

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Объект авторского права

УДК 342.5(476)(043.3)

**ТИКОВЕНКО
ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЦИОНАЛЬНОГО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.02 – конституционное право;
конституционный процесс; муниципальное право

Минск, 2023

Научная работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

Василевич Григорий Алексеевич,

доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета

Официальные оппоненты:

Чудаков Михаил Филиппович,

доктор юридических наук, профессор

Семашко Елена Валентиновна,

кандидат юридических наук, доцент,

заместитель директора Национального центра

законодательства и правовых исследований

Республики Беларусь – руководитель

Института правовых исследований

Оппонирующая организация

**УО «Белорусский государственный
экономический университет»**

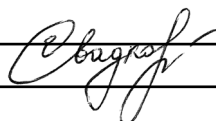
Защита состоится 24 октября 2023 г. в 14:00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.04 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, д. 8, ауд. 407; тел. 209 53 90.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета

Автореферат разослан «19» сентября 2023 г.

Ученый секретарь

совета по защите диссертаций



Е.А. Свядковская

ВВЕДЕНИЕ

Современное государство испытывает на себе глобальные вызовы и угрозы, а также соответствующие ожидания со стороны находящегося в условиях неопределенности и рисков гражданского общества, с которым оно тесно взаимосвязано. Государство и возникающая одновременно с ним его производная – государственная власть вынуждены, обязаны своевременно реагировать на эти факторы, отвечать на запросы цифрового общества и его членов, обеспечивать устойчивое развитие и безопасное информационное пространство, действуя в рамках конституционной модели с учетом предусмотренных конституционных целей, задач и принципов.

В связи с этим государственная власть представляет собой важнейший институт конституционного права, в содержание которого, равно как и в саму ее организацию, обновленной Конституцией Республики Беларусь (далее – Конституция) внесены значительные изменения. В частности, включение Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС) в механизм разделения властей и предоставление ему конституционных полномочий и конституционного титула высшего представительного органа народовластия свидетельствует не только о дальнейшем совершенствовании механизма рационального осуществления государственной власти, но и укреплении ее взаимодействия с гражданским обществом.

Государственная власть выступает в качестве достояния гражданского общества и его членов, что является конституционным условием ее постоянного развития на основе презюмируемого взаимодоверия между ними, обусловленного общественным договором. Включение в механизм разделения властей ВНС, активно взаимодействующего с гражданским обществом, позволяет говорить об утверждении нового типа государственной власти, отличающегося широким представительным публичным началом.

Государственная власть как объект теоретического системного исследования не привлекала должного внимания белорусских ученых в области теории государственной власти и конституционного права. В то же время обыденного представления о государственной власти недостаточно для понимания ее природы, характерных черт и определения рациональной модели государственного властвования в условиях новой конституционно-правовой реальности. Это обуславливает актуальность и важность теоретического анализа трех ветвей государственной власти с учетом наработанного белорусскими учеными (В. Н. Бибило, Г. А. Василевичем, А. А. Головки, Д. М. Демичевым, Н. А. Карпович, Т. С. Масловской, М. Ф. Чудаковым, О. И. Чуприс и др.) научного знания, практики функционирования механизма разделения властей в условиях обновленной Конституции. Если судебная власть не всегда имеет широкое адресное воздействие на субъектов нормотворческой и

правоприменительной деятельности и проявление в массовом сознании, то результаты законодательной и исполнительной ветвей власти, как правило, очевидны, что актуализирует необходимость системного исследования вопросов рационального осуществления государственной власти.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами.

Диссертация соответствует выполняемой кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета научно-исследовательской работе «Конституционализация отраслевого законодательства в публичной сфере: состояние, проблемы, пути разрешения» (сроки выполнения 2022–2026 гг., номер гос. регистрации 20221094).

Цель и задачи исследования. Цель диссертационного исследования – разработка и обоснование в условиях новой конституционно-правовой реальности комплексной теории рационального осуществления государственной власти на основе ее конституционного статуса и принципов, способной обеспечивать устойчивое развитие гражданского общества, доверие его членов, соответствовать его разнообразным ожиданиям.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих основных задач:

- выработка концептуального положения о рациональности государственной власти;
- разработка теоретико-методологических основ исследования государственной власти как института конституционного права и социально-политического явления;
- сущностный анализ государственной власти и определение ее конституционно-правового статуса с учетом положений обновленной Конституции;
- формирование и обоснование конституционных принципов функционирования государственной власти в современной политико-правовой реальности;
- исследование принципа разделения властей в истории политико-правовой мысли и его осуществление в конституционной практике западных стран;
- проведение системного анализа реализации принципа разделения властей в конституционной практике Республики Беларусь;
- разработка предложений по совершенствованию конституционно-правовых основ, обеспечивающих рациональное осуществление государственной власти.

Объектом исследования являются урегулированные нормами конституционного права общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственной власти и ее восприятия в общественном сознании.

Предметом исследования являются важнейшие научные положения теории государственной власти, проблемы ее конституционно-правового статуса и принципы рационального осуществления, в особенности с учетом принципа разделения властей в Республике Беларусь в условиях обновленной Конституции и конституционной практики его реализации в механизме государственного властвования других стран.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании концепции рационального осуществления государственной власти в новой конституционно-правовой реальности. По результатам проведенного исследования:

- определен конституционно-правовой статус государственной власти, ее ветвей в условиях обновленной Конституции;
- проведен анализ принципа разделения властей в историко-правовой мысли и определено его значение с учетом конституционной практики механизма осуществления государственной власти в западных странах;
- сформулированы и обоснованы конституционные принципы рационального осуществления государственной власти в условиях современного общества;
- разработан комплекс предложений по совершенствованию конституционных положений, направленных на эффективное функционирование принципа разделения властей в механизме осуществления государственной власти, повышение ее легитимности.

Положения, выносимые на защиту:

1) Государственная власть представляет собой публично-институциональное политическое конституционно-правовое образование, выражающее суверенную волю народа, направленное на оказание государственных услуг, легальное регулирование общественных отношений, а также обеспечение жизнедеятельности общества и государства на основе норм права, надлежащих методов и принципов, в том числе разделения властей, разумности, subsidiarity, легитимности, что обуславливает необходимость их дальнейшего закрепления на законодательном уровне. Рациональность государственной власти предполагает ее осуществление на основе принципов, строгих логических правил и норм с учетом разумных начал, включающих здравый смысл, справедливость и морально-нравственные критерии.

2) Сформированная в результате республиканского референдума усовершенствованная конституционно-правовая модель государственной власти

является достоянием белорусского народа, гражданского общества и его членов, что обуславливает необходимость их взаимоподдержки и диалога на основе взаимодоверия, вытекающего из общественного договора. В связи с этим предлагается ст. 6 Конституции изложить в следующей редакции: «Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется легитимно, на основе установленных демократических процедур и принципа разделения властей, обеспечивающих соблюдение прав, свобод и законных интересов человека. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают, уравновешивают и дополняют друг друга».

3) Закрепленный в Конституции принцип разделения властей как основа конституционного строя и правового государства функционирует во взаимосвязи с принципом верховенства права, сочетающим в себе справедливость и разумность, а также выступающим ориентиром для системы «сдержек и противовесов», где ветви власти призваны подчинять друг друга праву, в особенности судебная власть, которая обязана активно реализовывать свою основную функцию – сдерживать государственные органы в рамках права, то есть обеспечивать самоограничение государства правом.

4) Концепция разделения властей как важнейшее историческое открытие передовой политической мысли и признанная конституционно-правовая ценность стала основой конституционно-правовой доктрины западных стран и получила закрепление в конституционной практике многих государств с учетом их политических особенностей, что подтверждает вывод о необходимости придерживаться прошедшего проверку временем классического разделения властей при совершенствовании в дальнейшем механизма рационального осуществления государственной власти.

5) Исходя из анализа положений Конституции, создавших новую конституционно-правовую реальность в результате перераспределения конституционных полномочий между органами ветвей государственной власти, существенного расширения функций и прав Конституционного Суда в области осуществления конституционного контроля и учреждения ВНС – высшего представительного органа народовластия, обосновывается вывод о формировании конституционно-правовых основ принципа разделения и взаимодействия властей, обеспечиваемого широкой репрезентацией трех ветвей власти в работе этого органа, а также о дальнейшем совершенствовании баланса «сдержек и противовесов», разумного (рационального) осуществления государственной власти и укреплении устойчивости конституционного строя. В частности, предлагается закрепить: принципы разделения властей, разумности, субсидиарности, легитимности в ст. 3 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в

Республике Беларусь» (далее – Закон о местном управлении и самоуправлении) и ст. 3 Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» (далее – Закон о государственной службе), принципы subsidiarity и легитимности в ст. 3 Закона Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании» (далее – Закон о ВНС), принцип разумности в ст. 6 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА).

б) В целях совершенствования принципа разделения властей обосновывается необходимость перераспределения конституционных полномочий между органами ветвей государственной власти, в частности предоставление Палате представителей права участия в формировании Правительства Беларуси путем избрания заместителей Премьер-министра и большей части министров социально-культурного блока, а также наделение Совета Министров конституционным правом осуществления непосредственного контроля за соблюдением законодательства местными исполнительными и распорядительными органами, предусматривающим отмену Правительством неконституционных решений, что будет способствовать эффективности механизма «сдержек и противовесов». Надежной гарантией соблюдения верховенства конституционных норм и дополнительным импульсом активизации судебной власти в лице Конституционного Суда станет конституционное признание и введение на республиканском и местном (областном и города Минска) уровнях института уполномоченного по правам человека с правом обращения в орган конституционного контроля по вопросу конституционности нормативных правовых актов, затрагивающих закрепленные Конституцией права и свободы человека.

Личный вклад соискателя ученой степени в результаты диссертации. Диссертационное исследование является результатом самостоятельной работы соискателя ученой степени. Диссертанту принадлежат все теоретические выводы и практические предложения, сформулированные в положениях, выносимых на защиту, а также публикациях.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Основные научные результаты диссертации обсуждены и поддержаны кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, прошли апробацию на научно-практических конференциях: «Информационные технологии как средство обеспечения конституционных прав и свобод граждан, надлежащее выполнение ими своих обязанностей в современных условиях» (Минск, 2021 г.); «Молодежь третьего тысячелетия» (Омск, 2021 г.); 78-я научная конференция студентов и аспирантов юридического факультета Белорусского государственного

университета (Минск, 2021 г.); «Современные инновационные технологии и проблемы устойчивого развития в условиях цифровой экономики» (Минск, 2021 г.); «Конституционное право как фактор динамичного развития белорусского государства: история и современность» (Минск, 2021 г.); II Осенние чтения «Молодежь и право» (Минск, 2021 г.); «Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси» (Минск, 2022 г.); «Современные новеллы Конституции Республики Беларусь как фактор устойчивого развития государства и общества» (Минск, 2022 г.); «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» (Полоцк, 2022 г.); «Роль юридической науки в достижении целей устойчивого развития» (Минск, 2022 г.).

Результаты исследования имеют прикладное значение для юридических наук, внедрены в образовательный процесс кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, использованы в научно-исследовательской работе Института экономики Национальной академии наук Беларуси, могут быть применены в научно-исследовательской и законотворческой деятельности Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, что подтверждается соответствующими документами.

Опубликование результатов диссертации. По теме диссертационного исследования опубликовано 17 публикаций (7,9 авт. л.), в том числе 7 статей (4,9 авт. л.) – в изданиях, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (в редакции от 2 июня 2022 г. № 190), 10 публикаций (3 авт. л.) – в сборниках материалов научно-практических конференций и круглых столов.

Структура и объем диссертации predeterminedены целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, аналитического обзора литературы по теме исследования, трех глав, объединяющих 8 разделов, заключения, списка использованных источников, четырех приложений. Полный объем диссертационного исследования составляет 163 страницы, содержащих основной текст диссертации – 129 страниц, список использованных источников – 27 страниц, который включает 306 наименований, в том числе 17 наименований публикаций соискателя ученой степени. Приложения занимают 7 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Аналитический обзор литературы по теме исследования содержит анализ трудов отечественных и зарубежных ученых, касающихся природы государственной власти, ее понятия, элементов и принципов осуществления, в

частности принципа разделения государственных властей, его конституционно-правовых основ в Республике Беларусь и в конституционной доктрине за рубежом, на основе которых разрабатывалась концепция рационального осуществления государственной власти с учетом современной конституционно-правовой реальности.

Глава 1 «Государственная власть как социально-политическое явление и конституционно-правовой институт: проблемы рационального осуществления» включает четыре раздела.

В разделе 1.1 «Государственная власть в социально-политическом и конституционно-правовом контексте: понятие и принципы ее рационального осуществления» исследуется государственная власть в контексте ее рационального осуществления. В частности, анализируются понятие государственной власти, ее сущность, методы, функции, признаки, принципы функционирования, а равно многочисленные точки зрения ученых. С учетом различных господствующих концептуальных подходов к осмыслению государственной власти, ее рассмотрению с конституционно-правовой и социологической сторон выработано понимание государственной власти, а также определены принципы, необходимые для признания ее рациональной, которые автором предлагается закрепить в отдельных законах Республики Беларусь.

Раздел 1.2 «Принцип разделения государственных властей как основа разумного (рационального) осуществления государственной власти» посвящен исследованию сущности конституционного принципа разделения государственных властей, его значению и особенностям реализации в Республике Беларусь и других странах. В целях обеспечения эффективной и надлежащей реализации принципа разделения властей автором выработан ряд общих принципов, которые должны лежать в его основе в каждом конкретном государстве. В этом случае данный принцип согласно общепризнанному подходу конституционной доктрины и практики выступает важным условием разумного (рационального) осуществления государственной власти. В связи с этим проводится детальное исследование категорий разумности и рациональности, анализируется их сущность, значимость и востребованность правом (например, гражданским правом), практикой органов конституционного контроля, устанавливается различие между ними. Наиболее существенным отличием рациональности от разумности следует считать наличие у последней изначально нравственной составляющей, свидетельствующей об оптимальном балансе разумного и рационального, сочетающей знания и опыт с гуманистическим началом, существующими нормами нравственности, господствующими в обществе ценностями. В разделе диссертации исследуется связь справедливости и разумности и обосновывается целесообразность их

закрепления на законодательном уровне в качестве принципов, что будет способствовать повышению легитимности деятельности ветвей государственной власти, укреплению доверия к ним граждан.

Обновленная Конституция рассматривается автором в качестве юридической основы общества и государства, выступающей ориентиром разумных государственных решений.

В разделе 1.3 «Принцип субсидиарного осуществления государственной власти» субсидиарность государственной власти рассматривается в качестве принципа, в частности исследуются его понятие, происхождение, выделяются условия действия и формы реализации. Отмечается важная роль принципа субсидиарности в устройстве и функционировании институтов Европейского союза, а равно его закрепление в конституциях ряда зарубежных государств. Особое внимание уделяется исследованию принципа субсидиарности в положениях Конституции, введенных республиканским референдумом 27 февраля 2022 г., а также связи принципов субсидиарности и разделения властей в контексте осуществления государственной власти. Помимо конституционных положений приводится ряд действующих в Республике Беларусь правовых норм, отвечающих принципу субсидиарности. Исходя из того, что реализация принципа разделения властей предусматривает дополнение ветвями власти друг друга, предложено не только уточнить ст. 6 Конституции, но и закрепить принцип субсидиарности в ст. 3 Закона о ВНС, развить процессуальный механизм его действия в законодательных положениях о конституционном судопроизводстве, что будет способствовать укреплению судебной власти, повышению эффективности системы сдержек и противовесов.

В разделе 1.4 «Принцип легитимного осуществления государственной власти» исследуются категория легитимности, ее сущность, возникновение, типы, отличие легитимности от понятий законность и легальность, упоминается закрепление легитимности в конституциях некоторых зарубежных стран. Отмечается, что одной из важнейших составляющих поддержания легитимности государственной власти является установление обратной связи с народом, предоставление гражданам возможности давать оценку деятельности должностных лиц и государственных органов. С учетом этого уделяется внимание принятому в Республике Беларусь законодательству, направленному на анализ последствий действия нормативных правовых актов, их эффективности, практики принятия и применения. Обосновывается необходимость осуществления государственной власти на легитимной основе, а также целесообразность закрепления принципа легитимности на конституционном уровне в ст. 6 Конституции.

Глава 2 «Конституционно-правовые основы разделения государственных властей в западной традиции» состоит из двух разделов.

В разделе 2.1 «Разделение государственных властей в истории политико-правовой мысли Запада» в ходе рассмотрения концепции разделения государственных властей в истории политико-правовой мысли исследуются происхождение данной концепции, предпосылки формирования, подходы к ее толкованию, анализу особенностей и этапов ее становления и развития. Приводятся воззрения и важнейшие положения трудов основателей теории о разделении властей, упоминается о наличии определенной доли критики в ее адрес, анализируется конституционная практика западных стран, в том числе опыт конституционного строительства США. Подчеркивается уникальный, обусловленный рядом специфических факторов, характер реализации и развития действующей в каждом конкретном государстве системы разделения властей.

Раздел 2.2 «Осуществление принципа разделения государственных властей в США и странах Западной Европы» содержит анализ становления и развития принципа разделения властей, специфики и тенденций его реализации, в частности в Великобритании, США, Франции, с учетом особенностей политического развития. Обосновывается роль принципа разделения властей как основы конституционной доктрины, обеспечивающей в условиях современных вызовов и угроз модернизацию механизма осуществления государственной власти западных государств. В свою очередь, теория разделения властей характеризуется как важнейшее историческое открытие передовой политической мысли, получившее широкое внедрение в практике осуществления государственной власти.

Глава 3 «Конституционно-правовые основы разделения государственных властей в Республике Беларусь» объединяет два раздела.

В разделе 3.1 «Развитие и реализация принципа разделения государственных властей в Республике Беларусь» в контексте внесенных в Конституцию изменений и дополнений 2022 г. исследуются особенности взаимодействия, полномочия Президента и Парламента Республики Беларусь, а также ВНС, анализируются суть и значимость других конституционных преобразований. Рассматриваются вопросы организации, функционирования судебной власти, ее места в системе разделения властей. Анализируются произошедшие в результате конституционной реформы сужение полномочий Президента, деконцентрация государственной власти, наделение законов верховенствующей ролью среди иных нормативных правовых актов, значительное расширение прав Конституционного Суда – ключевого субъекта судебной власти в Республике Беларусь, значимость широкого представительного начала в деятельности ВНС, конституционного контроля для механизма разделения властей.

В результате анализа положений обновленной Конституции обосновывается вывод, согласно которому путем внесения изменений и

дополнений Основного Закона значительно расширено представительное народовластие, укреплены законодательная и судебная ветви власти, а также усовершенствованы полномочия Правительства как центрального органа государственного управления, осуществляющего исполнительную власть в государстве.

В разделе 3.2 «Перспективы совершенствования конституционно-правовых основ разделения государственных властей на современном этапе» предложены возможные перспективы дальнейшего совершенствования конституционно-правовых основ, в особенности касающихся обеспечения государством прав и свобод человека и реализации принципа разделения государственных властей в конституционно-правовой реальности.

Исследуются особенности института уполномоченного по правам человека (омбудсмана), в том числе на примере конституций и законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан. Научно обосновывается роль данного института в неукоснительном обеспечении государством прав и свобод человека, активизации конституционного контроля и значимости в целом судебной власти для эффективного функционирования принципа разделения властей, системы сдержек и противовесов. Исходя из этого, делается вывод о необходимости учреждения в Республике Беларусь института уполномоченного по правам человека посредством избрания ВНС из делегатов от гражданского общества омбудсмана, имеющего представителей на уровне каждой из областей и города Минска, наделенного правом обращения в Конституционный Суд по вопросам проверки конституционности примененных или подлежащих применению в конкретном деле нормативных правовых актов, затрагивающих закрепленные Конституцией права и свободы граждан.

С учетом важности соблюдения последовательности в реализации принципа разделения властей на всех уровнях осуществления государственной власти, а также стимулирования активности и самостоятельности органов местного управления, повышения их ответственности перед населением, предлагается совершенствовать часть третью ст. 122 Конституции в отношении предоставления соответствующим вышестоящим исполнительным и распорядительным органам, а также непосредственно Правительству права отменять не соответствующие законодательству решения нижестоящих местных исполнительных и распорядительных органов. Это будет способствовать усилению правительственного контроля за решениями местных исполнительных и распорядительных органов, повышению роли исполнительной ветви власти в государстве, Правительства как центрального органа государственного управления. При этом подчеркивается обязательность сохранения установленных ст. 119 Конституции кадровых полномочий Президента в отношении местных исполнительных и распорядительных органов,

обеспечивающих реализацию единой государственной политики. Обосновывается необходимость конкретизации на законодательном уровне конституционного термина «законодательство», который порождает правовую неопределенность, препятствуя укреплению принципа разделения властей.

В целях дальнейшего совершенствования эффективности осуществления принципа разделения властей в государстве предлагается усилить парламентский контроль как существенный элемент системы сдержек и противовесов, а также наделить Палату представителей правом участвовать в формировании Правительства путем дачи согласия Президенту на назначение на должности заместителей Премьер-министра и большей части министров социально-культурного блока, что повысит качество и эффективность взаимодействия между законодательной и исполнительной ветвями власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

Проведенное системное научное исследование государственной власти с учетом положений обновленной Конституции и конституционной доктрины ее осуществления в других государствах предполагает формирование нового типа государственного властвования, конституционализацию правовой системы и правосознания. Анализ доктринальных положений и норм права как Республики Беларусь, так и зарубежных государств позволил сформулировать следующие выводы в отношении понятия государственной власти, принципов ее рационального осуществления, конституционно-правовых основ разделения государственных властей и перспектив их совершенствования на современном этапе развития нашего государства.

1. Государственная власть представляет собой публично-институциональное политическое конституционно-правовое образование, выражающее суверенную волю народа, направленное на оказание государственных услуг, легальное регулирование общественных отношений, а также обеспечение жизнедеятельности общества и государства на основе норм права, надлежащих методов и принципов, в том числе разделения властей, разумности, субсидиарности, легитимности, что обуславливает необходимость их дальнейшего закрепления в ряде законов. Рациональность государственной власти предполагает ее осуществление на основе принципов, строгих логических правил и норм с учетом разумных начал, включающих здравый смысл, справедливость и морально-нравственные критерии. Во взаимосвязи и взаимодополнении принципы разделения властей, разумности, субсидиарности, легитимности составляют надлежащую, необходимую основу для признания рационального осуществления государственной власти [1–А; 2–А; 3–А; 8–А; 9–А].

2. Принцип разделения властей, пройдя долгий путь исторического развития, сформировался на основе концепции разделения властей, разработанной крупными деятелями эпохи английского (XVII в.) и французского (XVIII в.) Просвещения (Дж. Локком и Ш. Л. Монтескье), которая в дальнейшем получила конституционное закрепление в качестве конституционного принципа, став конституционной доктриной многих государств.

В настоящее время теория разделения властей является признанной политической ценностью в практике функционирования механизма государственной власти многих государств, основой их демократической политической системы, а реализация на ее основе конституционного принципа разделения властей – гарантией правовой государственности, политической свободы человека и гражданина.

Несмотря на то, что принцип разделения властей в странах Запада реализуется по-разному с учетом особенностей их политического развития, он по-прежнему остается основой конституционной доктрины, обеспечивающей в условиях современных вызовов и угроз модернизацию механизма осуществления государственной власти западных государств. Данный принцип обеспечивает рассредоточение и деконцентрацию государственной власти, фактически выполняет роль базиса эффективного и разумного (рационального) ее осуществления. В свою очередь, условием надлежащего функционирования и разделения государственных властей является его построение в соответствии с такими общими принципами, как единство государственной власти, независимость ее ветвей и взаимодополняемость, а также разграничение их компетенции, обеспечивающее взаимную конституционную ответственность, и др.

Из указанного следует однозначный вывод, что теория разделения властей – важнейшее историческое открытие передовой политической мысли, получившее широкое внедрение в практике осуществления государственной власти [7–А; 17–А].

3. В условиях формирования рыночных отношений, ориентированных на получение прибыли, возрастает важность соблюдения паритета разумности и рациональности, баланса между ними при осуществлении государственной власти на разных уровнях, в том числе в правотворческом процессе, исполнительно-распорядительной деятельности. Ценностная и морально-нравственная составляющая категории рациональности предопределяет ее разумное начало, играет значимую роль для эффективного достижения определенных целей и задач, стоящих перед органами государственного управления, а также исполнения правовых норм гражданами. Закрепление принципов справедливости и разумности на конституционном уровне будет способствовать повышению легитимности деятельности ветвей государственной

власти, укреплению доверия к ним граждан. Принцип разумности следует соблюдать в деятельности всех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной, что обуславливает необходимость его закрепления в ст. 6 Закона о НПА в качестве одного из принципов нормотворческой деятельности [2–А; 12–А; 13–А].

4. Принцип субсидиарности предполагает взаимодополнение органов государственной власти в целях эффективных взаимоотношений между ними и реализации конституционной задачи в условиях принципа разделения властей, при разграничении властных полномочий между вышестоящими и нижестоящими субъектами, взаимодействии социальных институтов и населения, человека и государства. Этот принцип получил закрепление как в конституциях ряда зарубежных стран и важнейших международных правовых актах, так и в статьях обновленной Конституции. В частности, принцип субсидиарности проявляется в конституционном механизме доступа к конституционному правосудию, закрепленному в части второй ст. 112 и части пятой ст. 116-1 Конституции, предусматривающем проверку Конституционным Судом конституционности законов по жалобам граждан, примененных в конкретном деле, и нормативных правовых актов по запросам судов общей юрисдикции. Данный принцип предполагает ответственность не только государства, его органов и должностных лиц за создание условий для свободного и достойного развития личности, гарантирование реализации прав и свобод граждан, в том числе и социальных прав, вытекающих из социального характера государства, но и социальную ответственность человека перед обществом и государством, предписывая субъектам взаимной ответственности стремиться к соблюдению баланса, исключаяющего ее перекосы.

Универсальное значение принципа субсидиарности и его воплощение в конституционных положениях являются крайне значимыми как для эффективного осуществления в государстве принципа разделения властей, требующего сотрудничества и дополнения друг друга, так и для охраны прав граждан, нуждающихся в социальной поддержке государственных органов или в дополнительном средстве правовой защиты, оказываемом в том числе международными организациями.

Эффективная реализация принципа разделения властей с учетом дополнения ветвями власти друг друга обуславливает необходимость закрепления конституционного принципа субсидиарности в ст. 3 Закона о ВНС, его развития и уточнения в законодательстве о конституционном судопроизводстве, что будет способствовать повышению рациональности государственной власти [3–А; 14–А].

5. Существование эффективной государственной власти невозможно при отсутствии такого ее исключительно значимого свойства, как легитимность.

Исследуемая на протяжении нескольких веков и являющаяся обязательным признаком государственной власти легитимность отражает отношение к ней со стороны массового сознания, а именно уровень доверия к власти, ее признания и одобрения народом. Легитимность опирается на соответствующие демократические процедуры, социальные, конституционные ценности, конституционное правосознание, существующие в обществе в определенный период времени.

Вместе с тем обеспечение легитимности государственной власти возможно только при формировании активного гражданского общества, институты которого будут вовлечены в управление делами общества и государства, во взаимодействие с государственными органами на основе установленных законодателем принципов и общих форм. В этих условиях государственную власть следует признавать устойчивой, эффективной, авторитетной и, соответственно, легитимной.

В конституционной практике ряда государств доверие к государственной власти выступает в качестве конституционного принципа и ориентира ее деятельности, что актуализирует необходимость закрепления в Конституции обязанности осуществления государственной власти на легитимной основе. В связи с этим представляется необходимым изложить ст. 6 Конституции в следующей редакции: «Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется легитимно, на основе установленных демократических процедур и принципа разделения властей, обеспечивающих соблюдение прав, свобод и законных интересов человека. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают, уравновешивают и дополняют друг друга» [1–А; 10–А; 11–А].

6. В результате прошедшего 27 февраля 2022 г. республиканского референдума в Конституцию внесены существенные изменения и дополнения, затронувшие в том числе осуществление принципа разделения государственных властей в Республике Беларусь. Основные конституционные преобразования заключаются в значительном сужении полномочий Президента в законодательной и кадровой сферах, повлекшем исключение его права издавать декреты, имеющие силу законов, назначать и освобождать от должности высших должностных лиц судебной ветви власти и Центральной избирательной комиссии. Важнейшим результатом стало учреждение Конституцией ВНС – высшего представительного органа народовластия и включение его в систему разделения властей, что существенно деконцентрировало государственную власть и обеспечило баланс властей. Широкое представительное начало в деятельности ВНС, основанной на участии трех ветвей власти в его работе (часть первая ст. 89-2 Конституции) и предусмотренных ст. 3 Закона о ВНС принципах, обуславливает не только разделение, но и взаимодействие всех ветвей власти, а

также разумность (рациональность) его решений, являющихся коллективным разумом различных социальных слоев населения Беларуси.

Обновленной Конституцией 2022 г. осуществлена деконцентрация президентских полномочий, что обеспечило укрепление компетенции других государственных органов, ветвей государственной власти, устойчивость конституционного строя и надлежащую реализацию принципа разделения властей. Наряду с этим определена юридическая сила закона как подконституционного акта, наделенного верховенствующей ролью среди иных нормативных правовых актов, а следовательно, повышен его авторитет в обществе и государстве.

Результатом недавней конституционной реформы стало существенное расширение полномочий Конституционного Суда, практическая реализация которых придаст новые качества конституционному контролю, а также укрепит судебную ветвь государственной власти в Республике Беларусь. Независимая и авторитетная судебная власть как обязательный элемент демократического правового государства является не только залогом эффективной реализации принципов разделения государственных властей и верховенства права, но и способом преодоления противоречий, неизбежно возникающих в общественной и государственной жизни, что гарантирует незыблемость, стабильность конституционного строя в целом. Судебная власть, наделенная полномочиями по осуществлению контроля за конституционностью нормативных правовых актов законодательной и исполнительной ветвей власти, представляет собой действенного арбитра, решающий инструмент системы сдержек и противовесов, обеспечивающий ее баланс [4–А; 5–А; 15–А; 16–А].

7. В условиях глобализации, цифрового общества, динамизма развития социально-политической жизни необходимо видеть перспективы дальнейшего совершенствования конституционно-правового обеспечения эффективности принципа разделения властей, который является одной из основ конституционного строя Республики Беларусь. Для активизации конституционного контроля в области защиты и реализации прав и свобод человека, придания судебной власти надлежащего качества, соответствующего ее природе, предлагается введение института уполномоченного по правам человека с правом его обращения в Конституционный Суд по вопросам проверки конституционности примененных или подлежащих применению в конкретном деле нормативных правовых актов, затрагивающих закрепленные Конституцией права и свободы граждан. Избрание уполномоченного по правам человека ВНС из делегатов от гражданского общества будет в наибольшей степени обеспечивать независимость данного института от государственных органов и должностных лиц, гарантирование его авторитета в глазах народа. Помимо единого должностного лица на республиканском уровне, целесообразно также

учредить должности представителей уполномоченного по правам человека на уровне каждой из областей и города Минска [6–А].

8. При рассмотрении функционирования принципа разделения властей на республиканском уровне важно учитывать конституционный статус Президента, который не входит ни в одну из ветвей власти, но реально «присутствует» в них, осуществляя координационные, арбитражные, интегративные функции.

Анализ части третьей ст. 122 Конституции с учетом соблюдения последовательности в реализации принципа разделения властей предполагает, что решения местных исполнительных и распорядительных органов, не соответствующие законодательству, должны отменяться только соответствующими вышестоящими исполнительными и распорядительными органами, а также Правительством. При этом важно конкретизировать на законодательном уровне конституционный термин «законодательство», поскольку он порождает правовую неопределенность, препятствуя установлению вида нормативного правового акта, его «принадлежности» к той или иной ветви власти, а следовательно, соблюдению последовательности реализации принципа разделения властей. Данный подход будет способствовать повышению авторитета закона, должному соблюдению указанного принципа на всех уровнях осуществления государственной власти, стимулированию активности и самостоятельности органов местного управления, повышению их ответственности перед населением.

В целях повышения роли Совета Министров, осуществляющего исполнительную власть в государстве и являющегося центральным органом государственного управления, представляется обоснованным, рациональным осуществление Правительством непосредственного контроля местных органов управления за соблюдением законодательства, в частности предусматривающего отмену их неконституционных решений. В то же время кадровые полномочия Президента по отношению к местным исполнительным и распорядительным органам подлежат сохранению за Главой государства для обеспечения законности и правопорядка, гарантирования надлежащей реализации единой государственной политики, сохранения единства центральной и местной властей, значимости местных исполнительных и распорядительных органов в глазах народа.

Дальнейшее совершенствование эффективности осуществления принципа разделения властей в государстве обуславливает необходимость не только укрепления исполнительной ветви власти, повышения ее самостоятельности и ответственности, но и расширения контрольных, кадровых полномочий Парламента, в частности его участие в формировании Правительства путем избрания Палатой представителей заместителей Премьер-министра и большей части министров социально-культурного блока. Такой подход повысит

значимость законодательной ветви власти в системе сдержек и противовесов, в активизации действия их механизма.

Государственная власть принадлежит народу, она едина и осуществляется на республиканском и местном уровнях на основе принципа разделения властей, что предусматривает соблюдение последовательности в его реализации в конституционной практике и в реальной действительности. Последовательность реализации указанного принципа в качестве основы деятельности органов государственной власти и местного управления и самоуправления создаст надлежащие условия для конкретизации их конституционной ответственности.

Системный анализ ст. 6 Основного Закона позволяет сделать обоснованный вывод, что закрепленный в ней в общей форме принцип разделения властей предусматривает основанные на Конституции равноправие, самостоятельность, разделение и взаимодействие властей, обеспечивающие эффективность баланса властей, механизма сдержек и противовесов, имеющего особенности на уровне местных органов управления и самоуправления [4–А; 6–А].

Рекомендации по практическому использованию результатов

В целях дальнейшего совершенствования конституционно-правовых основ рационального осуществления государственной власти в Республике Беларусь в условиях обновленной Конституции, современного гражданского общества автором выработаны следующие предложения о внесении изменений в ряд законодательных актов:

1. В Конституции Республики Беларусь:

- ст. 6 изложить следующим образом: *«Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется легитимно, на основе установленных демократических процедур и принципа разделения властей, обеспечивающих соблюдение прав, свобод и законных интересов человека. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают, уравнивают и дополняют друг друга»* [1–А; 3–А; 10–А; 11–А];

- в части первой ст. 7 закрепить принципы справедливости и разумности, изложив ее в следующей редакции: *«В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права, сочетающий в себе справедливость и разумность»* [2–А];

- из п. 26 ст. 84, согласно которому Президент «непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления; имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству» исключить слова: *«управления и»*,

«отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов» [6–А];

- п. 9 ст. 89-3, предусматривающий полномочия, исполняемые ВНС по предложению Президента, предварительно согласованному с Президиумом ВНС, дополнить абзацем следующего содержания: *«избирает Уполномоченного по правам человека Республики Беларусь из делегатов от гражданского общества и освобождает его от должности по основаниям, предусмотренным законом»* [6–А];

- ст. 106 дополнить нормой следующего содержания: *«По представлению Премьер-министра Палата представителей дает согласие Президенту на назначение им на должности заместителей Премьер-министра и ряда министров, за исключением министра обороны, министра внутренних дел, министра по чрезвычайным ситуациям, министра иностранных дел, министра юстиции, министра экономики, министра финансов, назначаемых и освобождаемых лично Главой государства»* [6–А];

- из абзаца второго ст. 107, в соответствии с которым Правительство *«руководит системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных организаций, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, системой местных исполнительных и распорядительных органов»* исключить слова: *«по вопросам, входящим в его компетенцию,»* [6–А];

- абзац десятый ст. 107, устанавливающий, что Правительство вносит Президенту предложения об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству, изложить в следующей редакции: *«Правительство отменяет решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству»* [6–А];

- в абзаце второй части пятой ст. 116-1, согласно которой Конституционный Суд в порядке, установленном законом, выносит решения по жалобам граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты, слово *«законов»* заменить словосочетанием *«нормативных правовых актов»* [5–А; 16–А];

- часть пятую ст. 116-1, закрепившую полномочия Конституционного Суда в порядке, установленном законом, выносить решения, дополнить абзацем следующего содержания: *«по обращениям уполномоченного по правам человека, проверяя конституционность нормативных правовых актов, примененных или подлежащих применению в конкретном деле, если они затрагивают закрепленные Конституцией права и свободы граждан Республики Беларусь»* [6–А];

- из части третьей ст. 122 слова «Советами депутатов» исключить, слово «Президентом» заменить словом «Правительством», изложив данную норму в следующей редакции: *«решения местных исполнительных и распорядительных органов, не соответствующие законодательству, отменяются соответствующими вышестоящими исполнительными и распорядительными органами, а также Правительством Республики Беларусь»* [6–А].

2. В Законе Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 196-З «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь»:

часть первую ст. 24 изложить в следующей редакции: *«Депутат Палаты представителей, член Совета Республики проводят собрания избирателей округа, населения административно-территориальной единицы, встречи с коллективами работников; информируют избирателей и население, коллективы работников о своей работе в Палате представителей, Совете Республики во время встреч с ними, а также через средства массовой информации, разъясняют им законотворческую деятельность, необходимость принятия тех или иных законов, содержащихся в них положений в целях формирования доверия народа к государственной власти, ее органам»* [1–А; 10–А; 11–А].

3. В Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь»:

абзац пятый ст. 28, согласно которому Совет Министров Республики Беларусь содействует местным исполнительным и распорядительным органам в организации их деятельности, дополнить словами: *«в том числе обеспечивает повсеместное и обязательное использование ими информационной системы (портала) рейтинговой оценки гражданами государственных органов и организаций, оказывающих услуги, обеспечивающих жизнедеятельность населения, осуществляющих административные процедуры»* [1–А; 10–А; 11–А].

4. Закрепить принципы разделения властей, разумности, subsidiarity, легитимности в ст. 3 «Основные принципы местного управления и самоуправления» Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и ст. 3 «Основные принципы государственной службы» Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе», принципы subsidiarity и легитимности – в ст. 3 «Принципы деятельности ВНС» Закона Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании», а принцип разумности – в п. 1 ст. 6 «Основные принципы нормотворческой деятельности» Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» [1–А; 2–А; 3–А; 6–А; 13–А].

5. В Законе Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе»:

подп. 1.11 п. 1 ст. 25 «Обязанности гражданского служащего», согласно которому гражданский служащий обязан поддерживать необходимый уровень квалификации для эффективного исполнения своих служебных обязанностей, дополнить словами *«а также поддерживать доверие граждан к деятельности государственного органа, его структурного подразделения, осуществляемой ими политики, государственной идеологии»* [1–А; 10–А; 11–А].

6. В Законе Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»:

- ст. 6 «Основные принципы нормотворческой деятельности» дополнить следующим пунктом: *«Нормотворческая деятельность органов (должностных лиц), иных субъектов осуществляется в соответствии с принципом разумности, который, находясь в системном единстве с социальной справедливостью и принципом научности, включает морально-нравственную и рациональную составляющие»* [13–А];

- п. 1 ст. 22 дополнить предложением следующего содержания: *«Не допускается принятие совместного нормативного правового акта государственными органами (должностными лицами), относящимися к разным ветвям государственной власти»* [17–А].

7. В законодательстве об Уполномоченном по правам человека Республики Беларусь:

закрепить следующую правовую норму: *«Уполномоченный по правам человека вправе обращаться в Конституционный Суд по вопросу проверки конституционности примененных или подлежащих применению в конкретном деле нормативных правовых актов, затрагивающих закрепленные Конституцией права и свободы граждан Республики Беларусь»* [6–А].

Результаты диссертационной работы использованы в научно-исследовательской деятельности Центра государственного строительства и права Государственного научного учреждения «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси», применяются в учебном процессе кафедры конституционного права БГУ (акты о практическом использовании результатов работы прилагаются). Результаты исследования могут быть применены в научно-исследовательской и законотворческой деятельности Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, что подтверждается соответствующей справкой о возможном их внедрении.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи, опубликованные в изданиях, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (в редакции от 2 июня 2022 г. № 190):

1–А. Тиковенко, О. А. К вопросу о легитимности государственной власти / О. А. Тиковенко // Право в современном белорусском обществе : сборник научных трудов : выпуск 16. – Минск : Колорград, 2021. – 832 с. – С. 229–239.

2–А. Тиковенко, О. А. Некоторые аспекты разумности (рациональности) при осуществлении государственной власти / О. А. Тиковенко // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: О.И. Чуприс (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колорград, 2021. – Вып. 3. – 398 с. – С. 97–104.

3–А. Тиковенко, О. А. Субсидиарность как принцип рационального осуществления государственной власти / О. А. Тиковенко // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колорград, 2022. – Вып. 17. – 892 с. – С. 273–281.

4–А. Тиковенко, О. А. Конституционно-правовые основы взаимодействия президентской и законодательной властей на современном этапе / О. А. Тиковенко // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: О.И. Чуприс (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колорград, 2022. – Вып. 4. – 459 с. – С. 63–72.

5–А. Тиковенко, О. А. Судебная власть в Республике Беларусь в свете конституционных новелл 2022 года / О. А. Тиковенко // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 4. – С. 55–60.

6–А. Тиковенко, О. А. К вопросу о перспективах дальнейшего конституционно-правового обеспечения эффективного функционирования принципа разделения властей / О. А. Тиковенко // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2023. – № 1. – С. 75–84.

7–А. Тиковенко, О. А. Принцип разделения государственных властей в истории политико-правовой мысли Запада и в Конституции Беларуси / О. А. Тиковенко // Право. Экономика. Психология. – 2023. – № 2. – С. 24–28.

Материалы конференций:

8–А. Тиковенко, О. А. Характерные признаки государственной власти / О. А. Тиковенко // Правоприменение в публичном и частном праве

[Электронный ресурс] : материалы Международной научной конференции (Омск, 26 марта 2021 г.) / [отв. ред. Г.Н. Обухова]. – Электрон. текстовые дан. – Омск: Изд-во Ом. гос. ун-та, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM) ; 12 см. – Загл. с тит. экрана. – С. 269–271.

9–А. Тиковенко, О. А. Государственная власть и ее характерные черты / О. А. Тиковенко // Информационные технологии как средство обеспечения конституционных прав и свобод граждан, надлежащего выполнения ими своих обязанностей в современных условиях : материалы круглого стола, Минск, 30 марта 2021 г. / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; [под ред. А. В. Шавцовой]. – Минск : БГУ, 2021. – 143 с. – С. 105–110.

10–А. Тиковенко, О. А. Легитимность как основа государственной власти / О. А. Тиковенко // Современные тенденции в области правового регулирования цифровой трансформации : материалы форума преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Белорусского государственного университета , 28 апреля 2021 г. / БГУ, Юридический фак. ; [редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – 106 с. – С. 87–91.

11–А. Тиковенко, О. А. Некоторые аспекты легитимности государственной власти / О. А. Тиковенко // Современные инновационные технологии и проблемы устойчивого развития в условиях цифровой экономики : сб. ст. XV междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 24 июня 2021 года) / Минский филиал РЭУ им. Г. В. Плеханова; редкол.: А. Б. Елисеев, И. А. Маньковский (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГАТУ, 2021. – 200 с. – ISBN 978-985-25-0126-2. – С. 51–53.

12–А. Тиковенко, О. А. К вопросу об осуществлении государственной власти в традициях разумности (рациональности) / О. А. Тиковенко // Конституционное право как фактор динамичного развития белорусского государства: история и современность : материалы Республиканской науч.-практ. конференции, Минск, 15 октября 2021 г. / БГУ, Юридический фак. Каф. конституционного права ; [редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.), В. Е. Петухова, А. В. Шавцова]. – Минск : БГУ, 2021. – 310 с. – С. 262–266.

13–А. Тиковенко, О. А. Разумность как принцип нормотворческой деятельности / О. А. Тиковенко // Осенние чтения «Молодежь и право» : материалы II междунар. науч. конференции студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 19–20 ноября 2021 г. / БГУ, Юридический фак. ; [редкол.: А. В. Шидловский (отв. ред.) и др.]. – Минск : БГУ, 2022. – 618 с. – С. 151–153.

14–А. Тиковенко, О. А. Реализация принципа subsidiarity в положениях Проекта изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь для всенародного обсуждения / О. А. Тиковенко // Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси : материалы II научного семинара аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 15 января 2022 г. / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ;

[редкол.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва]. – Минск : БГУ, 2022. – 81 с. – С. 70–75.

15–А. Тиковенко, О. А. Институт народного представительства в условиях обновленной Конституции Республики Беларусь / О. А. Тиковенко // Современные новеллы Конституции Республики Беларусь как фактор устойчивого развития государства и общества : материалы круглого стола, Минск, 23 марта 2022 года / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; [под ред. А. В. Шавцовой]. – Минск : БГУ, 2022. – 162 с. – С. 128–132.

16–А. Тиковенко, О. А. Принцип разделения властей в Республике Беларусь в условиях конституционных новелл 2022 года / О. А. Тиковенко // Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 15 апреля 2022 г. / Полоц. гос. ун-т им. Евфросинии Полоцкой ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т им. Евфросинии Полоцкой, 2023. – С. 67–71.

17–А. Тиковенко, О. А. Условия эффективного функционирования принципа разделения властей / О. А. Тиковенко // Роль юридической науки в достижении целей устойчивого развития : сборник статей по материалам круглого стола, приуроченного к юбилею доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Республики Беларусь С. А. Балашенко, Минск, 3 октября 2022 г. / БГУ, Юридический фак., Каф. экологического и аграрного права ; [редкол.: Т. И. Макарова (отв. ред.) и др.]. – Минск : БГУ, 2023. – 162 с. – С. 149–152.

РЭЗІЮМЭ

Цікавенка Вольга Анатольеўна

Канстытуцыйна-прававыя асновы рацыянальнага ажыццяўлення дзяржаўнай улады

Ключавыя словы: абноўленая Канстытуцыя, дзяржаўная ўлада, прынцып падзелу дзяржаўных уладаў, прынцып разумнасці (рацыянальнасці), прынцып субсідыярнасці, прынцып легітымнасці, канстытуцыйна-прававыя асновы, канстытуцыйная дактрына

Мэта даследавання: распрацоўка і абгрунтаванне ва ўмовах новай канстытуцыйна-прававой рэальнасці комплекснай тэорыі рацыянальнага ажыццяўлення дзяржаўнай улады на аснове яе канстытуцыйнага статусу і прынцыпаў, здольнай забяспечваць устойлівасць канстытуцыйнага ладу, легітымнае дзяржаўнае панаванне, развіцце грамадзянскай супольнасці, павышэнне ўзроўню яе ўзаемадзеяння з дзяржавай і ролі ў вырашэнні дзяржаўных спраў.

Метады даследавання: усеагульны дыялектычны метады пазнання і заснаваныя на ім агульныя і прыватныя метады даследавання (лагічны, сістэмны, гістарычны, параўнальна-прававы, фармальна-юрыдычны, аналітычны, а таксама метады аналогіі, тэарэтыка-прававога мадэлявання, навуковага прагназавання і інш.).

Атрыманыя вынікі і іх навізна: заключаюцца ў распрацоўцы і абгрунтаванні канцэпцыі рацыянальнага ажыццяўлення дзяржаўнай улады ў сучаснай канстытуцыйна-прававой рэальнасці. У працы вызначаны канстытуцыйна-прававы статус дзяржаўнай улады, яе галін ва ўмовах абноўленай Канстытуцыі. Праведзены аналіз прынцыпу падзелу ўладаў у гісторыка-прававой думцы і вызначана яго значэнне з улікам канстытуцыйнай дактрыны механізма ажыццяўлення дзяржаўнай улады ў заходніх краінах. Сфармуляваны і абгрунтаваны канстытуцыйныя прынцыпы рацыянальнага ажыццяўлення дзяржаўнай улады ва ўмовах сучаснага грамадства. Распрацаваны комплекс прапаноў па ўдасканаленні канстытуцыйных, заканадаўчых палажэнняў, накіраваных на эфектыўнае функцыянаванне прынцыпу падзелу ўладаў у механізме ажыццяўлення дзяржаўнай улады, павышэнне яе легітымнасці.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў нарматворчай і навукова-даследчай дзейнасці пры ўдасканаленні канстытуцыйна-прававых асноў рацыянальнага ажыццяўлення дзяржаўнай улады, правапрымяняльнай практыцы і навучальным працэсе.

Галіна прымянення: нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, навуковая і адукацыйная дзейнасць.

РЕЗЮМЕ

Тиковенко Ольга Анатольевна

Конституционно-правовые основы рационального осуществления государственной власти

Ключевые слова: обновленная Конституция, государственная власть, принцип разделения государственных властей, принцип разумности (рациональности), принцип субсидиарности, принцип легитимности, конституционно-правовые основы, конституционная доктрина

Цель исследования: разработка и обоснование в условиях новой конституционно-правовой реальности комплексной теории рационального осуществления государственной власти на основе ее конституционного статуса и принципов, способной обеспечивать устойчивость конституционного строя, легитимное государственное властвование, развитие гражданского общества, повышение уровня его взаимодействия с государством и роли в решении государственных дел.

Методы исследования: всеобщий диалектический метод познания и основанные на нем общие и частные методы исследования (логический, системный, исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический, аналитический, а также методы аналогии, теоретико-правового моделирования, научного прогнозирования и др.).

Полученные результаты и их новизна: заключаются в разработке и обосновании концепции рационального осуществления государственной власти в современной конституционно-правовой реальности. В работе определен конституционно-правовой статус государственной власти, ее ветвей в условиях обновленной Конституции. Проведен анализ принципа разделения властей в историко-правовой мысли и определено его значение с учетом конституционной доктрины механизма осуществления государственной власти в западных странах. Сформулированы и обоснованы конституционные принципы рационального осуществления государственной власти в условиях современного общества. Разработан комплекс предложений по совершенствованию конституционных, законодательных положений, направленных на эффективное функционирование принципа разделения властей в механизме осуществления государственной власти, повышение ее легитимности.

Рекомендации по использованию: результаты исследования могут быть использованы в нормотворческой и научно-исследовательской деятельности при совершенствовании конституционно-правовых основ рационального осуществления государственной власти, правоприменительной практике и учебном процессе.

Область применения: нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, научная и образовательная деятельность.

SUMMARY

Tikovenko Olga Anatolievna

Constitutional and legal foundations for the rational implementation of state power

Keywords: updated Constitution, state power, the principle of separation of state powers, the principle of reasonableness (rationality), the principle of subsidiarity, the principle of legitimacy, constitutional and legal foundations, constitutional doctrine

The purpose of the study: development and substantiation in the conditions of the new constitutional and legal reality of a comprehensive theory of the rational implementation of state power based on its constitutional status and principles, capable of ensuring the stability of the constitutional order, legitimate state rule, the development of civil society, increasing the level of its interaction with the state and its role in solving state affairs.

Research methods: general dialectical method of cognition and the general and particular research methods based on it (logical, systemic, historical, comparative legal, formal legal, analytical, as well as methods of analogy, theoretical and legal modeling, scientific forecasting, etc.).

The results obtained and their novelty: consist in the development and substantiation of the concept of the rational implementation of state power in the modern constitutional and legal reality. The work defines the constitutional and legal status of state power, its branches in the conditions of the updated Constitution. The analysis of the principle of separation of powers in historical and legal thought is carried out and its significance is determined considering the constitutional doctrine of the mechanism for implementation state power in western countries. The constitutional principles of the rational implementation of state power in the conditions of modern society are formulated and substantiated. A set of proposals has been developed to improve constitutional, legislative provisions aimed at the effective functioning of the principle of separation of powers in the mechanism of implementation state power, increasing its legitimacy.

Recommendations for using: the results of the study can be used in norm-setting and research activities in improvement the constitutional and legal foundations for the rational implementation of state power, law applicative practice and educational process.

Scope: norm-setting activity, law applicative practice, scientific and educational activities.



Подписано в печать 14.09.2023. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Ризография. Усл. печ. л. 1,63. Уч.-изд. л. 1,75.
Тираж 70 экз. Заказ 309.

Отпечатано с оригинала-макета заказчика
в республиканском унитарном предприятии
«Издательский центр Белорусского государственного университета».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 2/63 от 19.03.2014.
Ул. Красноармейская, 6, 220030, Минск.