

Михалкевич И. С.

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

*Михалкевич Ирина Сергеевна, студентка 4 курса юридического факультета
Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь,
soboleki@yandex.ru*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Лизгаро В. Е.

Общую правовую основу в области сохранения природных территорий, обладающих особыми свойствами и ценностью, составляет Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды», который определяет особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) в качестве объекта экологических отношений, закрепляет принцип учета режима ООПТ как самостоятельный принцип охраны окружающей среды (ст. 4); определяет основы управления в рассматриваемой сфере (ст. 8-1; 10); содержит специальную структурную часть, посвященную режиму таких территорий (гл. 9) и дополнительные требования, направленные на их охрану (ст. 39, 41–43, 47, 48, 53).

Правовой режим ООПТ установлен Законом Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. «Об особо охраняемых природных территориях», который направлен на сохранение и воспроизводство ценных природных комплексов и объектов, содержит категориальную классификацию названных территорий, а также понятие «ООПТ международного значения» с соответствующими критериями данного статуса. Ранее действовал Закон от 20 октября 1994 г. с аналогичным названием, впервые закрепивший понятие «особо охраняемые природные территории» в законодательстве Республики Беларусь, излагавшийся в 2000 г. в новой редакции в связи с изменением подходов к правовому регулированию отношений в данной области.

В свою очередь режим определенной ООПТ (Березинского биосферного заповедника, каждого из четырех национальных парков, отдельного заказника) регулируется специальными Положениями, утверждаемыми нормативными правовыми актами различного вида и юридической силы. Это может быть Указ Президента Республики Беларусь, постановление Совета Министров Республики Беларусь, решения местных исполнительных и распорядительных органов, что зависит от категории ООПТ и уровня (республиканский или местный), на котором они объявляются. В качестве примера можно привести: Указ Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2012 г. № 59 «О некоторых вопросах развития особо охраняемых природных территорий», которым утверждено Положение о Березинском биосферном заповеднике и отдельные положения о каждом национальном парке; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2022 г. № 43 «О преобразовании республиканского заказника “Липичанская пуца”», которым утверждено Положение о данном заказнике; решение Борисовского районного исполнительного комитета от 22 апреля 2013 г.

№ 500, утвердившее Положение о водно-болотном заказнике местного значения «Гайна» и др.

Памятники природы республиканского значения объявляются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, в соответствующих постановлениях которого могут закрепляться отдельные требования к охране данной категории ООПТ. Например, постановление Минприроды от 5 апреля 2021 г. № 7 «Об объявлении ботанического памятника природы республиканского значения “Вяз-старожил в д. Талуи”» содержит запрет на выпас скота, сброс сточных вод и др. на территории охранной зоны этого памятника природы.

Следует отметить, что существует также большое количество нормативных правовых актов, относящихся к техническому нормированию в области ООПТ, которые регулируют, к примеру, порядок подготовки научного и технико-экономического обоснования объявления, преобразования и прекращения функционирования ООПТ (ТКП 17.12-10-2021 (33140)); содержат правила разработки и обустройства зеленых маршрутов и их частей – экологических троп, в том числе на ООПТ (ТКП 17.12-05-2014 (02120)); описания границ объявляемой или преобразуемой ООПТ и ее охранной зоны (ТКП 17.12-11-2015 (33140)) и т. д.

В план подготовки проектов законодательных актов на 2022 год, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2021 г. № 508, включена подготовка проекта Закона «Об изменении Закона Республики Беларусь “Об охране окружающей среды”». Среди существенных нововведений, касающихся режима ООПТ, – добавление нормы о природных комплексах и объектах международного значения. Полагаем, что в силу рассмотрения законопроектом ООПТ в качестве объекта отношений в области охраны окружающей среды и наличия определенного количества норм, использующих данное понятие, представляется возможным закрепление дефиниции ООПТ в статье проекта «Основные термины и их определения».

Таким образом, при наличии в Республике Беларусь сформированной правовой основы для устойчивого и стабильного функционирования системы ООПТ, законодательство в данной сфере продолжает совершенствоваться и развиваться. В качестве головного акта, устанавливающего основополагающие нормы, следует рассматривать Закон «Об охране окружающей среды», положения которого конкретизированы в специальном Законе «Об особо охраняемых природных территориях». Режим охраны и использования категорий ООПТ устанавливается нормативными правовыми актами различного вида и юридической силы.