

О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В. В. Гралько

*главный советник, Государственный секретариат Совета Безопасности
Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: gralkovitali@gmail.com*

Научная работа посвящена совершенствованию отдельных положений Концепции национальной безопасности в экономической сфере с учетом тенденций мироустройства на современном этапе, а также переформатированием всего спектра рисков, вызовов и угроз для нашего государства. Исследуются актуальные внешние и внутренние угрозы национальной безопасности в экономической сфере, предлагаются меры соответствующего противодействия. Излагаются направления повышения эффективности существующей системы обеспечения национальной безопасности в экономической сфере.

Ключевые слова: концепция национальной безопасности; экономическая безопасность; угрозы в экономической сфере; меры противодействия угрозам.

ON PRIORITY DIRECTIONS FOR IMPROVING THE ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS AT THE PRESENT STAGE

V. V. Gralko

*chief adviser, State Secretariat of the Security Council the Republic of Belarus, Minsk,
Republic of Belarus, e-mail: gralkovitali@gmail.com*

The scientific work is devoted to improving certain provisions of the National Security Concept in the economic sphere, taking into account the trends in the world order at the present stage, as well as reformatting the entire spectrum of risks, challenges and threats for our state. The current external and internal threats to national security in the economic sphere are investigated, and appropriate countermeasures are proposed. Directions for improving the efficiency of the existing system of ensuring national security in the economic sphere are outlined.

Keywords: the concept of national security; economic security; threats in the economic sphere; measures to counter threats.

Введение. В последние годы отмечается существенное нарастание глобальной геополитической напряженности между мировыми и региональными центрами силы. Более того, за последнее десятилетие существенно трансформировался спектр рисков, вызовов и угроз национальной безопасности Республики Беларусь, которые затрагивают практически все сферы деятельности общества и государства. Многие из ранее скрытых приобрели более отчетливые черты.

На современном этапе мировая экономика характеризуется неустойчивостью, связанной в том числе с последствиями широкомасштабных международных экономических санкций, которые становятся универсальным инструментарием внешней политики в целях воздействия на экономическую, социальную,

идеологическую, политическую и иные сферы деятельности общества и государства. Вместо общепризнанных норм и принципов верховенства международного права, закрепленных в Уставе ООН [1], западными странами усиливаются попытки навязать «порядок, основанный на собственных правилах». Более того, в нарушение действующего международного порядка санкции применяются против конкретных физических и (или) юридических лиц, отдельных секторов и отраслей экономики, либо против стран в целом.

В этой связи представляется актуальным и целесообразным уточнить и дополнить отдельные положения действующей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (далее – Концепция) [2].

Целью научного исследования является актуализация отдельных положений Концепции в части, касающейся экономической безопасности.

Результаты и их обсуждение. В Концепции сформированы базовые подходы к понятию, формированию и обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь, которые позволяют следовать основному принципу поступательного развития государства – социальной и экспортно-ориентированной направленности экономического курса, обеспечивая при этом защищенность от внутренних и внешних угроз.

Безусловно, самые современные концепции и теории со временем нуждаются в доработке и обновлении. Ведь с момента принятия предыдущей редакции Концепции национальной безопасности прошло более 10 лет, а отдельные ее положения объективно требовали переосмысления и актуализации. Поэтому не стоит сегодня рассчитывать лишь на апробированные классические решения. То есть система обеспечения национальной безопасности, в том числе в экономической сфере, должна находиться в состоянии непрерывного движения и развития.

В данной работе также систематизированы отдельные предложения и мнения экспертного сообщества, которые прошли апробацию на республиканских, международных научно-практических конференциях с привлечением специалистов Национальной академии наук Беларуси, профильных республиканских вузов, научно-исследовательских учреждений, а также государственных служащих республиканских органов государственного управления. При этом ввиду ограниченности объема и тематики в исследовании кратко приведены наиболее актуальные, по мнению автора, новеллы в Концепции в части, касающейся экономической безопасности.

Так, основные угрозы национальной безопасности представляется целесообразным дополнить следующей угрозой – *применение отдельными государствами или группами государств в отношении Республики Беларусь санкций (ограничительных мер)*. Санкции существенно дестабилизируют деятельность ключевых секторов национальной экономики, финансово-кредитную систему, а также влекут сокращение поступлений в бюджет и внебюджетные фонды, снижается возможность государства финансировать расходы, в том числе социальные. В последние годы США, ЕС и другими западными странами введены беспрецедентные международные ограничения (санкции) в отношении Российской Федерации и Республики Беларусь. При этом отдельные

государства для реализации своих внешнеэкономических интересов присоединяются к санкциям, в том числе в ущерб собственным интересам, несмотря на то, что ранее взаимодействие осуществлялось в различных сферах без существенных противоречий, без претензий экономического, политического, «правозащитного» и иного характера. Представляется, что на данном этапе всевозможные санкции и ограничения весьма политизированы и оказывают негативное воздействие, в том числе на развитие мировой экономики. Согласно прогнозам Международного Валютного Фонда, сформированным в январе 2023 года, рост мировой экономики замедлится с 6 % в 2021 году до 3,4 % и 2,9 % соответственно в 2022 и 2023 годах [3]. При этом Всемирным банком прогнозируются более низкие темпы роста мировой экономики в 2023 году (на уровне 1,7 %), которые окажутся одними из самых низких за последние почти тридцать лет (за исключением 2009 и 2020 годов, когда экономика оказалась под влиянием соответственно мирового финансового кризиса и острой фазы пандемии COVID-19) [4]. Ожидается, что любые дополнительные негативные шоки могут столкнуть мировую экономику в рецессию. Особенно уязвимы к таким шокам малые государства в силу зависимости от внешней торговли и финансирования, слабой диверсификации экспорта, высокого уровня государственного долга и подверженности трудно прогнозируемым событиям (так называемые «черные лебеди»). Для стимулирования экономического роста и инвестиций требуются незамедлительные меры на государственном уровне. Что касается прогноза тенденций глобальной инфляции, по оценкам МВФ, она снизится с 8,8 % в 2022 году до 6,6 % в 2023 году и 4,3 % в 2024 году, оставаясь при этом выше уровней, наблюдавшихся до пандемии в 2017 – 2019 годы (около 3,5 процента) [3].

Кроме того, с учетом происходящих в последние годы событий также представляется необходимым дополнительно предусмотреть такую угрозу, как ***нарушение безопасности функционирования критической инфраструктуры и критически важных объектов***. Безусловно надлежащее обеспечение их безопасности оказывает существенное влияние на процесс реализации основных национальных интересов в различных сферах деятельности общества и государства, прежде всего – в экономической. В настоящее время критически важные объекты рассматриваются, как правило, только в аспекте антитеррористической защищенности. В то же время существует целый ряд и иных уязвимостей, требующих комплексного внимания с обязательным учетом отраслевой специфики. При этом представляется целесообразным использовать более емкое понятие «критическая инфраструктура» в разрезе отраслей экономики и сфер деятельности, в том числе ее объектов, на которые возможны различные вредоносные воздействия. Что в свою очередь формирует угрозы национальной безопасности, поскольку их наступление приводит к причинению вреда в разных сферах деятельности общества и государства – массовой гибели или заболеванию людей, потере существенных денежных, сырьевых и иных ресурсов, выводу из использования ранее плодородных земель, утрате управления вооруженными силами государства, подрыву авторитета государственной власти и другие. Представляется перспективным на законодательном уровне усовершенствовать общегосударственную деятельность системы обеспечения безопасности критической инфраструктуры по

отраслевому принципу с закреплением соответствующих критериев безопасности и требований их обеспечения.

В текущих условиях целесообразно обеспечить слаженную работу всех заинтересованных госорганов и организаций, чтобы выработать приоритетные своевременные меры реагирования, не допустив при этом существенного ухудшения функционирования экономики и снижения действующего уровня социальных гарантий населению. Представляется необходимым в Концепции (в части касающейся экономической сферы) актуализировать отдельные положения, направленные на *противодействие угрозам национальной безопасности* (многие из них уже реализуются с учетом складывающейся ситуации). В частности:

- усиление взаимодействия государственных органов и организаций *с частным бизнесом* в целях использования и раскрытия внутренних (в том числе потенциальных) резервов страны;

- *переориентация экспортных потоков* на рынки дружественных стран, выстраивание новых транспортно-логистических маршрутов, расширение взаимовыгодного сотрудничества с международными интеграционными объединениями, совершенствование политики *рационального импортозамещения* по всем направлениям деятельности (данные меры особенно актуальны в связи с нарастанием политизированных экономических противоречий в целях нейтрализации угроз, связанных с санкционным давлением);

- увеличение объемов финансирования инвестиционной деятельности коммерческих организаций за счет *активизации торговли акциями* на Белорусской валютно-фондовой бирже. С учетом ограниченных возможностей для привлечения внешних источников финансирования принципиально важное значение для динамичного развития страны принимает развитие внутреннего финансового рынка, а именно переориентация организаций на схемы финансирования экономической деятельности с использованием продажи долей в акционерном капитале;

- *развитие циркулярной экономики* может стать новым направлением нейтрализации внешних угроз. Более того, переход к рациональным моделям производства и потребления на основе замкнутого цикла использования материальных ресурсов позволит обеспечить экономический рост за счет более эффективного их использования, переработки отходов и производства товаров из вторичных ресурсов.

Заключение. В сложившихся условиях функционирования национальной экономики в целях обеспечения ее экономической безопасности представляется важным и необходимым:

- во-первых – бережно относиться к тому, что имеем: высокому потенциалу отечественной экспортоориентированной экономики;

- во-вторых – принимать точечные и эффективные меры по структурному реформированию «слабых звеньев» и привлечению в экономику инвестиционных ресурсов, в том числе за счет раскрытия внутренних потенциальных источников;

- в-третьих – в вопросах международного сотрудничества отстаивать национальные интересы Республики Беларусь.

Библиографические ссылки

1. Устав Организации Объединенных Наций Вступил в силу для Республики Беларусь 24 октября 1945 года. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 6 мая 2004 г. N 3/1349.

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

3. Перспективы развития мировой экономики. Инфляция достигла пика на фоне низких темпов роста [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2023/01/31/-world-economic-outlook-update-january-2023> (дата доступа: 17.02.2023).

4. Перспективы развития мировой экономики [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vsemirnyj-bank.org/ru/publication/global-economic-prospects> (дата доступа: 17.02.2023).