

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Н. В. Назарова

*старший научный сотрудник Научно-исследовательского экономического института
Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь,
e-mail: nnasarova@mail.ru*

Эффективная реализация государственных программ приводит к повышению результативности использования бюджетных средств. В этой связи актуальными вопросами являются оценка эффективности госпрограмм, анализ проблем, возникающих в ходе их реализации, и разработка предложений по их устранению.

Ключевые слова: планирование; управление; государственная программа; зарубежный опыт; оценка.

MODERN APPROACHES TO THE EVALUATION OF STATE PROGRAMS

N. V. Nazarova

*senior researcher of the Research Economic Institute of the Ministry of Economy
of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: nnasarova@mail.ru*

The effective implementation of state programs leads to an increase in the effectiveness of the use of budgetary funds. Therefore, topical issues are the evaluation of the effectiveness of state programs, the analysis of problems arising in the course of their implementation, and the development of proposals for their elimination.

Keywords: planning; management; state programs; foreign experience; evaluation.

Существующий передовой опыт реализации и оценки эффективности государственных программ следует принимать во внимание как с научной, так и с практической точки зрения. Выстраивание эффективной системы государственного планирования невозможно без оптимизации и совершенствования института государственных программ. Изучение и систематизация международного опыта в этой сфере с целью дальнейшего применения представляет интерес для Республики Беларусь.

В связи с совершенствованием методологии оценки государственных программ в начале 2022 г. Счетной Палатой Российской Федерации была утверждена «Методика оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета», которая использовалась при анализе результатов реализации государственных программ за 2021 г. Новая методика сохраняет существующие подходы (оценку кассового исполнения, оценку выполнения контрольных событий, оценку ввода в эксплуатацию объектов Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) и проводится Счетной палатой Российской Федерации как независимым органом аудита в несколько этапов.

Первый этап предусматривает систематизированную оценку программы в рамках аудита исполнения федерального бюджета, где особый контроль уделяется обоснованности плановых значений показателей и несвоевременность получения фактических данных. На втором этапе проводится аудит эффективности для выработки рекомендаций о последующих корректировках механизмов госпрограмм. Оценка качества реализованных госпрограмм путем определения наличия в госпрограмме показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты позволяет получить более информативные результаты, чем только итоговая сводная оценка госпрограммы [1].

По результатам проведения стратегического аудита программ проводится оценка достижения национальных целей, приоритетов и вырабатываются рекомендации государственным органам по важным и стратегическим вопросам государственного управления. В этой связи правительством запланирована дальнейшая корректировка существующей методики и переориентация госпрограмм Российской Федерации на достижение национальных целей развития [2].

Указом Президента Кыргызской Республики от 10 октября 2022 года № 349 устанавливается Порядок государственного управления стратегического управления стратегическим развитием страны, в котором Концепцией применения инструментов оценки в рамках реализации функций парламентского контроля определяется выборочный порядок проведения оценки результатов реализации госпрограмм путем экспертной оценки [3].

После проведения мероприятий по оценке госпрограммы эксперты проводят обсуждение с рабочей группой, в ходе которого принимаются рекомендации, которые передаются для исполнения в Кабинет министров. По истечении одного года после принятия рекомендаций, рабочая группа инициирует рассмотрение результатов исполнения рекомендаций и степень достижения результатов.

Финансовое, организационное, материально-техническое обеспечение проведения оценки осуществляет Парламент в пределах средств, предусмотренных в расходах республиканским бюджетом.

Правительство передает рекомендации государственным органам, реализующим государственную программу, по которой была проведена оценка, с целью подготовить план улучшений по результатам оценки и предложенным рекомендациям. Полученные Кабинетом министров в письменном виде итоги реализации в дальнейшем используются ответственными государственными органами для последующих процессов планирования и бюджетирования.

Не смотря на сформированную на сегодняшний день нормативную правовую базу по формированию, рассмотрению и исполнению программных бюджетов, актуальным для правительства этой страны является вопрос внедрения системы мониторинга и оценки эффективности бюджетных программ, которые представляют собой комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение результатов, связанных с целями национальной стратегии или программных документов развития, или функциями на государственных или местных уровнях управления.

В целях обеспечения согласованного и единого процесса мониторинга и оценки бюджетных программ и мер, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств и уполномоченными государственными органами для

повышения эффективности планирования и реализации бюджетных программ и мер было принято Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 августа 2022 года № 436 «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ», устанавливающее порядок проведения мониторинга бюджетных программ и представления отчетов о достижении индикаторов результативности бюджетных программ и мер и порядок оценки эффективности бюджетных программ и мер.

Согласно установленного порядка ведомственный мониторинг хода реализации бюджетных программ, объектами которого являются плановые и фактические индикаторы результативности, ход реализации мероприятий и сведения о финансовом обеспечении проводится главными распорядителями бюджетных средств не реже одного раза в полугодие. Процесс мониторинга реализации бюджетных программ включает в себя анализ фактического исполнения бюджетной программы в целом и по каждой бюджетной мере в отдельности, анализ проблем, препятствующих качественной и своевременной реализации бюджетной программы в целом и по каждой бюджетной мере в отдельности.

Анализ выполнения рекомендаций, выработанных по результатам предыдущего мониторинга бюджетной программы в целом, и по каждой бюджетной мере в отдельности; анализ хода реализации Плана мероприятий по исполнению бюджетных программ.

На современном этапе требования к оценке эффективности госпрограмм, реализуемых в 2021–2025 гг. в Республике Беларусь, ужесточены по сравнению с прошлой пятилеткой. Правительством ведется работа по повышению объективности оценки эффективности госпрограмм, продолжается ежегодный мониторинг с последующим докладом Правительству. На 2023 г. запланирована к запуску цифровая платформа, которая будет включать мониторинг выполнения госпрограмм, а также опросы населения о том, как выполняются те или иные мероприятия.

Таким образом, для своевременного принятия управленческих решений в этой сфере для Республики Беларусь представляется возможным опираться на современные подходы к мониторингу и оценке программ в вышеупомянутых странах.

Библиографические ссылки

1. Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36-4178/d97156ca5989a94ee0-f1c2172d9b01b4-2bf9ac27/ (дата обращения 18.02.2023).
2. Счетная палата по-новому оценила госпрограммы [Электронный ресурс]. URL: <https://bu-jet.ru/article/447514.php/> (дата обращения 20.02.2023).
3. Постановление Правительства Республики Кыргызстан от 01 августа 2022 г. № 436 «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4092/> (дата обращения 18.02.2023).
4. Концепция применения инструментов оценки в рамках реализации функций парламентского контроля Жогорку Кенешем Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – URL: <https://reforma.kg/media/post/postpdf/210224-1125174412.pdf/> (дата обращения 18.02.2023).
5. Что такое программный бюджет? [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.kg/posts/chto-takoe-programmnyy-byudzheth/> (дата обращения 20.02.2023).