

развлекательный комплекс «Белорусская деревня XIX века» и иных местах, имеющих лицензию на осуществление такого вида деятельности, где продают самогон, изготовленный мастерами по старинным рецептам, в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций.

Новик Ю. А.

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА БЕЗБИЛЕТНЫЙ ПРОЕЗД

*Новик Юлия Александровна, студентка 3 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь, violin100@mail.ru*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Чешко В. Ю.

Практика привлечения к ответственности за безбилетный проезд идет по пути привлечения максимального количества нарушителей. Для этих целей предусмотрены различные виды мер. Например, для выявления правонарушителей сотрудники контрольно-ревизионной службы (далее – КРС) скрывают свое присутствие в транспортном средстве, а затем настигают того, кто не оплатил проезд до остановки транспортного средства, что нам видится не соответствующим законодательству, поскольку несвоевременность оплаты проезда – это нарушение пункта правил, но оно не охватывается диспозицией ст. 18.28 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП). Сотрудники КРС скрывают также свою принадлежность к данной службе отсутствием специальных жилетов. Известны случаи на практике, когда сотрудники КРС привлекают граждан к ответственности за безбилетный проезд прямо на остановочных пунктах. Разберем эту ситуацию подробнее, поскольку она видится нам противоречащей законодательству.

Статья 14 Правил перевозок пассажиров городским электрическим транспортом (далее – Правила) гласит, что пассажир согласно договору перевозки пассажира городским электрическим транспортом в регулярном сообщении и договору перевозки пассажира метрополитеном обязан: своевременно и в полном объеме уплатить установленную плату за проезд, если иное не предусмотрено законами и актами Президента Республики Беларусь; иметь во время поездки в городском электрическом транспорте проездной документ и (или) документ, подтверждающий право на льготы по оплате проезда либо на бесплатный проезд. В соответствии с Правилами, поездка – один проезд пассажира по маршруту в течение одного рейса; рейс – путь транспортного средства от начального до конечного остановочного пункта маршрута в прямом или обратном направлении.

Пункт 41 Правил гласит: «Пассажир обязан иметь и сохранять до конца поездки проездные документы, иметь при себе оригиналы документов, подтверждающих право на льготы по оплате проезда, и предъявлять их по требованию контролирующих лиц, кондуктора или водителя». Согласно п. 2.44 Правил дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь № 551 от 28.11.2005, пассажир – непричастное к

управлению транспортным средством физическое лицо, находящееся в (на) транспортном средстве, сходящее (высаживающееся) с транспортного средства.

Мы выяснили, что пассажир обязан иметь проездной документ во время поездки. Об обязанности сохранять билет после завершения поездки речи не идет. Понятие поездки не включает в себя нахождение пассажира на остановочном пункте до посадки или после выхода с транспортного средства. Если бы законодатель этими нормами хотел разрешить контроль на остановочных пунктах, то были бы четко определены границы остановочных пунктов и временной промежуток, в течение которого лицо обязано предъявить проездные документы после сошествия с транспорта.

Прибегнем также к грамматическому толкованию в отношении определения пассажира: сходящее, высаживающееся – это причастия несовершенного вида. Соответственно, когда лицо сошло и высадилось, оно не является пассажиром, поскольку действие окончено. Таким образом, если сотрудники КРС требуют предъявить проездные документы у лица, которое не находится в транспортном средстве, это лицо не обязано их предъявлять.

Подобные ситуации еще больше ухудшают ситуацию с и без того низкой правовой культурой. У граждан пропадает уважение к сотрудникам КРС, и маловероятно, что такие граждане после привлечения к ответственности станут платить за проезд в общественном транспорте.

Все эти меры направлены на привлечение к ответственности и нет ни одной меры, которая бы развивала правовую культуру людей. Ведь именно вследствие низкой правовой культуры граждане совершают правонарушения, а значит, вышеперечисленные меры видятся нам неэффективными в целях повышения количества граждан, оплачивающих проезд.

Какие меры мы предлагаем для развития правовой культуры граждан именно в сфере оплаты за проезд?

1. Проведение мероприятий, направленных на повышение знаний людей своих прав и обязанностей в сфере перевозки пассажиров общественным транспортом (например, предлагается осветить негативные последствия проезда без билета в маршрутных такси, когда водитель не выдает билет).

2. Разъяснение гражданам, что деньги, уплаченные за проезд, пойдут на улучшение условий перевозки, модернизирование транспортных средств.

3. Интерактивы с сотрудниками КРС, которые позволят людям больше узнать о работе данной службы и проникнуться уважением.

Таким образом, для повышения процента людей, оплачивающих проезд, наиболее эффективным будет поднятие уровня их правовой культуры. Направленность же на максимальное привлечение нарушителей и нарушение законодательства со стороны сотрудников КРС ведет лишь к увеличению количества нарушителей.

В целях совершенствования законодательства предлагаем добавить примечание к ст. 18.28 КоАП следующего содержания: «Лицо, находящееся на остановочном пункте после выхода из транспортного средства, не обязано иметь при себе проездные документы». В дополнение к примечанию следует организовать разъяснение КРС законодательства.