

УДК 349.42

АГРАРНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

В. В. САСКЕВИЧ¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь

Исследуется законодательство о племенном деле, ветеринарной деятельности, селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений, коллективном садоводстве. Выявлена тенденция изменения правового регулирования, выражающаяся в усложнении порядка осуществления некоторых видов сельскохозяйственной деятельности, исключении физических лиц из круга субъектов отдельных видов аграрных правоотношений. Определены пробелы в регламентации осуществления растениеводства и животноводства гражданами. Обоснован вывод о том, что необходимо создать специальную правовую основу для сохранения и развития сельскохозяйственной деятельности физических лиц.

Ключевые слова: сельскохозяйственная деятельность физических лиц; законодательство о племенном деле; субъекты семеноводства; ветеринарно-санитарные правила; коллективное садоводство; аграрное право.

AGRARIAN LEGAL REGULATION OF AGRICULTURAL ACTIVITIES OF INDIVIDUALS: PROBLEM ASPECTS

V. V. SASKEVICH^a

^aBelarusian State University, 4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus

The article is devoted to the analysis of the legislation on breeding, veterinary activities, selection and seed production of agricultural plants, collective gardening. The trend of changes in legal regulation is revealed. This trend is expressed in the complication of the procedure for the implementation of certain types of agricultural activities, the exclusion of individuals from the circle of subjects of certain agrarian legal relations. The gaps in the regulation of the implementation of crop production and animal husbandry by citizens are identified. The conclusion about the need to create a special legal framework for the preservation and development of agricultural activities of individuals is substantiated.

Keywords: agricultural activities of individuals; legislation on breeding; subjects of seed production; veterinary and sanitary rules; collective gardening; agrarian law.

Введение

Экспортноориентированность аграрной сферы экономики, необходимость обеспечения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции для удовлетворения возрастающих запросов на ка-

чественное, безопасное и экологичное продовольствие и сырье не только стимулируют модернизацию производственных объектов и технологий, но и отражаются на состоянии правового регулирования

Образец цитирования:

Саскевич ВВ. Аграрно-правовое регулирование сельскохозяйственной деятельности физических лиц: проблемные аспекты. *Журнал Белорусского государственного университета. Право.* 2023;1:44–50.
<https://doi.org/10.33581/2520-2561-2023-1-44-50>

For citation:

Saskevich VV. Agrarian legal regulation of agricultural activities of individuals: problem aspects. *Journal of the Belarusian State University. Law.* 2023;1:44–50. Russian.
<https://doi.org/10.33581/2520-2561-2023-1-44-50>

Автор:

Вероника Васильевна Саскевич – кандидат юридических наук, доцент; доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета.

Author:

Veranika V. Saskevich, PhD (law), docent; associate professor at the department of environmental and agrarian law, faculty of law.
saskevich@bsu.by
<https://orcid.org/0000-0002-6622-0001>

аграрных отношений. Это выражается в его детализации, установлении более строгих требований к процессу осуществления сельскохозяйственной деятельности и ее субъектам. Динамично развивающееся право Евразийского экономического союза активно влияет на содержание белорусского аграрного законодательства, что находит отражение в научной юридической литературе [1]. Изменения в законодательстве о животноводстве (ветеринарная деятельность, племенное дело в животноводстве, идентификация, регистрация, прослеживаемость животных и стад, идентификация, прослеживаемость продукции животного происхождения) и о растениеводстве (селекция и семеноводство сельскохозяйственных растений, карантин и защита растений), а также в иных нормативных правовых актах, регулирующих сельскохозяйственную деятельность, включая реализацию произведенной продукции, непосредственно повлияли на

аграрно-правовое положение физических лиц, занимающихся такой деятельностью.

В белорусской юридической литературе отдельные вопросы аграрно-правового регулирования сельскохозяйственной деятельности физических лиц рассматривались в контексте юридического обеспечения развития социальной сферы села, устойчивого развития сельских территорий, эффективного функционирования агропромышленного комплекса [2–5], развития законодательства о растениеводстве и животноводстве [6], регламентации деятельности граждан по ведению личных подсобных хозяйств и коллективного садоводства [7; 8]. Цель данного исследования – выявить проблемные аспекты аграрно-правового регулирования сельскохозяйственной деятельности физических лиц с учетом последних его изменений, а также предложить пути совершенствования аграрного законодательства.

Основная часть

В качестве основной тенденции изменения правового регулирования можно рассматривать усложнение порядка осуществления некоторых видов сельскохозяйственной деятельности, закрепление более детализированных требований к определенным ее субъектам и, соответственно, отказ от унифицированного подхода при регламентации данных отношений. При этом специальная правовая основа при регулировании деятельности граждан имеет место не всегда. Как следствие, из круга субъектов отдельных аграрных правоотношений были исключены физические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, а в некоторых случаях и индивидуальные предприниматели.

Так, действие Закона Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. № 3244-XII «О племенном деле в животноводстве» распространялось на физических и юридических лиц (независимо от форм собственности), содержащих племенных животных, использующих племенную продукцию, занимающихся воспроизводством животных на территории Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь от 14 февраля 1997 г. № 14-З «О семенах» действовал по аналогичному кругу лиц и предусматривал, что субъектами производства, заготовки, реализации, использования семян являются юридические и физические лица, имеющие право заниматься производством, заготовкой, реализацией, использованием семян, т. е. включенные в Государственный реестр производителей, заготовителей семян и получившие паспорта на право производства, заготовки и реализации семян.

Принятие Закона Республики Беларусь от 2 мая 2013 г. № 20-З «О семеноводстве» и Закона Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З «О племенном деле в животноводстве» пришлось на период планирования подготовки и разработки необходимой для создания и функционирования ЕАЭС правовой основы, в частности единых требований в области производства и обращения сельскохозяйственной продукции, соглашений в сфере обращения племенной продукции и семян сельскохозяйственных растений, что также предполагало унификацию национального законодательства в соответствующей сфере¹.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 2 мая 2013 г. № 20-З «О семеноводстве» к субъектам семеноводства и производителям семян сельскохозяйственных растений относились как юридические, так и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели. Вместе с тем необходимая правовая основа для осуществления данной деятельности гражданами, занимающимися производством и реализацией семян (например, собственно семян сельскохозяйственных растений, рассады овощных, ягодных и иных культур, саженцев и пр.), создана не была.

Законом Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З «О племенном деле в животноводстве» состав субъектов племенного животноводства, т. е. разведения племенных животных, производства и использования племенной продукции (материала) в селекции, был уточнен, а физические лица из него полностью исключены.

При очередном обновлении аграрных законов указанная тенденция сохранилась. Законом Республики

¹Единое экономическое пространство равных возможностей. Годовой отчет 2013 [Электронный ресурс]. С. 191, 197. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/report_2013.pdf (дата обращения: 06.06.2022).

Беларусь от 18 апреля 2022 г. № 162-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь “О племенном деле в животноводстве”» к субъектам племенного животноводства отнесены только юридические лица. Граждане могут приобретать для своих нужд племенных животных, иную племенную продукцию, дальнейшее использование которых при осуществлении животноводства племенным делом считаться не будет. Таким образом, возникают вопросы подтверждения происхождения и племенной (генетической) ценности животных, принадлежащих данным субъектам, соблюдения требований и условий осуществления деятельности по их разведению, ее поддержки. Отметим, что развитие племенного дела является уже традиционным для Беларуси направлением государственной поддержки агропромышленного комплекса, на которое выделяются средства в соответствии с государственными программами. В настоящее время соответствующие мероприятия предусмотрены в государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59.

Как показывает практика, исключение физических лиц из круга участников аграрных правоотношений сдерживает развитие отдельных направлений животноводства, например коневодства, кролиководства, пчеловодства. Специалисты отмечают, что при приобретении физическим лицом племенных коней данные животные «для разведения породы, племенного дела абсолютно потеряны», и это представляет собой проблему в условиях ежегодно уменьшающегося генофонда пород лошадей².

В кролиководстве, осуществляемом физическими лицами, актуальны вопросы обновления «племенного» поголовья, подготовки отечественных экспертов-кролиководов, поддержки выставочной деятельности, для чего необходимо развивать сотрудничество с субъектами племенного кролиководства и экспертами из других стран. Отсутствующие в законодательстве для физических лиц организационно-правовые механизмы обеспечения деятельности по разведению кроликов выполняются благодаря частной инициативе. Так, например, усилиями Белорусского общественного

объединения кролиководов и владельцев личных подсобных хозяйств организуется учет животных и ведение племенных книг³, внедряются единые документы, обеспечивающие для членов организации общие подходы и критерии в организации селекционной деятельности, и т. д.⁴ Данная инициатива особенно значима с учетом того, что в Реестре субъектов племенного животноводства в настоящее время не зарегистрированы субъекты, специализирующиеся на разведении племенных кроликов⁵, тогда как Законом Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-3 «О племенном деле в животноводстве» кролики отнесены к объектам племенного животноводства.

В пчеловодстве разведение и продажа чистопородных пчеломаток осуществляется и физическими лицами⁶, на такую продукцию существует спрос в связи с нехваткой племенных пасек⁷, хотя о племенном деле и племенных пчеломатках либо пчелопакетах в данном случае вести речь нельзя. На наш взгляд, поскольку разведение физическими лицами породистых животных способствует сохранению их пород, а производимая продукция востребована в стране, данная деятельность нуждается в специальном правовом обеспечении и создании благоприятных правовых условий для ее развития [9].

Обозначенную выше тенденцию подтверждает и Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 102-3 «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений» (далее – Закон № 102-3), согласно которому к субъектам семеноводства сельскохозяйственных растений относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся семеноводством сельскохозяйственных растений, т. е. деятельностью, связанной с производством, доработкой, хранением, реализацией, транспортировкой и использованием семян сельскохозяйственных растений. Действие указанного закона не распространяется на отношения, возникающие при осуществлении семеноводства сельскохозяйственных растений для собственных нужд физическими лицами, не преследующими при этом цель по извлечению прибыли. При этом в ст. 16 Закона № 102-3 установлен запрет на реализацию семян сельскохозяйственных растений лицами, не являющимися

²Климович Е. Что мешает коневодству из дополнительной отрасли превратиться в экспортную? [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/ukatali-sivku-plemennye-gorki.html> (дата обращения: 07.01.2023).

³Статкевич Ю. Работа или хобби: насколько выгодно разводить ушастых [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/kak-priruchit-brattsya-krolika.html> (дата обращения: 07.01.2023).

⁴Устав Белорусского общественного объединения кролиководов и владельцев личных подсобных хозяйств [Электронный ресурс]. URL: <http://agronarod.by/%d1%83%d1%81%d1%82%d0%b0%d0%b2-%d0%b1%d0%be%d0%ba/> (дата обращения: 10.01.2023).

⁵Реестр субъектов племенного животноводства [Электронный ресурс]. URL: <http://pld.givc.by/lbsr/> (дата обращения: 10.01.2023).

⁶Кушинская Е. Разводит пчел, обучает стажеров и снимает ролики для YouTube. История пчеловода-блогера. Спорим, вы не знаете, где правильно хранить мед пасечников [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/gde-pravilno-khranit-med-na-stole.html> (дата обращения: 10.01.2023).

⁷Часовитина Н. Наш корреспондент разобралась в породах пчел, их плюсах и минусах и популярности среди пасечников [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/s-kakoy-pchely-vzvatok-gladok.html> (дата обращения: 10.01.2023).

субъектами семеноводства сельскохозяйственных растений⁸.

Такие изменения в правовом регулировании семеноводства физических лиц существенным образом затронули интересы граждан, занимающихся производством и реализацией семян и посадочного материала в рамках ведения личного подсобного хозяйства, иных правовых форм и видов некоммерческой деятельности. В связи с массово поступающими обращениями от граждан Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – Минсельхозпрод) разъяснило, что «...плоды, клубни, рассада овощных и цветочных растений, не предназначенные для последующего размножения (воспроизводства), под действие закона не подпадают, следовательно, их реализация физическими лицами, в том числе гражданами Республики Беларусь, осуществляющими ведение личного подсобного хозяйства, законом не запрещается. Таким образом, реализация на торговых местах рассады овощных и цветочных растений физическими лицами может осуществляться при наличии у них свидетельства на семена сельскохозяйственных растений, подтверждающего качество высеянных семян и выращенной из них рассады, что, в свою очередь, соответствует требованиям, указанным в абзаце 15 п. 47 Правил функционирования рынков, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июля 2014 г. № 686»⁹.

Следуя логике процитированного письма Минсельхозпрода, можно прийти к заключению, что рассада овощных и цветочных растений не является семенами, если она предназначена для выращивания овощей и цветов, а не семян. Следовательно, граждане вправе продавать такую продукцию растениеводства, поскольку данные отношения не являются предметом правового регулирования Закона № 102-З. В таком случае положительно должен решаться вопрос о возможности выращивания и реализации физическими лицами других видов растительной продукции, перечисленных в законодательном определении понятия «семена», в частности саженцев и рассады бахчевых, плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений, не предназначенных для последующего размноже-

ния (воспроизводства), однако данному вопросу не уделено внимание в документе.

Отметим, что несмотря на климатические условия граждане в Беларуси занимаются различными направлениями растениеводства, в том числе культивируют растения малораспространенных сортов, что положительно влияет на агробиоразнообразие, обогащает рацион белорусов, обеспечивает для них досуг и доход за счет реализации выращиваемой продукции, среди которой есть и та, которая Законом № 102-З рассматривается как семена (саженцы, луковицы и т. д.). Например, в Беларуси немало энтузиастов, занимающихся выращиванием многочисленных сортов винограда¹⁰. Проводятся тематические выставки-ярмарки¹¹, на которых садоводы экспонируют свою продукцию (до принятия Закона № 102-З они могли продавать саженцы¹², что способствовало популяризации и развитию данного направления растениеводства, позволяло компенсировать затраты виноградарей). Сегодня продажа саженцев возможна при условии регистрации садовода в качестве индивидуального предпринимателя после соблюдения всех предусмотренных законодательством административных процедур и требований, не учитывающих мелкий масштаб и специфику данного направления. Требуется, в частности, получить на саженцы винограда акт апробации сельскохозяйственных растений, удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений. Следует также отметить, что Законом № 102-З запрещены производство, использование, реализация семян сельскохозяйственных растений, принадлежащих к сортам, не включенным в Государственный реестр сортов сельскохозяйственных растений, без соответствующего разрешения Минсельхозпрода, выдаваемого в предусмотренных законом случаях. При этом в Государственный реестр сортов сельскохозяйственных растений по состоянию на 2022 г. включены 17 сортов винограда¹³, тогда как количество выращиваемых в Беларуси сортов исчисляется сотнями¹⁴. Таким образом, даже на примере одного направления растениеводства можно заметить, что рассматриваемая проблема имеет очевидную социальную значимость и вряд ли может быть решена лишь посредством письменных разъяснений –

⁸Отметим, что данная норма нуждается в уточнении вне связи с исследуемой темой, поскольку порождает ситуацию правовой неопределенности в случаях реализации семян субъектами торговли, не осуществляющими производство семян, что широко распространено.

⁹О разъяснении положений Закона : письмо МСХП, 6 янв. 2022 г., № 08-4/22 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ggiskzr.by/doc/farming/22%20%D0%BC%D1%81%D1%85%D0%BF.pdf> (дата обращения: 10.01.2023).

¹⁰Тышкевич Н. Виноградарь поделилась личным опытом выращивания солнечной ягоды на Витебщине [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/vinograd-vne-konkurentsii.html> (дата обращения: 10.01.2023).

¹¹Козлович В. Винограда с каждым годом выращивается в Беларуси все больше. Это тоже импортозамещение [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/uzhe-ne-ekzotika.html> (дата обращения: 10.01.2023).

¹²Ильенков В. Виноградные «Дожинки». Как пинчуки чувствуют солнечную ягоду [Электронный ресурс]. URL: <https://p-v.by/news/society/vinogradnye-dozhinki-kak-pinchuki-chestvuuyut-solnechnuyu-yagodu> (дата обращения: 10.01.2023).

¹³Государственный реестр сортов сельскохозяйственных растений [Электронный ресурс]. URL: <http://sorttest.by/gosudarstvennyu-geyestr-sortov-2017-1.html> (дата обращения: 10.01.2023).

¹⁴Козлович В. Винограда с каждым годом выращивается в Беларуси все больше...

необходимо уточнение и совершенствование положений Закона № 102-З.

В некоторых случаях сельскохозяйственная деятельность граждан получила специальную, однако недостаточно полную регламентацию. Так, при осуществлении животноводства физические лица обязаны соблюдать Ветеринарно-санитарные правила содержания продуктивных животных в личных подсобных хозяйствах граждан, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2013 г. № 758 (далее – Правила № 758). В то же время личное подсобное хозяйство не является единственной правовой формой осуществления гражданами животноводства, которое возможно, например, на земельных участках, предоставленных для строительства и обслуживания жилого дома, квартиры в блокированном жилом доме, коллективного садоводства. Представляется, что действие Правил № 758 следовало бы распространить на всех граждан, содержащих продуктивных животных.

В соответствии с Типовыми правилами внутреннего распорядка садоводческих товариществ, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 1048 (далее – ТПВР СТ), содержание сельскохозяйственных животных допускается в рамках осуществления коллективного садоводства. Детально правила животноводства ТПВР СТ не определены. Установлены лишь некоторые обусловленные спецификой данной правовой формы ограничения, запреты и требования, а в остальном документ отсылает к санитарно-гигиеническим и ветеринарно-санитарным нормам и правилам, которые было бы целесообразно конкретизировать. Так, животные должны содержаться в количествах, обеспечивающих соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил без ущерба для нормального отдыха других членов садоводческого товарищества, их семей и иных лиц. Запрещается содержание крупных сельскохозяйственных животных, среди которых названы крупный рогатый скот, лошади, свиньи и прочие (что понимается под последними, следовало бы уточнить). Содержание мелких сельскохозяйственных животных и птицы, а также пчел в целях их дальнейшего разведения и получения продукции член товарищества должен согласовать в письменной форме с другими членами товарищества – владельцами, собственниками и арендаторами смежных земельных участков. При содержании животных члены товарищества обязаны обеспечивать соблюдение ветеринарно-санитарных норм и правил, принимать меры по своевременному оказанию ветеринарной помощи в случае болезни, не допускать распространения бо-

лезней, жестокого обращения с животными, а при содержании птиц и кроликов на своем земельном участке иметь огороженную площадку для них на расстоянии не менее четырех метров от смежных земельных участков.

На наш взгляд, в условиях отсутствия специального законодательства об обращении с животными, обеспечивающего их благополучие [6, с. 20, 25, 28–32], в Правилах № 758 должны найти отражение соответствующие положения, касающиеся содержания, использования, умерщвления продуктивных животных, нарушение которых рассматривалось бы как жестокое обращение, влекущее административную или уголовную ответственность. В соответствии со ст. 16.29 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. под жестоким обращением с животным понимаются истязание животного, нанесение ему телесных повреждений, натравливание животных друг на друга, иные действия (бездействие), влекущие причинение вреда здоровью животных, в том числе травмы и увечья, или гибель животных (за исключением случаев, предусмотренных законодательством), а также нарушение условий содержания животных в соответствии с зоотехническими, зоогигиеническими и ветеринарно-санитарными правилами, приводящее к истощению организма животных. Под истязанием животных понимается умышленное причинение продолжительной боли или мучений путем систематического нанесения побоев, сечения, удушения, связывания конечностей и иными способами.

Таким образом, целесообразно дополнить Правила № 758 нормами о регулярном и достаточном поении и кормлении животных¹⁵. В настоящее время в названном документе установлена лишь обязанность владельца контролировать поведение животного и потребление им корма и воды. Необходимо предусмотреть и требования к способам убоя во избежание мучений животных.

Актуальным, но достаточно дискуссионным представляется вопрос о необходимости и возможных способах регламентации численности принадлежащих физическим лицам продуктивных животных.

Представляется, что излишне строгие ограничения могут оказать сдерживающее воздействие на состояние и развитие социально полезной и поддерживаемой государством деятельности граждан. В частности, государственной программой «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг. предусмотрена выплата надбавок к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, приобретаемую у населения, при этом законодательством установлены надбавки именно на продукцию животноводства: молоко

¹⁵ Невмержицкая О. На подворье в Пуховичском районе обнаружены останки домашних животных, погибших от голода и холода [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/na-podvore-v-pukhovichskom-rayone-obnaruzheny-ostanki-domashnikh-zhivotnykh-pogibshikh-ot-goloda-i-kh.html> (дата обращения: 14.01.2023).

коровье, молодняк крупного рогатого скота, шерсть овец, овец живым весом¹⁶.

Известны случаи, когда такого рода ограничения отменялись. Так, например, упразднены санитарно-гигиенические требования к усадебной жилой застройке, которые допускали содержание на приусадебном участке не более 5 действующих пчелиных ульев, а также предусматривали возможность одновременного содержания без учета молодняка не более 4 коров и свиней, 10 коз и овец, 20 кроликов, 50 особей домашней птицы¹⁷ при определении величины санитарного разрыва от построек до зданий и сооружений. Данные нормы существенно расходились с практикой, поскольку распространялись на землепользователей приусадебного участка, охватывающего как земельный участок, на котором расположены усадебный жилой дом, хозяйственные постройки, так и участок, где ведется личное подсобное хозяйство (а его размер может достигать до 4 га). Утратили силу и нормы Ветеринарно-санитарных правил содержания пчел, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 16 августа 2012 г. № 55, которые определяли размер площади места размещения стационарной пасеки из расчета количества квадратных метров на одну пчелиную семью, рекомендуемое количество основных пчелиных семей.

В то же время регламентация численности продуктивных животных полезна с точки зрения обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, экологической безопасности, ветеринарного благополучия, а также благополучия самих животных. Следует отметить, что косвенно некоторое сдерживающее значение в данном отношении имеют строительные нормы, предусматривающие градостроительные требования к усадебной жилой застройке, в числе которых состав и площади застройки объектов приусадебного участка (в зависимости от его площади), расстояния между строениями и от строений до границы смежного участка¹⁸. Целесообразно также определить в Правилах № 758 максимальные нормы плотности животных на единицу площади (либо минимальные нормы площади для одного животного).

Правила № 758 предусматривают требование осуществлять осмотр продуктивных животных перед убоем и проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животного происхождения в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденными постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от

18 апреля 2008 г. № 44. Последний документ является обязательным для исполнения в том числе гражданами, деятельность которых осуществляется в области оборота мяса и мясных продуктов. Необходимо уточнить применимость указанного требования в отношении граждан, использующих продукцию животного происхождения для собственного потребления.

Выявленная тенденция изменения национально-аграрно-правового регулирования производства сельскохозяйственной продукции физическими лицами, во многом обусловленная влиянием норм права ЕАЭС, обеспечивающих проведение согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, а также наличие обозначенных выше пробелов в праве обуславливают необходимость совершенствовать аграрное законодательство, содержание которого в данной части не в полной мере отвечает потребностям общества, а иногда и порождает препятствия для сохранения и развития различных направлений сельскохозяйственной деятельности граждан. При этом должно приниматься во внимание то, что рассматриваемая деятельность носит потребительский или мелкотоварный характер и ориентируется на внутренний рынок, а также является не просто традиционной для белорусского населения, но и выступает необходимым условием сохранения и развития сельских территорий.

Наряду с правовыми механизмами, нацеленными на развитие аграрного бизнеса, экспорта сельскохозяйственной продукции и обеспечение интеграционного взаимодействия в рамках общего аграрного рынка ЕАЭС, целесообразно создавать согласованный с ними, но необязательно полностью интегрированный в эти механизмы аграрно-правовой нормативный массив, ориентированный на создание благоприятных условий для производства сельскохозяйственной продукции физическими лицами. В ходе формирования правовой основы данной деятельности важно избегать избыточности, а вводимые запреты и ограничения, иные императивные методы правового регулирования, на наш взгляд, уместно использовать для обеспечения публичных и государственных интересов, в первую очередь безопасности в отношении жизни и здоровья людей, продовольственной безопасности и пр. Представляется, что совершенствование аграрного законодательства в предложенном направлении будет способствовать достижению целей проводимой в рамках ЕАЭС согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, направленной в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. на развитие сельской местности в интересах населения каждого государства-члена.

¹⁶О надбавках к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую у населения, в 2022 году : постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь, 14 янв. 2022 г., № 1.

¹⁷Градостроительство. Районы усадебного жилищного строительства [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mas.by/ru/tkr> 17 (дата обращения: 10.01.2023).

¹⁸Планировка и застройка населенных пунктов : строит. нормы СН 3.01.03-2020 : утв. и введ. в действие постановлением М-ва архитектуры и стр-ва Респ. Беларусь, 27 нояб. 2020 г., № 94 : с изм. и доп.

Библиографические ссылки

1. Кузьмич ИП. Аграрное законодательство как институциональная основа функционирования ключевых отраслей сельского хозяйства в условиях межгосударственной интеграции. В: Макарова ТИ, редактор. *Проблемы эффективности аграрного и экологического права в условиях интеграционных процессов*. Минск: БГУ; 2021. с. 60–80.
2. Кузьмич ИП. Правовое обеспечение развития социальной сферы села: сравнительно-правовой аспект. В: Семенов ВИ, редактор. *Право в современном белорусском обществе. Выпуск 6*. Минск: Бизнесофсет; 2011. с. 334–343.
3. Кузьмич ИП, Саскевич ВВ. Правовые приоритеты в контексте устойчивого развития сельских территорий. В: Галиновская ЕА, Пономарев МВ, редакторы. *Правовые проблемы устойчивого пространственного развития государств – участников СНГ*. Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; 2022. с. 213–235.
4. Кузьмич ИП. Эффективное правовое регулирование экономических отношений с участием граждан как основа устойчивого развития сельских территорий. В: Бельский ВИ, редактор. *Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы. Том 2*. Минск: Право и экономика; 2019. с. 40–45.
5. Кузьмич ИП, Манкевич ИП, Шингель НА, Шаршун ЕВ, Чиж ИМ. *Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса*. Кузьмич ИП, редактор. Минск: Бизнесофсет; 2013. 479 с.
6. Кузьмич ИП, Саскевич ВВ, Чиж ИМ, Михнюк АИ, Шахрай ИС, Шингель НА. *Теоретико-правовые аспекты развития аграрного законодательства Республики Беларусь в области растениеводства и животноводства* [Интернет]. 2017 [протитировано 10 января 2023 г.]. 144 с. Доступно по: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/257018/1/Kuzmich.pdf>.
7. Кузьмич ИП, Шингель НА, Чиж ИМ, Шаршун ЕВ. *Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан»*. Минск: ГИУСТ БГУ; 2009. 264 с.
8. Кузьмич ИП, Шингель НА, Саскевич ВВ, Чиж ИМ, Шаршун ЕВ, Руткевич ТС. *Садоводческие товарищества: научно-практический комментарий к Положению о садоводческом товариществе, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50 «О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ»*. Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь; 2014. 304 с.
9. Саскевич ВВ. О правовом регулировании пчеловодства в Беларуси. *Журнал Белорусского государственного университета. Право*. 2022;1:112–118.

References

1. Kuzmich IP. [Agrarian legislation as an institutional basis for the functioning of key sectors of agriculture in the context of interstate integration]. In: Makarova TI, editor. *Problemy effektivnosti agrarnogo i ekologicheskogo prava v usloviyakh integratsionnykh protsessov* [Problems of the effectiveness of agricultural and environmental law in the context of integration processes]. Minsk: Belarusian State University; 2021. p. 60–80. Russian.
2. Kuzmich IP. [Legal support for the development of the social sphere of the village: a comparative legal aspect]. In: Semenov VI, editor. *Pravo v sovremennom belorusskom obshchestve. Vypusk 6* [Law in modern Belarusian society. Issue 6]. Minsk: Biznesofset; 2011. p. 334–343. Russian.
3. Kuzmich IP, Saskevich VV. [Legal priorities in the context of sustainable development of rural areas]. In: Galinovskaya EA, Ponomarev MV, editors. *Pravovye problemy ustoichivogo prostranstvennogo razvitiya gosudarstv – uchastnikov SNG* [Legal problems of sustainable spatial development of the CIS member states]. Moscow: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; 2022. p. 213–235. Russian.
4. Kuzmich IP. [Effective legal regulation of economic relations with the participation of citizens as the basis for sustainable development of rural areas]. In: Bel'skii VI, editor. *Strategiya razvitiya ekonomiki Belarusi: vyzovy, instrumenty realizatsii i perspektivy. Tom 2* [Belarus economy development strategy: challenges, implementation tools and prospects. Volume 2]. Minsk: Pravo i ekonomika; 2019. p. 40–45. Russian.
5. Kuzmich IP, Mankevich IP, Shingel NA, Sharshun EV, Chizh IM. *Pravovye problemy obespecheniya ustoichivogo razvitiya sel'skikh territorii i effektivnogo funktsionirovaniya agropromyshlennogo kompleksa* [Problems of ensuring the sustainable development of rural areas and the effective functioning of the agroindustrial complex]. Kuzmich IP, editor. Minsk: Biznesofset; 2013. 479 p. Russian.
6. Kuzmich IP, Saskevich VV, Chizh IM, Mikhnyuk AI, Shakhray IS, Shingel NA. *Theoretical and legal aspects of development of the agrarian legislation of the Republic of Belarus in the field of crop production and animal husbandry* [Internet]. 2017 [cited 2023 January 10]. 144 p. Available from: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/257018/1/Kuzmich.pdf>. Russian.
7. Kuzmich IP, Shingel NA, Chizh IM, Sharshun EV. *Nauchno-prakticheskii kommentarii k Zakonu Respubliki Belarus' «O lichnykh podsobnykh khozyaistvakh grazhdan»* [Scientific and practical commentary on the Law of the Republic of Belarus «On personal subsidiary farms of citizens»]. Minsk: State Institute of Management and Social Technologies of the Belarusian State University; 2009. 264 p. Russian.
8. Kuzmich IP, Shingel NA, Saskevich VV, Chizh IM, Sharshun EV, Rutkevich TS. *Sadovodcheskie tovarishchestva: nauchno-prakticheskii kommentarii k Polozheniyu o sadovodcheskom tovarishchestve, utverzhdennomu Ukazom Prezidenta Respubliki Belarus' ot 28 yanvarya 2008 g. № 50 «O merakh po uporyadocheniyu deyatelnosti sadovodcheskikh tovarishchestv»* [Horticultural partnerships: scientific and practical commentary on the Regulations on the horticultural partnership, approved by the Decree of the President of the Republic of Belarus of 28 January 2008 No. 50 «On measures to streamline the activities of horticultural associations»]. Minsk: National Centre of legal information of the Republic of Belarus; 2014. 304 p. Russian.
9. Saskevich VV. On the legal regulation of beekeeping in Belarus. *Journal of the Belarusian State University. Law*. 2022;1: 112–118. Russian.

Статья поступила в редакцию 18.01.2023.
Received by editorial board 18.01.2023.