

Юневич В. С.
ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ
И ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

*Юневич Варвара Сергеевна, учащаяся 2 курса Юридического колледжа
Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь,
junevich21@gmail.com*

Научный руководитель: преподаватель Балицевич-Рында Л. Н.

В результате конституционной реформы 2022 г. в Беларуси был учрежден новый государственный орган власти – Всебелорусское народное собрание (ВНС). Это уникальный специфический орган, прямых аналогов которому нет в других политических системах. Важно отметить, что до 27 февраля 2022 г. ВНС собиралось как всенародный форум раз в 5 лет по инициативе Президента Республики Беларусь для обсуждения проектов, идей, положений, касающихся основных направлений развития внутренней политики государства. Согласно ст. 89¹ Конституции Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание является высшим представительным органом народовластия Республики Беларусь, который должен определять стратегические направления развития общества и государства, обеспечивать незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

В настоящее время законопроект о ВНС вынесен на общественное обсуждение. Анализ комментариев на Правовом форуме Беларуси показывает, что основным вопросом, который волнует граждан, является определение места ВНС в системе существующих органов власти, созданных на основе принципа разделения властей и, по мнению многих, эффективно функционирующих без нового государственного органа.

Принцип разделения властей предполагает рассредоточение государственной власти между ее ветвями, наличие системы сдержек и противовесов, с помощью которых каждая ветвь власти может ограничивать другие. В то же время существует взаимодействие властей, единство государственного механизма. Данный принцип по-прежнему закреплён в ст. 6 Конституции Республики Беларусь, несмотря на то, что новый государственный орган в чистом виде нельзя отнести ни к одной из ветвей власти.

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко ранее заявил, что ВНС должно стать опорой и для народа, и для власти. Говоря о месте ВНС и принципе разделения властей, Глава государства отметил, что Всебелорусское народное собрание не будет пересекать какие-то полномочия Президента, парламента, судебной власти, мешать им работать, а должно заниматься своими вопросами – теми, которые не будут входить в компетенцию других органов власти, «оно наверху, как народное вече...».

Политолог А. Беляев говорит, что ВНС – это паритетное представительство разных ветвей власти. По мнению председателя

Белорусского профсоюза работников здравоохранения В. Шило, ВНС призвано обеспечить баланс между всеми ветвями власти. Депутат Палаты представителей И. Хлобукин считает, что новый представительный орган усилит представительские функции местных советов и позволит парламенту сильнее и предметнее сосредоточиться на законотворческой деятельности, усилит законодательную вертикаль.

Проанализировав полномочия ВНС, закрепленные в ст. 89³ Конституции Республики Беларусь и главе 3 законопроекта «О Всебелорусском народном собрании», можно сделать следующие выводы:

- в сфере законодательной ветви власти у ВНС есть полномочия утверждения основных направлений развития внутренней и внешней политики государства, право законодательной инициативы;
- в сфере исполнительной ветви власти ВНС осуществляет заслушивание предложений высших должностных лиц (Президента Республики Беларусь, Премьер-министра Республики Беларусь), касающихся направлений развития социально-экономического развития Республики Беларусь, принятие по предложению Президента решений о возможности направления военнослужащих за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и др.;
- в сфере судебной ветви власти ВНС назначает на должность Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов.

Таким образом, у ВНС, помимо своей исключительной компетенции, есть различные рычаги влияния на все ветви власти, сдерживания их, т. е. посредством нового органа во многом будет осуществляться система сдержек и противовесов органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также отчасти в отношении Президента. Можно предположить, что в системе высших органов власти, основанной на принципе разделения властей, Всебелорусское народное собрание занимает особое место: оно является весомым дополнением в структуре органов власти и управления. ВНС призвано укрепить единый государственный механизм управления. Предполагается, что ВНС должно стать олицетворением взаимодействия всех ветвей власти и показать эффективность их совместной деятельности в процессе согласования решений по вопросам, касающимся дальнейшего развития Республики Беларусь.