

Бобровская А. Г.

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ

*Бобровская Ангелина Геннадьевна, студентка 4 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь,
bobrovskaya.angelina@mail.ru*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шахрай И. С.

Проблемам государственного контроля и надзора в сфере земельных отношений традиционно уделяется немало внимания в правовой науке Республики Беларусь и иных государств постсоветского пространства. Названные правовые институты призваны обеспечить соблюдение законодательства всеми субъектами земельных отношений.

Согласно ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З в редакции от 18 июля 2022 г. (далее – КоЗ) государственный контроль за использованием и охраной земель – деятельность государственных органов, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель, осуществляемая в соответствии с законодательными актами.

Пунктом 2 ст. 107 новой редакции КоЗ закрепляется перечень государственных органов, обладающих контрольными полномочиями в рассматриваемой области: областные, Минский городской, городской, районные исполнительный комитеты, иные государственные органы в соответствии с их компетенцией, а также Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, его территориальные органы – на предмет деградации земель в части загрязнения (засорения) земель (включая почвы) отходами, химическими и радиоактивными веществами.

Целью государственного контроля, согласно ч. 1 ст. 107 КоЗ, является соблюдение всеми гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами установленного порядка пользования землями, земельными участками, а также иных предусмотренных земельным законодательством правил и норм.

Обратим внимание, что п. 3 ст. 107 КоЗ, определяя полномочия Комитета государственного контроля, областных, Минского городского исполнительных комитетов в части контроля за соблюдением порядка изъятия и предоставления земельных участков, перевода земельных участков из одних категорий и видов в другие, не использует слово «государственный», что является недостатком, так как в данной норме отражается деятельность именно государственных органов.

В отличие от государственного контроля, понятие надзора в КоЗ не закреплено. Следует отметить, что в п. 5. ст. 107 КоЗ направления надзора за

земельными отношениями определяются достаточно узко: надзор за точным и единообразным исполнением законодательства, регулирующего порядок изъятия и предоставления земельных участков, осуществляемый Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами. Кроме того, нормы о надзоре располагаются в гл. 10 КоЗ, имеющей название «Охрана земель. Государственный контроль за использованием и охраной земель». Целесообразно закрепление понятия надзора в сфере земельных отношений в КоЗ, а также отражение этого направления деятельности в названии упомянутой главы.

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) не разграничивает понятия «контроль» и «надзор», «контрольная и надзорная деятельность», в результате чего создается неопределенность, поскольку данные понятия не являются идентичными.

На наш взгляд, «государственный контроль в области земельных отношений» следует рассматривать как деятельность государственных органов, направленную на недопущение нарушения земельного законодательства.

Интерпретация ст. 26 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» позволяет отнести к целям надзора за соблюдением земельного законодательства точное и единообразное его исполнение республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, понятие «надзор за земельным законодательством» является шире понятия «контроль в сфере земельных отношений», исходя из состава проверяемых субъектов, так как «надзор» предполагает обеспечение исполнения законодательства всеми субъектами земельных отношений. В свою очередь «контроль в сфере земельных отношений» в качестве субъектов называет лишь «граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лица установленного порядка пользования землями, земельными участками». Как следует из новой редакции КоЗ и Указа № 510, перечень государственных органов, осуществляющих контроль шире перечня надзорных органов.

Исходя из приведенного анализа соотношения целей и органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением земельного законодательства, представляется наиболее правильным разграничивать данные понятия. Отсутствие достаточно четкой регламентации сущности понятий «контроль» и «надзор» на законодательном уровне обуславливает наличие различных подходов в понимании их правовой сущности.