

Т. А. Постовалова

КООРДИНАЦИЯ И ГАРМОНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Понятие «социальное право» включает право социального обеспечения и социальную помощь. Социальное право существует во всех европейских государствах уже десятилетия.

Социальным обеспечением охватываются следующие социальные риски: болезнь, материнство, старость, инвалидность, профессиональные заболевания и несчастные случаи на производстве, безработица, семейные выплаты независимо от того, финансируются они из бюджета или страховых взносов и управляются частными или публично-правовыми учреждениями.

Социальное право отражает социальную модель Европейского союза, которая закрепились с осени 1989 г., – свободный рынок, основанный на конкуренции с развитым социальным обеспечением и социальной профилактикой. За десятилетия эта социальная модель подверглась основательной трансформации – экономической, публичной и правовой.

Понятие «Европа» многозначно. Оно может употребляться для целого континента или для отдельных организационных единиц европейской интеграции. В первом смысле Европа – географическое понятие, в последнем – объединение правовое, культурное, ценностное, социальное, экономическое¹.

Европейская интеграция выражена в двух организациях – Совете Европы и Европейском союзе. Они признают основой европейской интеграции права и свободы человека. Совет Европы гарантирует их в Социальной хартии прав человека, Европейский союз – в Договорах о Союзе и Европейском сообществе (далее – ЕС), и обосновывает свободами передвижения товаров, услуг, капитала и лиц.

Обе организации защищают права человека различным образом. В рамках Совета Европы гарантиями свободы являются охрана личности от превышения власти национальными государствами. В рамках Европейского союза гарантируется экономическая торговля без границ. Это так называемое транснациональное расширение и распространение рыночных свобод. Целью Европейского союза является создание транснационального экономического и социального порядка.

Данные организации принимают нормы, которые влияют на правовое регулирование социального обеспечения государств-членов. Эти нормы имеют различную эффективность и юридическую силу.

Совет Европы основывает свое влияние на международном праве. Следовательно, Совет не может непосредственно устанавливать нормы для государств-членов. Его нормы требуют имплементации в национальное право, а это уже полномочия национальных законодательных органов.

Европейский союз, напротив, может путем издания постановлений (регламентов) и директив непосредственно влиять на национальное право.

Вопрос о содержании европейского социального права нуждается в пояснении о том, как организации по европейской интеграции влияют на национальное социальное право государств-членов.

Компетенция Европейского союза в сфере социального права государств-членов основана на правовом регулировании национальных систем социальных выплат. При сравнении национальных систем социального права очевидно, что национальные системы социального обеспечения имеют разные формы и разное устройство. При таком сравнении европейский момент остается на поверхности, потому что рынок Европейского союза не рассматривается как движущая сила правового развития. Речь идет о частном отрезке общей проблемы социальной защиты в Европейском союзе, которое вследствие правового обоснования рынка Европейского союза уже унифицировало социальное право государств-членов или унифицирует в будущем. Этот частный отрезок находит свое единство не в его общей социально-политической целевой установке, а в общности его причин, а именно вытекает из права Европейского союза на издание правовых норм, влияющих на социальное право государств-членов.

Предметом нижеследующего рассмотрения не является национальное социальное право различных государств – членов Европейского союза.

Социальное право Европейского союза является результатом правового развития, которое началось с конца Второй мировой войны. Оно имеет концептуальные основы в двусторонних международных договорах, также в правовых актах МОТ. Уже непосредственно с момента возникновения социального страхования с конца XIX в. регулировались элементарные интернациональные вопросы, а именно включение иностранцев в социальное страхование (страховая защита лиц, которые до этого работали за рубежом и экспорт платежей). Эти вопросы регулировались в двусторонних международных соглашениях. Исторически первым договором было французско-итальянское Соглашение от 15 апреля 1904 г. «О страховании от несчастных случаев». Оно определило равное отношение к гражданам данных государств. После Первой мировой войны при заключении Версальского мирного договора в 1919 г. была создана МОТ, которая оказала большое влияние на содержание международных социально-правовых отношений. Рекомендация 1919 г. предусматривала, что государства – члены МОТ должны гарантировать путем заключения двусторонних соглашений гражданам других государств – членов договора такую же социальную защиту, как и гражданам своего государства. Соглашение № 19 (1925 г.) требовало, чтобы государства – члены МОТ заключали между собой такие договоры, которые содержали бы страховую защиту в случае производственного травматизма. И она для иностранцев была такой же, как и для собственных граждан. Соглашение № 48 (1935 г.) содержало нормы, которые первоначально содержались в двусторонних соглашениях, – это международное регулирование страхования по инвалидности и старости. После Второй мировой войны увеличились усилия по международной координации социального права, в первую очередь, путем заключения двусторонних соглашений. Бельгия, Франция, Великобритания, Люксембург и Нидерланды заключают Брюссельский пакт 1948 г., целью которого является дальнейшая гармонизация и координация социального обеспечения в государствах-участниках. Государства должны были принимать нормы, соответствующие содержанию системы социального обеспечения, предусмотренной в конвенциях и рекомендациях МОТ. Договор от 7 ноября 1949 г. содержал минимальные стандарты. Целью соглашений было усилить межгосударственную координацию социального права для обеспечения равного отношения к гражданам

государств-членов. Международная сфера действия социальных прав участвующих государств должна одинаково ограничиваться, для того чтобы сохранить права граждан на социальное обеспечение, должен гарантироваться экспорт платежей через систему учета страхового стажа и соблюдение прав в области занятости.

Непосредственной ступенью к созданию европейского координационного социального права было заключение между Бельгией, ФРГ, Францией, Италией, Люксембургом и Нидерландами на основе ст. 69 Договора о Европейском Сообществе угля и стали Европейского соглашения о социальном обеспечении работников-мигрантов. Статья 69 этого Договора обеспечивала в Сообществе работникам возможность уезжать из государства занятости без ущерба в социально-правовой сфере. В отличие от всех ранее действующих норм он считался для всех государств без исключения непосредственно многосторонним. С образованием ЕЭС создание координационного права стало обязательным. Статья 48 Договора о ЕЭС гарантировала гражданам каждого государства-члена свободное передвижение трудящихся внутри Сообщества. Свободное передвижение понималось как право свободы передвижения; выполнения работ; выбора и сохранения места жительства после окончания работы в каждом государстве-члене.

В связи с этим, согласно ст. 51 Договора о ЕЭС, Совет создает систему межгосударственной координации социального права. Эта обязанность дала возможность Совету принять Регламенты ЕЭС № 3/58 и № 4/58, которые вступили в силу с 1 января 1959 г. Регламент № 3/58 содержал существенные нормы для межгосударственной координации социального права. Регламент № 4/58 – существенное регулирование организаций социальных выплат – Постановление об исполнении. Правила были направлены на наемных работников граждан государств-членов, за исключением лиц, нелегально пересекающих границу, граждан публичного управления государств-членов и моряков. Предметом данных регламентов являлись координационные нормы социального страхования и страхования по безработице, семейным выплатам, за исключением выплат жертвам войны и социальной помощи. К применимому праву относится национальное право государств занятости. Были рассмотрены экспорт денежных выплат и суммирование периодов страхования.

Регламент № 1612/68 ЕЭС уже стал регулировать свободу передвижения лиц. Его цель – широкая интеграция наемных работников в общественный и интеграционный порядок государств-членов путем одинакового регулирования. Для этого была урегулирована процедура въезда. В Регламенте сформулировано право граждан государства-члена на трудоустройство в другом государстве-члене и право на воссоединение с семьей. Кроме того, в нем отражено право на равноправие наемных работников и членов их семей в трудовых, социальных и налоговых отношениях в принимающем государстве. Статья 7 II Регламента № 1612/68 ЕЭС предписывает равное обращение с работниками-мигрантами, как и с гражданами принимающего государства, в отношении «социальных льгот». Это понятие очевидно шире, чем понятие «социальное обеспечение», о котором говорится в Регламентах ЕЭС № 3/58 и № 4/58. Каждое социально-правовое преимущество рассматривается как социальная льгота. Статья 7 II Регламента № 1612/68 ЕЭС устанавливает общий запрет дискриминации граждан Европейского союза по принципу их гражданства.

Позднее Регламенты ЕЭС №3/58 и 4/58 были заменены Регламентами № 1408/71² и 574/72.

В Регламент № 1408/71 постоянно вносятся различные изменения, которые направлены на расширение и углубление межгосударственных правовых отношений. Принятие новых государств-членов в Сообщество вело не только к расширению пространства применения этого Регламента, но и к проблемам правового регулирования в государствах-членах с различным социально-политическим содержанием, а именно с принятием Великобритании, Ирландии и Дании, которые имели систему Бевериджа, привело к столкновению с системой социальной политики других государств-членов, которые традиционно имели систему страхования по Бисмарку. Различия в концепции требовало ответа со стороны координационного права. Далее, область применения Регламента № 1408/71 была расширена на гражданских служащих, лиц самостоятельного труда, студентов, дипломатов, моряков и приграничных работников, а также на дополнительную и специальную систему обеспечения государственных служащих. Обеспечение государственных служащих осталось обособленным. И наконец, практика применения Суда ЕС вносила соответствующие коррективы применения этого Регламента.

Понятие наемного работника включает всех тех, кто занимается застрахованной трудовой деятельностью как наемный работник. Кроме того, формы социального страхования, ориентированные на частноправовые отношения, подверглись также координации, если они занимаются публично-правовым обеспечением. Стало допустимым применение двух методов подсчета данных для приобретения права на пенсии и признание инвалидности, установленной в другом государстве-члене. При страховании на случай безработицы обязанность выплат наступает у государства занятости, как и у государства прежнего проживания.

Начиная с заседания в Эдинбурге в 1992 г., Комиссия стала проводить работу по упрощению неясного и труднообозримого координационного социального права. В конце 1998 г. Комиссия внесла соответствующие предложения. Они сводились к тому, чтобы координационное право распространялось на систему социального обеспечения государств-членов и физических лиц независимо от их гражданства. Предпенсионные выплаты были включены в систему координации с целью расширить время выплат пособий по безработице до 6 месяцев. По-новому определялся принцип участия. Далее предполагалось создать общую систему социального обеспечения Европейского сообщества, которое бы применялось ко всем работникам-мигрантам государств-членов, а именно: единообразное установление международной области действия системы социального обеспечения, неограниченный экспорт всех денежных платежей, суммирование периодов страхования, неограниченный доступ ко всем услугам и принципам взаимности государственной помощи как следующей перспективы для координации социального обеспечения.

Как и координация, гармонизация системы социального обеспечения возникла только после Второй мировой войны. Хотя МОТ с момента своего возникновения предписывала уравнивание национального социального права, но ввиду падения демократии и распространения диктата национализма в течение 1920–1930 гг. эти намерения не имели прочного успеха. ЕЭС создавалось для координации. Гармонизация не была его обязанностью. Статья 117 Договора о ЕЭС определяла, что

государства-члены считают своими целями содействие занятости, улучшение условий жизни и труда, с тем чтобы осуществлять постепенно выравнивание. Они полагают, что такое развитие станет результатом не только функционирования общего рынка, который способствует гармонизации социальных систем, но и процедур, предусмотренных данным Договором, и сближения законодательных и административных предписаний. Правовые выравнивания должны достигаться не только путем издания законодательных актов, но и одновременно путем углубления экономического взаимодействия. В частности, социальное обеспечение считается компетенцией государств-членов.

Комиссия поощряет «тесное сотрудничество между государствами-членами в социальных вопросах. Особенно в областях занятости, трудового законодательства, базового и последующего профессионального обучения, социального обеспечения, предотвращения профессионального травматизма и профессиональных заболеваний, гигиены на производстве, профсоюзных прав и коллективных переговоров между работниками и работодателями» (ст. 118 Договора о ЕЭС). Из этих определений следует, что социальная политика охватывает компетенцию ЕЭС в широкой области «социальных вопросов». Комиссия не имеет компетенции по изданию норм в сфере социальной политики.

Следует отметить, что первоначальное состояние правового регулирования в данной области было результатом компромисса между интеграционным устремлением Франции и интеграционным скептицизмом других государств-членов. В Парижском договоре 1972 г. произошло создание единой социальной политики для всего Европейского союза. Руководство ЕЭС пошло на экономическо-социальные изменения в структуре промышленности и сферы услуг. В Сообществе были изданы первые директивы, в которых государства – члены ЕЭС устанавливали законодательно социально-политические цели.

Для функционирования свободы рынка, его социально-политических преимуществ необходима юридическая легитимизация.

С принятием в 1986 г. Единого европейского акта началась интенсификация экономической интеграции. Вместо термина «общий рынок» появился термин «внутренний рынок». Внутренний рынок – это пространство без внутренних границ, в котором гарантируется свобода движения товаров, лиц, услуг и капитала. Для интенсификации экономического взаимодействия были созданы новые институты и была расширена социально-политическая компетенция.

Статья 118 В Договора направлена на развитие социального диалога между социальными партнерами. Диалог должен осуществляться путем установления гарантий и минимальных норм для улучшения условий труда на внутреннем рынке. Для коллективного трудового права государств-членов был разработан примерный коллективный договор сторон трудового договора.

Следующий шаг для расширения социально-политической компетенции ЕЭС был сделан в Страсбургском договоре 1989 г. Французское руководство расширило Хартию социальных прав работников, которая была связана с принятием Программы действий Комиссии. Кроме свободы передвижения были расширены следующие социально-политические права: занятость, право на справедливое вознаграждение, право на улучшение условий жизни и труда, на социальную защиту, проведение коллективных переговоров, доступ к получению образования, равного

обращения мужчин и женщин, право работника на повышение квалификации, защиту здоровья, безопасные условия труда, защиту молодежи и детей, пожилых людей и инвалидов.

Программа действий направляла директивы на расширение социальной защиты. Хартия и Программа действий не были одобрены всеми государствами, а именно правительство Великобритании не поддержало инициативы большинства государств-членов.

Далее был принят Маастрихтский договор, в котором Сообществу было придано новое содержание. Кроме экономической интеграции старые и новые члены ЕС, а ныне Европейского союза, стали иметь общую валютную, внешнюю и внутреннюю политику и политику безопасности. Под руководством Нидерландов была высказана идея в ст. 118 Договора создать минимальные социально-политические стандарты. Этот план не был поддержан британским руководством. Оно возражало против всех попыток углубить социально-политическую интеграцию, но компромисс был найден. В социальной политике стал действовать принцип – Европа двух скоростей.

Амстердамский договор 1997 г. явился следующей фазой европейской социальной политики. Осуществляется инкорпорация социального Протокола и надделение Договора новым содержанием. С вступлением в силу Амстердамского договора расширилось социально-политическое содержание Европейского союза. Договор наделил Европейский союз правовой компетенцией в выравнивании социальных прав государств-членов³.

Европейский союз является «правовым Сообществом», к которому относятся создавшие его государства и проживающие там граждане Союза и его правопорядок. Этот порядок терминологически подразделяется на первичное и вторичное право. Первичное право определяется как созданный Европейским союзом для его государств-членов утвержденный правопорядок, внутри которого он имеет полномочия создавать собственный правопорядок. Вторичным правом называется созданный на этой основе Союзом правопорядок. Первичное право находится в договорах, учреждающих Европейский союз, а именно в Договорах о ЕС и Договоре о Европейском союзе. Вторичное право создается европейским Парламентом и Советом или Комиссией. Оно устанавливается, в частности, в регламентах и директивах. Регламент создает нормы, непосредственно связывающие Европейский союз и все государства-члены, которыми должны руководствоваться государства-члены. Директивами должны руководствоваться законодатели государств-членов. В них дается цель, а государства-члены свободны в выборе средств.

Можно выделить два предмета социального права Европейского союза, которые можно определить общими понятиями «координация» и «гармонизация»⁴.

Координация регулирует взаимоотношения и связь между социальным правом государств-членов. Она ограничивается, в частности, международной сферой социального права отдельных государств-членов по единым принципам и обеспечивает, кроме того, международное влияние социального права. К координационному праву относятся межгосударственные отношения, т. е. открытый метод координации. Координация уже охватывает право Европейского союза. В этом смысле оно является центральной сферой.

Цель гармонизации – направить на одинаковые цели национальное социальное право.

В первичном праве много положений, имеющих значение для социального права: требования недискриминации, компетенция в политике занятости, задачи межгосударственной координации в социальном праве, предписания о минимальных стандартах и гарантиях социального обеспечения, социальный диалог, основные свободы, государственная помощь.

Но эти предписания связаны не только с социальным правом. В них даны цели и масштабы. Они конкретно воплощаются в толковании Суда ЕС и конкретизируются в нормах вторичного права.

Статья 2 Договора о Европейском союзе содержит цели Союза: «содействовать экономическому и социальному прогрессу и высокому уровню занятости и достичь сбалансированного и устойчивого развития, особенно путем создания пространства без внутренних границ, путем экономического и социального сплочения и создания Экономического и валютного союза». Эта формулировка подчеркивает первостепенную роль социальной политики для Европейского союза. Она, очевидно, имеет тесные взаимоотношения с экономическим и социальным прогрессом. Обе понимаются как непосредственные последствия развития внутреннего рынка, также как и политики повышения экономического и социального взаимодействия внутри Европейского союза. Обе задачи конкретизированы в ст. 2 Договора ЕС: «Сообщество призвано содействовать повсеместно гармоничному, сбалансированному и устойчивому развитию экономической деятельности, высокому уровню занятости и социальной защиты, равноправию между мужчинами и женщинами, устойчивому и безинфляционному росту, высокому уровню конкурентоспособности и конвергенции экономических показателей, высокому уровню защиты и улучшению качества окружающей среды, повышению жизненного уровня и качества жизни, экономическому и социальному сплочению и солидарности государств-членов, путем создания общего рынка и Экономического и валютного союза, а также путем осуществления общей политики или деятельности».

Из этого следует, что ЕС и Европейский союз содержат экономические и социально-политические цели, которые обеспечиваются путем создания, обеспечения и гарантиями внутреннего рынка, который называется в этом представлении Европейским союзом.

Деятельность, указанная в ст. 3 Договора о ЕС, имеет также значение для социального права. К ней относится компетенция в области политики занятости (ст. 3i), социальная политика Европейского социального фонда (ст. 3j), усиление экономического социального взаимодействия (ст. 3k), уровня здравоохранения (ст. 3p), вклад в образование (ст. 3q), усиление защиты прав потребителя (ст. 3t), а также содействие равноправию между мужчинами и женщинами (ст. 3 ч. 2).

Не все эти задачи относятся только к социально-правовой компетенции, но они наглядно показывают широту социально-политической компетенции ЕС⁵.

Значение для социального права имеют указанные в ст. 42 Договора о ЕС задачи и полномочия, которые предусматривают «такие меры в области социального обеспечения, которые необходимы для осуществления свободного передвижения трудящихся». Эта обязанность конкретизируется в системе, направленной на то, чтобы обеспечить трудящимся-мигрантам и лицам, находящимся на их иждиве-

нии, суммирование всех периодов работы, учитываемых законодательством различных стран для получения и сохранения права на выплаты или исчисления размера этих выплат. Для этого Сообщество непосредственно с момента своего образования создало и постоянно развивает систему межгосударственного социального координационного права. Сегодня это система является самой важной частью социального права. Содержание социального координационного права в решениях Суда ЕС находит разностороннее, обстоятельное и обширное толкование.

После заключения Амстердамского договора Европейский союз получил компетенцию на собственную политику занятости (ст. 125–130 Договора о ЕС). Целями в политике занятости были установлены признание квалификаций, усиление приспособляемости к рынку труда. Компетенция политики занятости оставалась и у государств-членов (ст. 126 Договора о ЕС), но Европейский союз требует межгосударственного взаимодействия (ст. 127, 129 Договора о ЕС).

Социальная политика Европейского союза регулируется ст. 136–146 Договора о ЕС. Нормативными основами являются Европейская социальная хартия и Хартия основных социальных прав наемных работников 1989 г.

Хартия Сообщества основных социальных прав наемных работников была подписана 9 декабря 1989 г. в Страсбурге 11 государствами из 12 государств – членов Европейского союза. Закрепление этих прав связано с развитием внутреннего рынка.

Таким образом, основными социальными правами признаны: свобода передвижения, справедливое вознаграждение, право на улучшение условий жизни и труда, право на социальную защиту, свободу объединений и коллективных переговоров, профессиональное обучение, равенство мужчин и женщин, право на информацию, консультации и участие работников в управлении, защита здоровья и безопасности на рабочем месте, защита детей и подростков, защита пожилых и нетрудоспособных лиц.

Хартия Европейского союза об основных правах в разделе 4 содержит основные социальные права. Они также являются гарантиями в трудовых отношениях: право заслушивания работников на предприятиях (ст. 27), право на коллективные переговоры (ст. 28), право на бесплатный доступ к службам занятости (ст. 29), защита от несправедливых увольнений (ст. 30), защита детского труда и защита труда молодежи (ст. 32), защита семьи (ст. 33).

Одновременно Хартия предоставляет социальные гарантии, а именно право на социальное обеспечение, социальную поддержку (ст. 34), защиту здоровья (ст. 35), доступ к социальным услугам (ст. 36). Эти гарантии дополняются правом на защиту окружающей среды (ст. 37), защиту прав потребителей (ст. 38).

К социально-политическим целям Европейского союза отнесены содействие занятости, улучшение жизни и условий труда, надлежащая социальная защита, развитие человеческих ресурсов ради долговременного обеспечения высокого уровня занятости и борьба с социальным отторжением (ст. 136 Договора о ЕС). Для выполнения этих задач Европейский союз наделен обширной компетенцией. Она предусматривает издание правовых актов по трудовому и социальному праву, в которых конкретизируются основные социальные права. Компетенцию в данной сфере имеет не только Европейский союз, но и государства-члены, компетенция которых ограничена принципом субсидиарности (ст. 5 Договора о ЕС). В соответ-

ствии с этим компетенция Европейского союза действует только тогда, когда указанные цели не могут быть достигнуты действиями государств-членов.

В компетенцию Европейского союза входит принятие мер, учитывающих разнообразие национальной практики, а также необходимость поддерживать конкурентоспособность экономики. Меры Европейского союза должны иметь такое содержание, чтобы можно было иметь объединительный общий эффект в рамках различных форм условий труда и жизни государств-членов. Для этого служит метод координации. Но, как указано в ст. 136 Договора о ЕС, эти мероприятия должны учитывать необходимость поддержки конкурентоспособности экономики.

Осуществление социально-политических целей не должно привести в последствии к правовому выравниванию. Договор ЕС указывает, что функционирование общего рынка способно гармонизировать социальные системы. Эта формулировка убеждает, что интенсификация в обмене внутри Сообщества ведет к выравниванию платежеспособности государств-членов, что ведет к возможности впоследствии к выравниванию социально-политических стандартов. Экономический успех вырастает из несоблюдения социально-политических стандартов. Снижение издержек, которого требует конкуренция, ведет к снижению социальных стандартов, поэтому возникает опасность социального демпинга с расширением внутреннего рынка. Не может быть прямой зависимости между интенсификацией обменов внутри Сообщества и повышением социальных стандартов.

Статья 137 Договора о ЕС содержит инструментарий, который имеет Европейский союз для выполнения целей, указанных в ст. 136 Договора о ЕС.

В отношении условий труда, безопасности и здоровья, профессиональной адаптации, борьбы за равенство мужчин и женщин на рынке труда Европейский союз обладает полномочиями устанавливать минимальные нормы квалифицированным большинством (ст. 251 Договора о ЕС).

Координация выплат по социальному обеспечению является мерой, необходимой для осуществления свободного передвижения трудящихся. Это определение показывает, что социальное право обеспечивает проведение в жизнь основных свобод права Сообщества, а именно свободу передвижения работников. Социальное право не рассматривается как предпосылка для свободы передвижения, но в социальном обеспечении устанавливаются наднациональные минимальные требования для обеспечения свободы передвижения, так как европейское координационное социальное право обеспечивает развитие и проявление свободы передвижения. Оно устанавливается не только в первичном праве, но разъясняется и во вторичном праве. Указанная в ст. 142 Договора о ЕС связь между координацией социального обеспечения и свободой каждого гражданина ЕС использовать право на выполнение работы и проживания внутри Сообщества является принципиальным требованием для национального законодательства⁶. Социальное обеспечение зависит от выполнения наемной работы или проживания в государстве-члене, что ведет к использованию свободы передвижения и обмена между социальным обеспечением государств-членов. Такой обмен может привести к неблагоприятным последствиям, поэтому устанавливается необходимость суммирования всех периодов работы, учитываемых законодательством различных государств-членов для получения, сохранения права на социальные выплаты, а также для исчисления размеров социальных выплат. В предмете рассмотрения находится также социаль-

ное обеспечение лиц самостоятельного труда, так как ст. 42 Договора о ЕС регулирует свободу передвижения и свободу лиц наемного труда. Свобода личности выступает в виде свободы передвижения товаров (ст. 23), услуг (ст. 49), свободы передвижения капитала (ст. 56).

Таким образом, использование исторического и сравнительно-правового анализа показывает, что интеграционные процессы в области социального права Европейского союза сильно развиты.

¹ Дейвис Г. Право внутреннего рынка Европейского Союза: Учеб. пособие / Пер. с англ. К., 2004. С. 22.

² Regulation (EEC) № 1408/71 of the Council of 14 June 1971 on the application of social security schemes to employed persons and their families moving within the Community // Official Journal L. 149, 05/07/1971. P. 0002–0050.

³ Топорнин Б. И. Европейское право: Учеб. М., 1998. С. 17.

⁴ Шеленкова Н. Б. Европейская интеграция: политика и право. М., 2003. С. 34.

⁵ Договор, учреждающий Европейское Сообщество // Европейское право. М., 2001. С. 553–699.