

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЖЕНЦЕВ,
НЕДОБРОВОЛЬНО ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, ДРУГИХ ФОРМ НЕДОБРОВОЛЬНЫХ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ
И ВОЗВРАЩАЮЩИХСЯ ЛИЦ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
И СООТВЕТСТВУЮЩИХ СОСЕДНИХ ГОСУДАРСТВАХ

Руководящая группа
Пятое заседание
Женева, 13—14 июля 2000 г.

CISCONF/2000/SG5/3
14 июля 2000 г.

Неофициальный перевод с английского

**Управление Верхового комиссара ООН по делам беженцев
Международная организация по миграции
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**

ДОКЛАД И РЕКОМЕНДАЦИИ

ДЛЯ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЖЕНЦЕВ, НЕДОБРОВОЛЬНО ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, ДРУГИХ ФОРМ НЕДОБРОВОЛЬНЫХ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ И ВОЗВРАЩАЮЩИХСЯ ЛИЦ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ И СООТВЕТСТВУЮЩИХ СОСЕДНИХ ГОСУДАРСТВАХ

I. ВВЕДЕНИЕ

Все участники процесса Рабочей группы пришли к согласию, что цели Конференции по странам СНГ сохраняют свою значимость для стран СНГ. Правительства государств СНГ и другие заинтересованные стороны вновь подтвердили свою приверженность целям Программы действий. Они были единодушны в желании продолжить деятельность, связанную с процессом Конференции, после 2000 г. Программа действий остается действующим руководящим документом для деятельности после 2000 г. и будет использоваться как инструмент оценки того, какие приоритеты уже выполнены и для каких еще необходимо найти решения. В интересах всех участвующих сторон была бы выработка надежной маршрутной карты для будущей работы, учитывающей проблемы всех стран СНГ.

II. ЦЕЛЬ ДОКЛАДА И РЕКОМЕНДАЦИЙ

Целью настоящего документа является определение общих тематических и структурных вопросов с тем, чтобы представить их в качестве рекомендаций для будущей деятельности на последнем заседании Руководящей группы Конференции по странам СНГ 13—14 июля 2000 г.

Настоящий документ состоит из двух частей. В первой части отмечаются достижения в период процесса Конференции по странам СНГ в выполнении целей, намеченных в Программе действий. Здесь также говорится о тех направлениях, которые требовали бы внимания после 2000 г. На основе этих наблюдений во второй части более подробно рассмотрены тематические и структурные вопросы, которые составляют основу для рекомендаций, которые должны быть рассмотрены на последнем заседании Руководящей группы Конференции по странам СНГ.

III. ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

В течение прошедшего года представители стран СНГ, других заинтересованных государств и сторон, соответствующих международных организаций и неправительственных организаций (НПО) обсуждали возможные пути деятельности, последующей за процессом Конференции по странам СНГ после 2000 г. В этих целях в соответствии с рекомендациями четвертого заседания Руководящей группы (июнь 1999 г.) была создана Рабочая группа. Заседания Рабочей группы состоялись 13 октября 1999 г., 9 марта 2000 г. и 30 мая 2000 г. (На втором заседании Рабочей группы было предложено созвать неформальную встречу членов Рабочей группы, которая состоялась 3 мая 2000 г. На третьем заседании было предложено созвать неформальную встречу членов Рабочей группы, которая состоялась 8 июня 2000 г.)

После первого заседания Рабочей группы УВКБ и МОМ при содействии внештатного консультанта подготовили "Обзорный доклад о процессе Конференции (1996—2000 гг.)" (Обзорный доклад). Обзорный доклад был представлен на втором заседании Рабочей группы и одобрен с некоторыми поправками. В этом документе, основанном на ответах правительств стран СНГ на вопросник, посланный им в декабре 1999 г., дана оценка достижениям процесса Конференции по странам СНГ, а также отмечены места, требующие дальнейшей работы.

Третье заседание Рабочей группы было посвящено будущему. На неофициальной встрече 3 мая 2000 г. УВКБ и МОМ при содействии внештатного консультанта представили "Концептуальный документ", в котором были выделены тематические вопросы и структурные цели для осуществления деятельности, относящейся к процессу Конференции по странам СНГ, после 2000 г. Представители правительств стран СНГ и другие участники выдвинули свои соображения по содержанию документа. Настоящий документ основан на них. В нем подтверждается консенсус правительств государств СНГ и других заинтересованных сторон относительно общей проблематики,

актуальной в период после 2000 г., а также отмечаются структурные цели, достижение которых потребуется для решения этих проблем в будущем. В документе содержится список рекомендаций, которые могут рассматриваться в качестве потенциальных рамок для будущей деятельности.

На третьем заседании Рабочей группы представители правительств стран СНГ и других заинтересованных сторон рассмотрели вопросы названия процесса, его временные рамки, тематические и структурные вопросы будущей деятельности. В то время как было достигнуто общее согласие по четырем общим темам и четырем структурным вопросам, а также временным рамкам, проблемы, относящиеся к названию процесса, не были окончательно решены. Этот вопрос был согласован в ходе неофициальной встречи членов Рабочей группы, состоявшейся 8 июня 2000 г.

КРАТКИЙ ОБЗОР ДОСТИЖЕНИЙ И БУДУЩИХ ЦЕЛЕЙ

В 1996 г. Программа действий подчеркнула проблемы, стоящие перед правительствами государств СНГ, и меры по их решению. В соответствии с ответами правительств стран СНГ на вопросник, составивший базу Обзорного доклада, следующие достижения и вопросы представляются наиболее значимыми и требующими дальнейшей работы.

1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ

Достижения

За период с 1996 г. национальный потенциал по управлению миграцией и механизмы защиты были созданы и укреплены во всем регионе СНГ. В большинстве государств СНГ сформирована или формируется законодательная база. Хотя правоприменительная практика остается нестабильной и неполной, большинство стран СНГ присоединились к международным правовым инструментам (см. Обзорный доклад, приложение А). Кроме того, большинство стран СНГ либо ввели, либо находятся в процессе введения в действие законодательных актов, относящихся к миграции и беженцам. В ходе процесса был также укреплен организационный потенциал. В соответствии с Программой действий большинство государств СНГ создали на высоком национальном уровне правительственные механизмы по координации миграции. Сотрудники этих структур проходят подготовку и наращивают свой опыт.

Необходимость прогресса

Несмотря на успехи в институциональной сфере, правительства стран СНГ указывают на проблемы координации работы соответствующих правительственных органов, задействованных в вопросах миграции и защиты. Они также отмечают ограниченные финансовые возможности в качестве главного препятствия на пути выполнения законодательства и политики. Эти препятствия частично привели к имеющимся проблемам в осуществлении законов и политики (см. тематические вопросы).

2. ОПЕРАЦИОННЫЕ РАМКИ

Достижения

Большинство стран СНГ квалифицируют процесс как фактор, способствующий решению их специфических проблем в областях миграции и защиты. Хотя операционные и программные потребности весьма велики, с 1996 г. было сделано значительное продвижение вперед. Тем не менее, все правительства государств СНГ призывают к продолжению помощи в нахождении долгосрочных решений для групп лиц, вызывающих озабоченность (см. следующий подраздел и Обзорный доклад).

Необходимость прогресса

При взгляде в будущее большинство правительств государств СНГ подчеркивают необходимость сосредоточиться на программах и деятельности отмеченных в Программе действий: чрезвычайной помощи; репатриации/возвращении/расселении; добровольной репатриации беженцев; возвращении лиц, перемещенных внутри страны; возвращении нелегальных мигрантов; а также интеграции. Национальные приоритеты стран СНГ различаются (например, Азербайджан и Российская Федерация выражают озабоченность по поводу вопросов репатриации, Беларусь — в отношении экологических мигрантов, а Грузия — лиц, перемещенных внутри страны). Большинство государств СНГ озабочены проблемами нелегальной миграции. Некоторые правительства СНГ критикуют процесс по поводу невозможности решить эти проблемы (см. тематические вопросы). Все правительства стран СНГ подчеркивают необходимость продолжения международной поддержки и призывают к наращиванию финансовой и иной помощи с тем, чтобы создать и осуществить программы и вести деятельность, направленную на решение проблем недобровольного перемещения.

Большинство правительств СНГ указывают на растущее значение нелегальной миграции, включая вопросы возвращения нелегальных мигрантов. Хотя власти стран СНГ и прошли техническую подготовку и содействие в областях пограничного контроля и защиты, правительства государств СНГ высказывают необходимость продолженной дополнительной помощи в налаживании контроля за нелегальной миграцией (см. Обзорный доклад). Помощь должна предоставляться государствам СНГ в виде внешней поддержки (в форме финансовой и технической помощи).

3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Достижения

Хотя прогресс в области предупреждения (наблюдение и раннее оповещение, меры по предупреждению и разрешение конфликтов) далеко отстал от уровня ожиданий правительств СНГ (см. следующий подраздел и Обзорный доклад), некоторые позитивные шаги были все же сделаны. В общем процесс способствовал стабилизации потоков миграции и недобровольного перемещения на территории СНГ. Путем вынесения проблематики миграции и защиты на обсуждение в странах СНГ и на международном уровне, вопросам миграции и недобровольного перемещения стало уделяться больше внимания, вырос обмен информацией относительно потенциальных потоков вынужденного перемещения.

Необходимость прогресса

Некоторые правительства СНГ также подвергают критике отсутствие прогресса в областях предупреждения, перечисленных в Программе действий: наблюдении и раннем оповещении; мерах по предупреждению и урегулированию конфликтов. Лишь некоторые шаги были сделаны в контексте создания механизмов раннего оповещения или нахождения путей предупреждения ситуаций, могущих привести к неожиданному перемещению населения. В том, что касается урегулирования конфликтов, ряд правительств СНГ полагают, что долговременное решение вопросов репатриации, возвращения, расселения; добровольной репатриации; возвращения лиц, перемещенных внутри страны; а также интеграции потребуют выработки таких механизмов разрешения конфликтов, которые включали бы в себя гуманитарное измерение (см. тематические вопросы).

4. СОТРУДНИЧЕСТВО

Достижения

С 1996 г. значительно улучшилось сотрудничество между: правительствами стран СНГ; государствами СНГ и внерегиональными государствами; правительствами СНГ и международными организациями, работающими в регионе; и правительствами СНГ и НПО. До 1996 г. трудно было представить сотрудников миграционных ведомств различных государств СНГ, работающих совместно над проектами, относящимися к миграции. В настоящее время, хоть еще и в ограниченных масштабах, сотрудники миграционных служб СНГ обмениваются информацией, идеями, положительным и отрицательным опытом, а также вовлекаются в диалог относительно гармонизации политики в области миграции и убежища. Правительствам стран СНГ помогает невиданно развившаяся сеть двусторонних и многосторонних связей с внерегиональными государствами. Они также проходят подготовку в области управления миграцией и защиты. Такое сотрудничество способствовало распространению информации о специфических для СНГ проблемах миграции и защиты. Это привело к большему пониманию проблем миграции и защиты внутри и вне СНГ. Правительства государств СНГ также признают развитие базы межорганизационного сотрудничества в регионе.

Необходимость прогресса

Несмотря на наращивание сотрудничества и координации, правительства СНГ подчеркивают необходимость сохранения возможности для межгосударственного обмена. Они также призывают к совершенствованию сотрудничества и координации между соответствующими международными организациями в целях улучшения продуктивности работы и избежания дублирования деятельности в регионе (см. структурные вопросы).

В отношении НПО, сотрудничество между государственным и НПО секторами всемерно поощряется в Программе действий. С развитием деятельности НПО в СНГ они призывают к еще большему сотрудничеству и взаимодействию с правительственными партнерами в странах СНГ (см. тематические вопросы).

РЕКОМЕНДАЦИИ РУКОВОДЯЩЕЙ ГРУППЫ

Принимая к сведению позитивные результаты осуществления Программы действий и перечень будущих целей, памятуя о том, что ряд положений Программы действий требуют дальнейшего прогресса в реализации, ссылаясь на параграф 149 Программы действий, принятой Конференцией в мае 1996 г., в котором говорится, что "встреча в 2000 г. завершит процесс, и после этого Руководящая группа примет решение по любым другим соответствующим последующим мерам",

Руководящая группа рекомендует следующее:

- 1) Программа действий остается имеющей силу основой для последующей деятельности с целью развития, закрепления и стабилизации достигнутых успехов;
- 2) официальным названием процесса достижения прогресса и наблюдения за его развитием после 2000 г. будет:

"Деятельность, последующая за Женевской конференцией 1996 г. по проблемам беженцев, недобровольно перемещенных лиц, вопросам миграции и убежища";

3) этот процесс будет продолжаться пять лет, начиная с 2000 г., при условии, что участниками могут быть внесены изменения в зависимости от прогресса в реализации программ и деятельности, относящихся к Программе действий;

4) четыре следующие общие темы будут в фокусе процесса:

а) обеспечение постоянного внимания группам, вызывающим озабоченность, в соответствии с Программой действий: беженцам, лицам, перемещенным внутри страны, нелегальным мигрантам, лицам, находящимся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, репатриантам, недобровольно перемещаемым лицам, представителям ранее депортированных народов и экологическим мигрантам;

б) управление миграцией, включая борьбу с нелегальной/скрытой миграцией и незаконной перевозкой мигрантов, особенно женщин, и совершенствование механизма управления границами при должном внимании к вопросам убежища и правам человека вовлеченных лиц;

в) укрепление достижений и деятельности сектора НПО и гражданского общества, а также поддержка международных и местных НПО для дальнейшего участия в процессе;

г) выполнение законодательства и избежание разрывов в его применении.

5) В будущем процесс сосредоточится на следующих четырех структурных вопросах:

а) по каждой теме будет создана рабочая группа экспертов, возглавляемая лидирующим агентством (соответствующей заинтересованной организацией), а также будут созываться обзорные заседания на высоком уровне в зависимости от достигнутого прогресса;

б) участие в рабочей группе экспертов заинтересованных государств и сторон будет гибким и будет поощряться в зависимости от того, насколько затронуты их интересы и приоритеты;

в) необходимо разработать стратегию помощи (финансовой и политической) доноров и заинтересованных государств и сторон;

г) все участники должны содействовать укреплению обязательств и улучшению сотрудничества участвующих международных организаций и способствовать участию других международных организаций.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

а) Обеспечение постоянного внимания группам, вызывающим озабоченность, в соответствии с Программой действий: беженцам, лицам, перемещенным внутри страны, нелегальным мигрантам, лицам, находящимся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, репатриантам, недобровольно перемещаемым лицам, представителям ранее депортированных народов и экологическим мигрантам

Государства СНГ и другие заинтересованные стороны подтвердили необходимость оставить в качестве приоритетных в работе после 2000 г. вопросы, связанные с защитой. Ряд правительств стран СНГ выразили разочарование неспособностью процесса решить проблемы особых групп, требующих внимания, и найти для них долгосрочные решения. Этот недочет также проявляется в отсутствии прогресса, который следует достичь в области операционных рамок и предупреждения как на то указывается в Программе действий.

Государствам СНГ необходимо обеспечить, чтобы в контексте срочной помощи, репатриации/возвращения/расселения и интеграции группам внимания *inter alia*: была предоставлена международная защита; обеспечена безопасность, а также доступ к услугам и материальной помощи. В этом контексте государства-доноры и заинтересованные стороны должны помочь с финансированием и экспертизой.

Государствам СНГ необходимо принять ряд конкретных законодательных и административных мер, которые обеспечат личную безопасность и целостность групп, требующих внимания, с тем, чтобы они могли полностью воспользоваться международной защитой.

Когда целесообразно и возможно, государства СНГ должны предоставлять таким лицам полную и достоверную информацию о ситуации в стране их происхождения.

Некоторые государства СНГ также затронули вопрос о разрешении конфликтов как жизненно важный для решения проблем, связанных с миграцией и защитой. Они отметили прямую связь между усилением защиты и помощью группам, требующим внимания, таким как лица, перемещенные внутри страны, и недобровольно переселяющимся лицами, а также необходимостью решать проблемы, связанные с урегулированием конфликтов.

Государства СНГ приглашаются присоединиться в принципе мирного урегулирования споров в соответствии с международным правом, положениями Устава Организации Объединенных Наций, положениям Хартии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о безопасности в Европе и другим международным обязательствам. Государства СНГ и другие заинтересованные и соответствующие стороны должны акцентировать внимание на гуманитарном измерении процесса урегулирования конфликтов. Усилия должны предприниматься для включения гуманитарных вопросов во всеобъемлющее политическое урегулирование.

Правительства стран СНГ с помощью международных организаций должны проявить инициативу по привлечению многосторонних законодательных учреждений, экспертов и НПО для обсуждения лучших путей достижения этих целей. Государства-доноры и заинтересованные стороны также должны играть активную роль.

б) Управление миграцией, включая борьбу с нелегальной/скрытой миграцией и незаконной перевозкой мигрантов, особенно женщин, и совершенствование механизма управления границами при должном внимании к вопросам убежища и правам человека вовлеченных лиц

Со времени начала процесса Конференции по странам СНГ (1996) и с составлением Обзорного доклада (2000) борьба с нелегальной миграцией стала главным вопросом для большинства государств СНГ. В определенной степени этот вопрос решался в рамках схем управления миграцией и управления границами, а именно Программами укрепления потенциала в управлении миграцией (ПУПУМ) Международной организации по миграции (МОМ).

При все более углубляющихся несоответствиях между Западом и государствами, продуцирующими мигрантов, и совершенствовании технологий и способов транспортировки, нелегальная миграция останется одним из приоритетов в повестке дня правительств стран СНГ.

Государствам СНГ необходимо создать соответствующие структуры и механизмы управления границами и обеспечить надежное функционирование процедур пересечения границ, гарантируя в то же время мигрантам и беженцам должное прохождение процесса и недискриминационное обращение. Правительства-доноры должны предоставлять экспертизу и поддержку.

Борьба с нелегальной миграцией и незаконным перевозом мигрантов требует высокого уровня сотрудничества заинтересованных сторон и компетентных международных организаций. Кроме обмена информацией о перевозках и нелегальной миграции, государствам СНГ следует разработать и гармонизировать общую систему управления миграцией, состоящую из: интегрированных законодательных и процедурных рамок, проездных документов, отвечающих международным стандартам, и безопасности высокого уровня; эффективных мер контроля над миграцией посредством эффективного наблюдения и выявления, проверки и ответа; а также развития пограничного сотрудничества, включая соглашения для облегчения возвращения незаконных мигрантов и обеспечения практики эффективного возвращения и повторного приема в соответствии с международно принятыми нормами.

в) Укрепление достижений и деятельности сектора НПО и гражданского общества, а также поддержка международных и местных НПО для дальнейшего участия в процессе

В Обзорном докладе указывается, что создание жизнеспособного сектора НПО и гражданского общества является значительным достижением процесса Конференции по странам СНГ. Однако необходимо осуществить ряд последующих мер для поддержки и укрепления НПО и достижений гражданского общества, а также работы в процессе консолидации деятельности. В общем, эти цели подразделяются на две: 1) внешняя помощь и 2) местная среда.

Относительно помощи в области укрепления потенциала, передачи знаний и обмена опытом, НПО все еще зависят от внешней помощи. Фонд НПО с 2001 г. будет влит в общую программу деятельности, хотя рабочие группы НПО будут продолжать получать финансовую помощь от УВКБ.

Во время процесса консолидации деятельности НПО необходимо диверсифицировать источники финансирования. При этом НПО также должны налаживать будущие связи помимо уже установленных с УВКБ, МОМ и ОБСЕ. НПО, работающим в странах СНГ, необходимо ознакомиться с принципами и структурами "Партнерство в действии" (ПАРинАК), НПО стран СНГ должны влиться в процесс ПАРинАК с целью дополнить существующие механизмы, такие, как рабочие группы НПО. Правительствам стран СНГ нужно работать с НПО в целях улучшения отношений и понимания общих целей. Правительства стран СНГ определяют области, в которых требуется дальнейшая помощь сектору НПО (некоторые из них уже обязались сделать это). НПО приглашаются участвовать в этой тематической рабочей группе экспертов (см. структурные вопросы).

Национальное законодательство для НПО должно развиваться во всех странах СНГ с целью облегчения деятельности, одновременно сохраняя гарантии наблюдения за их деятельностью.

Совет Европы продолжит играть ключевую роль в обеспечении того, чтобы законодательные рамки помощи НПО и их деятельности соответствовали международным стандартам. Другие заинтересованные стороны, международные организации и агентства также призываются играть более активную роль.

г) Выполнение законодательства и избежание разрывов в его применении

Правительства стран СНГ выявили ряд факторов, связанных с недостатками в практике, такие, как несоответствия и соперничество между правительственными структурами в странах СНГ относительно решения вопросов миграции и защиты, нереалистичные приоритеты с учетом имеющихся ресурсов, временные рамки исполнения, отсутствие политической воли и недостаток финансовых средств.

Государствам СНГ необходимо рассмотреть каждый из этих факторов и решить имеющиеся проблемы. Правительствам стран СНГ необходимо обеспечить координацию работы на национальном уровне всех соответствующих правительственных учреждений, занимающихся вопросами миграции и защиты.

Они также должны обеспечить четкость выполнения программ миграционной политики и защиты. Правительства стран СНГ выработают приоритеты, отражающие выполнимые цели, и отметят необходимость в финансировании.

Государства СНГ должны стараться сосредоточить политическую волю на целях Программы действий после 2000 г. Сам процесс не обеспечивает выполнение приоритетов, связанных с миграцией и защитой. Однако обеспечение сохранения его целей после 2000 г. удержит эти вопросы в центре внимания, что может со временем повлиять на политическую волю менее активных государств.

СТРУКТУРНЫЕ ВОПРОСЫ

а) Рабочие группы экспертов по тематическим вопросам

Рабочие группы экспертов будут созданы по перечисленным выше тематическим вопросам. Целью рабочих групп экспертов станет объединение представителей стран СНГ, представителей НПО и рабочих групп, соответствующих экспертов и заинтересованных сторон в странах СНГ и за его пределами для обсуждения и разработки стратегии решения этих конкретных вопросов.

Каждой рабочей группой экспертов будет руководить лидирующее агентство. Роль лидирующего агентства заключается в определении того, что следует сделать, и в координации работы с другими международными организациями, работающими над смежными темами. Это предполагает: 1) разработку плана гибкой структуры консультаций и обмена (см. другие структурные вопросы); 2) фокусировку на областях постоянного внимания и озабоченности (см. тематические вопросы); а также 3) способствование дальнейшему сотрудничеству международных организаций, работающих в регионе (см. другие структурные вопросы).

Лидирующие агентства будут выбираться в зависимости от характера темы и соответствия ей мандата и экспертизы организации. После формального установления связи между выбранным лидирующим агентством и учрежденной рабочей группой экспертов стороны составят рабочий план, направленный на решение конкретных целей и проектов на следующий год. Тематические рабочие группы экспертов будут собираться на регулярной основе в странах СНГ, используя преимущества существующих центров, таких, как Бишкекский центр управления миграцией (БЦУМ), и других мест в странах СНГ. Отчетным и обзорным механизмом станет ежегодное обзорное заседание на высоком уровне. Обзорные заседания будут организовываться при достижении существенных результатов. На них будут рассматриваться все темы на основе подготовленных и поданных каждой рабочей группой экспертов докладов. Ежегодные обзорные заседания будут проводиться в странах СНГ или за их пределами.

б) Гибкое участие в рабочих группах экспертов

Форум, учрежденный для межправительственного обмена, является одним из значительных достижений процесса Конференции. Все соответствующие государства должны сохранить открытыми каналы коммуникации и предоставить возможность поддержания диалога по вопросам, связанным с миграцией и защитой.

Все участвующие государства поддержали структуру "гибкого участия" для дальнейшей деятельности, связанной с сотрудничеством. Государства должны участвовать в такой степени, в какой затронуты их интересы и приоритеты. Параллельно тематическим рабочим группам экспертов, все соответствующие государства должны разносторонне сотрудничать на региональном, субрегиональном и государственноцентричном (национальном) уровнях.

Внерегionalные государства также приглашаются к участию. Те страны, которые отказываются от одного уровня, могут рассмотреть другие измерения для своего участия, укрепляя сотрудничество на других уровнях.

Все государства СНГ должны иметь доступ к участию в межправительственном обмене, несмотря на структуру диалога. Например, субрегиональные форумы должны позволить внерегиональным членам участвовать в качестве наблюдателей. Общими целями являются укрепление транспарентности и сохранение открытых каналов коммуникации.

в) Стратегия помощи

Представители правительств стран СНГ и НПО отметили, что внешняя помощь (как политическая, так и финансовая) была важным направляющим фактором и будет решающей для сохранения политического импульса, необходимого для поддержания и развития достижений процесса.

Помогающие международные организации должны найти способ отражения в своих документах-обращениях деятельности, генерированной процессом и целями Программы действий.

Государства СНГ и потенциальные доноры должны работать с другими заинтересованными странами и сторонами для создания надежных рамок будущего сотрудничества. Внешняя финансовая помощь является решающей для продолжения выполнения Программы действий и других целей, связанных с миграцией и защитой. Предоставление финансовой и иной помощи в будущем, вероятно, будет связано с успешным выполнением проектов по миграции и защите, которые уже осуществляются в странах СНГ.

Государства СНГ также выиграют от укрепления своих способностей поиска средств и расширения донорской поддержки путем двусторонних и многосторонних обращений к государствам-донорам и многосторонним институтам, таким, как Всемирный банк или Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).

г) Укрепление обязательств и улучшение сотрудничества соответствующих международных организаций

Члены Рабочей группы призвали к более тесному межагентскому сотрудничеству в странах СНГ. Особо ссылаясь на УВКБ и МОМ, вопросы управления миграцией и защиты должны решаться в тандеме.

Соответствующие международные организации должны укреплять культуру сотрудничества с тем, чтобы их деятельность была взаимодополняющей, а не только самостоятельной, что может вести к дублированию.

Сотрудничество должно существовать на всех уровнях, включая штаб-квартиру, представительства на местах и субрегиональный уровень. УВКБ и МОМ должны начать скоординированную реорганизацию работы совместно с ОБСЕ, Советом Европы, Всемирным банком, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКККП) и другими организациями и институтами, наращивающими свою деятельность в регионе.

Создание тематических рабочих групп экспертов по конкретным тематическим вопросам поможет международным организациям улучшить свою эффективность и стратегию сотрудничества в регионе при условии поддержки как донорами, так и правительствами региона. Когда для каждой рабочей группы экспертов будут выбраны лидирующие агентства, им важно будет работать с другими международными организациями, которые также помогают в той же или сходной области.