

Экономическая политика Китайской Народной Республики и Российской Федерации в рамках ШОС в 2001–2020 гг.

Хэ Юэцзе,
аспирант,
Белорусский государственный университет

Цель Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) – укрепление взаимного доверия между государствами-членами с помощью эффективного сотрудничества в областях безопасности, политики, экономики, культуры и т. д. Стабильное экономическое развитие является материальной основой национальной безопасности. Китайская Народная Республика (КНР) и Российская Федерация (РФ) – ключевые основатели ШОС. Их экономическая политика в рамках ШОС не только выступает важной гарантией собственной экономической безопасности, но и имеет большое значение в развитии региональной экономики, взаимопонимания между государствами-членами.

Объект исследования – китайско-российские отношения в 2001–2020 гг., предмет – экономическая политика КНР и РФ в рамках ШОС. Новизна исследования заключается в изучении экономической политики Китая и России в рамках ШОС и характеристике их взаимодействия в процессе ее экономического развития. Цель исследования – выявление специфики экономической политики КНР и РФ в рамках ШОС.

В исследовании использован системный подход к анализу экономической политики КНР и РФ в рамках ШОС. Историко-ретроспективный и политико-описательный методы, а также сравнительный анализ позволили выделить особенности взаимодействия экономической политики стран в рамках ШОС и проблемы в процессе торгово-экономического сотрудничества китайской стороны с Россией.

Историографию исследования можно разделить на две группы. В первую группу входит русскоязычная литература. Роль китайско-российских торгово-экономических отношений выявлена в работе А. Ю. Баранова «ШОС: будущее и перспективы российско-китайского сотрудничества»¹, в статье Г. В. Подбираловой «Экономические интересы Китая и России в Шанхайской организации сотрудничества»². Во вторую группу входят источники китайских ученых, связанные с оценкой экономической политики Китая и России в рамках ШОС. Значение ШОС в сопряжении Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Экономического пояса Шелкового пути (ЭППШП)³ было раскрыто в диссертационной работе Сян Цзе и в исследовании Лю Хуацзинь⁴, в научном труде исследователя Академии общественных наук КНР Чжан Цунмин⁵.

¹ Баранов, А. Ю. ШОС: будущее и перспективы российско-китайского сотрудничества / А. Ю. Баранов // Научные ведомости БелГУ. Сер. История. Политология. Экономика. Информатика. – 2010. – № 1(72). – С. 227–233.

² Подбиралова, Г. В. Экономические интересы Китая и России в Шанхайской организации сотрудничества / Г. В. Подбиралова // Международная торговля и торговая политика. – 2015. – № 2. – С. 83–93.

³ 向洁 Сян Цзе. 丝绸之路经济带与欧亚经济联盟对接合作研究 = Исследование сопряжения Экономического пояса Шелкового пути с Евразийским экономическим союзом: дис. ... канд. экон. наук / Сян Цзе; Синцзян. ун-т. – Синцзян, 2018. – 266 с.

⁴ 刘华芹, 于佳卉 Лю Хуацзинь, Ю Цзяхуэй. 上海合作组织区域经济合作20年回顾与展望 = Обзор и перспективы регионального экономического сотрудничества Шанхайской организации сотрудничества за 20 лет / Лю Хуацзинь, Ю Цзяхуэй // Евразийская экономика. – 2021. – № 1. – С. 16–37.

⁵ 张聪明 Чжан Цунмин. “一带一盟”对接问题探讨 = Обсуждение вопроса о сопряжении Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс, один путь» / Чжан Цунмин // Евразийская экономика. – 2016. – № 5. – С. 63–70.

С момента становления ШОС государства-члены рассматривают экономическое сотрудничество как важное направление ее развития. В рамках ШОС был сформирован основной механизм диалога (Совещание министров, ответственных за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность: встреча министров финансов и представителей центральных (национальных) банков) для открытия торгово-экономического и финансового сотрудничества между государствами-членами и достигнуты различные экономические соглашения. Наряду с увеличением товарооборота углубилось также финансовое сотрудничество между членами ШОС. Проведением экономической политики Китай и Россия придали положительный импульс торгово-экономическому взаимодействию между всеми участниками ШОС.

Экономическая политика КНР в рамках ШОС первоначально акцентировала внимание на определении основного направления торгово-экономического развития ШОС, обнародовании ряда основных законов и создании специального финансового механизма. КНР вместе с другими государствами-членами выступает за соблюдение положений «Хартии ШОС» и содействие торговле и инвестициям для постепенной реализации свободного потока товаров, капитала, услуг и технологий на территории ШОС. Годовой вклад Китая в бюджет организации в 2003 г. составил 23,5 %, а в 2005 г. по приказу Государственного совета – 24 % [1]. В период правления четвертого поколения руководства Коммунистической партии Китая (КПК) – Ху Цзиньтао – внешнеэкономическая политика Китая в целом заключалась в дальнейшем повышении уровня открытости, развитии импортной и экспортной торговли и реализации стратегии «выход за границу» [2]. Таким образом, в рамках ШОС упрощение таможенных процедур, сокращение формальностей, связанных с импортом, экспортом и транзитом товаров, увеличение объема торговли между государствами-членами соответствуют основным экономическим стратегиям Китая в 2001–2012 гг.

С 2013 г. КНР активно запускает программы экономического сотрудничества в рамках ШОС. 28 марта 2015 г. Государственный комитет по развитию и реформам, Министерство иностранных дел и Министерство коммерции КНР совместно опубликовали «Концепцию и план действий по продвижению и совместному созданию “Экономического пояса Шелкового пути” и “Морского Шелкового пояса XXI века”» [3]. С тех пор главы и правительства государств – членов ШОС неоднократно выражали поддержку инициативы «Экономический пояс Шелкового пути» и указывали, что существующие достижения ШОС и соответствующие экономические механизмы сотрудничества могут быть использованы для содействия дальнейшему региональному экономическому взаимодействию. В ноябре 2016 г. на 15-м заседании Совета глав прави-

тельств государств – членов ШОС премьер Госсовета КНР Ли Кэцян выразил желание построить «Зону свободной торговли Шанхайской организации сотрудничества» [4]. В 2018 г. на 18-м заседании Совета глав государств – членов ШОС председатель КНР Си Цзиньпин поддержал план строительства демонстрационной зоны регионального торгово-экономического сотрудничества «Китай – ШОС». План показывает, что Китай активно продвигает торгово-экономические обмены между конкретными городами в странах ШОС с помощью создания регионального логистического центра, бизнес-центра и регионального центра инвестиционного взаимодействия. К 2020 г. проект «Один пояс, один путь» (ОПОП) стал важной платформой для экономического сотрудничества государств – членов ШОС, а Железнодорожный экспресс «Китай – Европа» открыл удобный логистический проход для их торгово-экономического взаимодействия.

Тем не менее текущее достижение регионально-многостороннего экономического сотрудничества в рамках ШОС далеко от цели, так как в основном проводилось двустороннее взаимодействие между Китаем и другими государствами – членами ШОС. В направлении торгово-экономического сотрудничества ШОС еще не была сформулирована политическая среда для свободного движения товаров, трудовых услуг, капитала и персонала. Кроме того, с усилением активности экономической политики КНР «китайская экономическая колонизация» и «китайская долговая ловушка» занимают определенное место на международной арене, что препятствует процессу региональной экономической интеграции. В то же время при преодолении определенных трудностей государства-члены могут построить экономическую зону свободной торговли ШОС в целях создания положительной политической среды для более свободного движения товаров, рабочей силы, капитала и персонала и преодоления экономического давления. С другой стороны, при отсутствии надлежащего управления соответствующие риски могут легко передаваться по каналам торговли, потока капитала.

Экономическая политика РФ в рамках ШОС постепенно активизировалась. Как и Китай, Россия придавала большое значение установлению и совершенствованию правил на ранней стадии торгово-экономического сотрудничества в рамках ШОС и выработала гармоничную политическую и экономическую среду для многостороннего взаимодействия между государствами-членами. Поскольку ШОС имеет большой потенциал в плане развития экономического сотрудничества между ее участниками, Россия готова прилагать дальнейшие усилия для упрощения процедур торгово-экономических обменов между государствами-членами. Как указано в «Хартии ШОС» от 7 июня 2002 г., Россия и другие государства-члены стремятся к дальнейшему углублению экономического сотрудничества в регионе.

Кроме того, западные страны продолжают геополитические игры и усиливают финансовые санкции против России. Санкции, введенные США и Европой, сильно затормозили экономическое развитие России. Расширение расчетов в национальных валютах с иностранными партнерами является необходимым шагом для избежания валютных рисков, снижения транзакционных издержек и обеспечения национальной экономической безопасности. Таким образом, укрепление многостороннего банковского и финансового сотрудничества в рамках ШОС отвечает интересам национальной безопасности России. Как страна с огромными резервами иностранной валюты Китай также стремился содействовать развитию Межбанковского объединения ШОС для обеспечения финансирования экономических проектов.

8 мая 2015 г. было опубликовано «Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути» [5]. В заявлении указывается, что стороны намерены укреплять сотрудничество по линии различных механизмов, в том числе по линии Межбанковского объединения ШОС. С тех пор государства-члены неоднократно выражали поддержку сопряжения ЕАЭС и ЭПШП в рамках ШОС. Таким образом, ШОС может быть важной стыковочной площадкой для ЕАЭС и ОПОП. Во-первых, в состав «шосовской семьи» входят все члены ЕАЭС. Во-вторых, ЕАЭС и ШОС имеют много точек соприкосновения. Например, обе организации подчеркивают принципы равенства и взаимной выгоды, консультаций и поиска общего развития. В 2017 г. председатель правительства РФ Д. А. Медведев отметил, что создание зоны свободной торговли ШОС достаточно перспективное, но сначала необходимо договориться в рамках ЕАЭС. По сути, ЕАЭС уже стал настоящей зоной свободной торговли для его членов. Стыковка между ШОС и ЕАЭС способствует расширению практического взаимодействия между странами в регионе и развитию евразийской экономической интеграции.

Для России ШОС является лучшей площадкой для сопряжения «Один пояс, один путь» и ЕАЭС. Во-первых, в рамках ШОС были сформулированы сравнительно совершенные системы и правила, относительно зрелый механизм торгово-экономического сотрудничества. Во-вторых, ОПОП является инициативой межрегионального сотрудничества, а ЕАЭС – международной правосубъектной организацией. С одной стороны, сотрудничество между ними на платформе ШОС – инновационная модель регионального взаимодействия, что может придать импульс экономическому развитию государств-членов. С другой стороны, этот новый тип сопряжения также столкнется с неопределенными беспрецедентными проблемами: создание новой системы консультаций,

выполнение практического упрощения процедур импорта и экспорта и т. д.

При активной экономической политике Китая и России стабильно развивалось торгово-экономическое направление ШОС. В рамках ШОС были сформированы совещания министров широких внешнеэкономических областей. Например, Совещание министров сельского хозяйства, Совещание министров транспорта, а также Встреча министров финансов и представителей центральных (национальных) банков.

Кроме того, государства – члены ШОС добились определенных результатов в подписании ряда документов для открытия многосторонних торгово-экономических взаимодействий: в сентябре 2001 г. подписан «Меморандум между правительствами государств – членов ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций» [6]. Меморандум открыл новую страницу в деятельности ШОС. В 2005 г. было заключено «Соглашение о межбанковском сотрудничестве (объединении) в рамках ШОС» [7]. Это свидетельствует о том, что торгово-экономическое взаимодействие в рамках ШОС распространилось и на финансовую сферу. После подписания этого соглашения все соответствующие учреждения ежегодно занимаются данной рабочей темой. «Соглашение между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах» 2007 г. обеспечивает основу для упрощения торговых процедур между странами-членами [8].

В связи с более активной внешнеэкономической политикой Китая и России с 2013 г. торгово-экономическое взаимодействие между государствами – членами ШОС поднялось на новую ступень. В 2013 г. было опубликовано «Совместное заявление глав правительств (премьер-министров) государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о дальнейшем развитии сотрудничества в сфере транспорта» [9]. В 2014 г. в целях упрощения торговых процедур было подписано «Соглашение между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок» (г. Душанбе) [10]. В последующие годы в рамках ШОС расширялись сферы торгово-экономического сотрудничества. После принятия новых полноправных членов в 2017 г. было одобрено «Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета Шанхайской организации сотрудничества». Среди всех государств-членов Китай и Россия оказали ШОС наибольшую финансовую поддержку, которая составила 20,6 % [11]. В 2020 г. под влиянием распространения COVID-19 реальная торговая возможность всех государств мира была

ограничена. При таких условиях было обнародовано «Заявление Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области цифровой экономики» [12]. Таким образом, в 2020 г. торгово-экономическое взаимодействие между странами – членами ШОС было вынуждено массово трансформироваться в электронную форму. В соответствии с этим страны – члены ШОС также создали эффективные онлайн-площадки для проведения диалога в сферах торговли и экономики.

Несмотря на то что все государства – основатели ШОС (Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан) в основном были нацелены на сотрудничество в сферах безопасности и политики, роль ШОС в содействии региональному торгово-экономическому развитию также значительна. Но в экономическом и торговом взаимодействии между государствами – членами ШОС в основном доминирует правительство при отсутствии рыночных игроков и нехватке корпоративной силы. Таким образом, несмотря на подписание многих экономических соглашений, ожидаемый эффект не был достигнут.

В настоящее время ШОС создала межбанковское объединение, которое в основном предоставляет финансовые услуги для регионального экономического сотрудничества. Тем не менее сотрудничество между странами-членами в построении механизмов обмена национальных валют, трансграничных торговых расчетов, финансового взаимодействия и торгово-экономического надзора развивается медленно. Например, на проработку общей позиции государств-членов по вопросу создания Банка развития ШОС и Фонда развития (Специального счета) ШОС ушло немало времени, и этот вопрос не был решен до 2020 г.

Кроме того, такие факторы, как меняющаяся национальная политика отдельной страны, неурегулированные споры между государствами-членами и неспокойная международная экономическая ситуация, влияют на процесс осуществления торгово-инвестиционной деятельности всех участников ШОС. Неопределенность и нестабильность приводят к отсутствию фундамента и готовности к углубленному взаимодействию государств-членов, что негативно сказывается на развитии торгово-экономического сотрудничества стран ШОС.

Экономическая политика Китая и России в рамках ШОС продвигается вперед. Стороны продолжают углублять и расширять торгово-экономическое сотрудничество. Хотя международная экономическая ситуация непредсказуема, Пекин и Москва всегда проводили активную внешнеэкономическую политику в рамках ШОС.

Экономическая политика КНР в рамках ШОС была сосредоточена на подписании документов, создании

положительной политической среды и совершенствовании законов и правил для содействия легализации экономического и торгового сотрудничества. Содействием торгово-экономическому взаимодействию всех членов в рамках ШОС обеспечивает реализацию китайской национальной стратегии «выход за границу». С 2013 г. международная обстановка осложнилась, и Китаю необходимо обновить свою политику, поэтому использование ШОС в качестве площадки для реализации инициативы «Один пояс, один путь» является самым подходящим решением в целях осуществления китайского экономического развития и продвижения интеграции региональной экономики.

Стратегическое жизненное пространство РФ постоянно сжималось, что вынуждало Москву проводить более активную внешнеэкономическую политику в отношении развивающихся стран. Российское правительство постоянно углубляло экономическое сотрудничество с государствами – членами ШОС, поощряло расширение торговых обменов, активизировало многостороннее взаимодействие в области финансов. В 2015 г., исходя из национальных интересов, Россия запустила проект «Сопряжение строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути». С тех пор ШОС обеспечивает платформу сотрудничества для сопряжения ЕАЭС и ЭПШП, которое придает новый стимул экономическому развитию государств-членов.

Благодаря активной торгово-экономической политике ШОС были достигнуты заметные результаты: сформированы площадки переговоров внешнеторговых и внешнеэкономических деятелей государств-членов, подписаны фундаментальные документы для открытия многосторонних торгово-экономических взаимодействий между странами – членами ШОС.

В процессе торгово-экономического взаимодействия члены ШОС столкнулись с определенными трудностями. Например, создать политическую среду для свободного движения товаров, трудовых услуг, капитала и персонала между государствами – членами ШОС пока не получилось. Кроме того, нестабильная экономическая политика государств-членов, существующие между ними споры и меняющаяся международная экономическая ситуация приводят к отсутствию рыночных игроков на территории ШОС. Соответственно, отсутствует стимул для построения и совершенствования механизмов обмена национальных валют, трансграничных торговых расчетов, финансового взаимодействия и торгово-экономического надзора.

Список использованных источников

1. 国务院关于核准《上海合作组织预算编制和执行协定》和《关于修改二〇〇三年五月二十九日签署的〈上海合作组织预算编制和执行协定〉的议定书》的审批 = Одобрение Госсовета об утверждении «Соглашения о подготовке и исполнении бюджета Шанхайской организации

сотрудничества) и «Протокола о внесении изменений в Соглашение о подготовке и исполнении бюджета Шанхайской организации сотрудничества», подписанного 29 мая 2003 г. [Электронный ресурс] // Центральное народное правительство Китайской Народной Республики. – 9 июля 2005 г. – Режим доступа: http://www.gov.cn/zhengce/content/2008-03/28/content_6971.htm. – Дата доступа: 19.09.2022.

2. 2001年政府工作报告 = Отчет о работе правительства за 2001 г. [Электронный ресурс] // Центральное народное правительство Китайской Народной Республики. – 5 марта 2001 г. – Режим доступа: http://www.gov.cn/test/2006-02/16/content_201157.htm. – Дата доступа: 19.09.2022.

3. 推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动 = План действий по содействию совместному строительству «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века» [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Китайской Народной Республики. – 28 марта 2015 г. – Режим доступа: https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201503/t20150328_332173.shtml. – Дата доступа: 20.07.2022.

4. 研究自贸区建设, 打造上合组织命运共同体 = Изучение построения зоны свободной торговли и создание единой судьбы ШОС [Электронный ресурс] // Центральное народное правительство Китайской Народной Республики. – 6 ноября 2016 г. – Режим доступа: http://www.gov.cn/xinwen/2016-11/06/content_5129297.htm. – Дата доступа: 19.08.2022.

5. Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути [Электронный ресурс] // Президент России. Официальный сайт. – 8 мая 2015 г. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/4971>. – Дата доступа: 19.09.2022.

6. Постановление от 12 сентября 2001 года № 670 «О подписании Меморандума между правительствами государств – участников Шанхайской организации сотрудничества об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – 12 сентября

2001 г. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901796702?marker=6500IL>. – Дата доступа: 19.09.2022.

7. Соглашение о межбанковском сотрудничестве (объединении) в рамках Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – 26 октября 2005 г. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/456089215?ysclid=l8a0bzajew65851492>. – Дата доступа: 19.09.2022.

8. Соглашение между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах [Электронный ресурс] // Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. – 2 ноября 2007 г. – Режим доступа: <http://rus.sectsc.org/load/203650/>. – Дата доступа: 05.09.2022.

9. Совместное заявление глав правительств (премьер-министров) государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о дальнейшем развитии сотрудничества в сфере транспорта [Электронный ресурс] // Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. – 29 ноября 2013 г. – Режим доступа: <http://rus.sectsc.org/load/47967/>. – Дата доступа: 05.09.2022.

10. Соглашение между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок [Электронный ресурс] // Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. – 12 сентября 2014 г. – Режим доступа: <http://rus.sectsc.org/load/204792/>. – Дата доступа: 05.09.2022.

11. Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – 1 декабря 2017 г. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/542615412>. – Дата доступа: 19.09.2022.

12. Заявление Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области цифровой экономики [Электронный ресурс] // Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. – 10 ноября 2020 г. – Режим доступа: <http://rus.sectsc.org/load/690060/>. – Дата доступа: 05.09.2022.

Аннотация

В статье анализируется экономическая политика Китайской Народной Республики и Российской Федерации в рамках ШОС. Дается оценка взаимодействию экономической политики стран. Сделан вывод о том, что на раннем этапе КНР и РФ достигли консенсуса по вопросу создания экономических механизмов и поиска общих торговых интересов в рамках ШОС. В последующий период, исходя из государственного интереса и содействия росту национальной экономики, Китай последовательно предлагал «Экономический пояс Шелкового пути» и «Морской Шелковый путь XXI века», а Россия предложила сопряжение Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс, один путь». Новая экономическая политика придает новый импульс и жизненную силу региональному экономическому сотрудничеству и в то же время осложняет процесс реализации вышеуказанных программ на пространстве ШОС.

Abstract

This article analyzes the economic policy of the People's Republic of China and the Russian Federation within the framework of the SCO. An assessment is given of the interaction between the economic policies of China and Russia within the framework of the Organization. The problems of economic cooperation of the SCO are revealed. The conclusion of the study is that at an early stage, the PRC and the Russian Federation reached a consensus on the creation of economic mechanisms and the search for common trade interests within the SCO. In the subsequent period, based on the state interest and promoting the growth of the national economy, the People's Republic of China has consistently proposed the «Silk Road Economic Belt» and «21st Century Maritime Silk Road». And the Russian Federation proposed pairing the Eurasian Economic Union and the One Belt, One Road initiative. These new economic policies give new impetus and vitality to regional economic cooperation, while at the same time complicating the process of implementing the above programs in the SCO space.