

О КОМПЕТЕНЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ

Нго Дык Туан

Нормы компетенции составляют важнейшую часть правового статуса Национального собрания СРВ. Поскольку Национальное собрание является высшим органом государственной власти, постольку обязанности и полномочия Национального собрания закреплены в правовом акте, имеющем высшую юридическую силу, — в Конституции нашей страны.

В юридической науке понятия "обязанности, полномочия" обычно обозначаются термином "компетенция". Понятие компетенции включает ряд элементов, среди которых полномочия и обязанности являются основными.

Начиная с Конституции 1946 г. мы всегда пользовались термином "обязанности и полномочия", чтобы обозначить компетенцию Национального собрания. Новая Конституция закрепила обязанности и полномочия Национального собрания в статье 84, включающей 14 следующих пунктов.

1. Разрабатывать Конституцию и дополнять ее; принимать законы и изменять их; принимать решения по программе создания законов, декретов.

2. Осуществлять верховный контроль в соответствии с Конституцией, законами и решениями Национального собрания, заслушивать доклады о деятельности Президента страны, Постоянного комитета Национального собрания, Правительства, Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры.

3. Принимать план социально-экономического развития страны.

4. Определять финансовую и денежную политику; принимать государственный бюджет и распределять его; рассматривать итоги выполнения государственного бюджета, определять, изменять или отменять налоги.

5. Определять национальную политику Государства.

6. Определять организацию и деятельность Национального собрания, Президента страны, Правительства, Народного суда, Народной прокуратуры и местной власти.

7. Назначать, отстранять, увольнять Президента страны, его заместителя, Председателя Национального собрания, его заместителей, членов Постоянного комитета Национального собрания, Премьер-министра Правительства, Председателя Верховного народного суда, Верховного прокурора Верховной народной прокуратуры, изучать предложения Президента страны по организации Совета обороны и безопасности, рассматривать предложения Премьер-министра Правительства по назначению, отстранению, увольнению заместителя Премьер-министра, министров и других членов Правительства.

8. Принимать решения о создании и роспуске министерств и приравненных к ним органов Правительства, создавать новые, включать, разделять, управлять географическими границами провинций, городов центрального подчинения, создавать или ликвидировать особые административно-экономические зоны.

9. Отменять акты Президента страны, Постоянного комитета Национального собрания, Правительства,

Премьер-министра Правительства, Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры, противоречащие Конституции, законам и постановлениям Национального собрания.

10. Объявлять амнистию.

11. Присваивать ранги и звания в Народных вооруженных силах, присваивать дипломатические и другие государственные ранги, принимать решения по вопросам орденов, медалей, почетных государственных знаков.

12. Определять вопросы войны и мира; вводить чрезвычайное положение, осуществлять другие особые мероприятия для обеспечения обороны и государственной безопасности.

13. Определять в основном внешнюю политику, ратифицировать или аннулировать подписанные международные соглашения или соглашения, в которых страна участвует по предложению Президента страны.

14. Решать вопрос о референдуме в стране¹.

В соответствии с вышеприведенными решениями мы можем сделать вывод, что Национальное собрание — верховный орган власти в нашей стране, имеющий право на решение важнейших вопросов. Никакой другой орган в Социалистической Республике Вьетнам не имеет такой компетенции, как Национальное собрание. Все органы государства должны прямо или косвенно подчиняться Национальному собранию; лишь Национальное собрание является единственным органом, обладающим правом устанавливать стандарты законов, являющихся нормой общественной жизни; от самых высших центральных учреждений до обычных граждан в любом самом отдаленном районе — везде должны выполняться принятые Национальным собранием решения.

Национальное собрание является единственным органом, обладающим правом изменять Конституцию, принимать законы и изменять их статьи.

Конституция — основной закон, имеющий высшую юридическую силу, определяющий организацию государственной власти, политический строй, экономический строй, социальную базу государства, принципы организации и деятельности аппарата государства, права, обязанности, принцип деятельности государственных органов в центре, основные права и обязанности граждан. В этом главный особый характер конституционных решений, поэтому принятие Конституции не может относиться к компетенции никакого другого органа государственного аппарата, кроме Национального собрания².

После Конституции следуют законы, определяющие важные социальные отношения и конкретизирующие статьи Конституции. Эти законы также должны приниматься Национальным собранием.

Законотворчество и разработка Конституции — самая главная задача Национального собрания.

Функция законотворчества Национального собрания весьма широка и неограниченна. Оно может принимать любой закон, если посчитает, что регулирова-

ние таких отношений правовыми актами необходимо. Поэтому можно сделать вывод, что любая сфера деятельности, управление обществом со стороны государства должны определяться Национальным собранием в форме законов.

Органы государственного управления организуют осуществление законов, принятых Национальным собранием, и самостоятельно издают регулирующие подзаконные документы. Однако когда им приходится самим создавать нормы, регулирующие наиболее общие вопросы, министерства субъективно не могут учитывать интересы всех министерств, комитетов, отраслей, общественных организаций и граждан. В связи с этим можно констатировать, что Национальное собрание имеет больший приоритет, чем другие государственные органы, в осуществлении общих пожеланий всей страны в законодательстве, в создании основы для всей деятельности по управлению обществом со стороны других государственных органов.

Выполняя свои законодательные функции, Национальное собрание реализует также другие обязанности и полномочия. Национальное собрание решает самые основные задачи во внутренней и внешней деятельности государства посредством принятия законов. Оно определяет принципы организации и деятельности государственного аппарата посредством принятия законов, регулирующих обязанности, полномочия, методы создания, в том числе порядок регламента деятельности органов государственного аппарата.

Итак, Национальное собрание имеет полномочия принимать законы по всем сферам деятельности общества. Прежде всего, оно должно принимать законы, ясно обозначенные в Конституции. Это законы, разъясняющие статьи Конституции. Для того, чтобы статьи Конституции могли стать реально действующими, необходимы дополнительные акты по их применению. Затем следуют акты, объясняющие организацию, деятельность центральных и местных государственных органов. Это законодательные акты по организации Национального собрания, организации Правительства, Народного суда и Народной прокуратуры.

Необходимы также дополнительные законы, определяющие государственное управление во всех сферах общества, например, Закон о земле, Закон о морском пространстве и т. д.

В качестве высшего органа государственной власти, возглавляющего все организации, образующие государственный механизм, Национальное собрание должно от имени народа решать все важные проблемы, от которых зависит судьба страны. Это вопросы, относящиеся к войне и миру, особые мероприятия в целях обеспечения обороны и государственной безопасности. Национальное собрание от имени всего народа принимает решения о направлениях развития страны. Это — Закон Национального собрания о плане социально-экономического развития; Закон о проекте бюджета, о распределении государственного бюджета; Закон о финансовой политике, о государственном денежном обращении. Национальное собрание обязано решать проблемы, относящиеся к структуре территории государства, как-то: принятие, раздел, географическое разграничение провинций, городов центрального подчинения, создание или ликвидация особых административно-экономических зон.

Осуществляя верховную власть, Национальное собрание не только акцентирует внимание на решении ос-

новных проблем, относящихся к функциям внутренней жизни государства, но и определяет основную внешнюю политику, ратифицирует или отклоняет международные соглашения, которые подписаны или в которых страна участвует по предложению Президента страны.

И наконец, Национальное собрание решает проблему прямого голосования по важным проблемам страны: организует референдум.

Верховная власть Национального собрания заключается не только в том, что оно вводит в действие Конституцию и законы и самостоятельно решает самые главные проблемы страны, но и в том, что Национальное собрание формирует другие высшие органы в государстве: назначает, отстраняет, увольняет Главу правительства, Правительство, Верховный народный суд, Верховную народную прокуратуру, Премьер-министра Правительства, Председателя Верховного народного суда, Председателя Верховной народной прокуратуры; утверждает предложение Президента страны о создании Совета обороны и безопасности; утверждает предложение Премьер-министра Правительства по назначению, освобождению, увольнению заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства.

Наряду с созданием высших государственных органов, Национальное собрание путем издания законодательных актов определяет полномочия и функции этих органов.

Законы и другие решения Национального собрания, так же, как и Конституция, являются актами Национального собрания. Характер Национального собрания как верховной власти государства проявляется в том, что Национальное собрание осуществляет контроль за деятельностью государственных органов, общественных организаций и всех заинтересованных граждан. Это право Конституция определяет как право верховного контроля (ст. 83).

Проверка, контроль за соблюдением Конституции и законов — одна из важнейших задач, вклад в создание стабильности, порядка и безопасности, сплочение общества. Проверка и контроль за соблюдением законности поручена многим ответственным органам, например Народной прокуратуре, Комитетам народного контроля и государственного контроля и др. Чтобы избежать вмешательства в чужую компетенцию при выполнении этих обязанностей, по Конституции, Национальное собрание сосредоточивает свое внимание только на контроле за деятельностью по соблюдению Конституции, законов и решений Национального собрания в отношении центральных государственных органов: Президента страны, Вице-президента страны, Постоянного комитета Национального собрания, Правительства, Председателей Верховного народного суда и народной прокуратуры.

Именно концентрация на контроле за деятельностью центральных государственных органов — база, создающая верховную контрольную функцию Национального собрания. И именно через этот контроль Национальное собрание осуществляет проверку всей деятельности государственного аппарата.

Вместе с тем, контроль за соблюдением Конституции и законодательства со стороны Национального собрания совершенно отличается от контроля, который по закону осуществляет Прокуратура. Если объектом контроля Национального собрания являются высшие служащие, включая Премьер-министра, его заместителей, министров — членов Правительства, Председате-

ля Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры, то Прокуратура осуществляет свой надзор лишь за государственными служащими ниже ранга министра³.

Если контроль, наблюдение за соблюдением Конституции, законодательства — одна из функций государства, которая возложена на Национальное собрание и Прокуратуру, то проверка осуществления, соблюдения Конституции и законодательства, которую осуществляет Госконтроль, — только одна из управленческих забот Правительства; этот контроль носит внутренний характер во всех государственных органах.

По нашему мнению, Национальному собранию следует еще больше сосредоточиться на контроле за деятельностью аппарата исполнительной власти во главе с Премьер-министром, его заместителями и членами Правительства, поскольку именно этот аппарат несет главную ответственность в осуществлении законодательных актов и других актов Национального собрания. Контроль (проверка) деятельности Правительства — особая форма контроля Национального собрания и одновременно — основополагающая деятельность парламента с тех пор, как он возник при буржуазном строе.

Для осуществления этой важной функции Конституцией установлено, что Президент страны, Постоянный комитет Национального собрания, Правительственный комитет Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры должны постоянно отчитываться о своей деятельности перед Национальным собранием (п. 2 ст. 84 Конституции 1992 г.).

На заседаниях, а также вне их депутаты Национального собрания имеют право обратиться с запросом к Президенту страны, Председателю Национального собрания, Премьер-министру Правительства, другим членам Правительства, Председателям Верховного народного суда и Верховной прокуратуры.

Функция контроля деятельности государственных органов требует непрерывности. Между сессиями Национального собрания эту функцию Конституция поручила Постоянному комитету Национального собра-

ния, Комитету по национальностям и Комитетам Национального собрания.

Контрольная функция Национального собрания всегда связана с конституционной функцией и функцией решения основных социально-экономических проблем Национального собрания. Успешное выполнение их не только позволяет Национальному собранию обнаруживать нарушения соблюдения Конституции, законодательства, но также замечать недостатки, отсутствие реальности в содержании закона, чтобы изменить, дополнить его. Результаты проверок служат основанием для Национального собрания при осуществлении права перестановок, отстранения от должности, увольнения лиц, занимающих высшие посты в государственном аппарате, или поводом для того, чтобы Национальное собрание отменило акты, не соответствующие Конституции, законодательству, которые изданы заинтересованными государственными органами.

* * *

Суммируя вышесказанное, отметим, что Национальное собрание является высшим органом государственной власти, имеющим право решать важнейшие вопросы, относящиеся к внутренним и внешним функциям нашего государства. Полномочия и обязанности Национального собрания можно сконцентрировать в следующие четыре группы:

1) Национальное собрание — единственный орган, имеющий право принимать Конституцию и законы;

2) Национальное собрание имеет право создавать центральные органы государственной власти, устанавливать основные принципы организации и деятельности государственного аппарата;

3) Национальное собрание определяет важнейшие меры в целях строительства, развития, защиты страны, принимает план социально-экономического развития, проект и доклад о выполнении бюджета страны, решает вопросы войны и мира;

4) Национальное собрание осуществляет право верховного контроля деятельности всего государственного аппарата.

¹ Конституция СРВ.

² В ряде стран конституционные нормы принимаются специальным парламентом, называемым Конституционным парламентом.

³ См.: Нгуен Ху Тхуан. Некоторые мысли о реорганизации государственного аппарата // Контроль. 1991. № 5.

SUMMARY

"On the Socialist Republic of Vietnam National Assembly Competence" (Ngo Dyk Tuang)

The article is devoted to the competence of the parliament of the Socialist Republic of Vietnam. The author analyses the articles of the new Vietnam constitution and writes also about other legislative acts regulating the authority of the National Assembly of the Socialist Republic of Vietnam. The article goes further to explain the controlling function of the National Assembly.