

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

С.А. Минич

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь, ул. Берсона 1а, 220030, г. Минск, Беларусь, ekabpils75@mail.ru*

В статье рассмотрены основные принципы государственного регулирования научной деятельности, реализация которых имеет существенное практическое значение, т. к. позволяет придать законодательству в научной сфере надлежащий структурированный порядок, сделать его более согласованным и эффективным в решении поставленных задач.

Ключевые слова: право; государственное регулирование; принципы; научная деятельность.

BASIC PRINCIPLES OF STATE REGULATION OF SCIENTIFIC ACTIVITY

S.A. Minich

*The National Center of Legislation and Legal Research of the Republic of Belarus,
Bersona Street, 1a, 220030, Minsk, Republic of Belarus, ekabpils75@mail.ru*

The article discusses the basic principles of state regulation of scientific activity, the implementation of which is of significant practical importance, because it allows you to give the legislation in the scientific field a proper structured order, make it more consistent and effective in solving the tasks.

Keywords: law; state regulation; principles; scientific activity.

В основе правового регулирования любой сферы общественных отношений лежат принципы, выступающие несущей конструкцией формирования законодательства, регламентирующего ту или иную деятельность. В общей теории права под государственным регулированием понимается правовое регулирование, т. к. именно через право осуществляется непосредственное воздействие государства на различные группы общественных отношений с целью их упорядочения, обеспечения безопасности, справедливости, защиты охраняемых законом ценностей. Соответственно, принципы государственного регулирования научной деятельности вытекают из уже выработанных общих принципов права, под которыми, в

частности, С. С. Алексеев понимает «выраженные в праве исходные нормативно руководящие начала, характеризующие его содержание, его основы» [1, с. 98].

Общие принципы права обладают максимальной универсальностью, высшей императивностью и абстрактностью, их содержание вырабатывается, исходя из национальных правовых систем с учетом основных начал международного права, т. е. общеправовым принципам присущ международно-правовой и внутригосударственный характер.

К общим принципам позитивного права В. Н. Хропанюк относит: принцип социальной свободы, принцип социальной справедливости, принцип демократизма, принцип гуманизма, принцип равноправия (равенства всех перед законом), единство юридических прав и обязанностей, принцип ответственности за вину, принцип законности [2, с. 216–218]. М. Н. Марченко выделяет следующие общие принципы права: социальная справедливость, гуманизм, равноправие, законность в процессе создания и реализации норм права, единство юридических прав и обязанностей, демократизм [3, с. 11]. С точки зрения В. И. Леушина общие (общеправовые) принципы права включают в себя: демократизм, справедливость, федерализм, приоритет прав и свобод человека, непосредственное действие общепризнанных принципов и норм международного права, законность, равноправие, равенство всех форм собственности, правосудие [3, с. 11]. Н. А. Пьянов к наиболее важным принципам государственного регулирования, причисляет: правовой характер государственного регулирования, приоритет международного права, демократизм, законность, гуманизм, справедливость, юридическое равенство, научность, разумную достаточность [3, с. 12].

Общеправовые принципы, в первую очередь, нашли свое отражение в национальном законодательстве Республики Беларусь на конституционном уровне, определив ключевые начала правотворчества и правоприменения, и выступили базовой составляющей формирования норм-принципов, применимых к правовому регулированию абсолютно всех общественных отношений, включая научную деятельность.

Общественные отношения, возникающие в результате осуществления научной деятельности, достаточно разнообразны, их правовое регулирование имеет межотраслевой характер, в связи с чем, на формирование принципов в рассматриваемой сфере существенное влияние оказывают принципы различных отраслей права (трудового, гражданского и др.), что придает им достаточно абстрактный характер.

Принципы государственного регулирования научной деятельности сформулированы в ст. 4 Закона Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности» (далее – Закон № 708-ХІІІ) в виде

конкретных норм и, соответственно, приобретают государственно-властный общеобязательный характер.

Государственное регулирование научной деятельности базируется на следующих ключевых принципах:

1. Сочетание государственного регулирования с творческой инициативой субъектов научной деятельности и свободой научного поиска.

В основе данного принципа заложена тенденция поддержания оптимального баланса между государственным управлением научной сферой и обеспечением свободы научного творчества, как самостоятельного элемента в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, под творческой инициативой субъектов научной деятельности понимается свободный выбор предмета исследований, право проводить изыскания без вмешательства государственных органов и третьих лиц, возможность самостоятельно определять направления и методы проведения исследований и т.д.

Применительно к государству данный принцип допускает совершать все необходимые действия для создания условий в целях максимальной реализации свободы научного творчества субъектов научной деятельности.

2. Равенство всех субъектов научной деятельности перед законом. Регулирование научной деятельности должно отвечать требованиям конституционного принципа равенства. Каждый субъект научной деятельности имеет равные права и возможности, что находит свое отражение:

– в ч. 3 ст. 7 Закона № 708-ХІІІ, устанавливающей равный доступ к осуществлению научной деятельности на территории Республики Беларусь как для граждан и юридических лиц Республики Беларусь, так и для иностранных граждан и лиц без гражданства, иностранных юридических лиц;

– в ч. 3 ст. 9 Закона № 708-ХІІІ, определяющей равные права для всех научных работников на осуществление научного поиска, выбор методов исследований, участие в открытых конкурсах научно-исследовательских работ в Республике Беларусь и за ее пределами, участие в формировании государственной политики в сфере научной деятельности, разработке приоритетных направлений научной деятельности и др.

3. Свобода выбора направлений научной деятельности и методов проведения научных исследований для всех субъектов научной деятельности.

Самостоятельность выбора направлений научной деятельности должна соответствовать критерию обоснованности и исходить из потребностей общества и государства в том или ином научном поиске, быть направлена на решение первостепенных проблем социально-экономического развития республики в интересах мира, устойчивого развития и на благо общих интересов.

Для выполнения данных условий в Республике Беларусь обеспечивается концентрация государственных ресурсов на реализацию наиболее важных и значимых направлений научной деятельности. Так, в ч. 4 ст. 51 обновленной Конституции Республики Беларусь установлено, что государство содействует развитию научных и технических исследований, внедрению инноваций на благо общих интересов. Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156 в нашей стране на 2021–2025 годы утверждены единые приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности. Реализация обозначенных направлений, как правило, осуществляется путем разработки комплексных государственных программ и планов, где, среди прочего, обозначается круг субъектов, ответственных за проведение научных исследований.

4. Взаимодействие научных организаций с учреждениями образования, а также организациями, реализующими образовательные программы послевузовского образования, в том числе путем участия педагогических работников и обучающихся в научной деятельности, осуществляемой научными организациями, а также участия научных работников научных организаций в образовательном процессе, осуществляемом учреждениями образования и организациями, реализующими образовательные программы послевузовского образования.

Следует сразу указать, что данный принцип нуждается в корректировке. В соответствии с новой редакцией Кодекса Республики Беларусь об образовании (далее – Кодекс) взамен системы послевузовского образования в систему образования Республики Беларусь включена система научно-ориентированного образования (п. 1 ст. 214 Кодекса), что более четко отражает синтез науки и образования, включающий в себя различные формы участия в научных исследованиях работников научных организаций, педагогических работников и обучающихся посредством создания совместных лабораторий в учреждениях высшего образования, структурных подразделений учреждений образования на базе научных организаций и др.

В п. 1 ст. 214 Кодекса при формулировке понятия научно-ориентированного образования, среди прочего, акцент сделан на формирование у аспиранта, адъюнкта, докторанта, соискателя компетенций, необходимых для организации и проведения научных исследований, осуществления профессиональной деятельности.

В Кодекс также введена норма, устанавливающая, что научные исследования являются неотъемлемой частью содержания образовательных программ научно-ориентированного образования (п. 5 ст. 218 Кодекса).

В соответствии с подп. 1.6 п. 1 ст. 52 педагогические работники имеют право на участие в научной, научно-технической, экспериментальной, инновационной, международной деятельности учреждения образования.

5. Предоставление гражданам Республики Беларусь равных возможностей приобретения и повышения научной квалификации.

Данный принцип основывается на конституционных положениях о равенстве всех перед законом, обеспечении гарантии доступности образования каждому гражданину. В Республике Беларусь создана единая система аттестации научных работников высшей квалификации. Установлены единые требования к уровню научной и научно-педагогической квалификации соискателей ученых степеней и ученых званий. Государство оказывает содействие повышению эффективности подготовки научных работников с учетом потребностей в них научно-производственной и социальной сферы.

6. Стимулирование научной деятельности посредством создания благоприятных условий для инвестирования сферы научной деятельности.

Государственная научно-техническая политика Республики Беларусь направлена на выработку мер стимулирования, льгот и государственной поддержки научных исследований по наиболее приоритетным направлениям. Ежегодно увеличивается бюджетное финансирование на науку при приоритетной поддержке фундаментальных исследований; предоставляются безвозмездные субсидии на проведение научных исследований, направленных на развитие более значимых направлений науки; проводятся меры по привлечению инвесторов на паритетных началах; осуществляется работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего научную деятельность; вводятся налоговые льготы для научных организаций; осуществляется стимулирование внутреннего спроса на результаты научной деятельности; увеличивается количество и объем финансирования проектов, выполняемых в рамках международного научно-технического сотрудничества в соответствии с международными договорами; расширяется доступ отечественных организаций и ученых к передовым зарубежным технологиям и международному рынку инвестиций и др.

7. Контроль в соответствии с законодательством за эффективным использованием государственных средств, выделенных на проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, апробацию результатов научных исследований, подготовку и аттестацию научных работников высшей квалификации.

Финансирование научной деятельности преимущественно осуществляется на основе программно-целевого метода за счет средств республиканского бюджета, а также за счет средств местных бюджетов, научных

фондов, организаций, иных источников, не запрещенных законодательством (ст. 6 Закона № 708-ХІІІ).

Контроль за исполнением республиканского бюджета использованием государственной собственности, исполнением актов Президента Республики Беларусь, Парламента и Правительства Республики Беларусь, других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 осуществляет Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

Контроль за ходом выполнения государственных программ научных исследований обеспечивается их государственными заказчиками, головными организациями-исполнителями и Национальной академией наук Беларуси.

8. Обязательность, объективность и компетентность государственной экспертизы научных программ и проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета. Данный принцип реализуется посредством единой системы государственной научной и научно-технической экспертиз в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2015 г. № 431. Указанным постановлением утверждено «Положение о порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз», согласно которому проекты научных исследований подлежат прохождению обязательной научной и научно-технической экспертизы.

Объективность функционирования единой системы экспертиз обеспечивается государственным органом, не имеющим (имеющим в минимальном количестве) в подчинении (ведении, составе) потенциальных исполнителей мероприятий (заданий, проектов, планов, работ, услуг), являющихся объектами государственной экспертизы.

Компетентность означает, что в качестве экспертов выступают высококвалифицированные специалисты, способные качественно провести государственную экспертизу и подготовить достоверные, полные и обоснованные экспертные заключения.

9. Обеспечение правовой защиты результатов научной деятельности.

В Республике Беларусь созданы нормативно-правовые условия для защиты результатов научной деятельности. В частности, Указ Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2013 г. № 59 «О коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности, созданных за счет государственных средств» предусматривает обязательную коммерциализацию результатов научной и научно-технической деятельности, если

такие результаты созданы полностью либо хотя бы частично за счет государственных средств.

10. Концентрация научных ресурсов и финансовых средств на научных исследованиях, направленных на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь.

Потребность решения первоочередных задач социально-экономического развития Республики Беларусь отмечена в ряде стратегических и программных документах. В этих целях государством определяются приоритетные направления научных исследований и осуществляется их первоочередное финансирование.

11. Учет интересов личности, общества, государства. Указанный принцип заключается в создании правовых условий, при которых обеспечивается обоснованный компромисс ценностных приоритетов личности, общества и государства в результате государственного регулирования научной деятельности.

В заключении отметим, что проанализированный набор принципов представляет собой необходимые и достаточные требования, которые определяют главные направления и тенденции правового регулирования общественных отношений, возникающих в ходе осуществления научной деятельности. Обязательное соблюдение всей совокупности принципов позволяет структурировать рассматриваемые общественные отношения и сделать их регулирование более эффективным и качественным.

Библиографические ссылки

1. Алексеев, С. С. Общая теория права. В 2-х т. / С. С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1981. – Т. 1. – 262 с.
2. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права / В. Н. Хропанюк. – М., 1995. – 377 с.
3. Пьянов, Н. А. Принципы государственного регулирования / Н. А. Пьянов // Академический юридический журнал. – 2012. – № 3(49). – С. 10–16.