

Михнюк А. И.
СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Александра Игоревна Михнюк, научный сотрудник

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь,
ул. Берсона, 1а, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru*

Важнейшим направлением государственной аграрной политики является государственная поддержка сельского хозяйства, представляющая собой законодательно закреплённую совокупность экономических и организационно-правовых мер, гарантированных государством, направленных на оказание всестороннего содействия за счёт бюджетных средств сельскохозяйственным производителям в целях обеспечения их эффективного функционирования и развития.

За последнее десятилетие произошла коренная трансформация системы правового регулирования государственной поддержки сельского хозяйства в Республике Беларусь. Произошедшие изменения обусловлены в первую очередь необходимостью гармонизации национального законодательства с законодательством Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в связи с проведением согласованной (скоординированной) агропромышленной политики. Одним из направлений интеграционного взаимодействия в рамках ЕАЭС выступает государственная поддержка сельского хозяйства. Для обеспечения справедливой конкуренции между субъектами государств-членов в нормы Договора о ЕАЭС включен протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства (Приложение № 29), который закрепляет классификацию мер такой поддержки, а также принятые обязательства по объёму возможного оказания государственной поддержки исходя из вида соответствующих субсидий. Учитывая принятые на себя обязательства, в Республике Беларусь произошли изменения в механизме государственной поддержки сельского хозяйства, что вызвало необходимость в построении новой системы правового регулирования данных отношений.

Основополагающим актом в рассматриваемой сфере следует признать Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (далее – Указ № 347), который впервые на законодательном уровне закрепил в качестве основополагающих принципов государственной аграрной политики последовательность мер государственной поддержки, а также возможность участия в государственных программах в агропромышленном комплексе в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса. Помимо этого, указанным нормативным правовым актом определены:

- система мер государственной поддержки, которые применяются в Республике Беларусь, с конкретизацией отдельных форм их реализации;

- перечни общегосударственных мероприятий, финансирование которых осуществляется за счет республиканского и местных бюджетов;
- отдельные аспекты льготного кредитования сельского хозяйства;
- круг лиц, несущих персональную ответственность за реализацию положений данного Указа, а также за целевой характер и эффективность мер оказанной государственной поддержки.

Указом № 347 проведено отграничение организационно-правового механизма государственной поддержки сельского хозяйства от иных форм государственной поддержки. Согласно п. 9.3 при реализации мер поддержки, предусмотренных Указом № 347, не применяются требования о порядке и условиях оказания поддержки, в том числе государственной финансовой поддержки, установленные законодательством.

Особенностью правового механизма государственной поддержки сельского хозяйства является использование преимущественно программно-целевого метода. В связи с этим важнейшее значение в правовом обеспечении анализируемых отношений имеют принимаемые на пятилетний период государственные программы. В настоящее время действует Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, которая определяет цели и задачи, а также целевые показатели, которые должны быть достигнуты в данной сфере при реализации закрепленных в Программе мероприятий. Именно Программой определяются также направления государственной поддержки сельского хозяйства, т. е. сферы, на которые планируется выделять бюджетные средства, имеющие приоритетное значение на текущую пятилетку.

Важно отметить, что в аграрном законодательстве отсутствует единый нормативный правовой акт, обеспечивающий правовое регулирование всего разнообразия предусмотренных мер государственной поддержки сельского хозяйства. По мнению автора, возможно выделить три группы правовых актов, определяющих особенности правовых механизмов предоставления различных видов поддержки. К первой группе можно отнести совокупность актов аграрного законодательства, обеспечивающих правовое регулирование финансирования общегосударственных мероприятий в области сельского хозяйства за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов. Ко второй группе будут относиться правовые акты, определяющие особенности предоставления отдельных мер государственной поддержки. Третья группа охватывает акты, закрепляющие правовые предпосылки для получения субсидий из-за вида осуществляемой сельскохозяйственной деятельности или статуса самого субъекта сельскохозяйственного производства.

Обособление первой группы обусловлено спецификой распределения бюджетных средств по конкурсу с учетом программно-целевого метода. Объем финансирования, а также круг распорядителей выделяемых бюджетных средств ежегодно определяется Советом Министров и местными Советами депутатов при формировании проектов республиканского и местных бюджетов на очередной финансовый год.

Порядок использования средств республиканского бюджета и передаваемых из него в консолидированные бюджеты областей субвенций по развитию сельского хозяйства установлен Инструкцией о порядке использования средств, направляемых на финансирование Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 8 февраля 2021 г. № 7. Данной инструкцией определены получатели средств с указанием перечня мероприятий, на которые они могут быть использованы.

На местном уровне порядок использования средств местных бюджетов, направляемых на финансирование государственных программ в агропромышленном комплексе, утверждается решением соответствующего облисполкома.

Процедура доведения выделенных бюджетных средств до их конечных получателей при предоставлении финансирования для реализации общегосударственных мероприятий осуществляется на условиях конкурса. Процедура детально регламентирована Инструкцией о порядке проведения конкурсов по выбору исполнителей мероприятий, утвержденной постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 15 августа 2016 г. № 26.

Ко второй группе, предлагается относить разнородные нормативные правовые акты, включающие нормы различных отраслей законодательства, однако обеспечивающие правовую регламентацию отдельных мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства. В частности, в данной группе можно выделить следующие правовые акты:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2014 г. № 954 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347», которое определяет механизм финансирования непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;

главу 34 Налогового кодекса Республики Беларусь, закрепляющую особенности применения единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции;

главу 18 Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности», содержащую порядок и условия осуществления обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы, а также многочисленные акты, принятые для реализации данных положений, в том числе ежегодно утверждаемый перечень сельскохозяйственных культур, скота и птицы и страховые тарифы по данному виду страхования (на 2023 г. Указ Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2022 г. № 443 «О страховании урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы») и т. д.

К третьей группе возможно отнести нормативные правовые акты, включающие нормы о государственной поддержке отдельных видов сельскохозяйственного производства (например, Закон Республики Беларусь

от 09.11.2018 № 144-З «О производстве и обращении органической продукции»), а также производителей сельскохозяйственной продукции (к примеру, Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-XII «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Основываясь на проведенном исследовании, можно сделать вывод о формировании сложного комплекса правовых норм, направленных на обеспечение правового регулирования государственной поддержки сельского хозяйства в Республике Беларусь. На сложившуюся систему оказали влияние следующие факторы:

гармонизация национального законодательства с правом ЕАЭС в рамках проведения согласованной агропромышленной политики;

преобладание программно-целевого метода регулирования государственной поддержки сельского хозяйства;

разнородность закрепленных мер государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции.

Автором предложено выделить три группы правовых актов, определяющих особенности правовых механизмов предоставления различных мер поддержки.

Красуцкий Г. В.

К ВОПРОСУ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПРИ ИЗЪЯТИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД

Георгий Вячеславович Красуцкий, соискатель кафедры экологического и аграрного права юридического факультета

Белорусский государственный университет,

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru

1 января 2023 г. вступила в силу новая редакция Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. (далее – КоЗ), в которой нашло отражение значительное количество новелл. В то же время ряд положений, в том числе касающихся гарантий прав землепользователей и иных лиц в области охраны и использования земель, никаких существенных изменений не претерпели. К их числу следует отнести нормы о гарантиях, предоставляемых землепользователям при изъятии у них земельных участков для государственных нужд.

Отметим, что рассматриваемые правоотношения являются сложными по своей правовой природе, что обусловлено их субъектным составом, в котором, с одной стороны, выступает государство, а с другой – землепользователи, в связи с чем возникает необходимость обеспечить баланс их интересов. Вместе с тем анализ законодательных нововведений показал, что не все проблемные вопросы были разрешены в новой редакции кодекса.