

**И. П. Манкевич**

*Белорусский государственный экономический университет,  
Минск, Беларусь, unibel@mail.ru*

## **О НАПРАВЛЕНИЯХ И ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ**

*Рассматриваются актуальные правовые аспекты цифровой экономики. В целях повышения уровня нормотворчества автор делает попытку определить направления и тенденции развития правовых основ обеспечения цифровой экономики.*

**Ключевые слова:** *цифровизация, цифровая экономика, принципы, правовое обеспечение*

**I. Mankevich**

*Belarusian State University of Economics, Minsk, Belarus, unibel@mail.ru*

## **ON DIRECTIONS AND TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF LEGAL FOUNDATIONS OF THE DIGITAL ECONOMY**

*The author considers the current legal aspects of the digital economy. In order to increase the level of rule-making, the author makes an attempt to determine the directions and trends of development of the legal framework of the digital economy.*

**Keywords:** *digitalization, digital economy, principles, legal support*

Цифровая экономика уже стала неотъемлемой частью развития государства, затрагивает все отрасли экономической деятельности, а также создает условия для формирования новых отраслей. К 2025 г. государство намерено обеспечить внедрение информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества. С этой целью утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг. (далее – Государственная программа), формирование которой осуществлялось с учетом Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 гг., а также законодательства, регулирующего вопросы информатизации, создания информационных технологий, систем и сетей, обеспечения защиты информации, а также результатов научных исследований, практического опыта создания и развития информационно-коммуникационных технологий [1]. В рамках программы предусматривается выполнение мероприятий по созданию современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики и технологий «умных городов», а также обеспечению информационной безопасности таких решений.

Выполнение предусмотренных программой мероприятий требует соответствующего правового сопровождения, новых правовых механизмов, способных обеспечить функционирование и развитие процессов цифровизации в рамках правового поля. Несмотря на то, что в настоящее время в Республике Беларусь происходит обновление нормативного правового массива, осуществляется систематизация законодательства, формируется новое законодательство, проблема правового регулирования различных сфер экономической деятельности в условиях цифровизации является одной из дискуссионных. Дискуссионность заключается в том, что «традиционные» понятия и правовые механизмы сталкиваются с новыми, цифровыми.

Для формирования юридической основы экономических цифровых отношений существенное значение в первую очередь имеют научные подходы, обосновывающие специфику цифровой экономики в системе общественных отношений. Среди ученых, исследующих правовые проблемы цифровой экономики, можно отметить Н. Л. Бондаренко [2], В. С. Каменкова [3], В. В. Манкевича [4] и др. В настоящее время основное внимание исследователей сосредоточено на отдельных правовых аспектах цифровизации экономики: проблемах правового регулирования и определения понятия цифровой экономики; принципах правового регулирования цифровой экономики и др. Но цифровая экономика комплексное явление, затрагивающее различные аспекты не только экономической, но и иных сфер деятельности. Юридической науке и практике предстоит выработать и обосновать концептуальные подходы к правовому обеспечению цифровой экономики. При формировании правовых основ обеспечения цифровой экономики необходимо учитывать ее специфические черты и особенности. Так, по мнению А. В. Плотникова, цифровая экономика имеет четыре специфические особенности: нерелевантность географического положения или отсутствие потребности вести бизнес в одном географическом месте, ключевая роль платформ, важность сетевых эффектов и использование больших данных. Эти особенности отличают ее от предшествующих концепций экономики [5].

Современные процессы цифровизации, затрагивая все сферы экономики, осуществляются неравномерно, что вносит сложности в развитие законодательства. В настоящее время правовое регулирование цифровой экономики опирается на значительный массив нормативных правовых актов, регулирующих традиционные экономические отношения. В то же время, уже приняты отдельные нормативные правовые акты, призванные регулировать непосредственно отношения в сфере цифровой экономики. Ожидаемые результаты развития цифровой экономики определены в соответствии со стратегическими задачами государства в программных документах, которые нацелены на улучшение цифровой инфраструктуры в различных сферах жизнедеятельности общества (сельское хозяйство, здравоохранение, охрана окружающей среды, образование, занятость населения, инвестиционный климат, государственное управление и др.), в том числе за счет правового регулирования.

Затрагивая различные сферы экономической и иной деятельности, цифровизация становится катализатором обновления, совершенствования и развития практически всех отраслей законодательства. В конкретизации и адаптации к требованиям цифровой экономики нуждается гражданское, трудовое, финансовое, экологическое, аграрное законодательство, законодательство об интеллектуальной деятельности, о нотариате, о страховой деятельности, об информации, об образовании, судопроизводстве, об альтернативных механизмах разрешения споров.

Развитие цифровой экономики влечет появление не известных ранее рисков и угроз, поэтому основополагающими критериями развития правовых основ регулирования цифровой экономики должны выступать принципы. Обоснование и закрепление принципов правового регулирования цифровой экономики считаем первостепенной задачей, поскольку поверхностное внесение изменений в действующее законодательство без уяснения принципов правового регулирования цифровой экономики и их места в общем правовом поле может подвергнуть серьезному испытанию прочность всей правовой системы и допустить ее дисбаланс.

Систему принципов правового регулирования цифровой экономики целесообразно формировать путем обоснования и закрепления межотраслевых принципов. В качестве принципов правового регулирования цифровой экономики предлагаем закрепить следующие основополагающие начала: равный доступ субъектов к информационно-коммуникационным технологиям и информационным ресурсам; баланс между развитием цифровых технологий и защитой публичных и частных прав и интересов; транспарентность (информационная открытость); защита

информации и возмещение вреда, причиненного нарушением права на защиту персональных данных физических лиц, цифровых ресурсов и данных юридических лиц и др.

Одним из важных направлений развития является цифровизация отраслей экономики. Так, основополагающей отраслью экономики, а также «стратегическим фактором, оказывающим влияние на социально-экономическую стабильность общества в целом» является сельское хозяйство [6, с. 51]. Цифровизация сельского хозяйства предполагает освоение и внедрение в сельскохозяйственное производство интеллектуальных роботизированных систем, машин и аппаратов с искусственным интеллектом, роботизацию животноводства и использование технологий «цифровой фермы»; развитие цифровых финансово-регуляторных инструментов контроля сезонных спадов, управления логистикой и транспортом, систем управления и диагностики сельхозтехники на основе BigData («Большие данные») и AI-технологий (artificial intelligence – искусственный интеллект), технологий «виртуальной и дополненной реальности» при подготовке кадров для АПК; внедрение цифровых технологий управления земледелием (биологизация) на всех этапах производства [7].

Анализ законодательства свидетельствует о том, что цифровизация является одним из направлений государственной аграрной политики, в настоящее время создаются условия для формирования и функционирования цифрового сельского хозяйства. Однако, правовое регулирование отношений в сфере сельского хозяйства носит комплексный характер, не имея, к сожалению, в качестве правовой основы единого нормативного правового акта. Поэтому, учитывая разрозненность нормативных правовых актов, составляющих аграрное законодательство, целесообразна разработка базового, основополагающего нормативного правового акта, направленного на регулирование сельскохозяйственной деятельности с учетом процессов цифровизации, специфики цифровых аграрных правоотношений.

Таким образом, в Республике Беларусь последовательно формируется теоретическая и нормативная основа правового обеспечения развития цифровой экономики. Национальное законодательство закрепляет отдельные положения, отражающие направления и тенденции развития цифровой экономики. Правовые основы обеспечения развития цифровой экономики опираются, прежде всего, на программные документы и нормативные правовые акты, регулирующие традиционные экономические отношения. Однако действующая правовая основа имеет недостатки, пробелы, создавая тем самым существенные препятствия на пути формирования новых институтов цифровой экономики. Многие вопросы требуют обоснования, конкретизации и отражения в законодательстве.

### Список использованных источников

1. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 фев. 2021 г., № 66 (ред. от 24.02.2021) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. *Бондаренко, Н. Л.* Правовая и организационная природа процессов цифровизации и регуляторной функции государства в данной сфере / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // *Ex jure.* – 2021. – № 1. – С. 56–67. <https://doi.org/10.17072/2619-0648-2021-1-56-67>
3. *Каменков, В. С.* Профессионально об актуальном: о системе правового регулирования цифровой экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] / В. С. Каменков // *Pravo.by.* – 2019. – Режим доступа : <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/november/42001/>. – Дата доступа: 15.03.2023.
4. *Манкевич, В. В.* Тенденции развития правового регулирования общественных отношений в условиях цифровизации экономики / В. В. Манкевич, И. П. Манкевич // *Управление цифровой трансформацией бизнеса* // Д. П. Бригадин [и др.] ; под ред. Н. Н. Горбачева ; Ин-т бизнеса БГУ. – Минск : ИВЦ Минфина, 2022. – С. 33–48.

5. *Плотников, А. В.* Основные принципы концепции цифровой экономики [Электронный ресурс] / А. В. Плотников // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-principy-kontseptsii-tsifrovoy-ekonomiki>. – Дата доступа: 01.04.2023.

7. *Радченко, Н.* Цифровая трансформация аграрного сектора Беларуси / Н. Радченко, Е. Соколовская, С. Радченко // Аграрная экономика. – 2021. – № 4. – С. 51–59.

8. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, одобренная на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 4 февраля 2020 г. № 3) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR/NSUR-2035.pdf>. – Дата доступа: 15.03.2023.