

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СУБЪЕКТОВ

Л.А. Ефименко

*Кубанский государственный университет
ул. Ставропольская 350040, г. Краснодар, Россия,
rector@kubsu.ru*

В статье исследуются проблемы правового регулирования административной ответственности несовершеннолетних субъектов, особенности их правоприменения. Проанализированы нормы административного законодательства и предложены пути их совершенствования. Выделить нормы, определяющие административную ответственность в самостоятельную главу. Включить в КоАП РФ меры воспитательно-принудительного воздействия.

Ключевые слова: несовершеннолетний субъект; правонарушаемое поведение; административное правонарушение; административная ответственность; административная деликтность; предупреждение; принудительные меры.

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MINORS

L.A. Efimenko

*Kuban State University 350040 Stavropol str., Krasnodar, Russia,
rector@kubsu.ru*

The article examines the problems of legal regulation of the administrative responsibility of minors, the peculiarities of their law enforcement. The norms of administrative legislation are analyzed and ways of their improvement are proposed. Highlight the norms defining administrative responsibility in an independent chapter. To include measures of educational and coercive influence in the Administrative Code of the Russian Federation.

Keywords: minor subject; delinquent behavior; administrative offense; administrative responsibility; administrative delicacy; prevention; coercive measures.

Воспитание – это разносторонний, сложный процесс, длинное и трудное дело, в котором предупреждение правонарушений несовершеннолетних лиц является чрезвычайно актуальным.

Государство устанавливает для физических и юридических лиц определенные запреты в их поведении в целях охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны общественного порядка, общественной безопасности, окружающей среды и других сфер государственной и общественной жизни. Отклонение от правовых норм называется делинквентным поведением. Административная деликтность - это явление антисоциальное, нарушающее общественный правопорядок и нравственность [1, с. 29], создающее угрозу общественной безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества.

Административные проступки – это наиболее распространенный вид правонарушений несовершеннолетних, что обусловлено характером этих правонарушений и мерами ответственности, которые предусмотрены за их совершение. А.И. Алексеев указывал, что профилактический эффект применения административно-правовых санкций обеспечивается путем воздействия на сознание правонарушителя и на конкретные криминогенные ситуации, создания обстановки, исключающей фактическую возможность продолжения антиобщественной деятельности [2, с. 13]. В результате применения административной ответственности возникают юридические основания для последующего профилактического воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, деяния которых могут перерасти в уголовно наказуемые. При этом профилактическое воздействие длится на протяжении года.

То есть административные меры воздействия по своей природе прежде всего меры предупредительные. Применение юридической ответственности к несовершеннолетним имеет специфические особенности это: социальные, возрастные, психологические особенности несовершеннолетних; причины и условия совершенного правонарушения; микросреда, в которой находятся несовершеннолетние правонарушители; уровень развития, образования и правосознания несовершеннолетних правонарушителей; правильность и целесообразность применения мер воздействия в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Юридическая ответственность – это обязанность лица, совершившего правонарушение, претерпеть меры государственного принуждения на основании соответствующих нормативно-правовых предписаний. Российским законодательством предусмотрен ряд смягчающих факторов юридическую ответственность, одним из которых является несовершеннолетие виновного.

В соответствии со ст. 2.3 КоАП Российской Федерации административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет [3]. Вместе с тем законодатель указывает, что с учетом конкретных обстоятельств дела

и данных о лице, совершившим административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних. Из этого следует, что законодателем четко определен возраст административной ответственности – шестнадцать лет.

Основанием для административной ответственности несовершеннолетних являются административные правонарушения, перечень которых предусмотрен кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при этом в содержании указанных статей кодекса возрастные границы несовершеннолетних не раскрываются. Однако в других нормативно-правовых актах российского законодательства присутствует различие возрастной дееспособности несовершеннолетних. Так меры воспитательно-принудительного воздействия адресованы несовершеннолетним в возрасте 11 лет [4]. Ответственность за административное хулиганство наступает в 16 лет, а за уголовно-наказуемое хулиганство в 14 лет. Дисциплинарная ответственность, которая применяется в административном производстве, наступает в возрасте 6-7 лет. То есть имеется определенное противоречие в действующем законодательстве, которое должно быть устранено, поскольку снижает эффективность предупредительной деятельности.

Наряду с мерами взыскания и наказания к несовершеннолетним правонарушителям необходимо в большой мере применять воспитательно-принудительное воздействие. Наказание является справедливым только в том случае, когда характер применяемых мер принуждения и объем возлагаемой ответственности соответствуют: общественной опасности правонарушения; особенностям личности правонарушителя; обстоятельствам смягчающим либо отягчающим ответственность, т.е. строго индивидуализированы.

Индивидуализация юридической ответственности несовершеннолетних – это, прежде всего ориентирование ее мер на достижение социально-полезных изменений в личности правонарушителя. Применение принципа индивидуализации дает возможность ориентировать меры юридической ответственности на достижение социально-полезных изменений в личности виновного, «декриминализацию» сознания правонарушителя, выработки необходимых индивидуальных свойств характера личности, ответственности, правомерного поведения. Важным проявлением принципа индивидуализации и дифференциации ответственности несовершеннолетних является включение в законодательство положений о применении мер ювенальной ответственности.

Цель административных наказаний, применяемых к несовершеннолетним, в определенной мере обуславливает меньший объем лишения или ограничения прав и свобод таких лиц, которые при прочих равных условиях должны нести более мягкую ответственность, чем в схожих ситуациях взрослые, совершившие административные правонарушения. Однако административное законодательство Российской Федерации не предусматривает специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним. Например штраф может назначаться как мера наказания при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его законных представителей (родителей, опекунов, попечителей, усыновителей) [3].

При определении административного наказания, назначаемого несовершеннолетнему, должны учитываться его возрастные, психические и индивидуальные особенности, с тем, чтобы обеспечить с помощью административного наказания и надлежащего процесса его исполнения формирование у несовершеннолетнего субъекта стойкого неприятия антиобщественных, аморальных тенденций. Основаниями для применения мер воздействия к несовершеннолетним, совершившим административные правонарушения, служат характер совершенных правонарушений, их общественная опасность и тяжесть последствий, причины и условия, способствующие их совершению, условия семейной жизни и воспитания, окружающая несовершеннолетнего среда, возраст и уровень интеллектуального развития правонарушителя, его поведение в прошлом и отношение к совершенному правонарушению.

Анализ административно-правовых норм, касающихся ответственности несовершеннолетних, свидетельствует о необходимости совершенствования действующего административного законодательства по следующим направлениям:

- 1) выделить нормы, касающиеся административной ответственности несовершеннолетних, в отдельную главу «Административная ответственность несовершеннолетних», в которую необходимо включить понятие и основания административной ответственности несовершеннолетних, перечень правонарушений, виды административных наказаний и порядок их применения к несовершеннолетним;

- 2) определить возрастные границы, специфические меры наказания для несовершеннолетних, в частности домашний арест на один-три дня; общественные работы; ограничения пребывания в общественных и досуговых объектах;

3) предусмотреть основания освобождения от административной ответственности несовершеннолетних; обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность несовершеннолетних. обязательное участие защитника в производстве по административному делу;

4) включить в КоАП Российской Федерации меры воздействия принудительно-воспитательного характера, так как меры, применяемые к несовершеннолетним, должны преследовать, прежде всего, цель перевоспитания и предупреждения совершения новых административных правонарушений, например: разъяснение закона, передача под надзор законных представителей либо специализированного государственного органа, социальная реабилитация, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга, установление особых требований к поведению несовершеннолетнего, выполнение конституционных обязанностей и другие;

5) закрепить в КоАП Российской Федерации порядок обжалования незаконных решений по делам несовершеннолетних.

Сложившийся в юридической науке и практике взгляд на юридическую ответственность как на наказание, кару за содеянное обедняет ее и ведет к недооценке ее роли в процессе формирования основ правомерного поведения несовершеннолетних правонарушителей. В юридической ответственности особенно несовершеннолетних правонарушителей должны быть заключены не только карающие, но и предупредительно - воспитательные начала. Этим она призвана способствовать формированию социально-активной личности с правомерным поведением. Административная ответственность, имея цель предупреждения и недопущения правонарушений, должна оказать воспитательное воздействие на сознание несовершеннолетних правонарушителей таким образом, чтобы его поведение было переориентировано в позитивную сторону.

Динамизация в сторону расширения административных методов воздействия является эффективным средством предупреждения правонарушений несовершеннолетних субъектов, ликвидации условий, способствующих появлению этих правонарушений, что не всегда возможно при применении уголовной или гражданской ответственности.

Положительный результат возможен только в сочетании юридической ответственности со всеми иными средствами воздействия, имеющимися в распоряжении правоохранительных органов, социальных институтов, общественных формирований. Наряду с мерами взыскания и наказания к несовершеннолетним правонарушителям необходимо в большой мере применять воспитательно-принудительное воздействие. Наказание является справедливым только в том случае, когда характер применяемых мер принуждения и объем возлагаемой ответственности соответствуют:

общественной опасности правонарушения; особенностям личности правонарушителя; обстоятельствам смягчающим либо отягчающим ответственность, т.е. строго индивидуализированы.

Библиографические ссылки

1. Болдырев Е.В. Меры предупреждения правонарушений несовершеннолетних в СССР. – М., 1964. С. 29.
2. Алексеев А.И. Правовые основы профилактики преступлений органами внутренних дел. М. 1980. С. 13.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) (в ред. 2023 г.) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.
4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 – ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 июня 2018 г. № 170-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.