

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ВЕДУЩИМИ ЕВРОПЕЙСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В КОНЦЕ 1990-х гг.

Татьяна Алексеева, Александр Гордейчик, Елена Достанко

Главная задача европейского направления внешней политики Республики Беларусь состоит в обеспечении активного участия нашего государства в общеевропейском процессе, создании общеевропейской системы безопасности<sup>1</sup>.

Опыт европейской интеграции начиная с 50-х гг. наглядно свидетельствует: все присоединившиеся к ЕС государства, включая даже такие высокоразвитые страны, как Швеция и Австрия, выиграли от присоединения, — не говоря уже о Португалии, Греции и Ирландии. Несмотря на насущные проблемы современного процесса присоединения к ЕС, подавляющее большинство населения в странах Центральной и Восточной Европы высказывается в пользу скорейшего вступления в Евросоюз. Представители ЕС и официальные лица стран ЦВЕ называют различные сроки вступления. Если западноевропейские эксперты проявляют в этом большую осторожность, высказываясь, что реально страны-кандидаты будут готовы к этому не ранее 2007 г., то представители правительств некоторых восточноевропейских стран называют 2002—2003 гг.

Невзирая на существенные трудности периода трансформации ЕС, консолидация государствами-членами, а также странами-кандидатами своей внешней и внутренней политики будет нарастать, в том числе и с учетом положений Амстердамского договора, вступившего в силу 1 мая 1999 г. Введение в ЕС нового поста Высокого представителя по внешней политике и политике безопасности и формирование самостоятельной от НАТО "оборонной идентичности" ЕС являются яркими свидетельствами этого процесса.

С расширением ЕС Беларусь получит общую границу с глобальным политическим, экономическим и финансовым центром, имеющим огромный международный вес, совершенно иной, нежели сейчас. В новых границах Евросоюз будет в гораздо большей степени влиять на принятие глобальных решений, — в том числе через такие международные организации, как МВФ, ВТО, НАТО<sup>2</sup>. Складывающееся широкое единое экономическое пространство с общей валютной системой, охватывающее всю Западную и Центральную Европу и непосредственно граничащее с Республикой Беларусь, потребует от нее выработки новых подходов во взаимоотношениях с расширяющимся ЕС.

Складывающаяся ситуация открывает перспективы более тесного взаимодействия Беларуси с общеевропейскими структурами. Следует активнее пропагандировать такие достижения нашей страны, как отсутствие международной и межконфессиональной розни, экстремистских политических сил. Тем самым мы подтвердим свою приверженность общеевропейским демократическим нормам и стандартам, свою способность стать стабильным соседом расширяющегося Евросоюза, который заинтересован именно в предсказуемости ситуации на своих границах.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является одним из основных общеевропейских политических институтов по сотрудничеству в области превентивной и постконфликтной дипломатии, мониторингу прав человека, созданию системы европейской безопасности.

Расширение полномочий и функций новых структур и институтов ОБСЕ, принятие общих гуманитарно-политических и экономических стандартов (Парижская встреча 1990 г., Лиссабонский саммит 1995 г., Стамбульский саммит 1999 г.) отражают стремление ОБСЕ занять одно из ведущих мест в европейской институциональной системе<sup>3</sup>.

Для Республики Беларусь, принятой в ОБСЕ в 1992 г., эта организация представляет собой переговорный форум, способствующий утверждению на международной арене равенства и самостоятельности, укреплению внешнеполитических позиций, собственного влияния, интеграции в мировое и европейское сообщество. В то же время участие Беларуси в ОБСЕ ограничивает правительства Беларуси и стран СНГ жесткими стандартами внешне- и внутривнутриполитического поведения. Однако участие в ОБСЕ предоставляет Беларуси дополнительные возможности интеграции в мировое и европейское сообщество, обеспечения внешней стабильности и безопасности, необходимые для проведения политических и экономических реформ.

Расширение сотрудничества с ОБСЕ продолжало оставаться одним из важных направлений внешней политики Республики Беларусь в 1999 г.

Постоянная делегация Беларуси при ОБСЕ последовательно отстаивает интересы государства, информирует членов Постоянного совета ОБСЕ о реальной ситуации в Беларуси. При обсуждении вопроса о ситуации вокруг Косово она заняла активную и принципиальную позицию, осудив военные акции НАТО против СРЮ. Республика Беларусь продолжает активную работу с Консультативно-наблюдательной группой (КНГ) ОБСЕ, которая призвана, в соответствии со своим мандатом, оказывать содействие белорусской стороне в развитии демократических институтов (КНГ работает в Республике Беларусь с февраля 1998 г.). В рамках сотрудничества с КНГ особое внимание уделялось сотрудничеству в сфере совершенствования белорусского законодательства (законы о выборах, СМИ, уполномоченном по правам человека и др.), подготовке комментариев и разъяснений к докладам КНГ в Постоянном совете ОБСЕ, являющихся основным источником информации о развитии ситуации в Беларуси.

В октябре 1998 г. по решению Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ) была создана Рабочая группа ПА ОБСЕ по Беларуси под руководством А. Северина. Состоялись визиты представителей группы в Минск в январе, апреле, мае, октябре и декабре 1999 г., в ходе

Алексеева Татьяна Викторовна — студентка 5 курса отделения международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Гордейчик Александр Иванович — кандидат исторических наук, преподаватель кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Достанко Елена Анатольевна — кандидат политических наук, заместитель декана факультета международных отношений Белорусского государственного университета

которых состоялся ряд встреч с представителями руководства страны, в том числе и на высшем уровне, а также оппозиционных партий и движений. Рабочая группа ПА ОБСЕ по Беларуси стала важным инструментом в диалоге Беларуси с международным сообществом на пути нормализации отношений.

Основной задачей, стоявшей перед ОБСЕ и ее странами-членами в 1999 г., явилась подготовка к Стамбульскому саммиту. Накануне саммита лидерами отдельных государств предпринимались попытки поставить под сомнение правомочность нашего полноправного членства в Организации. В этой связи внешнеполитические и внешнеэкономические учреждения Республики Беларусь проводили активную работу по внешнеполитическому обеспечению продвижения наших национальных интересов, недопущению изоляции нашей страны от участия в общеевропейских процессах<sup>4</sup>. В результате Беларуси совместно с другими заинтересованными странами удалось реализовать в итоговых документах саммита принципиально важные для белорусского государства приоритеты, была согласована приемлемая для нас формулировка пункта по Беларуси в Декларации Стамбульского саммита<sup>5</sup>.

Руководством Республики Беларусь предпринимались меры по усилению участия Беларуси в миротворческой деятельности ОБСЕ. По состоянию на начало 2000 г. в миссии ОБСЕ в Хорватии и Косово работают три представителя Беларуси.

Приоритетными направлениями сотрудничества Беларуси с ОБСЕ в 2000 г. являются продвижение интересов Республики Беларусь при формировании новой архитектуры европейской безопасности, формирование условий для равноправного и взаимовыгодного сотрудничества Республики Беларусь со структурами ОБСЕ по всему кругу вопросов, входящих в компетенцию Организации.

В качестве позитивного фактора можно рассматривать состоявшийся 1—4 марта 2000 г. визит в Республику Беларусь "парламентской тройки" депутатов Европейского парламента, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Парламентской ассамблеи ОБСЕ (показательно, что депутаты Европарламента впервые с 1996 г. посетили Беларусь в качестве официальной делегации). В ходе визита "тройки" состоялось заседание "круглого стола" с участием представителей правительства, оппозиции и неправительственных организаций. По результатам визита "парламентской тройкой" ЕС было принято Заявление, в котором, в частности, отмечается, что в Европейском сообществе

рассматривают процессы, происходящие в республике, с "осторожным оптимизмом".

Обращает на себя внимание фраза из заявления Председателя ОБСЕ, Министра иностранных дел Австрии Б. Ферреро-Валднер: "На данный момент в Беларуси проходит сложный процесс трансформации страны в демократическую структуру". Эта оценка значительно отличается от предыдущих западных оценок, где Беларусь прямо называлась недемократической страной. Сотрудничество в рамках ОБСЕ является реальной возможностью, особенно для внеблоковых государств, участвовать в формировании общей и по-настоящему неделимой системы безопасности, основанной на равенстве государств и уважении их права на выбор собственного пути развития<sup>6</sup>.

Республика Беларусь продолжает выступать за укрепление роли ОБСЕ как центральной, системообразующей европейской организации в области безопасности и сотрудничества. Ни одно государство или группа государств не может обладать какой-либо преимущественной ответственностью за поддержание мира в регионе ОБСЕ или рассматривать какую-либо часть региона ОБСЕ в качестве сферы своего влияния.

Важнейший приоритет внешней политики Республики Беларусь — придание устойчивого и динамичного характера нашим отношениям с центром все усиливающегося экономического и политического тяготения на континенте — **Европейским союзом**. Однако мы ясно видим, что для Беларуси в среднесрочной перспективе вопрос о присоединении к Евросоюзу в практическом плане не стоит<sup>7</sup>.

Тем не менее, Европейский союз является крупнейшим внешнеторговым партнером Беларуси. В начале 2000 г. на долю государств — членов ЕС приходилось более 13 % общего торгового оборота Беларуси и около 42 % торгового оборота со странами дальнего зарубежья. Таким образом, Евросоюз является вторым после России торговым партнером Республики Беларусь. Торговля с ЕС является главным источником поступлений в нашу страну твердой валюты в отличие от бартерной торговли, преобладающей между странами СНГ, а импортируемая Беларусью из ЕС продукция производственно-технического назначения служит одним из основных источников модернизации производственной базы белорусских предприятий. По мере расширения ЕС на Восток совокупная доля стран — членов ЕС во внешнеторговом обороте Беларуси будет все возрастать.

**Объем внешней торговли Республики Беларусь со странами Европейского союза в 1998—1999 гг.<sup>1</sup>**

	1998 г., млн долларов	1999 г., млн долларов	Темпы роста, %
Товарооборот	2 069,046	1 841,103	88,9
Экспорт	515 552	526 069	102,0
Импорт	1 553,494	1 315,034	84,7
Сальдо	- 1 037,942	- 788,965	

Особое внимание Евросоюз обращает на необходимость соблюдения белорусской стороной договоренностей относительно развития в стране демократического процесса, уважения основополагающих демократических принципов, ведения диалога с оппозицией,

соблюдения прав человека. Эта позиция ЕС еще раз получила свое подтверждение в заявлении по Беларуси, сделанном 20 июля 1999 г. страной — председателем ЕС от имени организации. К нему присоединились страны Центральной и Восточной Европы, Кипр и

Мальта, участвующие в соглашениях об ассоциированном членстве в ЕС, а также страны европейской зоны свободной торговли, члены Европейского экономического пространства, Исландия и Лихтенштейн. Текст декларации свидетельствуют о том, что ЕС намерен продолжать свою линию, направленную на поступательное и последовательное развитие диалога с Беларусью. Адекватная реакция белорусской стороны и выполнение последних рекомендаций ЕС позволит сделать этот диалог более эффективным.

В феврале 1999 г. Советом ЕС было принято решение об отмене Общей позиции ЕС о визовых ограничениях на въезд в страны ЕС для руководителей органов государственного управления Беларуси. Постепенно обретает все более реальные очертания либерализация торговли между странами Евросоюза и Беларусью.

Одним из важнейших направлений сотрудничества между Республикой Беларусь и ЕС является реализация Соглашения о торговле текстильными изделиями между Республикой Беларусь и ЕС, которое было парафировано 1 апреля 1993 г. В результате переговоров, проведенных в 1995 г., оно было пролонгировано на 1996—1999 гг. Действие упомянутого Соглашения истекло 31 декабря 1999 г., Комиссия ЕС приняла решение о пролонгации данного Соглашения до 2003 г. Данное решение является крайне важным для Беларуси, поскольку, например, около 80 % валютных поступлений от торговли текстилем с ЕС используется на закупку материалов и оборудования в этих же странах и на погашение полученных от них кредитов предприятиями; экспорт текстильных изделий в ЕС является одним из источников поступления валютных средств в Республику Беларусь. В результате проделанной работы объемы квот на экспорт белорусских текстильных изделий с Евросоюзом увеличены на 20—100 % от уровня 1999 г., в том числе по наиболее чувствительным категориям на 50—100 %.

С учетом развития торгово-экономических отношений со странами Евросоюза важной составляющей внешнеэкономической политики Республики Беларусь является профессионализация экспорта. В этом отношении системный подход к его развитию на период до 2005 г. должна обеспечить разработанная Национальная программа развития экспорта.

Сотрудничество Беларуси с ЕС в рамках реализации программы ТАСИС сталкивалось с некоторыми трудностями. Так, 15 сентября 1997 г. Совет Европейского союза принял решение о временном "замораживании" выделения финансовых средств для Беларуси в рамках программы ТАСИС, за исключением 5 млн ЭКЮ на реализацию "проектов поддержки демократических процессов и средств массовой информации" в рамках проекта по развитию гражданского общества в Беларуси, а также средств на реализацию региональных проектов, включая пограничную инфраструктуру. Однако 2 ноября 1999 г. сторонами была подписана Программа ТАСИС "Развитие гражданского общества" в Беларуси, которая предусматривает выделение 5 млн евро на развитие неправительственных организаций, средств массовой информации и образования в Республике Беларусь.

Формируются предпосылки для смягчения антидемпинговых санкций ЕС в отношении импортируемых из Беларуси калийных удобрений, полиэфировых волокон и жгута.

Европейской комиссией одобрен проект обустройства белорусско-литовской границы, разрабатывается пакет гуманитарных программ для Беларуси, включая чернобыльскую тематику, медицинское обслуживание, социальную реабилитацию, продовольственную поддержку и др. В 1999 г. по линии Гуманитарного офиса Европейской комиссии Беларуси выделено 1 660 200 евро на финансирование гуманитарных проектов, реализуемых в Беларуси в области медицинского обслуживания и социальной реабилитации<sup>9</sup>.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что для двусторонних отношений ЕС — Беларусь в конце 1999 г. были характерны определенная стабилизация и "сдержанный оптимизм". Данный фон в двусторонних отношениях возник в результате состоявшегося 1—2 ноября 1999 г. визита "тройки" ЕС в Минск<sup>10</sup>.

В 2000 г. представителями Евросоюза подчеркивается, что жизнеспособность таких попыток будет зависеть от дальнейших конкретных действий белорусского руководства по развитию внутривнутриполитической ситуации в нашей стране.

Позитивное развитие отношений с Беларусью связывается Евросоюзом прежде всего с необходимостью проведения внутрибелорусского политического диалога в целях принятия нового Избирательного кодекса, соответствующего стандартам ОБСЕ, и проведением в 2000 г. свободных, справедливых и международно признаваемых выборов как единственного способа решения проблем в белорусском обществе.

Только после проведения и международного признания таких выборов можно ожидать со стороны ЕС отмены ограничений, введенных Советом ЕС в сентябре 1997 г., завершения процедур введения Евросоюзом в действие Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Беларусью и Временного соглашения о торговле между Беларусью и ЕС, что создаст реальную основу для активизации отношений Беларуси с ЕС во всех областях сотрудничества.

Определенные практические последствия для Беларуси имеет введение с 1 января 1999 г. евро. С учетом реализации Договора о создании Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации Беларуси и России следует теснее координировать отношения с Евросоюзом, особенно по вопросам квот, таможенных тарифов, антидемпинговых санкций. У нас в этой области, по сути, одинаковые проблемы: нежелание стран ЕС пропускать на свои рынки промышленный импорт из наших государств, стремление поощрять вывоз из Беларуси и России сырья и полуфабрикатов и одновременно требование беспрепятственного доступа промышленной продукции Евросоюза в наши страны. Следует учитывать и обострение визовой проблемы: с выходом Евросоюза на границы Союзного государства Беларуси и России граждане обеих наших стран могут столкнуться с серьезными проблемами, связанными с выездом на весь Европейский континент.

С другой стороны, развитие региональной интеграции в рамках Евросоюза имеет некоторое практическое значение для взаимоотношений по линии ЕС — Республика Беларусь. Растущая самостоятельность европейских регионов (областей, земель, провинций) заставляет их активно искать перспективных партнеров не только в рамках Евросоюза, но и за его пределами. Это создает дополнительные возможности для развития связей с европейскими странами через программы регионального сотрудничества по линии Евросоюза и

Ассоциации европейских регионов. Так, межрегиональная модель контактов между нашей страной и Европейским союзом уже практически отработана во взаимодействии с целым рядом государств — прежде всего с Россией, а также с Украиной, Латвией, Литвой и Польшей, — что позволяет сравнительно быстро адаптировать ее под европейское направление.

Главным направлением в отношениях Республики Беларусь с **Советом Европы** (СЕ) в 1999 г. была работа по восстановлению статуса "специально приглашенного" для Национального собрания Республики Беларусь и доведению до руководства и членов СЕ объективной информации о ситуации в нашей стране.

Несмотря на ряд негативных оценок внутривнутриполитической ситуации в Беларуси со стороны СЕ, после визита в Беларусь в ноябре 1998 г. заместителя Председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Р. Антреттера в общей линии СЕ по отношению к Беларуси наметились некоторые позитивные изменения, связанные с отказом от попыток полностью отстранить Беларусь и ее парламентариев от деятельности Организации. Бюро ПАСЕ рекомендовало Комиссии по политическим вопросам активизировать диалог со всеми политическими силами Беларуси, в том числе и с государственными структурами. В соответствии с этими рекомендациями в апреле 1999 г. в Страсбурге в рамках упомянутой Комиссии состоялась дискуссия по Беларуси, в которой приняли активное участие депутаты Национального собрания Республики Беларусь.

В этом контексте важное значение имел состоявшийся 4—6 октября 1999 г. визит в Минск нового докладчика ПАСЕ по Беларуси В. Берендта. Целью визита являлся сбор информации о развитии ситуации в Беларуси для последующей подготовки доклада для январской 2000 г. сессии ПАСЕ. Визит стал очередным шагом на пути к размораживанию наших отношений с СЕ.

Подтверждением этому послужил, в частности, и обмен мнениями, состоявшийся в октябре 1999 г. в Страсбурге между Первым заместителем Министра иностранных дел Республики Беларусь С. Н. Мартыновым и постпредами всех государств — членов СЕ в рамках Группы докладчиков по вопросам демократической стабильности. Само приглашение официального лица такого ранга, несмотря на сохраняющиеся ограничения на контакты высокого уровня, свидетельствует о подвижках в позиции СЕ в отношении Беларуси.

По итогам контактов между Беларусью и СЕ в 1999 г. докладчиком ПАСЕ В. Берендтом был подготовлен доклад о ситуации в Беларуси, который стал предметом рассмотрения на заседании политкомиссии ПАСЕ 3 ноября 1999 г. Несмотря на сохранение ряда "традиционных" критических замечаний по поводу политики официальных властей, в докладе присутствовали достаточно конструктивные оценки позитивных шагов правительства.

16 декабря 1999 г. на заседании политкомиссии ПАСЕ в Париже практически единогласно были приняты за основу проект Рекомендации ПАСЕ о ситуации в Беларуси и пояснительный меморандум к ней. Эти документы, подготовленные на основании отчета В. Берендта, были вынесены на обсуждение на пленарное заседание январской сессии ПАСЕ 2000 г. В этой связи в Страсбург были приглашены по 4 представителя от Национального собрания Республики Беларусь и от оппозиции<sup>11</sup>.

Основным приоритетом в 2000 г., от успешной реализации которого будет зависеть характер взаимоотношений Беларуси с наиболее авторитетными организациями и ключевыми государствами, является обеспечение международного признания парламентских выборов в стране в качестве свободных и демократических. Это позволит начать работу по возобновлению статуса "специально приглашенного" для нового белорусского парламента и заложит основу для достижения стратегического приоритета — вступления Беларуси в Совет Европы.

В рамках взаимодействия на европейском направлении велик потенциал сотрудничества Беларуси и России в **региональных организациях Центральной, Восточной и Северной Европы**. Речь идет прежде всего о Центральноевропейской инициативе (ЦЕИ), Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Совете государств Балтийского моря (СГБМ). Беларусь является членом только ЦЕИ, Россия — всех трех организаций.

**Центральноевропейская инициатива** — региональное объединение, созданное в 1989 г. странами Дунайско-Адриатического субрегиона с целью сотрудничества в области реконструкции политических и экономических структур в Европе и известное ранее (по числу государств-членов) как "квадрагонале" (Австрия, Венгрия, Италия и Югославия с ноября 1989 г.), "пентагонале" (Чехословакия с мая 1990 г.), затем "гексагонале" (Польша с июля 1991 г.). Членство Югославии было приостановлено с ноября 1992 г. Словения и Хорватия стали участниками ЦЕИ с марта 1992 г., Босния и Герцеговина — с июля 1992 г., бывшая югославская республика Македония — с июля 1993 г. Беларусь присоединилась к ЦЕИ на полноправной основе в мае 1996 г. В настоящее время в состав ЦЕИ входят 16 государств Центральноевропейского региона.

Главная задача ЦЕИ — объединить усилия стран-членов и их правительств для организации гибкой и прагматичной региональной кооперации. В связи с предстоящим расширением ЕС наметился важный новый аспект этой задачи — предотвращение образования новой разделительной линии в Европе между странами — членами ЕС и не входящими в эту группировку странами. В текущем году в ЦЕИ председательствует Венгрия.

Став членом ЦЕИ, Беларусь была признана как партнер в осуществлении коллективных усилий, направленных на укрепление общеевропейской интеграции. Необходимо подчеркнуть значительную пользу, которую приносит участие Беларуси в ЦЕИ, как в деятельности основных органов Инициативы — встречах глав правительств и министров иностранных дел, заседаниях комитета национальных координаторов, в целом ряде отраслевых рабочих групп, при выдвижении своих интересов, так и в реализации отдельных региональных проектов и программ, при отстаивании таких приоритетов участия, как сохранение единства Центральноевропейского региона и экономическое сотрудничество.

Особый интерес для Беларуси представляют проекты ЦЕИ, реализуемые в рамках панъевропейского транспортного коридора №5; сотрудничество в реабилитации районов Беларуси и Украины, наиболее пострадавших от аварии на ЧАЭС; подготовка кадров по вопросам экономической трансформации в переходных экономиках и европейской интеграции; создание объединенной системы центров помощи развитию малого

и среднего предпринимательства; развитие системы современных оптовых рынков сельхозпродукции; сотрудничество МВД стран — членов ЦЕИ в вопросах борьбы с организованной преступностью; научно-техническое сотрудничество и развитие системы "технических парков"; культурное сотрудничество — участие молодых белорусских музыкантов-инструменталистов в оркестре ЦЕИ, регулярные встречи директоров национальных художественных музеев, писателей стран — членов ЦЕИ и др.

При поддержке Фонда доверия ЦЕИ Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Национального образовательного фонда Чешской Республики в мае 1998 г. началось и успешно продолжается осуществление первого чернобыльского проекта — белорусско-чешской учебной программы для руководящих кадров сельского хозяйства из пострадавших районов Гомельской области. Первый этап обучения прошел в 1998 г. на базе чешской фирмы "Фармтех", находящейся в г. Табор Чешской Республики. В 1999 г. планируется продолжение учебной программы в Беларуси на базе белорусско-чешского совместного предприятия "Фармтек-Восток" и создание центра передового управленческого опыта с уделением особого внимания внедрению экологически чистых производств и аспектам здравоохранения. В настоящее время стажировку прошли уже 60 руководителей сельхозпредприятий Гомельской области.

Важным новым направлением сотрудничества Беларуси и ЦЕИ стала финансовая и организационная поддержка проведения в Гомеле конференций городов-побратимов, посвященных устойчивому экономическому и социальному развитию.

Беларусью внесен ряд новых конкретных предложений по рассмотрению рабочих органов ЦЕИ, в частности по подключению к проекту ЦЕИ по подготовке специалистов в области коммерческого права, осуществляемого в сотрудничестве с Международным институтом развития права в Риме (IDLI), в рамках которого планируется проведение в Минске семинаров на тему "Правовые аспекты финансирования инвестиционных проектов", а также развитие двустороннего сотрудничества с IDLI в области подготовки юридических кадров.

Началась реализация проекта по организации технической и финансовой поддержки ЦЕИ в подключении Белорусского агентства по содействию иностранным инвестициям и Национального центра маркетинга и конъюнктуры цен Республики Беларусь к компьютерной сети CEInet (при ЕБРР).

В Программе согласованных действий в области внешней политики Союза Беларуси и России на 1998—1999 гг. содержится обязательство Беларуси как государства — участника Центрально-европейской инициативы оказывать содействие России в установлении связей на постоянной основе с организационными структурами и рабочими группами ЦЕИ. В августе 1998 г. в Италии (Триест) проходило заседание рабочей группы ЦЕИ по науке и технологии (РГНТ). Ее новые проекты предусматривают сотрудничество в таких областях, как прикладные биотехнологии, агропищевые технологии, биомедицинские технологии и др.

В План действий ЦЕИ на 2000—2001 гг. были включены важные для Беларуси проекты по реабилитации районов, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС, и обеспечению их устойчивого социального и экологического развития; по внедрению современных технологий в сельскохозяйственное производство; по

организации технической и финансовой поддержки ЦЕИ в подключении Белорусского агентства по содействию иностранным инвестициям и Национального центра маркетинга и конъюнктуры цен Республики Беларусь к серверу ЦЕИ в Интернете; а также по минимизации возможных негативных последствий предстоящего расширения Европейского союза для Беларуси.

Белорусская делегация приняла участие во встрече глав правительств и Втором экономическом форуме стран ЦЕИ (5—6 ноября, Прага, Чехия), а также во встрече министров иностранных дел стран ЦЕИ (23—24 июня, Карловы Вары, Чехия)<sup>12</sup>. Премьер-министр Республики Беларусь С. С. Линг, принимавший участие в Пражском форуме, подчеркнул эффективность стратегии ЦЕИ, направленной на укрепление сотрудничества в Европе с целью недопущения возникновения новых разделительных линий.

Особое значение для Беларуси приобретает активизация сотрудничества с **международными финансовыми и экономическими организациями** — Международным валютным фондом, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития и другими.

За последнее время отмечается определенная активизация диалога, хотя не всегда удается достичь компромисса в подходах к его осуществлению. Основное внимание уделяется разработке согласованных новых стратегий работы этих организаций в Республике Беларусь и смягчению ныне действующих требований, изменению операционных приоритетов. По инициативе белорусской стороны прошло назначение постоянных представителей МВФ и Всемирного банка в Республике Беларусь, которые уже приступили к исполнению своих обязанностей.

Республика Беларусь заинтересована в предоставлении новых кредитов, в частности, для энергосбережения в бюджетной сфере, развития частного бизнеса, приватизационной и инвестиционной программ Международной финансовой корпорации.

Совместно с ЕБРР в настоящее время реализуется 7 финансируемых проектов общей стоимостью 235 млн евро. Проекты по открытию второй кредитной линии для малого и среднего бизнеса и реконструкция стекольного завода находятся на стадии подготовки. Возможно, будет запланирован визит в республику президента ЕБРР Х. Келера, а также поездка в Беларусь в 2000 г. группы исполнительных директоров Банка.

23—24 февраля 2000 г. состоялось первое совместное заседание коллегий МИД Республики Беларусь и МИД Российской Федерации, на котором были обсуждены вопросы взаимодействия Беларуси и России на международной арене; подписаны Программа согласованных действий в области внешней политики государств — участников Договора о создании Союзного государства на 2000—2001 гг., План консультаций между МИД Беларуси и МИД России.

Было отмечено, что нынешний уровень взаимоотношений с международными финансовыми институтами не отвечает потребностям экономик наших стран. По существу, с международными финансовыми институтами мы взаимодействуем раздельно. Главной целью партнерства должно стать наше равноправное участие в определении направлений деятельности этих институтов в интересах подъема экономик белорусского и российского государств.

На пороге третьего тысячелетия перед руководством Республики Беларусь стоят новые задачи: эконо-

мическое реформирование, социальная модернизация, дальнейшее расширение народовластия. На этом пути парламентские выборы 2000 г. станут принципиальным шагом<sup>13</sup>.

Так, в Избирательный кодекс Республики Беларусь при самом активном сотрудничестве с ведущими европейскими организациями, прежде всего Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Советом Европы, внесен ряд существенных изменений, которые качественно углубили его демократический характер. В той или иной мере учтено большинство замечаний Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси. В ходе обсуждения кодекса в парламенте Беларуси в него было внесено 61 дополнение и изменение по

59 статьям. Текст принятого Избирательного кодекса направлен для анализа в ведущие европейские международные организации. В свою очередь, руководство Республики Беларусь инициировало широкий общественно-политический диалог с участием Администрации Президента, Правительства, политических партий и неправительственных организаций, который строится на принципах равенства сторон, гласности и законности.

Таким образом, Беларусь стремится к соблюдению в полном объеме стандартов и правил, соответствующих общеевропейским демократическим нормам и мировым критериям соблюдения прав человека.

<sup>1</sup> По состоянию на 1 марта 2000 г. Республика Беларусь признана 144 государствами мира, со 133 из них установлены дипломатические отношения. Республикой Беларусь заключен 831 двусторонний международный договор с зарубежными странами и международными организациями. Республика Беларусь является участником более 700 многосторонних договоров.

<sup>2</sup> Информацию также можно получить: Дэвид Р. Марплс. Беларусь: история и политика в постсоветский период // Беларусь: возможности выбора: Сб. статей о моделях социально-экономического развития республики. Мн., 2000. С. 98—103; Обзор экономического положения Европы. Изд. Организации Объединенных Наций — Европейской экономической комиссии. 1999. № 1; Поздняков В. Общая стратегия Европейского союза в отношении России // Международная жизнь. 1999. № 8. С. 25; Торкунов А. Международные отношения после косовского кризиса // Международная жизнь. 1999. № 12. С. 45—52.

<sup>3</sup> Дополнительно см.: Чижов В. Стамбульский саммит // Международная жизнь. 1999. № 12. С. 39—44; Шелепин М. Равная безопасность для стран ОБСЕ // Международная жизнь. 2000. № 2. С. 64—75.

<sup>4</sup> Выступление Президента Республики Беларусь Лукашенко А. Г. на встрече глав государств и правительств стран — членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе // Вестник Министерства иностранных дел Республики Беларусь. 1999. № 4. С. 45—48.

<sup>5</sup> См.: Макей В. Итоги Стамбула // Беларусь в мире. 1999. № 4. С. 3—7.

<sup>6</sup> Байчоров А. Политика Европейского союза в сфере безопасности и обороны // Беларусь в мире. 1999. № 4. С. 8—12; Ермолович О. Республика Беларусь и формирование новой архитектуры европейской безопасности // Европа XXI: новые угрозы и риски безопасности. Материалы Минского форума по проблемам европейской безопасности. Минск, 11—12 июня 1999 г. Мн.: Фонд Макаруров, 2000. С. 17—22; Лехвар Ю. Европа XXI: новые угрозы и риски безопасности // Европа XXI: новые угрозы и риски безопасности. Материалы Минского форума по проблемам европейской безопасности. Минск, 11—12 июня 1999 г. Мн.: Фонд Макаруров, 2000. С. 126—129.

<sup>7</sup> Дополнительно см.: Буторина О. Интеграция СНГ. Применим ли опыт Европейского союза? // Свободная мысль. 1999. № 6. С. 43—54; Шевцов Ю. Беларусь: медленный дрейф к Европе, минуя стадию деиндустриализации // Беларусь: возможности выбора: Сб. статей о моделях социально-экономического развития республики. Мн., 2000. С. 26—53.

<sup>8</sup> См.: Внешнеэкономическая деятельность Республики Беларусь в 1999 г. // Вестник Министерства иностранных дел Республики Беларусь. 2000. № 1. С. 89—99.

<sup>9</sup> Лаптенюк О. Множественность векторов внешней политики Беларуси в новых международных отношениях // Беларусь в мире. 1999. № 4. С. 19.

<sup>10</sup> Визит в Республику Беларусь делегации "тройки" Европейского союза // Вестник Министерства иностранных дел Республики Беларусь. 1999. № 4. С. 77—78.

<sup>11</sup> См.: Сессия Парламентской ассамблеи Совета Европы 26 января 2000 г., Страсбург // Вестник Министерства иностранных дел Республики Беларусь. 2000. № 1. С. 55—56.

<sup>12</sup> Участие правительственной делегации Республики Беларусь во главе с Премьер-министром Республики Беларусь С. С. Лингом во встрече глав правительств стран — членов Центрально-европейской инициативы // Вестник Министерства иностранных дел Республики Беларусь. 1999. № 4. С. 78—80.

<sup>13</sup> Заико Л. Ф. Система и структура национально-государственных интересов // Национально-государственные интересы Республики Беларусь / Под ред. Л. Ф. Заико. Мн.: Изд. В. М. Скакун, 1999. С. 31—46.

## SUMMARY

**"The Republic of Belarus Interaction with the Leading European organizations in the late 1990s" (Tatiana Alexeyeva, Alexandr Gordeichik, Elena Dostanko)**

The article reviews the main directions of the collaboration and interaction of the Republic of Belarus with the leading European organizations in the late 1990s; with such bodies as the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), the European Union (EU), the Council of Europe (CE), regional European organizations, in particular, the Central European Initiative and international financial organizations. The authors emphasize the importance of realizing the European vector of the foreign policy of Belarus, which consists of providing active participation of the country in the common European process and creating the all-European security system. One of the ways of implementing that is participation of Belarus in the work of the leading European organisations.

The article considers Belarus participation in the OSCE which is one of the main all-European political institutions in collaboration in the field of preventive and post-conflict diplomacy, the human rights monitoring and creating the European security system. The OSCE position is analysed, which consists of the recognition of the necessity of a stage-by-stage constructive dialogue with Belarus, with the work with the OSCE Adviser and Monitoring Group acquiring special importance as an instrument of bringing the relations with the Western states to normal. The authors make a special point of the necessity to impart a balanced a dynamic character to the relations with the European Union, which intends to pursue further the implementation of the policy aimed at progressive and consistent development of the relations with Belarus. The article analyses the negotiation process between the EU and Belarus in which the EU attaches special

significance to the necessity of observance by the Belarusian side of the agreements regarding the developing democratic process, respect for the basic principles of democracy, maintaining a dialogue with the opposition and observance of human rights in the country. The article also stresses the importance of collaboration with the EU within the framework of the agreement on textile trade between the EU and Belarus, the TACIS programme, relaxation of the EU antidumping sanctions on a number of goods exported from Belarus, developing by the European Commission of a humanitarian programmes package for Belarus and so on. The main direction in the relations of Belarus with the Council of Europe is seen in restoring the status of "a special guest" for the National Assembly of Belarus. In this connection the top priority in 2000 will be given to achieving international recognition of the parliamentary elections in the country as free and democratic elections. In the relations with regional European associations great significance is attached to the activity of the Republic of Belarus within the framework of the Central European Initiative (CEI), where Belarus has been a member since 1996. The article emphasized the effectiveness of the CEI strategy aimed at fostering collaboration in Europe not to allow the emergence of new lines of separation. The necessity is also pointed out to enhance the collaboration of the Republic of Belarus with international financial and economic organisations — the IMF, the World Bank, the EBRD and others.