

# ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ В РАМКАХ СНГ

Владимир Меркушин

**Б**есспорно, что преступность, особенно ее организованные формы, давно вышла за рамки национальных границ, поэтому борьба с ней возможна только путем широкого международного сотрудничества. При этом, чем выше уровень интернационализации преступности, тем более активное и всестороннее должно быть взаимодействие государств в борьбе с организованной преступностью. Как показывает практика, наиболее успешно это происходит в рамках международных организаций. Примером тому является сотрудничество стран СНГ по предотвращению и борьбе с организованной преступностью.

Сложность борьбы с данным социально опасным явлением в рамках СНГ обусловливается рядом причин: с одной стороны, кризисная экономико-политическая обстановка в бывших республиках СССР, наличие серьезных пробелов в уголовном, уголовно-процессуальном законодательстве, отсутствие эффективных методических разработок по расследованию фактов организованной преступности; с другой — несовершенство механизма межгосударственной координации сотрудничества.

Кроме того, с распадом СССР существовавшее ранее общее правовое пространство, в отличие от криминального, практически сузилось до территории отдельных вновь образовавшихся государств. В связи с этим указанная неурегулированность пока еще носит в целом общий, а не специфически-национальный характер и создает для стран СНГ в ходе борьбы с организованной преступностью одинаковые проблемы.

Как результат вышеназванных причин, в настоящее время отмечается серьезный рост преступлений, совершаемых организованными преступными сообществами во всех бывших республиках СССР. Причем общекриминальное пространство не только не сократилось, но и сохранило свою общую ранее территорию. Более того, оно даже расширилось за счет смыкания с организованной преступностью стран дальнего зарубежья. При этом многие криминальные сообщества отдельных государств наладили между собой устойчивые связи. Так, например, с преступными группировками СНГ активно сотрудничает итальянская мафия, американская "Коза Ностра", колумбийские наркокартели<sup>1</sup>.

Кроме того, сотрудниками правоохранительных органов стран СНГ отмечаются факты совместной деятельности преступных национальных сообществ с государствами так называемого "золотого треугольника" (Бирма, Таиланд, Лаос) и "золотого полумесяца" (Афганистан, Иран, Пакистан)<sup>2</sup>. Указанные криминальные сообщества нередко проводят совместные акции во многих сферах преступного бизнеса, представляющего международную опасность (например, в сфере нелегального межгосударственного оборота наркотиков, торговли оружием и антиквариатом, радиоактивными и редкоземельными веществами, а также в кредитно-финансовой и коммерческой сферах, как прави-

ло, связанных с отмыванием "грязных денег"), в силу чего практически всем государствам причиняется существенный экономический ущерб.

Так, по данным Ассоциации российских банков, с 1995 по 1997 г. только в кредитно-финансовой сфере Российской Федерации было совершено около 12 тыс. преступлений и похищено более 3 триллионов рублей. Кроме того, по данным Интерпола, с каждым годом увеличивается поток "грязных денег" из России и других стран СНГ в Швейцарию. Например, с 1993 по 1996 г. банковские вклады этих государств, в основном России, увеличились с 2 до 4,4 млрд швейцарских франков. Управляемые по доверенности денежные средства увеличились с 400 млн до 1,2 млрд франков. Доля авуаров из стран СНГ, размещенных в 125 швейцарских банках, за 1994 г. удвоилась. Такая же тенденция сохранилась и в 1995 г. Что касается темпов прироста авуаров, то из названных государств они составили 58 % против 1,7 % увеличения общей суммы вкладов традиционных клиентов<sup>3</sup>.

Из приведенных примеров следует, что в бывшем СССР сформировались и уже действуют мощные преступные организации, объединенные жесткой дисциплиной, которые активно используют любые промахи государственной власти для осуществления своих акций и противодействия правоохранительным органам. Поэтому требуются специальные, нормативно-правовые акты и межгосударственные соглашения не ведомственного, а общего, универсального характера для всех стран бывшего СССР с соответствующей корректировкой национальных законодательств и своевременной их реализацией на практике в борьбе с организованными межгосударственными преступлениями.

В этом плане образование Содружества Независимых Государств создало в целом благоприятные условия для объединения усилий стран-участников в борьбе с обычной и организованной преступностью. Однако правовое оформление данного механизма происходит крайне медленно, не всегда последовательно и в целом по ведомственному принципу. Недостаточно четко определено, каким формам (договорно-правовым либо институциональным) необходимо отдавать предпочтение в этом процессе. Несмотря на это, процесс сотрудничества в данной области интенсифицируется.

Первые активные шаги по созданию договорной базы были предприняты на межведомственном уровне. Так, МВД РСФСР еще до распада СССР заключило соглашение о взаимодействии с МВД Белоруссии (1990), Армении и Молдовы (1991)<sup>4</sup>.

В дальнейшем представители ранее входивших в состав СССР республик, за исключением стран Балтии, подписали соглашение об общих вопросах взаимодействия МВД в области борьбы с преступностью. Затем было принято соглашение по поводу обеспечения органов МВД этих стран материально-техническими средствами и специальной техникой для повышения эффек-

Меркушин Владимир Владимирович — преподаватель факультета пограничных войск при Военной академии Республики Беларусь, аспирант Европейского гуманитарного университета

тивности обмена информацией и сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.

В этих соглашениях определялся круг вопросов, по которым должно было осуществляться сотрудничество:

— борьба с обычной и международной, главным образом организованной, преступностью;

— розыск преступников, без вести пропавших лиц, установление личности неопознанных трупов и другие, его формы, порядок оформления запросов и просьб по уголовным делам, делам оперативного учета и материалам об административных правонарушениях.

Однако в этих соглашениях о возможных конкретных совместных формах борьбы с транснациональной организованной преступностью еще не говорилось. Поэтому, после подписания в апреле 1992 г. на совещании министров внутренних дел независимых государств в г. Алма-Ата Соглашения о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью было предусмотрено сотрудничество государств по следующим основным направлениям: борьба с преступлениями против жизни, здоровья, свободы, достоинства личности и собственности; борьба с бандитизмом, терроризмом и международной преступностью; борьба с незаконными операциями с оружием, боеприпасами, взрывчатыми, ядовитыми веществами и радиоактивными материалами; борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; борьба с незаконным изготовлением и сбытом поддельных документов, денег и ценных бумаг; борьба с преступлениями в сфере экономики; борьба с контрабандой, а также преступлениями, объектом которых являются культурные и исторические ценности; розыск преступников, лиц, укрывающихся от следствия и суда, отбытия наказания, без вести пропавших и т. д.

Важным этапом в области борьбы с организованной преступностью стало заключение между государствами СНГ Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, что позволило полнее и тщательнее на многостороннем уровне решать вопросы совместной борьбы с преступностью на территории бывшего СССР. Конвенция была подписана в Минске 22 января 1993 г. главами государств — членов СНГ<sup>5</sup>.

В указанной Конвенции особое внимание было уделено порядку и условиям выдачи одним государством СНГ другому лицу, находящихся на территории каждого из подписавших Конвенцию государств, для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение. Здесь же рассматриваются случаи, когда экстрадиция обязательна, когда в ней может быть отказано либо когда экстрадиция может быть отсрочена, а также оговорены условия взятия выдаваемого лица под стражу и т. д.

Кроме того, в Конвенции определен порядок осуществления уголовного преследования. В ней отмечается, что каждая договаривающаяся сторона в соответствии со своим законодательством обязуется произвести уголовное преследование своих граждан, подозреваемых в совершении преступления на территории запрашивающей стороны (ст. 72).

В Конвенции содержится ряд положений, касающихся передачи договаривающимися сторонами предметов, использованных преступниками, доказательственной и иной информации по совершенному и рас-

следуемому преступлению, влекущему выдачу лица в соответствии с положениями Конвенции.

Что касается процедуры выдачи преступников и уголовного преследования за преступления, а также исполнения следственных поручений, то Конвенция предусматривает обязательное взаимодействие по указанным вопросам, затрагивающим права граждан и требующим санкции прокурора. Данного рода взаимодействие осуществляется генеральными прокурорами (прокурорами) договаривающихся сторон (ст. 80).

Следующим шагом в области борьбы с организованной преступностью стало утверждение в марте 1993 г. Советом глав правительств СНГ Программы совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ<sup>6</sup>.

В данной Программе особо отмечалось резкое ухудшение криминогенной обстановки в большинстве государств — участников Содружества, вызывающее недовольство населения и представляющее реальную угрозу национальной безопасности и процессу реформ, проводимых в суверенных государствах.

Поэтому, в целях принятия эффективных мер противодействия и совершенствования правовой базы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, Программой было признано целесообразным предпринять законодательным органам стран СНГ разработать и принять законы о борьбе с организованной преступностью и коррупцией, о государственной службе, о борьбе с "отмыванием денег" преступных доходов, об оружии, о защите работников правоохранительных органов и участников уголовного процесса, об оперативно-розыскной деятельности.

В соответствии с этой Программой была поставлена цель разработать и заключить межгосударственные соглашения по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с организованной преступностью, незаконным обращением оружия, взрывчатых и радиоактивных веществ, о порядке взаимодействия следственно-оперативных групп на территории других государств, о порядке взаимодействия органов внутренних дел, таможенных служб и пограничных войск, о сотрудничестве в сфере борьбы с преступлениями в банковской, кредитно-финансовой системах, коммерческих структурах и в сфере внешнеэкономической деятельности, о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Важным событием стало принятие в сентябре 1993 г. Советом глав государств — участников СНГ решения о создании Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными преступлениями на территории СНГ<sup>7</sup>.

Принятие этого решения было вызвано продолжающимся расширением зоны деятельности организованной преступности, ростом числа преступлений, совершаемых организованными преступными группами во всех бывших республиках СССР, что заставило руководителей стран СНГ поставить вопрос о создании соответствующего межгосударственного органа, который мог бы обеспечить надлежащую скоординированность усилий правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью и ее проявлениями. Одновременно с принятием указанного решения было утверждено Положение об этом Бюро как о постоянно действующем органе по организации борьбы с организованной преступностью и иными опасными преступлениями на территории СНГ.

В Положении определены статус данного органа, его структура, штаты, вид руководства и другие организационные вопросы. Основными задачами Бюро являются:

1) формирование специализированного банка данных на базе компьютерного центра Бюро и предоставление инициативной информации в соответствующие министерства внутренних дел;

2) содействие в осуществлении межгосударственного розыска участников преступных сообществ, лиц, совершивших наиболее опасные преступления и скрывающихся от уголовного преследования;

3) обеспечение согласованных действий при проведении оперативно-розыскных и комплексных мероприятий, затрагивающих интересы нескольких государств — участников СНГ, выработка рекомендаций по борьбе с транснациональной преступностью.

Местонахождением Бюро была определена Москва.

Создание данного органа было весьма своевременным. Начальный период деятельности Бюро практически сразу выявил его необходимость и эффективность.

Так, в 1995 г. посредством Бюро службами МВД России и МВД других государств — участников СНГ было организовано и проведено свыше 20 целевых поисково-розыскных операций, скоординировано взаимодействие 35 оперативно-следственных групп МВД стран СНГ, оказано содействие в экстрадиции 60 опасных преступников, исполнено более 250 запросов оперативно-розыскного характера<sup>8</sup>.

Значимым этапом в противодействии организованной преступности в рамках СНГ стало заключение в Ашхабаде 17 февраля 1994 г. Соглашения о сотрудничестве по линии министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью. Кроме того, 6—7 декабря 1995 г. в Москве на совещании Генеральных прокуроров всех стран — участниц СНГ было принято предварительное решение о сотрудничестве прокуратур СНГ в борьбе с организованной преступной деятельностью, что также явилось серьезным шагом в укреплении взаимодействия в предотвращении такого социально опасного явления, как организованная преступность<sup>9</sup>.

Данным Соглашением предусматривается письменная форма запросов о содействии, причем само сотрудничество предполагается осуществлять через соответствующие центральные службы государств-участников, а также через Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и другими опасными видами преступлений на территории СНГ, а в случае крайней необходимости запрос о содействии может быть направлен непосредственно в местное (региональное) подразделение запрашиваемой стороны, с целью компетентного исполнения данного запроса. При этом о запросе должна одновременно информироваться центральная служба запрашиваемой стороны.

Ключевым моментом Соглашения, безусловно, является решение вопроса о проведении совместных научных исследований. Для того чтобы эти исследования стали более эффективными и практически применимыми, в них должны принимать участие не только ученые из органов МВД, но и специалисты из системы прокуратуры и юридических вузов. Поэтому необходимо объединить усилия ученых стран СНГ для разработки не только вопросов оперативно-розыскной деятельности, но и современных криминалистических проблем тактики и методики раскрытия и расследования преступлений, совершенных организованными преступными группами.

Разработка последних крайне необходима, поскольку существующие методики расследования отдельных видов преступлений, в том числе совершенных группами преступников, как показывает практика, используются недостаточно эффективно, особенно если они имеют межгосударственные, транснациональные, преступные связи.

Это объясняется еще и тем, что ранее разработанные и пока используемые в Странх СНГ методики расследования групповых преступлений в принципе устарели, не учитывают всех специфических (практически однотипных во всех государствах СНГ) характеристик современной организованной преступности.

Кроме того, научным исследователям, как и практическим работникам правоохранительных органов, мало известны и слабо учитываются в научных разработках и в методиках расследования особенности преступных сообществ, имеющих межгосударственные и транснациональные преступные связи, и совершаемые ими преступления. Что касается особенностей криминальной деятельности подобного рода преступных организаций, то криминалистами стран СНГ не изучен объем информации о ней, а также не накоплен опыт ее систематизации (в основном ввиду отсутствия устойчивых связей между правоохранительными органами стран СНГ).

Поэтому, чтобы наладить устойчивые межгосударственные научные связи по разработке методов борьбы с организованной преступностью, целесообразнее сначала скоординировать усилия ученых-криминалистов различных ведомств внутри каждой отдельной страны СНГ. Для этих целей желательно создать в указанном Бюро не только банк соответствующих данных, но и специализированный научно-исследовательский центр, который мог бы обеспечить аналитическую, исследовательскую и методическую стороны борьбы с организованной преступностью.

В ноябре 1995 г. в Москве Совет глав правительств СНГ поддержал выдвинутое Республикой Беларусь предложение об образовании рабочей группы по разработке проекта Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью на территории государств — участников СНГ на период до 2000 г.

В апреле 1996 г. в Москве Совет глав правительств СНГ одобрил уже разработанную Программу, которая включила в себя меры по укреплению международно-правовой базы сотрудничества, совершенствованию и гармонизации национальных законодательств, проведению совместных межгосударственных целевых оперативно-профилактических операций, информационному, научному, кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению<sup>10</sup>. Реализация указанной Программы позволила придать динамичность и новое качество сотрудничеству государств — участников СНГ в области борьбы с преступностью.

Однако состояние преступности на территории бывшего СССР продолжает вызывать серьезную озабоченность. Особое беспокойство вызывает рост преступности, проявляющийся в активизации устойчивых криминальных группировок с межрегиональными и транснациональными связями. На этом фоне происходит дальнейшая эскалация организованной преступности и иных видов опасных преступлений.

Сложившаяся обстановка потребовала принятия новой Программы межгосударственных мер, направленной

ных на совершенствование сотрудничества в борьбе с преступностью. Поэтому в целях обеспечения эффективности сотрудничества в борьбе с преступностью Совет глав государств СНГ 25 января 2000 г. решил утвердить Межгосударственную программу совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 г.<sup>11</sup>

Комплекс мер, предусмотренный данной Программой, основывается на анализе криминогенной ситуации и прогнозах развития преступности в государствах — участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с преступностью, в том числе опыте совместных действий по выполнению мероприятий, предусмотренных Межгосударственной программой совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ на период до 2000 г., а также учитывает положения Концепции взаимодействия государств — участников СНГ в борьбе с преступностью, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 г.

В соответствии с указанной Программой было решено осуществить ряд следующих мер.

1. Подготовить и внести на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ проекты таких международных договоров, как:

— Соглашение о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

— Договор о борьбе с контрабандой;

— Соглашение о борьбе с преступлениями на транспорте;

— Соглашение о сотрудничестве в борьбе с хищением автотранспортных средств и обеспечение их возврата;

— Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (новая редакция).

2. Предложить Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ разработать проекты следующих модельных законодательных актов:

— О порядке выдачи лиц, совершивших преступления на территориях других государств;

— Об исполнении приговоров, вынесенных судами других государств;

— О порядке передачи лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государствах их гражданства;

— О контроле за оборотом радиоактивных материалов и т. д.

3. Организовать проведение межведомственных оперативно-профилактических целевых мероприятий и специальных операций:

— по пресечению актов терроризма и других проявлений экстремизма;

— по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

— по выявлению и пресечению деятельности международных бандитских группировок, действующих на водном, воздушном, железнодорожном транспорте и автомобильных дорогах;

— по пресечению деятельности преступных группировок в сфере незаконной миграции;

— по пресечению преступной деятельности, связанной с похищениями и торговлей людьми, органами или тканями человека для трансплантации и т. д.

Роль Республики Беларусь в рамках СНГ в предотвращении развития организованной преступности достаточно ощутима. Особенно важным событием, положившим начало активным международным контактам в этой сфере, следует считать создание в соответствии с постановлением Совета Министров № 774 от 10 ноября 1993 г. Национального центрального бюро (НЦБ) Интерпола<sup>12</sup>.

Начиная с 1994 г. НЦБ регулярно принимает участие в работе сессии Генеральной ассамблеи Международной организации уголовной полиции. Главная цель деятельности Национального бюро — осуществлять взаимодействие с правоохранительными органами республики, других стран в предупреждении уголовной преступности и борьбе с ней. Только в 1995 г. с использованием возможностей Интерпола разыскан 21 преступник, установлено местонахождение 7 лиц, пропавших без вести, произведена идентификация 27 человек, подозреваемых в совершении преступлений, а также 30 неопознанных трупов. Обнаружено 167 похищенных автомобилей<sup>13</sup>.

Прочные деловые связи устанавливает Республика Беларусь с правоохранительными органами государств ближнего и дальнего зарубежья. В настоящее время только по линии МВД подписан ряд соглашений о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, международным терроризмом.

В последние годы интенсивно развиваются такие формы международного сотрудничества, как взаимные контакты представителей уголовной юстиции стран ближнего и дальнего зарубежья по обмену профессиональным опытом. Делегации сотрудников правоохранительных органов республики регулярно принимают участие в работе различных международных семинаров и курсов по повышению квалификации, в том числе состоявшихся в США, Англии, Германии и др.

Нередко подобные семинары и встречи по обмену опытом проходят в Беларуси. Так, в ноябре 1995 г. на базе Академии МВД Республики Беларусь сотрудниками ФБР США были организованы курсы по изучению передового опыта борьбы с организованной преступностью.

Участники курсов имели возможность ознакомиться с законодательством США (в частности, с законами RICO — Racketeer Influenced and Corrupt Organizations), а также с практикой его применения<sup>14</sup>.

Подобное сотрудничество осуществляется и в сфере нормотворчества. Западные специалисты в области юриспруденции неоднократно выступали в роли независимых экспертов при обсуждении подготовленных в республике законопроектов, направленных на усиление борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, легализацией преступных доходов. Многие высказанные ими замечания и предложения были учтены при окончательной доработке проектов этих законов. Имеется также положительный опыт совместных научных публикаций на эту тему.

Особенно активно развивалось международное сотрудничество в последние годы по линии Совета Европы. В 1996 г. в Республике Беларусь состоялся ряд встреч с экспертами этой международной организации с целью обсуждения различных законопроектов, включая проекты Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов. Серьезное внимание на этих встречах уделялось тем нормам, которые регулируют вопросы борьбы с организованной преступностью.

Событием в жизни республики стало проведение 16—18 сентября 1996 г. в Минске международного семинара Совета Европы по вопросам борьбы с организованной преступностью, на котором присутствовали представители государств — участников СНГ, стран Балтии, Восточной Европы, а также Великобритании, Германии, Италии, Нидерландов, США и Швейцарии.

В работе семинара также приняли участие представители Совета Европы, Европейской комиссии, отделения ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, МОУП (Интерпол).

В совместном итоговом заявлении была признана необходимость, с учетом национальных законодательств налаживания тесных контактов, обмена текущей оперативной информацией между правоохранительными системами, основанными на деловом и взаимовыгодном сотрудничестве. Было особо подчеркнуто, что борьба с организованной транснациональной преступностью и ее профилактика не должны оставаться делом только правоохранительных органов, для этого необходимо широкое сотрудничество с другими структурами, деловым миром, гражданскими организациями и обществом в целом.

Однако, несмотря на активизацию сотрудничества государств в борьбе с организованной преступностью, этот процесс можно оценить как неблагоприятный для стран СНГ на ближайшие десять лет.

Наблюдается крайне опасная тенденция — наращивание транснациональных связей среди преступных сообществ отдельных государств ближнего и дальнего зарубежья, чему в значительной мере способствуют объективные предпосылки: открытость границ, расширение экономических отношений между государствами, слабое правовое регулирование этих процессов.

Кроме того, отмечается укрепление связей лидеров преступных сообществ с экстремистскими элементами, выступающими против существующих нацио-

нальных отношений. Об этом, в частности, свидетельствуют ситуации в ряде регионов России (Дагестан и др.), где в вооруженных столкновениях участвуют корумпированные кланы при содействии лидеров преступных организаций.

В этих условиях противодействие организованной преступности может быть значительно повышено при комплексном взаимодействии всех спецслужб СНГ, таможенных органов, национальных бюро Интерпола, налоговых структур, пограничных войск и т. д. Предполагается, что Союз Республики Беларусь и России в целом ускорит создание универсального механизма сотрудничества стран СНГ в ходе осуществления указанной Программы.

Для этого следует, в частности, укрепить сотрудничество между правоохранительными органами, судебными органами, исправительными учреждениями. Необходимы меры экономического и финансового контроля в сочетании с контролем за государственными должностными лицами в выполнении ими своих обязанностей.

Существенное значение будет иметь улучшение технической и научной подготовки работников системы уголовной юстиции, предоставление им финансовой помощи и персонала. Первоочередной задачей должна быть максимализация использования современных компьютерных технологий, особенно в объединении национальных и международных баз данных, содержащих информацию о состоянии преступности в том или ином регионе СНГ, а также особенностях ее развития и прогнозирования в мире в целом.

И наконец, на более широкой основе необходима разработка учебных программ на всех уровнях образования, что позволит шире информировать общественность о проблемах, связанных с борьбой с новыми опасными видами международной преступности, особенно с ее организованными формами.

<sup>1</sup> Иванов Э. А. Отмывание денег и правовое регулирование борьбы с ним. М.: Российский Юридический Издательский дом, 1999. С. 15.

<sup>2</sup> Основы борьбы с организованной преступностью / Под ред. В. С. Овчинского, В. Е. Эминова, Н. П. Яблокова. М.: ИНФРА-М, 1996. С. 194—195.

<sup>3</sup> Криминология: Учебник для юридических вузов / Под ред. А.И. Долговой. М.: Издательская группа ИНФРА: М - НОРМА, 1997. С. 602.

<sup>4</sup> Основы борьбы с организованной преступностью. С. 117.

<sup>5</sup> Сборник основных международных договоров Республики Беларусь в деятельности общих и хозяйственных судов. Мн.: Информпресс, 1999. С. 375.

<sup>6</sup> Михайлов В. И., Федоров А. В. Модельный Закон СНГ "О борьбе с организованной преступностью": содержание и структура // Государство и право. М., 1998. № 2. С. 45.

<sup>7</sup> Основы борьбы с организованной преступностью. С. 122—123.

<sup>8</sup> Там же. С. 123.

<sup>9</sup> Там же. С. 124.

<sup>10</sup> Межгосударственная программа совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств — участников СНГ на период до 2000 г. М., 1996.

<sup>11</sup> Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 г. М., 2000.

<sup>12</sup> О совершенствовании мер охраны общественного порядка и борьбы с преступностью: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 1993 г. № 744 // СП Республики Беларусь. 1993. № 31. Ст. 622.

<sup>13</sup> На страже. 1996. 13 февраля. С. 2—3.

<sup>14</sup> Loewy A. N. Criminal Law. West Publishing Company, 1999. P. 271.

## SUMMARY

### "Formation and Development of the CIS States' Collaboration in Combatting Organized Crime" (Vladimir Merkulshin)

The article is devoted to the issues of the CIS countries collaboration in combatting organised crime.

The author explores the main problems connected with the research in this field of international collaboration and with some peculiarities of the mechanism of its international legal regulation.

Alongside with that, the article provides the analysis of the main normative legal acts which are of special importance in uniting and coordinating the CIS countries' efforts to prevent organized crime outbreaks.

The article suggests some ways of resolving these problems and sets out the following recommendations for enhancing and improving the international legal mechanism ensuring the complementary collaboration of CIS countries in combatting organised crime:

— adoption of special inter-state agreements of universal character for all CIS countries involving the corresponding correction of national legislation and their timely implementation;

— fostering collaboration between the law-enforcing bodies, the judicial bodies and penitentiaries;

— effective use of modern computer technologies, especially in consolidating of national and international databases containing information about the criminal situation in the CIS countries and the world at large;

— improvement of technical and academic training of the criminal justice bodies staff and rendering them financial and personnel assistance;

— development of syllabi for all levels of education for better information of the general public about the problems connected with combatting new kinds of crime and its organised forms.