

Мониторинг подземных вод является одним из видов мониторинга окружающей среды, проводимых в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь, и осуществляется в пунктах наблюдений государственной сети за состоянием подземных вод. Охрану пунктов наблюдений осуществляют: землепользователи (в случаях, когда пункты наблюдения расположены в границах земельных участков); местные исполнительные и распорядительные органы (в случаях, когда пункты наблюдения расположены к границам земельных участков, отнесенных к землям общего пользования, землям запаса) (п. 2 Положения, п. 5 ст. 55 Водного кодекса Республики Беларусь).

Таким образом, можно сделать вывод, что проведение мониторинга подземных вод позволяет получать объективную информацию о состоянии подземных вод, а также разработать прогноз и мероприятия по своевременному выявлению предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ и их ликвидации.

Оразалиев К. У.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Оразалиев Кайырбек, докторант Евразийского национального университета
имени Л. Н. Гумилева, г. Астана, Республика Казахстан,
orazali.bekosh2017@yandex.kz*

Научный консультант: д-р юрид. наук, профессор Макарова Т. И.

Одной из главных экологических проблем Казахстана является дефицит водных ресурсов. По данным Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов в средний по водности год их объем оценивается в 100,5 км³, из которого только около половины (44,0 км³) может быть использована в хозяйственных целях.

Согласно прогнозам, приведенным в Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 г. № 577 (далее – Концепция), к 2030 г. прогнозируется дефицит в размере 13–14 млрд. м³ устойчивых водных ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей экономики. Создание благоприятных условий для рационального, эффективного и безопасного управления водами становится приоритетной задачей, решать которую предлагается: 1) через повышение эффективности использования ресурсов (водных, земельных, биологических и др.) и управления ими; 2) модернизацию существующей и строительство новой инфраструктуры; 3) повышение благополучия населения через рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду; 4) повышение экологической безопасности.

В качестве одной из внешних причин уязвимости устойчивости водных ресурсов Концепция называет зависимость от трансграничных рек, протекающих из Китая, России, Узбекистана и Кыргызстана, что составляет

44 % притока поверхностных вод, который быстро сокращается вследствие ускорения экономического и социального развития соседних стран. Однако следует отметить, что в значительной степени на состояние устойчивости водных ресурсов в Казахстане влияют и внутренние факторы, такие как недостаточный контроль водозабора, плохое состояние инфраструктуры, нерациональное использование воды предприятиями и населением, бесконтрольное и систематическое загрязнение.

Основным нормативным правовым актом в сфере регулирования водных отношений является Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. № 481, который ориентирован на хозяйственное использование водных ресурсов, а вопросы их рационального и бережного использования в достаточной мере не урегулированы. В целях совершенствования водного законодательства Правительством Казахстана принято решение о внедрении системных подходов, побуждающих к эффективному водопотреблению, стимулированию замкнутого цикла водопользования и очистки на предприятиях и в жилищно-коммунальной сфере.

Благодаря изучению зарубежного опыта кардинально меняется подход к управлению водными ресурсами, в основу которого положен принцип интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Условно его можно разделить на три уровня: 1) систематический мониторинг вод в различных измерениях – поверхностная и подземная, ее количество и качество, что позволяет комплексно решать задачи, связанные с безопасностью и качеством воды; 2) изучение воды в составе экологической системы, что позволяет решать вопросы управления экосистемами пойм рек, смягчения последствий засух, борьбы с эрозией, проведения ирригации, охраны заболоченных территорий и использования ареалов обитания рыбы или живой природы в рекреационных целях; 3) взаимодействие между экономикой, обществом и окружающей средой в первую очередь в части эффективного использования степных территорий, в которых вода является фактором развития экономики, снижения уровня бедности, улучшения здоровья, сохранения культурного наследия. Основными чертами ИУВР является применение ориентированного на достижение результатов подхода, партнерские отношения и наличие заинтересованных сторон.

Анализ проблем, сложившихся в сфере охраны и рационального использования водного фонда Республики Казахстан, показывает, что их эффективное решение не может быть обеспечено без кардинального обновления действующего правового регулирования вопросов управления водными ресурсами, которое бы устанавливало правовые, экономические и организационные отношения между государством, его административно-территориальными единицами, государственными органами и организациями, субъектами квазигосударственного сектора, физическими и юридическими лицами для обеспечения водной безопасности Республики Казахстан, обеспечения водными ресурсами населения, окружающей среды и отраслей экономики республики.