

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВА
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В КОНТЕКСТЕ
УКРЕПЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ И КООРДИНАЦИИ РАЗВИТИЯ
ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

О.А. Хотько

*Белорусский государственный университет
ул. Ленинградская, 8, 220030, г. Минск, Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com*

В статье анализируются новейшие подходы к реализации транспортной политики на евразийском пространстве, до настоящего времени не исследованные в юридической науке, подчеркивается необходимость глубоких разработок, посвященных совершенствованию актов, регулирующих транспортную деятельность в контексте формирования единого транспортного пространства.

Ключевые слова: интеграция; общий рынок транспортных услуг; Евразийский экономический союз; экологизация; цифровизация; гармонизация законодательства.

**ACTUAL ISSUES OF IMPROVING THE RIGHT OF THE EURASIAN
ECONOMIC UNION IN THE CONTEXT OF STRENGTHENING THE
INTEGRATION AND COORDINATION OF THE DEVELOPMENT OF
TRANSPORT INFRASTRUCTURE**

O.A. Khotsko

*Belarusian State University, leningradskaya st. 8 220030 Minsk Belarus,
o.a.khatsko@gmail.com*

The article analyzes the latest approaches to the implementation of transport policy in the Eurasian space, not yet investigated in law science, emphasizes the need for deep developments devoted to the improvement of acts regulating transport activities in the context of the formation of a single transport space.

Key words: integration; general market for transport services; Eurasian Economic Union; environmentalization; digitalization; harmonization of legislation.

Современное развитие внешнеторговых связей на международном и региональном уровнях характеризуется модернизацией отношений и более интенсивным переходом к укреплению интеграционных связей в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) в рамках ряда проводимых политик. Укрепление интеграции на евразийском пространстве усиливается в связи с согласованием взаимодействия в

сфере отношений, касающихся цифровой трансформации экономики и цифровизации транспортной деятельности, решения задачи противостоять глобальным сложным вызовам, а также экологизации в контексте роста перевозок в новых направлениях и реализацией логистических проектов, на что обращается в юридической литературе [1; 2]. Очевидно, что организационно-правовые основы функционирования транспортной системы и формирования единого транспортного пространства в ЕАЭС, способы координации развития транспортной инфраструктуры, а также решение общих в государствах – членах ЕАЭС вопросов безопасности транспортной деятельности ранее не анализировались в достаточном объеме на научном уровне. Не были во внимании научного сообщества вышеуказанные проблемные вопросы в связи с тем, что изучение транспортных правоотношений находится в стадии становления в Республике Беларусь [3], что нельзя сказать о подходах в Российской Федерации, где сложились теоретико-правовые начала в данной области. Российскими исследователями затронут ряд вопросов транспортного права, включая развитие школы [4–6], формирование понятийного аппарата [7], транспортной безопасности и безопасности транспортной инфраструктуры [8; 9], функционирования транспортной системы в условиях сложной эпидемиологической обстановки [10].

Следует отметить, что в ЕАЭС проводится весомая работа по укреплению транспортной интеграции. Тенденция расширения логистических проектов, осознание потребности модернизации транспортной инфраструктуры являются важными составляющими для проведения анализа институциональных подходов в юридической науке и совершенствования актов права ЕАЭС. Целью настоящего исследования является анализ тенденций формирования евразийских транспортных коридоров и развития транзитного потенциала ЕАЭС, повышения качества транспортных услуг и снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду, координации развития транспортной инфраструктуры как приоритеты транспортной политики согласно Договору о Евразийском экономическом союзе (ст. 86 «Скоординированная (согласованная) транспортная политика») и выработка предложений по совершенствованию норм права ЕАЭС, способствующих развитию принципов указанной политики.

Скоординированная (согласованная) транспортная политика государств – членов ЕАЭС закрепляет задачу создания общего рынка транспортных услуг, «определяемого как форма экономических отношений, при которых создаются равные и паритетные условия для оказания транспортных услуг во всем ЕАЭС» [11, с. 140]. Формирование новой транспортно-логистической инфраструктуры определено в качестве приоритета деятельности Евразийского экономического союза. Увеличиваются объемы

товарооборота между ЕАЭС и участниками Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, ведется расширение скоординированной политики по сопряжению евразийской интеграции и китайского проекта «Один пояс, один путь», а также концепции Большого Евразийского партнерства [12, с. 6].

Поясним на примерах. Во-первых, Республика Беларусь является инициатором проекта «Один пояс – один путь» с китайской стороны, включающего создание интегрированной транспортной и логистической структуры, во-вторых, пилотного проекта «Евразийский электробус», осуществление которого ведется в настоящее время в несколько этапов большинством государств – членов ЕАЭС. Кроме того, в ЕАЭС подписаны документы в области экологической безопасности, функционирует Объединенная транспортно-логистическая компания, создана как безразрешительная система двусторонних и транзитных международных перевозок грузов автомобильным транспортом, так и организующая работу железнодорожного транспорта, выстраиваются направления взаимовыгодного сотрудничества с Индией, Китаем и развивающимися государствами Юго-Восточной Азии, переориентации перевозок в свете развития транспортных коридоров в перспективе с Ираном и Объединенными Арабскими Эмиратами.

В рамках Союзного государства успешно осуществляется гармонизация законодательной базы, активно ведется работа по созданию общей транспортной системы и последовательному углублению интеграционных процессов для преодоления современных вызовов и угроз и в целях обеспечения стабильности при создании собственного пути развития. Формирование транспортного коридора «Север-Юг» обусловлено тем, что страны Евразийского континента смогут обеспечить важнейшие торговые пути, рост товарооборота между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, открывая новые возможности для транзита при логистических ограничениях, а также между Союзным государством и странами-партнерами. Развитие транспортного сообщения позиционируется стимулом для укрепления интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. Соответственно, государства-члены межгосударственных объединений находятся в процессе создания новых международных коридоров и общей инфраструктуры, что связано со смещением центров экономической активности в Китай, страны Юго-Восточной Азии и Персидского залива.

Координация развития транспортной инфраструктуры включает цель формирования транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг. Однако обеспечить надлежащее правовое регулирование и сформировать реализацию стартовых механизмов по проработке инициатив в ЕАЭС представляется возможным на основе эффективной реализации ак-

тов права ЕАЭС. К ним относятся Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г, утвержденные решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 и другие.

Вместе с тем правовое регулирование вышеназванных процессов не является системным и гармонизированным, а появление нового интеграционного направления и укрепление механизмов является неизбежностью, что требует развития норм относительно последовательной реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики ЕАЭС. При закреплении общих правовых подходов в нормах Договора о ЕАЭС к взаимодействию государств-членов, подписавших его, странам следует осуществлять гармонизацию законодательства, в частности, экологизацию транспортной деятельности на наднациональном уровне. Гармонизация и усиление ее роли, по мнению С.Г. Дробязко, обусловлены «объективными факторами: внутренними и внешними, экономическими, экологическими, социальными, политическими, нравственными, региональными, техническими, культурными, идеологическими, сугубо юридическими и т.д.» [13, с. 645], и, как верно замечает профессор, в современных условиях действие гармонизации особенно проявляется на региональном уровне в экономической и экологической сферах.

Обозначим, что развитие транспортных процессов неизбежно влечет разработку направлений реализации принципов безопасности и экологичности скоординированной (согласованной) транспортной политики в целях исполнения задачи снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду. Требуется выработка подходов для обеспечения экологической безопасности, что поспособствует отражению единых требований экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности, поскольку такая потребность обусловлена внедрением мер «зеленой» экономики в сфере транспорта и инфраструктуры, стимулированием и продвижением их на наднациональном уровне, формированием направлений в области устойчивого развития и сближения позиций государств-членов в части климатической повестки с учетом имеющегося достаточного потенциала для развития принципа экологичности транспортной политики. Можно прийти к выводу о том, что для усиления решения исследуемых в данной работе общих проблем предлагается возложить дополнительные функции относительно снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду на отделы Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии. Таким образом предлагаемая позиция институционального характера будет охватывать все аспекты реализации принципа экологичности транспортной политики.

Непосредственно комплексный подход на наднациональном уровне позволит обеспечить успешное решение задач гармонизации законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности относительно транспортной деятельности. Для этого следует разработать правовые меры по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду, а также закрепить правовые основы в области экологического образования, установить подходы к юридической ответственности государств за нарушение экологических требований Правовой механизм ответственности в ЕАЭС за причинение вреда окружающей среде послужит залогом решения проблем эколого-правового характера, что определяет и расширение сотрудничества государств. Соответственно, требуется применение мер по восстановлению природных ресурсов, компенсации ущерба окружающей среде, что поспособствует реализации принципа экологичности и безопасности транспортной деятельности.

Полагаем, в качестве основополагающего начала согласованной деятельности на евразийском пространстве целесообразно утвердить на уровне решения Высшего Евразийского экономического Совета Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере правового регулирования экологической безопасности транспортной деятельности, включающие единые подходы по вопросам обеспечения экологической безопасности, что послужит согласованию интересов государств с учетом формирования и разработки климатической повестки в ЕАЭС и внедрения принципов «зеленой» экономики [14]. Разработка рекомендаций по гармонизации элементов инфраструктуры углеродного регулирования в государствах-членах, принятие технических регламентов с учетом обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности в условиях межгосударственной интеграции позволит ускорить экологическую трансформацию в транспортной сфере и укрепить сотрудничество на евразийском пространстве. Таким образом, предложения по развитию новых путей развития «зеленой» промышленности постоянно являются предметом исследований и выработки мер Евразийской экономической комиссии и их последующей реализации.

Вместе с тем совместные научные исследования в ЕАЭС на основе формирования единого научного ресурсного центра позволят укреплять и модернизировать приоритетные направления транспортной деятельности для евразийского пространства, тем самым наука и образование выступили бы локомотивом и новым вектором развития евразийской интеграции. Системный подход в развитии науки и образования с учетом технологий и инноваций в ЕАЭС доказывается на основе потребности реализации механизмов и осуществления приоритетных интеграционных инфраструктурных проектов [15], что позволит реализовать транспортно-логистический

потенциал государств-членов, включающий сочетание национальных приоритетов и интересов развития всего Союза.

Таким образом, государства-члены ЕАЭС определяют направления для расширения транспортных проектов в рамках осуществления скоординированной (согласованной) транспортной политики, что отвечает принципам безопасности, экологичности, открытости, доступности, надежности, закрепленным в Договоре о Евразийском экономическом союзе, и интересам граждан Союза путем гармонизации правовых норм. При этом требуется усиление координации при развитии транспортной инфраструктуры с учетом формирования единого транспортного пространства государств-членов ЕАЭС в дополнении актов относительно достижения целей климатической повестки и гармонизации правовых норм о безопасности.

Библиографические ссылки

1. Хотько О.А. Цифровизация и экологизация транспортной деятельности на евразийском пространстве: правовые аспекты обеспечения эффективности // Информационная безопасность личности в современном международном праве: материалы кругл. стола, каф. гос. упр. юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 12 апр. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.С. Михайловский (гл. ред.), Е.Ф. Довгань, Н.О. Мороз. – Минск : БГУ, 2022. – С. 294–298.

2. Хотько О.А. Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в условиях цифровой трансформации транспортных процессов // Правовые аспекты цифровизации международного транспорта и логистики: материалы Второго Международного транспортно-правового форума / под ред. А.А. Чеботаревой, В. Е. Чеботарева ; вступ. слово Н.А. Духно. – Москва : Изд-во Юридического института МИИТ, 2020. – С. 86–91.

3. Духно Н.А. Теория транспортного права / Н.А. Духно, В.М. Корякин. – М., Юрлитинформ, 2016.

4. Духно Н.А. Школа транспортного права // Трансп. право и безопасность. – 2019. – № 4. – С. 159–165.

5. Транспортное право. Общая часть : учебник / отв. ред. Н.А. Духно, А.И. Землин. – М. : Юрид. институт МИИТа, 2017. – 259 с.

6. Землин А.И. Актуальные проблемы развития транспортного законодательства и транспортного права России : монография / А.И. Землин, Ю.И. Петров, Ю. А. Харламова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: РУСАЙНС, 2019.

7. Бажина М.А. Понятийный аппарат транспортного права Российской Федерации: автореферат дисс. ... д-ра юрид. наук: 5.1.3 Частноправовые (цивилистические) науки / Уральск. гос. ун-т им. В.Ф. Яковлева. – Екатеринбург, 2022. – 45 с.

8. Землин А.И. Административно-правовые аспекты обеспечения транспортной безопасности // Нац.безопасность и стратегическое планирование 2019. – № 4. – С. 10–14.

9. Правовые проблемы обеспечения транспортной безопасности: монография / Н.А. Духно., А.И. Землин, О.М. Землина, Г.Ю. Лещов, Н.В. Николаева, О.С. Опенышев, В.А. Павлова, А.В. Пищелко, И.В. Холиков, А.А. Чеботарева / под общ. ред. А.И.

Землина; предисл. Н.А. Духно (монография). – М.: Юридический институт МИИТ, 2018.

10. Организационно-правовые основы функционирования транспортной системы в условиях сложной эпидемиологической обстановки: учебник / А.И. Землин, О.М. Землина, М.В. Кленов, О.С. Опенышев, И.В. Холиков ; отв. ред. А.И. Землин, И.В. Холиков. – М. : РУСАЙНС, 2023. – 310 с.

11. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза : учебник / отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: Проспект, 2017. – 192 с.

12. Мясникович М. Миссия ЕАЭС-2025: региональный центр экономического развития и опора Большой Евразии / М. Мясникович, В. Ковалев // Наука и инновации. – 2021. – № 1. – С. 4–11.

13. Дробязко С.Г. Усиление роли гармонизации законодательства в условиях глобализации – важнейшая закономерность права как системы // Избранные труды. – Минск : ЮрСпектр, 2022. – 656 с. (С. 639–647).

14. О международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов «зелёной» экономики и концептуальных подходах в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/939/Doklad_Zelenaya_ekonomika_PDF_sayt.pdf. – Дата доступа: 06.01.2022.

15. Шугуров М.В. Право ЕАЭС в сфере науки, технологий и инноваций: системный подход // Моск. журнал межд. права. – 2020. – № 3. – С. 44–63.