

УДК 351.1(476)«1992/2001»

ОРГАНИЗАЦИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ НА ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С УКРАИНОЙ (1992–2001)

А. В. НАУМЕНКО

*Институт пограничной службы Республики Беларусь,
ул. Славинского, 4, 220103, г. Минск, Беларусь*

В статье на основе ретроспективного анализа материалов делопроизводства Пинской и Мозырской таможен выделены особенности комплектования, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для таможенных органов на белорусско-украинской границе. Раскрывается организация работы с кадрами в таможенных органах Республики Беларусь, выявлены проблемные области и пути их решения. Сделан вывод, что выстроенная таможенной службой система подготовки кадров долгое время позволяла обходиться без собственного учреждения образования. Отмечается, что особая организация кадрового обеспечения обусловила тот факт, что на сегодняшний день таможенная служба остается единственным правоохранительным ведомством, не имеющим специализированного учебного заведения с подготовкой специалистов на первой ступени высшего образования.

Ключевые слова: кадровое обеспечение, комплектование, подготовка, переподготовка, таможенная служба, Беларусь, Украина, государственная граница.

Благодарность. Автор выражает благодарность доктору исторических наук, профессору, профессору кафедры истории Беларуси нового и новейшего времени исторического факультета Белорусского государственного университета А. М. Лукашевичу за помощь в подготовке статьи.

Образец цитирования:

Науменко, А. В. Организация кадрового обеспечения таможенной службы на границе Республики Беларусь с Украиной (1992–2001) / А. В. Науменко // Граница и пограничье. – 2023. – № 1 (3). – С. 53–64.

For citation:

Naumenko, A. V. Staffing organization of the Customs service on the Republic of Belarus' border with Ukraine (1992–2001). *Border and frontier*. 2023. No. 1 (3). P. 53–64. Russian.

Автор:

Науменко Алексей Валентинович – начальник факультета подготовки офицерских кадров ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Author:

Naumenko Alexej V. – the head of the department of the officer staff's training, The Institute of Border Service of the Republic of Belarus; e-mail: naumenkoalex@tut.by

АРГАНІЗАЦЫЯ КАДРАВАГА ЗАБЕСПЯЧЭННЯ МЫТНАЙ СЛУЖБЫ НА ГРАНІЦЫ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ З УКРАІНАЙ (1992–2001)

A. V. НАВУМЕНКА

*Інстытут пагранічнай службы Рэспублікі Беларусь,
вул. Славінскага, 4, 220103, г. Мінск, Беларусь*

У артыкуле на аснове рэтраспектыўнага аналізу матэрыялаў справаводства Пінскай і Мазырскай мытнаў выдзелены асаблівасці камплектавання, падрыхтоўкі, перападрыхтоўкі і павышэння кваліфікацыі кадраў для мытных органаў на беларуска-ўкраінскай граніцы. Раскрываецца арганізацыя работы з кадрамі ў мытных органах Рэспублікі Беларусь, выяўлены праблемныя вобласці і шляхі іх вырашэння. Зроблена выснова, што выбудаваная мытнай службай сістэма падрыхтоўкі кадраў доўгі час дазваляла абыходзіцца без уласнай установы адукацыі. Адзначаецца, што асаблівая арганізацыя кадравага забеспячэння абумовіла той факт, што на сённяшні дзень мытная служба застаецца адзіным праваахоўным ведамствам, якое не мае спецыялізаванай навучальнай установы з падрыхтоўкай спецыялістаў на першай ступені вышэйшай адукацыі.

Ключавыя словы: кадравае забеспячэнне, камплектаванне, падрыхтоўка, перападрыхтоўка, мытная служба, Беларусь, Украіна, дзяржаўная мяжа.

Падзяка. Аўтар выказвае падзяку доктару гістарычных навук, прафесару, прафесару кафедры гісторыі Беларусі новага і навейшага часу гістарычнага факультэта Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта А. М. Лукашэвічу за дапамогу ў падрыхтоўцы артыкула.

STAFFING ORGANIZATION OF THE CUSTOMS SERVICE ON THE REPUBLIC OF BELARUS' BORDER WITH UKRAINE (1992–2001)

A. V. NAUMENKO

*The Institute of Border Service of the Republic of Belarus,
Slavinsky st., 4, 220103, Minsk, Belarus*

The article is based on a retrospective analysis of the records management materials of Pinsk and Mozyr customs. The features of recruitment, training, retraining and advanced training of personnel for customs authorities on the Belarusian-Ukrainian border are highlighted. The organization of work with personnel in the customs authorities of the Republic of Belarus is disclosed, problem areas and ways to solve them are identified. It is concluded that the system of personnel training built by the customs service made it possible to do without their own educational institution for a long time. It is noted that the special staffing organization has led to the fact that today the customs service remains the only law enforcement agency that does not have a specialized educational institution that trains specialists at the first stage of higher education.

Keywords: staffing, training, retraining, customs service, Belarus, Ukraine, state border.

Acknowledgement. The author expresses gratitude to the Doctor of science (history), full professor; professor at the Department of history of Belarus of new and contemporary times, Faculty of history A. M. Lukashevich for help while writing the article.

Введение

Геополитические трансформации, произошедшие вследствие распада СССР, привели к необходимости установления контроля на административных границах вновь образовавшихся государств. Не стала исключением и граница Республики Беларусь с Украиной. Рост пассажиро- и грузопотока, следующего через белорусско-украинскую границу, случаи контрабанды и незаконной миграции требовали принятия на данном направлении конкретных мер.

Под давлением украинской стороны, которая с 12 октября 1992 г. приняла меры по организации пригранично-таможенного контроля на государственной границе с бывшими союзными республиками [1, л. 5а], Совет Министров Республики Беларусь 31 декабря 1992 г. постановил развернуть по временной схеме на таможенной границе Республики Беларусь с Украиной пункты таможенного оформления (ПТО) [2].

Это привело к реформированию таможенной структуры, существовавшей на границе Беларуси с Украиной. Так, 23 марта 1993 г. Мозырский таможенный пост Минской региональной таможни был преобразован в Мозырскую таможню (со штатной численностью 89 человек) и создана Пинская таможня (численностью 125 человек) [3].

Ускоренное формирование и развитие таможенных органов на белорусско-украинской границе потребовало разработки особых принципов комплектования кадрами вновь образованных подразделений.

В связи с этим вопросы кадровой политики таможенной службы Беларуси представляют значительный научный интерес. Однако в историографии они остаются практически неисследованными.

В основном изучением проблем кадрового обеспечения занимались сами таможенники. Причем здесь можно выделить два вектора исследований: к первому следует отнести вопросы комплектования, ко второму – профессиональной подготовки (образования).

Вопросы комплектования белорусских таможен рассматривал Д. В. Коваленок. В контексте изучения особенностей формирования и деятельности таможенных органов Республики Беларусь он в общих чертах затронул и систему подготовки и переподготовки кадров [4].

В свою очередь, исследователь В. А. Юкевич, проведя анализ практики обучения и подготовки специалистов для таможенных органов Беларуси, сделал предположение об отсутствии продуманной государственной концепции и системы работы с кадрами в таможне [5]. Однако весомых доказательств своей гипотезы он не привел.

Систему профессионального образования на современном этапе в таможенных органах рассмотрел А. В. Михалькевич. Он привел хронологию становления системы профессионального образования таможни. По его мнению, эта система представляет собой непрерывный процесс подготовки (в том числе профессионально-психологической) сотрудников ведомства. Автор предположил, что прогрессивные тенденции в профессиональной подготовке находят прямое отражение в морально-психологическом состоянии личного состава таможенных органов и существенно изменяют имидж таможенников среди общественности [6].

Необходимо также упомянуть издания, посвященные юбилейным датам таможенной службы Республики Беларусь. В них в общих чертах затрагиваются вопросы работы с кадрами [7, 8]. Однако на страницах этих изданий часто встречаются противоречия, неточности и даже искажение информации.

Наиболее полно вопросы развития системы подготовки специалистов таможенного дела в Беларуси прослежены в публикациях историка В. А. Остроги [9, 10]. Им же дана оценка роли Белорусского государственного университета (БГУ) в сфере становления и развития в Беларуси таможенного дела [11]. В целом профессор В. А. Острога сделал аргументированный вывод, что БГУ является надежным партнером для национальной таможенной службы в деле формирования высокопрофессиональных специалистов таможенного дела и развития научных исследований в данной сфере.

Таким образом, историографический анализ свидетельствует, что на сегодняшний день отсутствует целостное научное исследование проблемы кадрового обеспечения в таможенных органах Республики Беларусь. Большинство работ затрагивают отдельные этапы подготовки (переподготовки) таможенных кадров, однако в их совокупности не просле-

живается какая-либо система. Поэтому автор поставил цель: на примере Пинской и Мозырской таможен раскрыть организацию кадрового обеспечения на белорусско-украинской границе, выявить проблемные поля в кадровой работе и пути их решения в таможенном ведомстве в 1992–2001 гг.

Для достижения поставленной цели в исследовании определены следующие задачи: проследить предпосылки образования новых таможен на белорусско-украинском участке границы; выявить особенности комплектования таможенных органов кадрами и определить факторы, негативно влиявшие на этот процесс; раскрыть основные направления и способы профессиональной подготовки кадров, условия и механизмы переподготовки и

повышения квалификации сотрудников Пинской и Мозырской таможен в 1992–2001 гг.

Решению заявленных задач способствовало введение в оборот новых архивных источников зональных государственных архивов в г. Мозыре и г. Пинске (протоколы оперативных совещаний у начальников таможен и их заместителей, отчеты о работе таможен за год, планы работы на год, отчеты по работе с кадрами и др. [12–18]), а также применение специальных исторических (историко-системный, историко-сравнительный) методов исследования. Все это позволило выявить закономерности и определенную систему в вопросах комплектования и подготовки кадров для таможенных органов на белорусско-украинской границе.

■ Основная часть

Особенности комплектования таможенных органов. Таможенные органы стремились обеспечить себя квалифицированными, перспективными работниками. Поэтому при подборе кадров предпочтение отдавалось лицам с высшим образованием в возрасте до 30 лет, которые по своим морально-деловым качествам могли выполнять ответственную государственную работу. Об этом свидетельствует прямая постановка задачи в плане работы Мозырской таможни (рис. 1) на 1993 г. [15,

л. 2]. Однако в 1993 г. эта задача была выполнена лишь наполовину. Из 117 человек, принятых на работу, только 52 сотрудника имели высшее образование (31 – средне-специальное, 34 – среднее) [14, л. 7]. Подобные квалификационные требования сохранялись и в последующие годы с одним уточнением, что лица, имеющие средне-специальное образование, принимались на работу только с согласия Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (ГТК) [12, л. 23].



Рис. 1. Здание Мозырской таможни. 1990-е гг.

Источник: из собрания В. А. Остроги.

Fig. 1. Building of Mazyr customs. 1990s

Source: from the collection of V. A. Ostroga.

С учетом возрастающего количества задач росла и численность сотрудников таможенных органов. К 1996 г. штатная численность Мозырской таможни достигла 313 человек (фактически работало 295, количество вакансий на конец 1996 г. – 18, из них: 13 – инспекторский состав, 5 – вольнонаемные) [17, л. 12], в Пинской таможне трудилось 268 человек (фактически – 233, количество вакансий на конец 1996 г. – 35, из них: 34 – инспекторский состав, 1 – руководящий состав) [18, л. 15–16].

Проблему комплектования кадров Мозырской таможни усложняла высокая текучесть специалистов, которая достигала 20 % в год. Для Пинской таможни данная проблема была не столь актуальна (табл. 1).

Рост численности сотрудников Пинской и Мозырской таможен, их низкий профессиональный, а зачастую и моральный уровень спровоцировал рост преступности среди служащих ведомства. Все это негативно сказывалось на комплектовании таможенных подразделений и внутренней дисциплине (табл. 2).

Таблица 1
Количественные показатели работы с кадрами Мозырской и Пинской таможен (1995–1997)

Table 1
Quantitative indicators of work with personnel of Mozyr and Pinsk customs (1995–1997)

Наименование таможни	Год	Принято на работу	Уволено			
			По собственному желанию	Перевод	По отрицательным мотивам	Всего
Мозырская таможня	1995	120	43	2	11	56
	1996	124	43	1	8	52
	1997	39	37	2	8	47
	1995–1997	283	123	5	27	155
Пинская таможня	1995	99	14	1	7	22
	1996	35	15	–	2	17
	1997	23	20	2	11	33
	1995–1997	157	49	3	20	72

Примечание. Составлено по: [17, л. 12, 31; 12, л. 2; 18, л. 15].

Таблица 2
Уровень преступности в Мозырской и Пинской таможнях (1996–1997)

Table 2
Level of crime in Mozyr and Pinsk customs (1996–1997)

Статья Уголовного кодекса	Наименование таможни					
	Мозырская таможня			Пинская таможня		
	1996 г.	1997 г.	1996–1997 гг.	1996 г.	1997 г.	1996–1997 гг.
ст. 91 (хищение имущества путем присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением)	1	2	3	–	1	1
ст. 171 (должностной подлог)	–	1	1	–	3	3
ст. 168 (халатность)	–	4	4	–	3	3
ст. 169 (получение взятки)	1	1	2	1	2	3
ст. 167 (превышение власти или служебных полномочий)	–	1	1	–	2	2
ст. 207 (угон транспортного средства)	–	–	–	1	–	1

Окончание таблицы 2

The end of the table 2

Статья Уголовного кодекса	Наименование таможни					
	Мозырская таможня			Пинская таможня		
	1996 г.	1997 г.	1996–1997 гг.	1996 г.	1997 г.	1996–1997 гг.
ст. 206 (нарушение правил безопасности движения и эксплуатации ТС)	–	–	–	1	–	–
Всего	2	9	11	3	11	14

Примечание. Составлено по: [17, л. 32–33; 18, л. 16; 13, л. 31].

Особо резонансными, получившими широкую огласку и негативно повлиявшими на имидж таможни являлись дела о взяточничестве и должностном подлоге. Так, в 1997 г. начальник ППТО «Новая Рудня» (рис. 2) А. Н. Клименко разрешил пропуск через таможенную границу Республики Беларусь партии товара, следовавшего из Турции в Российскую Федерацию, по поддельным грузосопроводительным документам. За это он получил взятку в размере 900 долларов США (приговор суда – 3 года лишения свободы). В том же году старший инспектор ППТО «Александровка» Л. Ф. Зувевич путем внесения исправлений в квитанции занижил вес перемещенного через таможенную границу груза ковровых изделий и уменьшил сумму платежей, принятых в счет уплаты таможенной пошлины. Таким образом он присвоил 4 тыс. долларов США (приговор суда – 3 года лишения свободы) [17, л. 32–33].

Стоит отметить, что и само ведомство активно боролось за чистоту кадров. Сотрудниками группы собственной безопасности Пинской таможни в 1997 г. было проведено 67 служебных проверок. По ним привлечено к дисциплинарной и материальной ответственности 38 сотрудников [13, л. 31].

Вопросы работы с кадрами всегда находились на особом контроле руководства ГТК Республики Беларусь. Об этом свидетельствует проведение 18 ноября 1997 г. отдельной коллегии с повесткой дня «О состоянии работы с кадрами и мерах по ее улучшению». На заседании коллегии выступил заместитель Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь С. Ф. Концевенко. Проанализировав работу ГТК Республики Беларусь и начальников таможен, он оценил ее крайне негативно – на «1» [12, л. 23].



Рис. 2. Пограничный пункт таможенного оформления «Новая Рудня». 1990-е гг.
 Источник: из собрания В. А. Остроги.

Fig. 2. Border customs clearance point “Novaya Rudnya”. 1990s
 Source: from the collection of V. A. Ostroga.

Столь жесткая критика вынудила руководство ГТК Республики Беларусь принять решительные меры в работе с кадрами. Была утверждена Концепция кадровой политики, которая ужесточила отбор специалистов. При приеме на работу проводилось обязательное собеседование. Список согласования был дополнен начальником структурного подразделения, куда принимался работник. Делались запросы по прежнему месту работы. Отделы кадров устанавливали контакты с отделами внутренних дел, учебными заведениями кандидатов. В целях профилактики коррупционных правонарушений был предусмотрен план ротации сотрудников – по одному человеку в месяц [12, л. 23].

При работе с кадрами большое внимание со стороны руководства таможен отводилось деятельности аттестационных комиссий. Они рассматривались как важный элемент оценки результатов деятельности сотрудников, их профессиональных и поведенческих компетенций. Аттестация стала основной формой комплексной оценки кадров. По ее результатам принималось решение о дальнейшем использовании сотрудника таможи, его перемещении, росте или увольнении. В плановом порядке через аттестационные комиссии за год проходило до 50 % сотрудников [12, л. 9].

В целях стимулирования сотрудников таможен к профессиональному росту проводились различные конкурсы: «Лучший по профессии», «Лучший инспектор поста», «Лучший инспектор по оформлению грузов».

Принимались и нестандартные решения. Например, вводился так называемый институт наставничества, когда за вновь прибывшим работником закреплялся наиболее опытный сотрудник. Чтобы данный институт работал и не был формальным, предусматривалась надбавка в размере 20 % должностного оклада [12, л. 5].

Таким образом, целенаправленная и последовательная работа руководства таможи на белорусско-украинской границе принесла положительный результат. Уже к 1999 г. удалось достигнуть паритета между уволенными и принятыми на службу и в целом решить проблему комплектования (на 1 января 2000 г. в Мозырской таможне было лишь одно вакантное место) [16, л. 18].

Квалификационное требование о наличии высшего образования в совокупности с действиями аттестационных комиссий способствовало значительному увеличению числа сотрудников с высшим образованием или его получающих (рис. 3).

Итак, к 2002 г. усилиями руководства ГТК Республики Беларусь удалось укомплектовать таможенные подразделения на украинском направлении высококвалифицированными кадрами: 197 (73 %) сотрудников имели высшее или неполное высшее образование (юрист – 28, экономист – 31, бухгалтер – 11, инженер – 58, педагог – 69) – и решить проблему текучести кадров [16, л. 2].



Примечание. Составлено по: [14, л. 7; 16, л. 2, 10, 18].

Рис. 3. Качественная характеристика сотрудников Мозырской таможни по уровню образования (1993–2001)

Fig. 3. Qualitative characteristics of employees of Mozyr customs by level of education (1993–2001)

Направления и способы подготовки и переподготовки личного состава. Отличительной особенностью системы комплектования таможенной службы являлось то, что она пополнялась специалистами из различных отраслей с последующим обучением многогранной специфике таможенного дела. В связи с достаточно низким образовательным уровнем первоначального состава сотрудников возник *вопрос об их профессиональной подготовке*. Проблема усугублялась тем, что в системе таможенной службы до 2010 г. отсутствовало специализированное учреждение образования. Поэтому в первой половине 1990-х гг. активно использовались краткосрочные семинары. На них рассматривались точечные, но актуальные для деятельности таможен вопросы правоприменительной практики. Кроме того, было организовано обучение инспекторов в Минской, Витебской, Поставской и Полоцкой таможнях.

Начиная с 1994 г. в Мозырской и Пинской таможнях разрабатывался план профессиональной подготовки сотрудников. Вся система подготовки была направлена на достижение высокой профессиональной выучки, четкого знания и исполнения функциональных обязанностей. Большое внимание уделялось совершенствованию теоретических знаний и практических навыков инспекторов ПТО в подготовке и проведении операций таможенного контроля в различных условиях обстановки и с учетом специфики работы на ПТО. Планирование и проведение мероприятий профессиональной подготовки осуществлялось в тесной связи с вырабатываемыми концепциями единого таможенного пространства стран СНГ.

В апреле 1996 г. одним из мест проведения первоначальной подготовки кадров была определена Могилевская таможня. Здесь был создан и начал работу первый в республике таможенный центр подготовки кадров. Программа обучения в нем предусматривала месячные курсы. Они были направлены на быстрое вхождение новых сотрудников таможен в конкретные должности, развитие у служащих потребности постоянно работать над собой, повышать свою квалификацию [19]. Всего к концу 1996 г. действовало три учебных центра: в Минской региональной, Могилевской и Брестской таможнях.

Кадровые вопросы являлись предметом обсуждения на оперативных совещаниях у

начальника Пинской таможни. На них обращалось внимание на текучесть кадров, низкий образовательный уровень некоторых сотрудников, совершенствование практических навыков при осуществлении операций таможенного контроля. На этих совещаниях от начальников ПТО требовалось повысить уровень подготовки каждого сотрудника, его компетентности, стимулировать личную ответственность и заинтересованность в непрерывном совершенствовании профессионального мастерства подчиненных [12, л. 1, 7, 9].

С целью ликвидации профессиональной неграмотности была организована *переподготовка кадров* в высших учебных заведениях республики. Начиная с 1994 г. сотрудники таможен направлялись на курсы КГБ Республики Беларусь, которые проводились Академией управления при Совете Министров Республики Беларусь (сегодня – Академия управления при Президенте Республики Беларусь) [14, л. 11].

С 1994 г. предусматривалась возможность переподготовки сотрудников в Российской таможенной академии. Однако количество прошедших в ней обучение было ничтожно мало от общего количества сотрудников таможен. Например, в 1996 г. лишь три сотрудника Пинской таможни прошли обучение в Академии управления при Президенте Республики Беларусь, а в Российскую таможенную академию сотрудники не направлялись вовсе [18, л. 15].

Объективно, исходя из специфики выполняемых задач и постоянной нехватки кадров, руководители таможен физически не могли направить на обучение большее количество сотрудников. Поэтому основными методами обучения личного состава оставались:

- целевые семинары для руководящего состава и резерва кадров таможенных органов;
- краткосрочные семинары;

- курсы первоначальной подготовки сотрудников таможенных органов;

- учебные семинары и консультации с участием руководящего состава ГТК Республики Беларусь, экспертов и специалистов таможенных служб;

- организация учебных занятий с личным составом согласно плану профессиональной подготовки на учебный год;

- самостоятельная подготовка сотрудников таможен в вузах республики.

Ключевая роль в системе профессионального развития отводилась профессиональной

подготовке внутри таможни, которая представляла собой трехуровневую систему работы с кадрами (рис. 4).

Не имея собственного учреждения образования, руководство ГТК Республики Беларусь искало возможности для организации плановой подготовки специалистов таможенного дела с высшим образованием.

В 1997 г. БГУ поддержал инициативу Председателя ГТК Республики Беларусь В. В. Макаревича об открытии соответствующей специальности. Изначально на факультете международных отношений БГУ была открыта специализация «Экономическое обеспечение таможенной деятельности», а в сентябре 1999 г. был осуществлен первый набор студентов по специальности Р1-96 01 01 «Таможен-

ное дело». В последующем подготовка по этой специальности была организована в Белорусском национальном техническом университете, Белорусском государственном университете транспорта, Полоцком государственном университете, Гродненском государственном университете имени Я. Купалы [9].

В целом руководству ГТК Республики Беларусь к 2002 г. удалось выстроить систему работы с кадрами. Ведущее место в системе профессионального развития отводилось профессиональной подготовке внутри таможни. Отсутствие собственного учреждения образования было компенсировано направлением на обучение в иные учреждения высшего образования и открытием в них специальности «таможенное дело».



Рис. 4. Система работы с кадрами таможенной службы на границе Республики Беларусь с Украиной (1992–2001)

Fig. 4. System of work with personnel of the Customs service on the Republic of Belarus' border with Ukraine (1992–2001)

■ Заключение

Таким образом, в 1990-е гг. в условиях сложной социально-экономической обстановки Республика Беларусь приступила к созданию

разветвленной сети таможенных учреждений, для которых требовался значительный контингент кадров. Несмотря на проблемы,

с которыми столкнулось таможенное ведомство (несовершенство законодательства, не обустроенность пунктов пропуска через таможенную границу, недостаточный уровень профессиональной подготовки кадров, их социальной защищенности), к 2002 г. проблема текучести кадров была решена. Впрочем, вопросы качества профессиональной подготовки, кадровой чистоты возникали регулярно и являлись предметом обсуждения на совещаниях различного уровня.

Ситуация осложнялась тем, что в Республике Беларусь почти не было собственных квалифицированных кадров в таможенной сфере (за исключением тех, кто работал в советских таможнях). Обучение принятых на работу в та-

моженные органы сотрудников приходилось осуществлять в процессе работы (различные курсы, семинары, консультации, самоподготовка). Процесс обучения осложнялся постоянно изменяющейся нормативно-правовой базой таможенного законодательства.

Несмотря на все эти сложности, выстроенная в таможенном ведомстве система подготовки кадров долгое время позволяла обходиться без собственного учреждения образования. На сегодняшний день таможенная служба остается единственным правоохранительным ведомством, не имеющим специализированного учебного заведения, которое осуществляло бы подготовку специалистов на первой ступени высшего образования.

Список библиографических ссылок

1. *Служба архивной деятельности войсковой части 2007* (САД в/ч 2007). – Ф. 1. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. – Оп. 1. – Д. 15. Документы двухсторонних связей (Документы делимитации и демаркации границы). – 28 октября 1992 – 14 октября 1994 г. – 127 л.
2. *О дополнительных мерах по организации таможенного контроля в Республике Беларусь* [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 1992 г., № 799 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. *О создании таможенных органов* [Электронный ресурс] : приказ Гос. таможен. ком. Респ. Беларусь, 22 марта 1993 г., № 72-ОД // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Коваленок, Д. В. Особенности формирования и деятельности таможенных органов республики Беларусь / Д. В. Коваленок // *Иппокрена*. – 2013. – № 2. – С. 41–47.
5. Юкевич, В. А. О подготовке специалистов, занятых в сфере таможенного дела / В. А. Юкевич // *Беларусь в современном мире* : материалы VII Междунар. науч. конф., посвящ. 87-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 30 окт. 2008 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск : Тессей, 2008. – С. 260–261.
6. Михалькевич, А. В. Организация качественного процесса профессиональной и психологической подготовки должностных лиц таможенных органов как детерминирующий фактор эффективного выполнения функций таможенной службы по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь / А. В. Михалькевич // *Формирование профессиональных и морально-психологических качеств у личного состава государственных органов системы обеспечения национальной безопасности как фактор успешного выполнения задач по предназначению* : материалы 10-й межведомств. науч.-практ. конф. идеол. аппаратов гос. органов системы обеспечения нац. безопасности Респ. Беларусь, Минск, 16 апр. 2019 г. / Гос. секретариат Совета Безопасности Респ. Беларусь ; М-во внутрен. дел Респ. Беларусь. – Минск : Акад. МВД, 2019. – С. 49–58.
7. *Государственная таможенная служба Республики Беларусь. История и современность* / под общ. ред. А. Ф. Шпилевского. – Минск : Белтаможсервис, 2006. – 248 с.
8. *Белорусская таможня на страже экономической безопасности страны* / сост. : Э. И. Горошко, В. И. Марахин. – Минск : Белорус. Энцикл., 2021. – 333 с.
9. Острога, В. А. Трансформация задач таможенных органов Республики Беларусь в 1991–2009 гг. / В. А. Острога // *Тр. фак. междунар. отношений*. – 2010. – № 1. – С. 132–136.
10. Острога, В. А. *История Минской региональной таможни* : монография / В. А. Острога. – Минск : РИВШ, 2022. – 172 с. : ил.
11. Острога, В. А. Роль БГУ в зарождении и развитии системы подготовки специалистов таможенного дела в Беларуси / В. А. Острога // *Роль университетского образования и науки в современном обществе* : материалы Междунар. науч. конф., Минск, 26–27 февр. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. Д. Король (пред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 54–59.
12. *Зональный государственный архив в г. Пинске* (ЗГА в г. Пинске). – Ф. 911. Пинская таможня Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. – Оп. 1. – Д. 52. Протоколы оперативных совещаний у начальника таможни и документы к ним. 18 марта – 29 декабря 1997 г. – 29 л.
13. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. – Оп. 1. – Д. 72. Отчет о работе таможни за 1998 г. – 43 л.
14. *Зональный государственный архив в г. Мозыре* (ЗГА в г. Мозыре). – Ф. 1790. Мозырская таможня Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. – Оп. 1. – Д. 3. Отчет о работе таможни за 1993 г. – 10 л.

15. *ЗГА в г. Мозыре.* – Ф. 1790. – Оп. 1. – Д. 2. План работы на 1993–1995 гг. – 31 л.
16. *ЗГА в г. Мозыре.* – Ф. 1790. – Оп. 1. – Д. 27. Отчеты о работе с кадрами за 1999–2001 гг. – 23 л.
17. *ЗГА в г. Мозыре.* – Ф. 1790. – Оп. 1. – Д. 9. Отчет о работе таможни за 1995–1998 гг. – 57 л.
18. *ЗГА в г. Пинске.* – Ф. 911. – Оп. 1. – Д. 39. Отчет о работе таможни за 1996 год. – 23 л.
19. Досов, Л. С. Вхождение в новую должность / Л. С. Досов // *Таможен. вестн.* – 1996. – № 6. – С. 3–5.

References

1. *Sluzhba arhivnoj deyatelnosti vojskovoј chasti 2007* [Service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. Gosudarstvennyj pogranichnyj komitet Respubliki Belarus' [State Border Committee of the Republic of Belarus]. Inven. 1. Case 15. Dokumenty dvuhstoronnih svyazej (Dokumenty delimitacii i demarkacii granicy). [Documents of bilateral relations (Documents of delimitation and demarcation of the border)]. October 28, 1992 – October 14, 1994. 127 s. Russian.
2. *O dopolnitel'nyh merah po organizacii tamozhennogo kontrolya v Respublike Belarus'* [Additional measures to organize customs control in the Republic of Belarus] [Electronic resource]: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Belarus, 31 Dec. 1992, No. 799. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus / Nat. center of legal information Republic of Belarus. Minsk, 2023. Russian.
3. *O sozdanii tamozhennyh organov* [Establishment of customs authorities] [Electronic resource]: Order of the State Customs Committee of the Republic of Belarus, March 22, 1993, No. 72-OD. Consultant Plus. Belarus / YurSpektr LLC, Nat. center of legal information Republic of Belarus. Minsk, 2023. Russian.
4. Kovalenok, D. V. Osobennosti formirovaniya i deyatelnosti tamozhennyh organov respubliki Belarus' [Features of the formation and activities of the customs authorities of the Republic of Belarus]. *Ippokrena* [Hippocrene]. 2013. No. 2. P. 41–47. Russian.
5. YUkevich, V. A. O podgotovke specialistov, zanyatyh v sfere tamozhennogo dela [Training of specialists employed at customs]. In: *SHadurskij V. G. redkol. Belarus' v sovremennom mire: materialy VII Mezhdunar. nauch. konf., posvyashch. 87-letiyu obrazovaniya Belorus. Gos. un-ta, Minsk, 30 okt. 2008 g.* [Shadursky V. G., edit. Belarus in the Modern World: Proceedings of the VII Intern. scientific conf., dedicated 87th anniversary of the formation of Belorus. state un-ta, Minsk, 30 Oct. 2008]. Minsk : Tessej, 2008. P. 260–261. Russian.
6. Mihal'kevich, A. V. Organizaciya kachestvennogo processa professional'noj i psihologicheskoy podgotovki dolzhnostnyh lic tamozhennyh organov kak determiniruyushchij faktor effektivnogo vypolneniya funkcij tamozhennoj sluzhby po obespecheniyu ekonomicheskoy bezopasnosti Respubliki Belarus' [Organization of a high-quality process of professional and psychological training of officials of the customs authorities as a determining factor in the effective performance of the functions of the Customs service to ensure the economic security of the Republic of Belarus]. In: *Formirovanie professional'nyh i moral'no-psihologicheskikh kachestv u lichnogo sostava gosudarstvennyh organov sistemy obespecheniya nacional'noj bezopasnosti kak faktor uspeshnogo vypolneniya zadach po prednaznacheniyu: materialy 10-j mezhdvodomstv. nauch.-prakt. konf. ideol. apparatov gos. organov sistemy obespecheniya nac. bezopasnosti Resp. Belarus', Minsk, 16 apr. 2019 g., Gos. sekretariat Soveta Bezopasnosti Resp. Belarus', M-v vnutr. Del Resp. Belarus'* [Formation of professional and moral-psychological qualities among the personnel of state bodies of the national security system as a factor in the successful fulfillment of tasks for their intended purpose: materials of the 10th interdepartmental. scientific-practical. conf. ideol. state apparatuses. bodies of the support system nat. security Rep. Belarus, Minsk, 16 April 2019 State Secretariat of the Security Council Rep. Belarus, M-in. affairs Rep. Belarus]. Minsk : Akademiya MVD, 2019. P. 49–58. Russian.
7. SHpilevskij, A. F., edit. *Gosudarstvennaya tamozhennaya sluzhba Respubliki Belarus'. Istoriya i sovremennost'* [State Customs Service of the Republic of Belarus. History and modernity]. Minsk : Beltamozhservis, 2006. 248 p. Russian.
8. Goroshko, E. I., Marahin V. I., comp. *Belorusskaya tamozhnya na strazhe ekonomicheskoy bezopasnosti strany* [Belarusian customs on guard of the economic security of the country]. Minsk : Belorusskaya Enciklopediya, 2021. 333 p. Russian.
9. Ostroga, V. A. Transformaciya zadach tamozhennyh organov Respubliki Belarus' v 1991–2009 gg. [Transformation of the tasks of the customs authorities of the Republic of Belarus in 1991–2009]. *Trudy fakul'teta mezhdunarodnyh otnoshenij* [Proceedings of the Faculty of International Relations]. 2010. No. 1. P. 132–136. Russian.
10. Ostroga, V. A. *Istoriya Minskoј regional'noj tamozhni* [History of Minsk Regional Customs]: monogr. Minsk : RIVSH, 2022. 172 p. Russian.
11. Ostroga, V. A. Rol' BGU v zarozhdenii i razvitii sistemy podgotovki specialistov tamozhennogo dela v Belarusi [The role of BSU in the origin and development of the system of training customs specialists in Belarus]. In: *A. D. Korol', pred. redkol. Rol' universitetskogo obrazovaniya i nauki v sovremennom obshchestve : materialy mezhdunar. nauch. konf., Minsk, 26–27 fevr. 2019 g., Belorus. Gos. un-t.* [Korol A. D., Chairman of the Edit. Board. The role of university education and science in modern society : Proceedings of the Intern. scientific Conf., Minsk, Feb. 26–27. 2019 Belarus. state un-t]. Minsk : BGU, 2019. P. 54–59. Russian.
12. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Pinske* [Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Pinskaya tamozhnya Gosudarstvennogo tamozhennogo komiteta Respubliki Belarus' [Pinsk customs of the State Customs Committee of the Republic of Belarus]. Inven. 1. Case 52. Protokoly operativnyh soveshchanij u nachal'nika tamozhni i dokumenty k nim [Minutes of operational meetings with the head of customs and documents to them]. March 18 – December 29, 1997. 29 s. Russian.
13. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Pinske* [Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inven. 1. Case 72. Otchet o rabote tamozhni za 1998 god [Report on the work of customs for 1998]. 43 s. Russian.

14. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Mozyrya* [Zonal State Archive in Mozyr]. F. 1790. Mozyrskaya tamozhnya Gosudarstvennogo tamozhennogo komiteta Respubliki Belarus' [Mozyr customs of the State Customs Committee of the Republic of Belarus]. Inven. 1. Case 3. Otchet o rabote tamozhni za 1993 g. [Report on the work of customs for 1993]. 10 s. Russian.
15. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Mozyrya* [Zonal State Archive in Mozyr]. F. 1790. Inven. 1. Case 2. Plan raboty na 1993–1995 gg. [Work plan for 1993–1995]. 31 s. Russian.
16. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Mozyrya* [Zonal State Archive in Mozyr]. F. 1790. Inven. 1. Case 27. Otchety o rabote s kadrami za 1999–2001 gg. [Human Resources Reports 1999–2001]. 23 s. Russian.
17. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Mozyrya* [Zonal State Archive in Mozyr]. F. 1790. Inven. 1. Case 9. Otchet o rabote tamozhni za 1995–1998 gg. [Report on the work of customs for 1995–1998]. 57 s. Russian.
18. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Pinske* [Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inven. 1. Case 39. Otchet o rabote tamozhni za 1996 god [Report on the work of customs for 1996]. 23 s. Russian.
19. Dosov, L. S. Vhozhdenie v novuyu dolzhnost' [Entering a new position]. *Tamozhennyj vestnik* [Customs Bulletin]. 1996. No. 6. P. 3–5. Russian.

Статья поступила в редколлегию 15.04.2022
Received by editorial board 15.04.2022