

## НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В АСПЕКТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

В. Г. Герасимова<sup>1)</sup>, Н. С. Кузьменкова<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> кандидат экономических наук, Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, сектор финансовой политики, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: v.gerasimova.by@gmail.com

<sup>2)</sup> старший научный сотрудник, Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, сектор финансовой политики, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: kusian@mail.ru

Налоговая политика играет важную роль в создании благоприятных условий для обеспечения экономической безопасности государства. Анализ методов, инструментов и трендов в проведении налоговой политики с учетом актуальной мировой практики дает основания определить основные направления возможных изменений в налоговой системе Беларуси с целью усиления ее позитивного влияния на экономическую безопасность страны.

**Ключевые слова:** налоговая политика; налоги; экономическая безопасность; налоговая система Беларуси; государственный бюджет; зарубежный опыт.

## TAX POLICY IN ASPECT ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

V. G. Gerasimova<sup>1)</sup>, N. S. Kuzmiankova<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> PhD in economics, Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, financial policy sector, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: v.gerasimova.by@gmail.com

<sup>2)</sup> senior researcher, Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, financial policy sector, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: kusian@mail.ru

Tax policy serves a certain purpose in creating favorable conditions for ensuring the economic security of the state. The analysis of the methods, tools and trends in the realization of taxation policy, taking into account current world practice, gives reasons to determine the main directions of possible changes in the taxation system of the Republic of Belarus with the purpose of reinforcement of its positive impact on the country's economic security.

**Keywords:** tax policy; taxes; economic security; taxation system of Belarus; state budget; foreign experience.

Методологические подходы к налоговым инструментам и анализ доминирующих трендов проведения налоговой политики государства оказывают существенное влияние на динамику и структуру поступлений налоговых платежей в государственный бюджет. Это является значимым фактором обеспечения экономической безопасности государства на протяжении длительного периода времени. В свою очередь, отрицательная динамика налоговых поступлений может оказать существенное неблагоприятное влияние на финансирование государственных расходов, рост ВВП и других основных экономических показателей.

Анализ удельного веса основных налогов в доходах консолидированного бюджета Республики Беларусь в последние годы показывает заметное сближение по данному показателю между косвенными и прямыми налогами. Это является положительным трендом с позиций структуры налоговых поступлений для обеспечения стабильного экономического развития государства. Так, по данным МНС, наибольший удельный вес по налоговым платежам, контролируемых налоговыми органами, в консолидированном бюджете в 2022 г. приходится на основной косвенный налог – НДС – 27,4 %, на подоходный налог с физических лиц – 25,4 %. Далее следует налог на прибыль – 15,1 % [1]. При этом отношение налоговых доходов, контролируемых налоговыми органами, к ВВП снизилось с 19,3 % в 2021 г. до 19,1 % – в 2022 г. Таким образом, по платежам в бюджет, контролируемым МНС, налоговая нагрузка сократилась на 0,2 п.п.

С позиций влияния налоговой политики на экономическую безопасность государства особенно важное значение имеют методы налогового стимулирования инвестиций с целью использования налоговых инструментов для ускорения темпов экономического роста, увеличения инвестиционного потенциала и инновационного развития страны, а также улучшения финансового состояния субъектов хозяйствования и повышения уровня жизни населения.

Анализ мировой практики налоговой политики дает основания сделать вывод о значительном усилении роли налоговых инструментов и появлении новых важных трендов для обеспечения национальной экономической безопасности и стабильного развития экономики. При этом особенно важную роль в налоговой политике играют методологические подходы к использованию стимулирующих налоговых инструментов по основным налогам, включенным в структуру системы налогообложения. К таковым налогам в большинстве государств относятся налог на добавленную стоимость, корпоративный подоходный налог (налог на прибыль) и налог на доходы физических лиц (подоходный налог с физических лиц).

Для эффективности налоговых льгот с позиций влияния такого налогового инструмента на поступления налоговых платежей в государственный бюджет должны быть установлены четкие критерии и условия их возможного применения, а также ограничение периодов действия.

Применительно к корпоративному подоходному налогу (налогу на прибыль), следует сделать вывод о повышении значимости такого налогового инструмента как инвестиционные вычеты. В качестве нового тренда можно выделить расширение использования инвестиционных вычетов не только по оборудованию и зданиям, но и по нематериальным активам, а также существенное увеличение спектра значимых налоговых льгот по энергосберегающим технологиям, энергосберегающей продукции в целях сокращения вредных выбросов в окружающую среду, то есть «зеленых» инвестиций.

В целях обеспечения национальной экономической безопасности и стабильного экономического развития в условиях влияния ряда негативных факторов важным трендом в мировой практике налоговой политики также становится активизация налогового стимулирования приоритетных для государств отраслей экономической деятельности.

С позиций использования зарубежного опыта налоговой политики для обеспечения экономической безопасности государства определенный интерес представляют актуальные тренды и методологические подходы в использовании налоговых инструментов в Китае, прежде всего с целью стимулирования инвестиций и инновационного развития как важного условия обеспечения экономической безопасности. Так, в КНР одной из наиболее важных целей налогового стимулирования является реформирование традиционных отраслей экономики страны [2].

Применительно к возможному использованию зарубежного опыта для внесения изменений и дополнений в налоговую систему Беларуси отметим также, что в качестве актуальных задач реформирования налоговой системы Китая названы акцент на активизацию инвестиций в разработку и внедрение инноваций, устойчивый рост научно-исследовательской сферы и реализация крупных научно-технических проектов.

Обратим особое внимание на целесообразность использования для стимулирования инновационного развития в Республике Беларусь с учетом опыта КНР такого налогового инструмента как супервычеты или сверхвычеты из налоговой базы по налогу на прибыль затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР). Отметим, что в 2018 г. в КНР увеличена ставка дополнительных вычетов со 150 % до 175 % по расходам на исследования и разработки (RDE) предприятиями – резидентами КНР в течение года. Полагаем, что усиление налогового стимулирования НИОКР в Республике Беларусь также способствовало бы усилению мотивации субъектов хозяйствования к разработке и ускорению внедрения результатов НИОКР [3].

В целях обеспечения продовольственной безопасности государства как важной структурной составляющей национальной экономической безопасности и стабильного развития экономики в условиях усиления влияния негативных факторов разного характера одним из наиболее актуальных методологических подходов является активизация налогового стимулирования сельскохозяйственного производства. Одним из новых трендов в поддержке сельского хозяйства с помощью налоговых инструментов, который может активно использоваться и в налоговой политике Беларуси, может стать методологический подход использования налоговых инструментов для приоритетного стимулирования наиболее высокотехнологичных направлений развития сельхозпроизводства.

Анализ показал, что применительно к основному косвенному налогу (НДС) для решения задачи создания благоприятных условий для инвестиций и инновационного развития экономики целесообразно усилить финансовую поддержку субъектов хозяйствования в приоритетных и высокотехнологичных отраслях экономики за счет льгот по НДС, в том числе ускорения сроков возврата (возмещения) НДС. При этом должны быть установлены критерии для определения приоритетных отраслей.

В целях обоснования налоговых льгот по этому налогу применительно к приоритетным отраслям экономики с целью не допустить необоснованной налоговой нагрузки должна быть разработана методика определения приоритетных отраслей с критериями применения таких льгот. Активизация указанных трендов в налоговой политике Беларуси применительно к НДС могла бы способствовать снижению налоговой нагрузки и, следовательно, улучшению финансового состояния

субъектов хозяйствования, что особенно важно в период влияния отдельных негативных факторов на инвестиционную активность и инновационное развитие экономики.

В качестве важного актуального методологического подхода в налоговой политике, направленной на обеспечение национальной экономической безопасности, отметим расширение взаимодействия государств в рамках интеграционных объединений. Прежде всего, это относится к косвенному налогообложению и взаимодействию налоговых органов в администрировании этих налогов и обмене информацией. Вместе с тем в последнее время наметился тренд на активизацию взаимодействия и в сфере прямых налогов, в частности введения минимальных налоговых ставок, а также на усиление противодействия оффшорам, чтобы избежать оттока инвестиций и сокрытия объектов налогообложения.

### **Библиографические ссылки**

1. МНС подведены итоги работы за 2022 год // Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://nalog.gov.by/ne-ws/16325/> (дата обращения: 22.12.2023).
2. На что Китай направил налоговые льготы в 2022 году? // International Wealth [Электронный ресурс]. URL: <https://internationalwealth.info/offshore-tax/na-chto-kitaj-napravil-nalogovye-lgoty/> (дата обращения: 15.12.2022).
3. R&D Tax Incentives: China // Directorate for Science, Technology and Innovation [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/sti/rd-tax-stats-china.pdf> (дата обращения: 13.01.2023).