

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Сухопаров В. П.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

*Сухопаров Виктор Павлович, аспирант 3 г. обуч. юридического факультета
Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь,
SukhparauVP@bsu.by*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шаршун В. А.

С внесением в Конституцию Республики Беларусь изменений и дополнений по результатам республиканского референдума 2022 г. Основной Закон белорусского государства был дополнен, в частности, новой главой, посвященной Всебелорусскому народному собранию (далее – ВНС). Согласно ст. 89¹ Конституции ВНС является высшим представительным органом народовластия Республики Беларусь.

Делегаты ВНС формируют его состав: в силу занятия ими определенных должностей, их назначения, избрания, в том числе в другие государственные органы (к примеру, избираемые народным голосованием депутаты Палаты представителей, назначаемые на должность (должности) Премьер-министр, судьи судов общей юрисдикции); в силу их избрания в качестве делегатов в состав ВНС (это касается делегатов ВНС – представителей местных Советов депутатов от каждой области, а также делегатов ВНС от гражданского общества – избираемых представителей субъектов гражданского общества, участвующих в выборах делегатов ВНС). Указанные особенности формирования состава ВНС объективно влекут за собой необходимость регулирования данных вопросов системой нормативных правовых актов Республики Беларусь, включающей Основной Закон, Избирательный кодекс, а также законы, которые, полагаем, будут приняты по вопросам организации и деятельности ВНС и субъектов гражданского общества. Данный факт учитывается в проекте Закона Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» (далее – законопроект «О ВНС»); текст законопроекта представлен на интернет-ресурсе Правового форума Беларуси: https://forumpravo.by/upload/pdf/proekt_zakona_sozdanie_VNS_21102022.pdf).

Согласно ст. 9 законопроекта «О ВНС» делегатами ВНС от местных Советов депутатов являются представители местных Советов депутатов от каждой области, избираемые областными Советами депутатов из числа депутатов местных Советов областного, базового и первичного территориальных уровней, а также депутаты Минского городского Совета депутатов. Следовательно, от областей Республики Беларусь в ВНС будут избираться депутаты местных Советов различных территориальных уровней. Данный подход представляется прогрессивным, поскольку содействует представительству (от области) всех территориальных уровней системы местного самоуправления в ВНС. Наряду с этим наблюдается и ряд проблем

в законопроектном регулировании вопросов формирования состава ВНС делегатами – представителями местных Советов депутатов.

Согласно предлагаемой новой редакции ст. 96² Избирательного кодекса Республики Беларусь (в соответствии с проектом Закона «Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь»), далее – законопроект об изменении Избирательного кодекса, текст законопроекта представлен на интернет-ресурсе Правового форума Беларуси: https://forumpravo.by/upload/pdf/proekt_zakona_izmen_izbir_kodeksa_21102022.pdf) порядок выдвижения и избрания делегатов ВНС от местных Советов депутатов определяется регламентами местных Советов депутатов с учетом требований законодательства. Однако территориальный уровень местных Советов депутатов, регламентами которых регулируется выдвижение и избрание делегатов не уточняется. С одной стороны, поскольку избирают делегатов от местных Советов депутатов от областей Республики Беларусь областные Советы депутатов, логически следует, что порядок выдвижения и избрания делегатов ВНС от местных Советов депутатов будет регулироваться соответствующими регламентами областных Советов. В то же время в предлагаемой новой редакции ст. 96⁴ Избирательного кодекса Республики Беларусь (согласно законопроекту об изменении Избирательного кодекса) право выдвижения кандидатов в делегаты ВНС принадлежит президиумам местных Советов областного, базового и первичного территориальных уровней. Исходя из этого, логично следует возможность регулирования вопросов выдвижения кандидатов в делегаты регламентами местных Советов депутатов всех территориальных уровней, а не только областного. Дискуссию вызывает также вопрос проведения повторных выборов делегата ВНС от местных Советов депутатов в случае признания Центральной комиссией выборов недействительными, поскольку предлагаемая новая редакция ст. 96⁶ Избирательного кодекса Республики Беларусь (по законопроекту об изменении Избирательного кодекса) предусматривает, что повторные выборы делегата ВНС проводятся от местного Совета депутатов того же уровня в порядке, установленном регламентами местных Советов. Приведенные положения, на наш взгляд, влекут некоторую сложность в вопросе правовой регламентации порядка выдвижения и избрания делегатов от местных Советов депутатов от областей Республики Беларусь. При этом регламенты нижестоящих Советов депутатов, регулирующие рассматриваемые вопросы, могут «блокироваться» регламентами, иными решениями областных Советов депутатов по правилам более высокой юридической силы нормативного правового акта вышестоящего нормотворческого органа (п. 9 ст. 23 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах», далее – Закон о НПА), а также согласно принципу обеспечения законности (п. 3 ст. 59 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»). Полагаем, в Избирательном кодексе Республики Беларусь следует более четко уточнить виды источников правового регулирования выдвижения и

избрания делегатов от местных Советов депутатов на соответствующих территориальных уровнях системы местного самоуправления.

Особого внимания в рамках анализа деятельности ВНС заслуживает принятие им решений для реализации возложенных на него конституционных функций. Законопроект «О ВНС» (ст. 28) совершенно точно классифицирует решения данного органа, принимаемые в пределах его компетенции, на решения нормативного характера и иные решения. Это связано с тем, что в своей деятельности ВНС уполномочен осуществлять полномочия как нормотворческого, так и управленческого (исполнительного) характера и иного правоприменительного характера. Данный факт определяет особое место ВНС в системе государственной власти и указывает на его отличия от законодательной, исполнительной и судебной ветвей.

На сегодняшний день Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» еще пока не претерпел изменений в отношении определения юридической силы решений ВНС, носящих нормативный характер. Полагаем, что вопрос юридической силы таких решений должен быть решен в пользу их приоритета перед законами в силу провозглашения ВНС высшим представительным органом народовластия на конституционном уровне.

Таким образом, необходимость системного правового регулирования вопросов формирования и деятельности ВНС очевидна и представляется актуальным направлением для изучения, совершенствования действующих и принятия в Республике Беларусь новых нормативных правовых актов. На конституционном уровне и в разработанных законопроектах о ВНС, об изменении Избирательного кодекса созданы предпосылки для представительства в ВНС делегатов местных Советов депутатов от областей со всех территориальных уровней системы местного самоуправления, что представляется весьма перспективным. ВНС занимает особое место в системе государственной власти, что подтверждается как его составом, так и полномочиями, которые выражаются в решениях ВНС, носящих нормативный, управленческий и иной правоприменительный характер. В силу нормативности ряда решений ВНС последующие изменения Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» представляются важными.

Станкевіч В. С.

САСЛОЎЕ ШЛЯХТЫ І РАСІЙСКАЕ ДВАРАНСТВА: ПАРАЎНАЛЬНЫ АСПЕКТ

Станкевіч Валерыя Сяргеёўна, студэнтка 3 курса Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта, г. Мінск, Беларусь, lerika2003267@gmail.com

Навуковы кіраўнік: д-р юрыд. навук, прафесар Доўнар Т. І.

Вялікае Княства Літоўскае (далей – ВКЛ) і Расійская імперыя з’яўляліся тыповымі феадальнымі дзяржавамі. У гэтых дзяржавах у феадальны перыяд грамадства падзялялася на класы і саслоўі. Пануючым і прывіляваным