

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ЭФФЕКТИВНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ

О.Г. Никитенко

*Секретариат Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь,
ул. Красноармейская, 9, 220016, г. Минск, Беларусь,
Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, 220030, г. Минск, Беларусь, faculty_of_law2223@mail.ru*

В статье раскрываются направления реализации принципа эффективности в государственной гражданской службе. Отдельный акцент сделан на мотивированности государственных гражданских служащих.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, принцип эффективности, правоограничения, мотивация, гарантии.

IMPLEMENTATION OF THE EFFICIENCY PRINCIPLE IN THE STATE CIVIL SERVICE: SEVERAL ASPECTS

O.G. Nikitenko

*The Secretariat of the Council of the Republic of the National Assembly of the Republic of
Belarus, Krasnoarmeyskaya st., 9, 220016, Minsk, Belarus,
Belarusian State University,
Leningradskaya st. 8, 220030, Minsk, Belarus, faculty_of_law2223@mail.ru*

In the article the directions for the efficiency principle implementation in the state civil service have been revealed. The particular emphasis has been made on civil servants' motivation.

Keywords: state civil service, efficiency principle, legal restrictions, motivation, guaranties.

Одним из самостоятельных принципов, на которых основывается государственная служба, в том числе гражданская, является принцип эффективности (статья 3 Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе»). Именно эффективность государственных гражданских служащих свидетельствует об их профессионализме и компетентности, что во многом предопределяет качество государственного управления.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 — 2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292, отмечена необходимость вхождения Республики Беларусь в число 40 лучших стран мира по рейтингу качества государственного управления. В 2022 г. наша страна занимала 72 место. Лидирующие десять позиций принадлежали Южной Корее, Швейцарии, Дании, Швеции, Эстонии, Японии, Люксембургу, Германии, Словении и Ирландии соответственно. Замыкали список из 180 государств Ангола, Экваториальная Гвинея и Республика Конго. Можно отметить, что критериями ранжирования по рейтингу качества государственного управления являются сплоченность правительства, инфраструктура, среда для бизнеса, коррупция и финансовая стабильность [1].

В качестве консолидированных и превалирующих направлений реализации на практике в Республике Беларусь принципа эффективности можно выделить следующие.

Первое направление. Ведение кадровых реестров, которые обеспечивают кадровую безопасность государственных органов.

Именно от того, насколько грамотно будут подобраны и «расставлены» кадры в государственном органе, непосредственно зависит эффективность и качество осуществления возлагаемого на него функционала. Выражение «кадры решают все» в современных условиях по-прежнему не теряет своей актуальности.

Второе направление. Поддержание государственным гражданским служащим необходимого уровня квалификации.

Данная обязанность носит перманентный характер. От полноты и добросовестности ее выполнения напрямую зависит уровень теоретических знаний и прикладных навыков государственного гражданского служащего, его общественно-политическая компетентность. В свою очередь, это влияет на эффективность труда государственного гражданского служащего, на качество промежуточного и конечного результатов его деятельности и, как следствие, на «картину» восприятия обществом институтов государственного управления в частности и государства в целом.

Можно отметить, что обязанности по поддержанию государственным гражданским служащим необходимого уровня квалификации корреспондирует его право на подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку за счет средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования в интересах гражданской службы (статьи 24 и 25 Закона Республики Беларусь «О государственной службе»).

Возможность дополнительного профессионального обучения государственных гражданских служащих посредством прохождения обучаю-

ших программ или программ профессионального развития предусмотрена в ряде зарубежных стран, в том числе в Великобритании [2], Канаде [3], Франции [4].

Третье направление. Эффективное исполнение государственным гражданским служащим своих обязанностей.

Прохождение государственной службы, включая гражданскую, с учетом ее значимости требует высокой степени внутренней мотивации и самоотдачи, в том числе готовности поступиться собственными интересами во благо общественных и государственных интересов. При этом наделение государственного гражданского служащего фиксированным спектром публичных (публично-властных) полномочий, который варьируется в зависимости от сферы деятельности, требует проявления от такого служащего высокой степени порядочности, ответственности, способности организовывать и самоорганизовываться.

Поскольку для государственных гражданских служащих установлен ненормированный рабочий день (статья 45 Закона Республики Беларусь «О государственной службе»), важными в обеспечении эффективности данных служащих являются высокая работоспособность и стрессоустойчивость, в том числе эмоциональная выносливость.

Степень эффективности государственных гражданских служащих, помимо личностных факторов, также определяют внешние мотивации.

Так, ввиду интенсивности государственной гражданской службы и правоограничений, связанных с ее прохождением, на законодательном уровне установлены гарантии компенсационного характера (статья 60 Закона Республики Беларусь «О государственной службе»), в определенной степени улучшающие положение таких служащих. Среди них, в частности, принятие государственных гражданских служащих на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту работы в государственных органах, расположенных в г. Минске и населенных пунктах Минского района, без учета срока работы в организациях, расположенных в указанных населенных пунктах, при наличии оснований, установленных законодательными актами.

Кроме того, предусмотрены варианты поощрения государственных гражданских служащих — объявление благодарности, занесение на Доску почета, награждение Почетной грамотой (грамотой), ценным подарком или деньгами (денежным вознаграждением) (статья 62 Закона Республики Беларусь «О государственной службе»).

Эффективная государственная гражданская служба играет важную роль в процветании страны, укреплении конституционного строя и согласия в обществе, стабильном функционировании и устойчивом развитии

государственных институтов, продвижении и защите национальных интересов.

Библиографические ссылки

1. 2022 Governance Efficiency Ranking [Electronic resource] // Solability. – Mode of access: <https://solability.com/the-global-sustainable-competitiveness-index/the-index/governance-capital/>. – Date of access: 01.04.2023.

2. Training & Development for the Public Sector & Civil Service [Electronic resource] // Civil service college. – Mode of access: <https://www.civilservicecollege.org.uk/>. – Date of access: 01.04.2023.

3. Public Service Employment Act [Electronic resource] // Justice Laws Website. – Mode of access: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/p-33.01/FullText.html>. – Date of access: 01.04.2023.

4. The National Institute for Local Studies [Electronic resource] // About us. – Mode of access: <https://inet.cnfpt.fr/en/about-us/national-centre-local-civil-service>. – Date of access: 01.04.2023.