точки зрения гендерное равенство рассматривается как важнейшее условие и возможности для экономического роста.

Инвестиции в женщин способствуют экономическому развитию, конкурентоспособности, созданию рабочих мест и росту ВВП. По различным оценкам международных организаций и экспертов, полноценное равенство может принести 0,5–1,5 % дополнительного прироста ВВП в год за счет обеспечения равных трудовых возможностей и оплаты труда для мужчин и женщин.

Гендерное бюджетирование – это приложение учета гендерной проблематики в бюджетном процессе, т. е. составление и реализация доходных и

расходных статей бюджетов различных уровней с учетом их влияния на женщин и мужчин. Оно реализуется через гендерную оценку бюджетов, учет гендерной проблематики на всех уровнях бюджетного процесса и реструктуризацию доходов и расходов в целях содействия гендерному равенству.

Равенство между полами – это вопрос справедливого и равноправного распределения власти, возможностей и ресурсов. При этом распределение ресурсов государства осуществляется через бюджеты различных уровней управления, а также путем реализации правовых норм.

В этой связи учет гендерных аспектов в политике – это непрерывный процесс анализа и оценки воздействия на мужчин и женщин любых принимаемых решений, включая законодательство и программы. Гендерный анализ осуществляется на этапах разработки, осуществления (реализации), контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни.

Гендерный подход отличается тем, что он направлен на женщин и мужчин, а не на женщин в отдельности.

Гендерный анализ учитывает социальные и экономические различия между женщинами и мужчинами на каждом этапе разработки политики с целью:

- выявления потенциально различного воздействия политических курсов, программ и законодательства, оказываемого на женщин и мужчин;

- обеспечение равнозначных результатов для женщин и мужчин, мальчиков и девочек, при проведении и планировании мер.

В качестве особенностей проведения гендерного анализа можно выделить необходимость определения женщин и мужчин на основе их социальной роли и физиологических особенностей. Гендер определяется концепцией задач, функций и ролей, предназначенных обществом женщинам и мужчинам в их общественной и личной жизни. При этом следует отметить, что социальные роли должны быть определены на основе выбора индивидуума, а не навязываться общественными стереотипами.

В практике гендерного анализа это может выглядеть следующим образом. Например, программой поддержки предпринимательства было запланировано выделение поддержки индивидуальных предпринимателей, в итоге 65 % суммы было выделено предпринимателям мужчинам. Можно предположить, что помощь была оказана в основном мужчинам. Однако, по данным статистики доля предпринимателей женщин в стране 30 %, что обусловлено теми самыми социальными ролями женщин (в силу их желаний и возможностей). Таким образом, гендерный разрыв в оказании помощи составил 5 % и в не пользу мужчин.

Сущность гендерного анализа в бюджетировании состоит в том, чтобы определить гендерные разрывы между мужчинами и женщинами в соответствии со сложившимися социокультурными ролями, а также определить гендерные проблемы, которые требуют решения в целях дальнейшего развития общества, и на этой основе выработать наиболее оптимальный финансовый план.

В качестве примера, повышения эффективности расходования средств с учетом гендерного фактора, можно привести опыт Южной Кореи при реализации одной из мер программы по развитию общественной инфраструктуры в Сеуле, в частности строительстве общественных туалетов. Анализ показал, что женщины с среднем тратят около 2,5 мин. на посещение туалета, в то время как мужчины

только 1,5 мин. В итоге в ряде случаев в женские туалеты выстраивались значительные очереди, а в мужских таких очередей не наблюдалось. В итоге, на основе проведенного анализа было принято решение выделить больше средств на строительство женских туалетов, чем на мужских, что привело к сокращению очередей. Таким образом, бюджетные средства были расходованы более эффективно.

В качестве примера бюджетирования для мужчин можно привести опыт Австралии в здравоохранении. В правительстве страны были обеспокоены ростом смертности от онкологических заболеваний у мужчин, при этом среди женщин такого роста не наблюдалось. Анализ показал, что мужчины значительно реже проходили периодические обследования состояния здоровья, в том числе скрининг раковых заболеваний. В итоге была разработана специализированная программа, которая предполагала выделение дополнительного финансирования на популяризацию ежегодных обследований для мужчин, формирования «мужских» дней в учреждениях здравоохранения, закупку необходимого оборудования, информационного обеспечения и др. Это привело к тому, что показатель смертности мужчин от рака перестал увеличиваться, а в некоторых регионах снизился.

Понимая выгоды от гендерного бюджетирования множество стран мира уже внедрили различные методы и подходы к проведению гендерного анализа. Опросы МВФ по состоянию на 2016 год выявили наличие инициатив в области гендерного бюджетирования в 86 странах мира (из 193), при этом в 23 – выдающихся инициатив (включая Украину, Швецию, Австрию, Австралию, но не Беларусь). И этот процесс постоянно расширяется.

В международной практике выделяют 4 основных вида гендерного анализа бюджетов:

1. На ранней или предварительной стадии бюджетного процесса (ex-ante). Например, базовый анализ гендерного равенства, предварительные оценки гендерного воздействия, оценка потребностей в гендерном равенстве, гендерная перспектива (точка зрения) при распределении ресурсов, учет гендерных аспектов при определении показателей эффективности.

2. Инструменты на этапе утверждения бюджета. Например, заявление о гендерном бюджете (включая общее заявление о гендерном бюджете, заявление о прогрессе, отчет о распределении средств на гендерные цели, анализ гендерного воздействия), социальный аудит бюджета.

3. Мониторинг или анализа текущего состояния реализации бюджета. Проводится на с целью оценки промежуточных этапов достижения заявленных целей, и в случае отклонений или неэффективности реализации проводится корректировка установленных мер.

4. Инструменты на завершающем этапе оценки (ex-post). Например, оценки постфактум гендерного воздействия, гендерная перспектива для оценки и аудита эффективности, гендерная перспектива в обзоре расходов, система аудита гендерного равенства.

Предварительная оценка гендерного воздействия является ключевым инструментом гендерного бюджетирования и может проводиться для новых предложений по налогам и расходам, включенных в бюджет. Две трети стран ОЭСР, внедряющих гендерное бюджетирование, проводят оценку всех основных политик.

В Республике Беларусь более 80 % всех бюджетных расходов осуществляются через государственные программы. Повышение эффективности

расходования средств в условиях бюджетного дефицита становится одной из важнейших задач правительства. Внедрение и развитие инструментов гендерного бюджетирования могут способствовать повышению эффективности бюджетов, а также содействовать гендерному равенству.

В Республике Беларусь уже внедрены механизмы бюджетирования, ориентированного на результат (программно-целевой подход). Это создает основу для внедрения и механизмов гендерного бюджетирования. Однако, требуется создать соответствующую институциональную основу, разработать методические материалы и провести обучение разработчиков программ и лиц, принимающих решения.

Библиографические ссылки

1. Белоусов А. В. Бюджетирование с учетом ЦУР и региональный контекст // Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран : сб. науч. статей XI Междунар. науч.-практ. интернет-конф./ под ред. Н. В. Маковской. Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2022. С. 43–46.

2. Гендерно ориентированное бюджетирование. Сборник ресурсных материалов [Электронный ресурс]. URL: <https://demography.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=1745&p=attachment>.

3. Современные тенденции бюджетных реформ в странах ОЭСР [Электронный ресурс]. URL: https://social.hse.ru/data/2019/12/10/1524505634/AA_Belenchuk_HSE.pdf.

4. Designing and implementing gender budgeting – a path to action [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/gov/budgeting/designing-and-implementing-gender-budgeting-a-path-to-action.pdf>.

5. The economic benefits of gender parity [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mckinsey.com/mgi/overview/in-the-news/the-economic-benefits-of-gender-parity>.