

ОТКРЫТОСТЬ ИНФОРМАЦИИ КАК ВОЗМОЖНОСТЬ ЭФФЕКТИВНОГО КОНТРОЛЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ЗАКУПКИ

Н.А. Лопуть

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, 220030, г. Минск, Беларусь, kafedra_gu@bsu.by*

С развитием информационных технологий в современных условиях меняются подходы к осуществлению контроля расходования средств бюджета. Значительную долю занимают расходы на государственные закупки. Большой объем информации, касающейся их осуществления, размещается в открытом доступе и может быть использован для повышения эффективности и результативности контроля.

Ключевые слова: финансовый контроль; расходы бюджета; государственные закупки.

INFORMATION OPENNESS AS AN OPPORTUNITY FOR EFFECTIVE CONTROL OF BUDGET PROCUREMENT EXPENDITURES

N.A. Loputs

*Belarusian State University, Leningradskaya st. 8, 220030,
Minsk, Belarus, kafedra_gu@bsu.by*

With the development of information technology in modern conditions, approaches to monitoring the spending of budget funds are changing. A significant share is spent on public procurement. A large amount of information related to their implementation is publicly available and can be used to improve the efficiency and effectiveness of controls.

Keywords: financial control; budget expenditures; public procurement.

Финансовый контроль, и, в первую очередь, контроль бюджетных расходов – один из этапов бюджетного процесса, без которого невозможно выстраивание эффективной системы перераспределения финансовых ресурсов.

Лимская декларация руководящих принципов контроля, принятая в октябре 1977 года на IX Конгрессе ИНТОСАИ в Лиме (далее – Лимская декларация), определяет контроль как неотъемлемую часть системы регулирования, целью которой является выявление отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов законности, про-

дуктивности, результативности и экономичности в управлении финансами на допустимо более ранней стадии, с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем [1, ст. 1].

Значительный объем в расходной части бюджета занимают расходы на государственные закупки. Согласно статистике, размещенной на сайте Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ) – уполномоченного государственного органа по государственным закупкам, за первое полугодие 2022 года по результатам государственных закупок заключено договоров на общую сумму около 8,2 млрд. рублей [2, с. 5].

Важность контроля государственных закупок в силу объемов направляемых на их осуществление средств во всех государствах признана на международном уровне. В ходе пленарной сессии XXIV Конгресса ИНТОСАИ, прошедшего 7-11 ноября 2022 г. в Рио-де-Жанейро, утверждено Руководство по аудиту государственных закупок (GUID 5280).

Контролю государственных закупок в Республике Беларусь уделяется повышенное внимание. Оно направлено на предотвращение необоснованного посредничества, соблюдение законности, повышение эффективности использования средств бюджета. Важной составляющей в процессе осуществления такого контроля является обладание информацией о происходящих процессах.

И здесь наряду с традиционными механизмами контроля – проверками финансово-хозяйственной деятельности получателей бюджетных средств – все большую актуальность приобретают новые – анализ больших данных, содержащихся в информационных системах.

В настоящее время в Республике Беларусь все конкурентные процедуры государственных закупок за исключением закрытого конкурса и закрытой процедуры запроса ценовых предложений проводятся на электронных торговых площадках. Планируется частично перевести на электронные площадки и процедуру закупок из одного источника.

Создана и функционирует государственная информационно-аналитическая система по управлению государственными закупками (ГИАС) – совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса программно-технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, анализ, контроль, хранение и предоставление информации о государственных закупках [3].

В нее попадает информация с двух электронных торговых площадок: www.goszakupki.by (РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнкту-

ры цен») и www.zakupki.butb.by (ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»). Кроме того, ГИАС взаимодействует с автоматизированной системой финансовых расчетов Министерства финансов.

Фактически ГИАС содержит необходимую информацию для осуществления контроля без непосредственного посещения получателя бюджетных средств – из кабинета контролера. В частности, это годовые планы государственных закупок и документы, непосредственно касающиеся конкретной проводимой на электронной торговой площадке процедуры государственной закупки.

Акцент на планирование. Анализ планов государственных закупок – предварительный контроль эффективности бюджетных расходов. Лимская декларация определяет, что эффективный предварительный контроль необходим для надежного управления общественными средствами, введенными государству. Его преимуществом является возможность предотвратить материальный ущерб до того, как он произошел. [1, ст. 2]

Планы государственных закупок, размещенные в ГИАС, содержат в том числе наименование однородных товаров (работ, услуг), подлежащих закупке, ориентировочные объемы и стоимость годовой потребности в однородных товарах (работах, услугах).

В статье 8 Бюджетного кодекса Республики Беларусь эффективность определяется как необходимость достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Из анализа содержащихся в планах государственных закупок показателей и статуса заказчика (его целей деятельности, задач и функций) можно сделать предварительные выводы о действительной необходимости закупки предусмотренного товара (работы, услуги) и эффективности запланированного объема трат. При выявлении неэффективных вложений контролирующим органом перед заказчиком закупки, его вышестоящим органом (организацией) может быть поставлен вопрос об исключении закупок из плана либо их корректировке.

Текущий контроль закупочного процесса. Если анализ планов государственных закупок направлен на предотвращение неэффективного расходования средств бюджета до начала их освоения, то размещение информации о проводимых закупках в режиме реального времени и доступность такой информации для контролирующих органов позволяет отслеживать процедуры в момент их осуществления и до стадии заключения договора. Таких механизмов отслеживания два – это непосредственное обнаружение отклонений контролирующим органом и поступление жалобы в МАРТ от участника процедуры государственной закупки.

Текущий контроль имеет большее значение для конкурентных процедур закупок. В ГИАС размещаются:

- документы, предоставляемые для подготовки предложения в конкурентных процедурах, запросы о разъяснении таких документов и ответы на них;

- протоколы заседаний комиссии по государственным закупкам, решения заказчиков (организаторов) об отмене процедуры государственной закупки, протоколы оператора электронной торговой площадки о признании открытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений несостоявшимися;

- реестр жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, оператора электронной торговой площадки, подаваемых в МАРТ;

- реестр заключенных договоров по итогам конкурентных процедур, проведенных на электронных торговых площадках.

Таким образом, у контролеров есть онлайн-доступ ко всей документации на всех стадиях жизненного цикла закупки – от размещения приглашения до заключения договора и сам договор.

При поступлении жалобы у МАРТ есть полномочия приостановить закупку, провести камеральную проверку и вынести обязательное для исполнения предписание, у других контролирующих органов при выявлении нарушений – воздействовать на заказчика (организатора) в пределах компетенции иными методами.

В этом смысле анализ закупок из одного источника более затруднителен – размещению подлежит только справка о проведении процедуры закупки из одного источника после заключения договора государственной закупки.

Контроль по факту. Безусловно, учитывая количество проводимых процедур государственных закупок, проверить все из них не представляется возможным в силу ограниченности временного и трудового ресурса контролирующих органов, тем более на стадии предварительного и текущего контроля. Как отмечено в Лимской декларации, недостатком предварительного контроля является перегрузка в работе высшего органа финансового контроля и размытость юридической ответственности. Последующий же контроль уделяет больше внимания ответственности подотчетных; влечет ответственность виновных; приводит к компенсации причиненного ущерба и предотвращает повторные нарушения. [1, ст. 2]

Представляется, что для последующего контроля госзакупок значение ГИАС сложно переоценить. Ведь в руках у контролера находится информация, которую можно использовать как для непосредственного обнаружения правонарушений или иных отклонений, так и для основательной

подготовки к выбору субъекта очной проверки и выхода на проверку получателя бюджетных средств. В свою очередь надлежащая подготовка к проверке экономит как время проверяющего, так и минимизирует отвлечение проверяемого субъекта от повседневной деятельности.

Библиографические ссылки

1. Лимская декларация руководящих принципов контроля [Электронный ресурс] // Европейская организация высших органов финансового контроля. – Режим доступа: <https://www.eurosai.org/handle404?exporturi=/export/sites/eurosai/.content/documents/others/ISSAI/ISSAI-1-Lima-declaration-Ruso.pdf>). – Дата доступа: 26.03.2023.

2. Статистические показатели, характеризующие результаты осуществления государственных закупок в количественных и стоимостных данных за I полугодие 2022 года [Электронный ресурс] // Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0/2022/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8.pdf>. – Дата доступа: 26.03.2023.

3. Государственная информационно-аналитическая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gias.by/>. – Дата доступа: 26.03.2023.