

На наш взгляд, в ГК РФ ограниченные вещные права (права на чужие вещи) регулируются по остаточному принципу. Вместе с тем уже сложилась объективная необходимость в изменении системы ограниченных вещных прав на земельные участки. В конце 2021 г. изменениями в ГК РФ было охвачено (и то довольно поверхностно) лишь право застройки. Полагаем, что экономические и социальные условия требуются более кардинальной модернизации системы ограниченных прав на земельные участки.

Шестовская С. А.

ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

*Шестовская Светлана Алексеевна, соискатель Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь, beatlesveta@gmail.com*

Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Карнович Н. А.

В настоящее время вопросы обращения с радиоактивными отходами в Республике Беларусь активно обсуждаются. Данный интерес вызван необходимостью принятия регулирующих, организационно-управленческих, технических решений, направленных на обеспечение экологической, ядерной и радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами, подавляющее большинство из которых будут составлять отходы атомной энергетики.

Развитие ядерной энергетической программы в Республике Беларусь повлекло интенсивное совершенствование законодательства о ядерной и радиационной безопасности, включая область обращения с отходами атомной энергетики. Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2021 г. № 137 «О регулировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения» внесены изменения в Единый правовой классификатор, предусматривающие закрепление новой отрасли законодательства – «законодательство о ядерной и радиационной безопасности», которая содержит самостоятельную подотрасль – «обращение с радиоактивными отходами».

В целях укрепления и поддержания должного уровня ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии принят новый Закон Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии» (далее – Закон), который устанавливает нововведения в области обращения с радиоактивными отходами, образующимися в результате деятельности по использованию атомной энергии.

В частности, Законом закреплены определения «жизненный цикл ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения», «проект на ядерную установку и (или) пункт хранения, пункт захоронения», «проектирование», «сооружение ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения» и иные термины, что позволит обеспечить

единообразное применение законодательства всеми субъектами правоотношений, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии.

Правовое понятие «эксплуатационные радиоактивные отходы», установленное Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии» (утрачивает силу 13.10.2023), трансформируется в понятие «радиоактивные отходы, образующиеся (размещаемые) в результате эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения». В соответствии со ст. 2 Закона отношения, связанные с обращением с ядерными материалами и радиоактивными отходами, не урегулированные Законом, регулируются законодательством о радиационной безопасности. Статья 7 Закона относит обеспечение безопасности на всех этапах обращения с радиоактивными отходами к элементам обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Наряду с указанным отметим, что важным шагом на пути комплексного, всестороннего регулирования вопросов обращения с отходами атомной энергетики, на наш взгляд, является разграничение понятий «хранение» и «захоронение» радиоактивных отходов, а также установление в связи с этим требований, которые ранее законодателем не вводились. Данные определения, а также технические требования безопасности к хранению и захоронению радиоактивных отходов, устанавливались в технических нормативных правовых актах в зависимости от класса радиационной опасности. Закрепление в Законе юридической терминологии и установление в соответствии с ней регулирующих требований позволит консолидировать нормативные предписания на основе системообразующего законодательного акта с учетом дифференцированного уровня опасности влияния радиоактивных отходов и их последствий на окружающую среду, жизнь и здоровье человека.