

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ ЦИФРОВОГО ПОДСЕРВИСА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС, В ТОМ ЧИСЛЕ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Е. В. Тулейко

*заведующий сектором глобальной экономики Центра мировой экономики,
Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, г. Минск, Республика Беларусь,
e-mail: e_tulejko@mail.ru*

В статье обосновывается необходимость создания цифрового подсервиса государственно-частного партнерства в ЕАЭС. Предлагается структура и содержание цифрового подсервиса, включая социальную сферу.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; ЕАЭС; инвестиционный проект; инфраструктура; цифровая платформа.

SOME ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF A DIGITAL SUBSERVICE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE EAEU MEMBER STATES, INCLUDING IN THE SOCIAL SPHERE

K. Tuleika

*head of the global economy sector of the World Economy Center, Institute of Economics
of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Republic of Belarus,
e-mail: e_tulejko@mail.ru*

The article substantiates the need to create a digital subservice of public-private partnership in the EAEU. The structure and content of the digital subservice, including the social sphere, are proposed

Keywords: public-private partnership; EEU; investment project; infrastructure; digital platform.

В настоящее время наблюдается рост количества международных баз данных в сфере инфраструктуры и ГЧП, разрабатываемых в целях систематизации информации о развитии инфраструктуры и принятия на основе их управленческих решений. Так, Всемирным банком разработаны: Global Infrastructure Hub, IJ Global и Sustainable Infrastructure Foundation. На национальном уровне созданы платформы (РОСИНФРА, Project Database Partnership UK), на уровне регионального объединения – Портал европейских инвестиционных проектов (EIPP) и др.

Создание такого рода цифровых платформ стран и региональных объединений повышает доступность данных об инфраструктурных проектах и обеспечивает привлечение дополнительных (включая международные) ресурсов. При этом создаются условия для прогнозирования потребностей и выявления пробелов в инвестициях в инфраструктуру.

На уровне ЕАЭС также уделяется высокое внимание цифровой трансформации, в том числе на основе формирования цифровых платформ Союза. В Цифровой повестке ЕАЭС до 2025 года цифровые платформы рассматриваются в качестве основного элемента развития всесторонней кооперации хозяйствующих

субъектов государств – членов ЕАЭС и процессов управления интеграционными процессами [1].

В целях обеспечения информационного взаимодействия при реализации общих процессов, обеспечения доступа к информационным ресурсам государств – членов ЕАЭС, создания общих информационных ресурсов, информационной поддержки деятельности органов ЕАЭС создана интегрированная информационная система Союза (ИИС Союза). Ведется работа по расширению возможностей ИИС Союза путем создания на ее основе цифровой платформы ЕАЭС.

В Плане совместных мероприятий на 2020–2022 годы в рамках Меморандума о сотрудничестве по вопросам развития ГЧП в государствах-членах ЕАЭС были отмечены следующие мероприятия:

- «проработка возможности создания платформы (единого цифрового информационно-аналитического центра) по сбору данных об инфраструктурном развитии и потребностях стран Союза, обеспечивающей отбор ГЧП-проектов и привлекающей к ним потенциальных инвесторов» (п. 4.2);

- «проработка возможности формирования на платформе «Росинфра» единого data-room, включающего данные о проектах ГЧП в государствах-членах Союза» (п. 4.1) [2].

Несмотря на важность стратегического планирования совместной инвестиционной деятельности на уровне интеграционного объединения, в настоящее время сервисы и платформы, отражающие инфраструктурную потребность Союза, перечень иницируемых и реализованных проектов, включая проекты ГЧП, отсутствуют. Полагаем, что недостаточная информационная открытость о совместных программах, проектах и инициативах в рамках ЕАЭС сдерживает их развитие и требует выработки новых подходов к информационному взаимодействию участников инвестиционного процесса стран-членов Союза.

В связи с этим, с учетом проводимой работы странами – членами ЕАЭС, а также зарубежного опыта полагаем целесообразным разработать сервис «Инвестиционные и инновационные проекты ЕАЭС» в рамках Цифровой платформы ЕАЭС, включающий информацию о реализации промышленных и инфраструктурных проектов, об инфраструктурном развитии и потребностях стран Союза, совместных проектах и инициативах в различных отраслях экономики.

Концепция сервиса (цифровой платформы) инвестиционных и инновационных проектов ЕАЭС, включая принципы функционирования, составные элементы и этапы реализации представлены в работе автора [3].

Предлагаем в рамках вышеназванного сервиса отдельно выделить подсервис «ГЧП в ЕАЭС» (далее – Подсервис), что, в том числе, обусловлено отсутствием систематизированной информации о проектах ГЧП в рамках Союза, а также неоднородностью представления информации по проектам ГЧП на национальном уровне стран – участниц ЕАЭС. В настоящее время в странах ЕАЭС информация по проектам ГЧП представлена либо в виде отдельной базы данных (Российская Федерация), либо базы проектов на сайте Центров ГЧП (Казахстан), либо информации на сайтах Центров ГЧП (Беларусь, Кыргызстан).

Подсервис должен представлять собой открытую среду для информационного взаимодействия заинтересованных сторон и партнеров, включая органы государственного управления стран – членов ЕАЭС и национальные институты ГЧП,

представителей бизнеса, ЕЭК, национальные и международные институты развития, финансовые организации и иные институты развития; учреждения образования и науки, граждане, иные заинтересованные стороны.

За основу структурирования Подсервиса может быть взята платформа поддержки инфраструктурных проектов – «РОСИНФРА» с некоторыми изменениями:

1. Дополнительно включить следующие элементы:

- «проектное финансирование», где представляется информация о механизмах финансирования проектов ГЧП (включая инфраструктурные и иные облигации, финансовые критерии отбора проектов, сравнительный анализ с иными инструментами, а также учреждениях, осуществляющих организацию финансирования проектов на национальном и на уровне интеграционного объединения;

- «методические рекомендации», где размещаются международные, на уровне интеграционного объединения, национальные методические рекомендации в области реализации проектов ГЧП, стандарты в различных отраслях, типовые формы соглашений и др.

- «статистика», где предоставляется информация о количестве проектов ГЧП, финансировании, правовых формах, сферах и отраслях реализации проектов на национальном, межгосударственном и на уровне интеграционного объединения.

2. Расширить и уточнить структуру и фильтры иных элементов Подсервиса (с учетом действующей структуры РОСИНФРА), в частности:

- элемент «регион нахождения». В настоящее время элемент «регион нахождения» не позволяет учесть все проекты, реализуемые на межгосударственном уровне, в том числе трансграничные проекты, а также сужает объект партнерства до физической инфраструктуры. В связи с этим предлагается внести следующие изменения: национальный уровень, межгосударственный уровень (включая проекты в рамках ШОС, инициативы «Один Пояс-один путь и др.), глобальный уровень (в рамках глобальных проблем и инициатив), в рамках интеграционного объединения, в рамках трансграничного сотрудничества;

- элемент «сфера». В настоящее время указанный элемент состоит из следующих компонентов:

- «благоустройство и сопутствующая инженерно-техническая инфраструктура»;
- «жилищное строительство и сопутствующая инфраструктура»;
- «информационные системы (ИТ инфраструктура)»;
- «коммунально-энергетическая»;
- «оборона и безопасность страны»;
- «промышленная инфраструктура»;
- «сельское и охотхозяйство»;
- «социальная инфраструктура»;
- «транспортная инфраструктура».

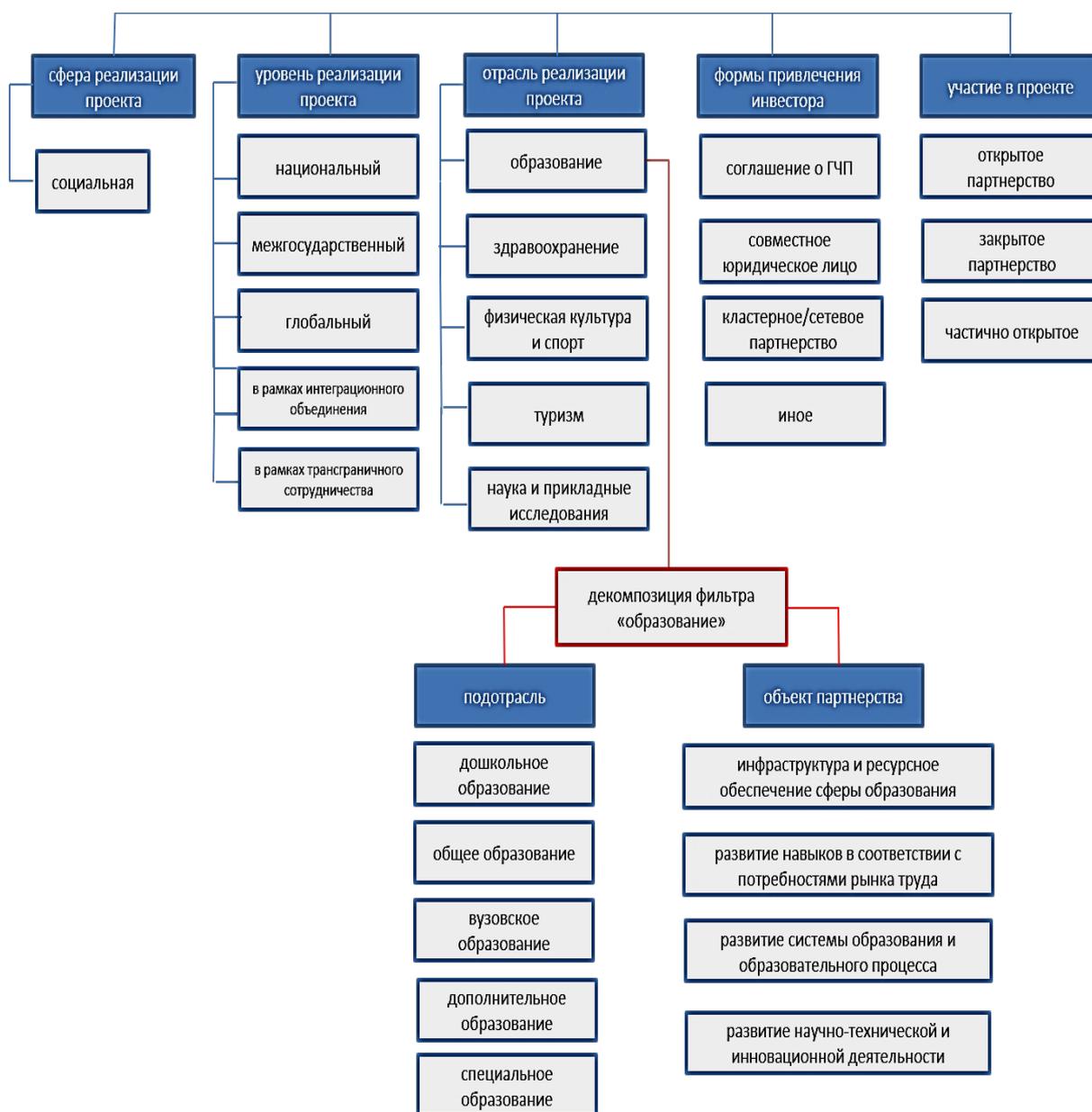
Вместе с этим элемент «социальная инфраструктура» сужает объекты партнерства в социальной сфере до реализации только инфраструктурных проектов. В связи с этим предлагается указать «социальная сфера».

С учетом цели исследования представим структуру и фильтры элементов Подсервиса для проектов ГЧП в социальной сфере (рисунок).

Создание цифрового подсервиса, детализация фильтров, а также более широкая возможность сортировки, в том числе применительно к социальной сфере, будет способствовать снижению времени на поиск необходимой информации и проектов ГЧП, систематизации информации о совместных проектах ГЧП на уровне интеграционного объединения.

Можно констатировать, что использование цифровых средств и инструментов в целях продвижения совместных проектов и развития инфраструктуры создает дополнительные преимущества, связанные с развитием рынка ГЧП, привлечением частных инвестиций в проекты, усилением процессов мониторинга, продвижением инициатив и проектов, обменом опытом и лучшими практиками.

Полагаем, что расширение практики использования цифровых сервисов на евразийском пространстве окажет существенное влияние на качество интеграционного взаимодействия и количество проектных инициатив, в том числе в социальной сфере.



Структура фильтра по проектам ГЧП в социальной сфере

Библиографические ссылки

1. Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=38-71&p0=F91700293> (дата обращения: 14.02.2023).

2. Меморандум о сотрудничестве по вопросам развития ГЧП в государствах-членах ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/fin-pol/dobd/pp-p/Documents/%D0%BC%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D1%80%D0%B0-%D0%BD%D0%B4%D1%83%D0%BC%20%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82.%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82.%20%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1%20%D0%93%D0%A7%D0%9F.pdf> (дата обращения 15.02.2023).

3. *Тудейко Е.* Концепция цифровой платформы инвестиционных и инновационных проектов ЕАЭС // Наука и инновации. 2021. № 12. С. 50–55. <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2021-12-50-55>.