

на базе теоретического отделения принципов права от юридических основ правового регулирования.

Принципы экологического права характеризуются универсальностью, глобальностью значения, относительной стабильностью и требуют позитивации в нормативном правовом акте базового уровня. Это стратегические основы правового воздействия, императивы, адресованные для восприятия всех и каждого. Юридические основы правового регулирования – это практически востребованные, доктринально обоснованные и эмпирически апробированные нормативные предписания для субъектов экологических отношений, соответствующие актуальным потребностям юридической практики по охране окружающей среды. Снятие регулятивных просчетов, осуществляемое на предложенной теоретической базе, внесет существенный вклад в повышение качества комплексного правового регулирования общественных отношений в сфере охраны окружающей среды.

Список использованных источников

1. Макарова Т. И. Принципы экологического права: к вопросу о разработке современных теоретико-правовых подходов // *Веснік БДУ. Сер. 3.* – 2011. – № 3. – С. 137–140.

2. Макарова Т. И. Системные дефекты правового регулирования экологических отношений и способы их преодоления // *Аграрное и земельное право.* – 2012. – № 5(89). – С. 26–29.

Гаврилюк М. Н.

ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ДОКУМЕНТАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мария Никитична Гаврилюк, кандидат юридических наук, доцент;
*заместитель заведующего кафедрой градостроительства
и пространственного развития по научной работе*

*Государственный университет по землеустройству,
ул. Казакова, 15, 105064, г. Москва, Россия, GavrilyukMN@guz.ru*

Цель градостроительной деятельности заключается в создании оптимальной системы расселения за счет оптимизации градостроительного планирования застройки, благоустройства городских и сельских населенных пунктов, развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, сохранения объектов историко-культурного наследия и охраны окружающей природной среды для обеспечения благоприятных условий проживания, труда и отдыха населения. Требования обязательности охраны окружающей среды в документах территориального планирования предусмотрены Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Учет экологических,

природоохранных факторов является одним из индикаторов устойчивого развития территорий [1, с. 41, 58], используется для оценки экологической эффективности развития территорий (например, оценка состояния воздуха, почв, воды, обращение с отходами, степень озеленения территории и пр.).

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года отмечается ряд экологических проблем, в том числе неудовлетворительное состояние окружающей среды. Реализация указанной Стратегии обеспечивается путем развития института территориального планирования, которое направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований (ст. 1 Градостроительного кодекса РФ).

Действия по территориальному планированию представляют собой достаточно сложный перечень юридически значимых процедур, предполагающий учет самых разнообразных факторов, при этом с правовой точки зрения важной является объективная и аргументированная оценка этих факторов в их совокупности для принятия правильных решений территориального планирования [2, с. 79].

Принципы и приоритеты охраны окружающей среды в населенных пунктах включают в себя:

- обеспечение сбалансированности учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

Материалы по обоснованию схемы территориального планирования включают в себя:

- оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района на комплексное развитие соответствующей территории;
- перечень земельных участков, расположенных на межселенных территориях и включаемых в границы населенных пунктов или исключаемых из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования;
- перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на межселенных территориях в случае, если на межселенных территориях

планируется размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Перечень мероприятий по охране окружающей среды определяется в составе проектной документации объекта, проходящего градостроительную экспертизу (согласно ст. 49 Градостроительного кодекса РФ), определен Постановлением Правительства РФ № 87 от 16 февраля 2008 г. «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», содержит раздел 8 «Мероприятия по охране окружающей среды» (в текстовой и графической части):

- перечень мероприятий по охране окружающей среды (ПМ ООС) – для объектов капитального строительства;
- мероприятия по охране окружающей среды (М ООС) – для линейных объектов.

В рамках разработки ПМ ООС проводятся следующие работы:

- анализ результатов оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду – анализ уровней воздействия на окружающую среду на соответствие нормативным требованиям в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия;
- разработка мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства;
- разработка программы производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях;
- определение затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат.

Процесс планирования начинается с изучения экологической ситуации на территории: оценивается природный комплекс, анализируются действующие источники экологической опасности для населения и окружающей среды, выявляются основные проблемы и делается комплексное заключение о благоприятности экологической обстановки. На основе этого в дальнейшем разрабатывается комплекс мероприятий в сфере охраны окружающей среды.

В заключение хотелось отметить, что территориальное планирование отражает экологические интересы государства в целом и муниципалитетов в частности, и является инструментом для развития территорий Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований.

Список использованных источников

1. Управление проектами и программами геопространственного развития России: региональные и отраслевые аспекты / Н. В. Комов, С. А. Шарипов, С. И. Носов и др.; под общ. ред. Н. В. Комова. – М.: ООО «Валнет-Центр», 2022. – 746 с.

2. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С. А. Боголюбов, Е. А. Галиновская, Н. В. Кичигин и др.; отв. ред. С. А. Боголюбов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016. – 749 с.

Гаевская Е. Ю.

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Екатерина Юрьевна Гаевская кандидат юридических наук, доцент; доцент
кафедры земельного, градостроительного и экологического права*

*Уральский государственный юридический университет имени В. Ф. Яковлева,
ул. Комсомольская, 21, 620137, г. Екатеринбург, Россия, kanc@usla.ru*

Вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации с каждым днем становятся все более актуальной и обостряющейся проблемой. Согласно Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ еще в 2017 г., современное состояние окружающей среды в РФ характеризуется как неблагоприятное. Следует отметить многогранный и многоаспектный характер понятия «экологическая безопасность». Экологическая безопасность выступает составным элементом глобальной, наднациональной, национальной, территориальной, локальной и индивидуальной безопасности. В свою очередь, среди элементов экологической безопасности можно выделить радиационную, техническую, химическую, токсическую, биогенную, ядерную безопасность, а также экологическую безопасность на транспорте.

Интегрированный и дифференцированный подход к определению места экологической безопасности в системе экологических отношений позволяет рассматривать экологическую безопасность и как благоприятность окружающей среды, и как состояние защищенности природной среды и отдельных природных компонентов, и как результат реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, и как гарантию защищенности иных жизненно важных интересов [1, с. 120]. Дифференцированный подход позволяет выделить составные части экологической безопасности: экологическая безопасность отдельных природных объектов: водных объектов, характеризуемую, благоприятным состоянием водной среды и ее охраной от загрязнения, засорения и истощения; лесов, характеризуемую экологическим равновесием и жизнеспособностью лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан; экологическую безопасность, обеспечиваемую охраной животного мира, его рациональным использованием, воспроизводством и поддержанием необходимой численности диких животных, сохранением биологического равновесия на Земле, а также биологическим разнообразием объектов животного мира.