

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ: ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

М.А. Рахимова

*Университет мировой экономики и дипломатии,
пр-т. Мустакиллик 54,100 007, г.Ташкент, Республика Узбекистан,
muattara161@mail.ru*

Конституционная реформа Республики Узбекистан направлена на реализацию приоритетного принципа «Во имя чести и достоинства человека». При этом достоинство человека – это обеспечение мирной и безопасной жизни, фундаментальных прав и свобод граждан, поэтапное создание достойных условий жизни и современной инфраструктуры, квалифицированное медицинское обслуживание, качественное образование, социальная защита и здоровая экологическая среда для каждого жителя страны. Исходя из этого постулата, Узбекистан стремится к развитию международного сотрудничества в регионе, посредством которого решаются актуальные вышеперечисленные задачи.

Ключевые слова: инициативы Республики Узбекистан по региональному сотрудничеству, новая Конституция, развитие межгосударственного сотрудничества

NEW CONSTITUTION: ISSUES OF DEVELOPING INTERSTATE COOPERATION

M.A. Rakhimova

*University of World Economy and Diplomacy,
Ave. Mustakillik 54,100 007, Tashkent, Republic of Uzbekistan
muattara161@mail.ru*

The constitutional reform of the Republic of Uzbekistan is aimed at implementing the priority principle "In the name of the honor and dignity of a person." At the same time, human dignity is the provision of a peaceful and safe life, fundamental rights and freedoms of citizens, the gradual creation of decent living conditions and modern infrastructure, qualified medical care, quality education, social protection and a healthy ecological environment for every inhabitant of the country. Proceeding from this postulate, Uzbekistan seeks to develop international cooperation in the region, through which the actual above problems are solved.

Keywords: initiatives of the Republic of Uzbekistan on regional cooperation, new Constitution, development of interstate cooperation

Республика Узбекистан сейчас находится на новом этапе своего развития, который характеризуется стремительным проведением масштабных и прогрессивных реформ, призванных повысить качество жизни народа,

укрепить инновационный экономический рост и безопасность страны, и, естественно, требование времени – это конституционные реформы. Обновленная Конституция должна создать прочную правовую основу, гарантию долгосрочной стратегии развития Узбекистана.

14 марта 2023 года было подписано Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № ПС-702–IV «О референдуме Республики Узбекистан» согласно которому представлен проект Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» [4.].

В рамках представленного проекта была обновлена статья 17 Главы IV «Внешняя политика», а также глава была дополнена статьей 18, где отмечено, что «Республика Узбекистан осуществляет миролюбивую внешнюю политику, направленную на всемерное развитие двусторонних и многосторонних отношений с государствами и международными организациями. Республика Узбекистан может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности» [4.].

Современные интеграционные процессы в условиях глобализации обозначили необходимость Узбекистану определить приоритетные цели для реализации внешнеполитической деятельности. Нужно отметить, что с обретением независимости внешняя политика страны сформировалась на принципах мира, сотрудничества и взаимного уважения [12.].

В Центральной Азии имеются все необходимые условия для поступательного, устойчивого развития двусторонних и многосторонних отношений, что подтверждается стремительными преобразованиями в региональном сотрудничестве, установлениями добрососедских отношений стратегического партнерства в различных сферах: политике, экономике, культурно-гуманитарной сфере.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев в своем выступлении на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, подчеркнул: «Внешнеполитическая деятельность государства, прежде всего, основывается на всесторонних интересах народа и страны... Узбекистан продолжит эффективное сотрудничество со всеми странами как ближнего, так и дальнего зарубежья, всем мировым сообществом и останется приверженным проведению миролюбивой, открытой и прагматичной политики» [8.].

В рамках международного сотрудничества в Республике Узбекистан разрабатываются и реализуются стратегии, концепции и нормативно-правовые акты. Одним из примеров может служить разработка и принятие Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Рес-

публики Узбекистан в 2017–2021 годах» [2.]. Стратегия действий явилась основополагающим программным документом, определяющим совершенно новую веху в развитии современного Узбекистана. Продуманная стратегия укрепления дружественных связей выразилась в конкретных исторических шагах: разрешены такие актуальные проблемы, как пересечение границ, водопользование, участились государственные визиты глав государств региона и стали практическим подтверждением особого внимания, уделяемого во внешней политике нашей страны добрососедским отношениям [16.].

Исходя из идеи, выдвинутой в качестве главной в новой Стратегии развития Нового Узбекистана «От Стратегии действий – к Стратегии развития», «...в Стратегии развития Нового Узбекистана мы поставили перед собой еще более серьезные задачи по каждой сфере и отрасли...» [6.]. В частности, «наполнить отношения с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными структурами, Межпарламентским союзом, международными финансовыми институтами и региональными организациями...» [6.].

Выступая в сентябре 2017 г. на 72-й сессии ГА ООН, Президент Республики Узбекистан отметил: «Находясь в самом сердце Центральной Азии, Узбекистан непосредственно заинтересован в том, чтобы регион стал зоной стабильности, устойчивого развития и добрососедства. Мирная, экономически процветающая Центральная Азия – наша важнейшая цель и ключевая задача. Узбекистан решительно настроен на диалог, конструктивное взаимодействие и укрепление добрососедства» [7.]. В знак поддержки предложения главы государства 22 июня 2018 г. была принята специальная Резолюция ГА ООН по Центральной Азии, что стало еще одним историческим событием, заложившим прочную основу для развития регионального сотрудничества [16.].

По инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева во внешней политике Узбекистана начал претворяться в жизнь принцип: «Мирная и процветающая Центральная Азия – ключевая задача». Дальнейшее укрепление дружественных и доверительных отношений со всеми соседями по региону превратилось в одну из приоритетных задач внешнеполитической деятельности Узбекистана...» [10.]. Данный принцип получил свою дальнейшую практическую реализацию, а на перспективу – «нашей основной задачей остается дальнейшее укрепление отношений добрососедства и стратегического партнерства, прежде всего, со странами Центральной Азии.» [6.].

На постсоветском пространстве взаимодействует целый ряд межгосударственных объединений и организаций, различных по составу участников и степени их сближения. Одним из таких примеров может служить

Консультативная встреча глав государств Центральной Азии в Ташкенте [10.]. Она заложила основу и наметила перспективные направления дальнейшего развития торгово-экономических, инвестиционных, транспортно-коммуникационных, сельскохозяйственных связей, промышленной кооперации, мер по охране окружающей среды, в сфере туризма, науки, культуры, спорта, энергетики.

Необходимо отметить важность инициатив, выдвинутых Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым в ходе данной Консультативной встречи глав государств Центральной Азии [13.]. Они, во-первых, носят программный и всеобъемлющий характер; во-вторых, направлены на решение конкретных вопросов регионального сотрудничества; в-третьих, их реализация будет способствовать ускорению развития региона. Данные предложения придадут мощный импульс дальнейшему развитию торгово-экономических связей между государствами Центральной Азии. Еще одним важным достижением Консультативной встречи в ноябре 2019 г. стало принятие Совместного заявления лидеров Центрально-азиатских государств – своего рода программа по развитию региона. В ней представлены консолидированные подходы и общее видение глав государств в отношении перспектив укрепления регионального сотрудничества.

Разработанная по инициативе Узбекистана совместно со странами региона специальная Резолюция ООН «Укрепление регионального и международного сотрудничества по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития в Центральноазиатском регионе» [1.] говорит о достигнутом высоком уровне консолидации региона и готовности Центрально-азиатских стран взять на себя ответственность за решение общерегиональных проблем.

Президентом Узбекистана Ш. Мирзиёевым 15–16 июля 2021 г. на состоявшейся в г. Ташкенте международной конференции «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности» были выдвинуты новые инициативы, нашедшие отклик не только в государствах двух регионов, но и в мировом сообществе – это создание транспортных коридоров, связывающих Центральную Азию с Индийским океаном. Таким образом, данная конференция еще раз продемонстрировала «Ташкентский дух» сотрудничества [5, с.157.].

Благодаря всем этим позитивным тенденциям, сегодня на основе принципов поиска разумных компромиссов и взаимного учета интересов находит свое долгосрочное решение целый ряд системных проблем, ранее препятствовавших реализации в полной мере огромного потенциала регионального сотрудничества. Самое главное – государства Центральной Азии начали играть ключевую роль в принятии решений по наиболее актуальным и насущным вопросам развития всего региона.

Как отмечают эксперты, ссылаясь на прогнозы ООН, взаимовыгодное сотрудничество в рамках региона позволит увеличить региональный ВВП в следующие десять лет в два раза [11.], а, кроме того, геостратегическое расположение на «стыке» Европы и Азии, человеческий и ресурсный потенциал Центральной Азии делает регион привлекательным в качестве ключевого звена глобальных цепочек производства и поставок конкурентоспособных товаров на рынки ЕС.

В этой связи необходимо отметить своевременность и востребованность инициативы Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева о создании Регионального центра по развитию транспортно-коммуникационной взаимосвязанности под эгидой ООН. Это позволит создать общую платформу для формирования единого, разветвлённого и внешне интегрированного транспортного пространства в Центральной Азии, его соединения с трансъевропейской транспортной сетью, что значительно укрепит взаимосвязь между Азией и Европой.

Укрепление экономического сотрудничества на региональном уровне обеспечивает предсказуемость развития Центральной Азии как стабильного и устойчивого региона, что будет способствовать привлечению иностранных инвестиций.

Согласно части второй статьи 18 проекта новой Конституции Республики Узбекистан, «Республика Узбекистан может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования,... исходя из высших интересов государства, народа...» [4.]. Сотрудничество Узбекистана с международными организациями не самоцель, а стремление к экономическому росту, повышению конкурентоспособности товаров и услуг и оздоровлению экономики. На основе изучения зарубежного опыта необходимо выработать четкую стратегию по вступлению Узбекистана в международную организацию. Необходимо защитить наиболее уязвимые секторы экономики, например, сельское хозяйство. Данный сектор играет важную роль в развитии Узбекистана. Доля сельского хозяйства в национальном ВВП находится на уровне более 17,5% [17.], при этом нужно учитывать, что примерно 49,7% населения Узбекистана [17.] живет в сельской местности и занимается сельскохозяйственным производством для обеспечения средств существования.

Географически наш регион находится глубоко внутри материка, вдали от морских путей и центров мировой торговли, хотя обладает богатыми природными ресурсами. Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан и Туркменистан непосредственно граничат с государствами, имеющими прямой выход к морю, а Узбекистан как внутриконтинентальное государство окружен соседями, которые тоже не имеют прямого выхода к морю. Одним из преимуществ высокоразвитых стран мира является их географическое рас-

положение – они имеют прямой выход к морю и доступ к международным торговым маршрутам, по которым могут экспортировать свои товары. И это еще одна из важных проблем – Узбекистан, как и Лихтенштейн, относится к группе «double lock» страны. Этим странам для выхода к мировому океану приходится пересекать территорию двух государств, при этом затраты при импорте составляли свыше 6 тыс. долл. США, а при экспорте доставки грузов до ближайшего порта – более 5 тыс. долл. США. Одной из актуальных проблем остается поиск новых транспортных коридоров к мировому океану, необходимых для снижения времени и стоимости передвижения товаров. Не случайно Президент Республики Узбекистан, касаясь вопроса устойчивого экономического развития, акцентирует внимание на необходимости открытия новых торговых маршрутов, создания транспортной логистики и обеспечения доступа отечественной продукции на крупные рынки [15.].

В июне 2019 г. на 20-м пленарном заседании Сената Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев указал, что Узбекистану необходимы новые рынки сбыта, отметив преимущество соседних с ним стран по географическому положению: «Мы далеки от дорог. У наших соседей есть выход к морю. Мы сейчас много импортируем, но каждый доллар – это наше богатство, потому что мы платим валюту. В Россию мы выходим через Казахстан, у которого свои интересы. Никто не собирается облегчать нам путь.» [9, с. 35]

Мировое сообщество традиционно уделяет серьезное внимание в связи с нерешенными проблемами, препятствующими полноценному сотрудничеству между странами региона, вопросам межгосударственного экономического сотрудничества, совершенствуя международно-правовые и институциональные механизмы экономического сотрудничества между государствами. Такое межгосударственное сотрудничество способствует решению вопросов социально-экономического развития Узбекистана через налаживание связей с зарубежными странами, формирование благоприятного инвестиционного климата в стране.

Библиографические ссылки

1. Резолюция ГА ООН от 18 июня 2018г. «Укрепление регионального и международного сотрудничества по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития в Центральноазиатском регионе». – www.uza.uz.

2. Указ Президента Республики Узбекистан № УП–5635 от 17 января 2017 года «О государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития». – www.president.uz

3. Указ Президента Республики Узбекистан № УП–60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы.»—www.president.uz
4. Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № ПС-702–IV от 14 марта 2023г. «О референдуме Республики Узбекистан» согласно которому представлен проект Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан»
5. Мирзиёев Ш.М. Новый Узбекистан – страна демократических преобразований, больших возможностей и практических дел.— Ташкент: «О’qituvchi» МЧЖ, 2021.
6. Мирзиёев Ш.М. Мы решительно продолжим курс демократических реформ на основе стратегии развития Нового Узбекистана. 6 ноября 2021г.— www.president.uz.
7. Речь Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на 72-й сессии ГА ООН —www.president.uz; <https://e-cis.info/page/>.
8. Речь Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан.—www.president.uz
9. Речь Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на 20-м пленарном заседании Сената Олий Мажлиса 21 июня 2019г.—<https://www.gazeta.uz/ru/2019/06/23/import/>; <https://old.uza.uz>; <https://www.podrobno.uz/ru/2019/06/23/>.
10. Речь Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на Консультативной встрече глав государств Центральной Азии 29 ноября 2019 г. —www.president.uz
11. Центральная Азия и Европейский союз – перспективы сотрудничества. 02.10.2020г. —<https://www.uzdaily.uz/ru/post/60618>.
12. www.akadmvd.uz
13. <https://mfa.uz/ru>
14. <https://senat.uz/ru/decisions/post-546>
15. <https://old.uza.uz>
16. www.uza.uz
17. Stat.uz -Дата обращения 07 сентября 2021 г.