

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра политологии

ИМЕННАЯ
Виктория Александровна

**ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЕС И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ
И ТЕНДЕНЦИИ**

Дипломная работа

Научный руководитель:
Доктор философских наук,
доцент
Круглова Галина Анатольевна

Допущена к защите:

« ___ » _____ 2023 г.

Зав. кафедрой политологии

доктор политических наук, профессор Н. А. Антанович

Минск, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

РЕФЕРАТ.....	3
РЭФЕРАТ	4
SUMMARY	Ошибка! Закладка не определена.
ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ.....	6
ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА 1. СТАНОВЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА.....	10
1.1 Эволюция отношений Республики Беларусь и ЕС	10
1.2 Основные формы сотрудничества Республики Беларусь и ЕС	19
ГЛАВА 2. РАССМОТРЕНИЕ ОСНОВНЫХ СФЕР СОТРУДНИЧЕСТВА СТОРОН	33
2.1 Торгово-экономическое, финансовое и инвестиционное сотрудничество Республики Беларусь и ЕС	33
2.2 Сотрудничество Республики Беларусь и ЕС в гуманитарной сфере.....	39
ГЛАВА 3. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ОТНОШЕНИЙ БЕЛАРУСИ И ЕС.....	50
3.1 Основные проблемы между сторонами и возможные пути их разрешения	50
3.2 Прогнозирование развития отношений между Республикой Беларусь и ЕС в среднесрочной перспективе.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	64
ПРИЛОЖЕНИЕ А	74
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	75
ПРИЛОЖЕНИЕ В	76
ПРИЛОЖЕНИЕ Г.....	77

РЕФЕРАТ

Объем работы: 77 с., 4 рис., 1 табл., 2 схемы, 86 источников, 4 прил.

Ключевые слова: Республика Беларусь, Европейский союз (ЕС), взаимодействие, программа, проект, международная техническая помощь (МТП), политическое сотрудничество, экономическое сотрудничество, гуманитарное сотрудничество.

Объект исследования: взаимоотношения Республики Беларусь и Европейского союза начиная с 1991 г. – по настоящее время.

Предмет исследования: основные формы сотрудничества Республики Беларусь и Европейского союза.

Цель работы: анализ развития отношений Беларуси и Европейского союза начиная с 1991 г. – по настоящее время, рассмотрение основных форм взаимодействия, проблем сотрудничества и определение тенденций дальнейшего взаимодействия сторон.

Методология исследования: при проведении исследования для достижения поставленной цели были использованы общенаучные логические методы познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, гипотеза, обобщение, а также методы системного и сравнительного анализа, диалектико-материалистический и т.д. В перечень специальной методологии можно отнести: сравнительно-правовой, структурно-правовой, формально-юридический, исторический, социологический методы и др. Теоретико-методологическую основу составляют работы белорусских и зарубежных авторов.

Полученные результаты и их новизна: в процессе исследования сформулированы и охарактеризованы этапы эволюции отношений Беларуси и ЕС. Определены направления сотрудничества, проанализированы формы взаимодействия и выделены основные проекты в рамках данных направлений сотрудничества. Изучены проблемы взаимодействия сторон. Дан прогноз сотрудничества сторон в среднесрочной перспективе.

Область возможного практического применения: результаты работы могут быть использованы политологами, юристами, экономистами и историками для дальнейшего исследования взаимодействия Республики Беларусь и ЕС. Также результаты могут быть использованы для определения направлений налаживания диалога между сторонами и прогнозирования сотрудничества.

(подпись студента)

РЭФЕРАТ

Аб'ём работы: 77 с., 4 мал., 1 табл., 2 схемы, 86 крыніц, 4 прыкл.

Ключавыя словы: Рэспубліка Беларусь, Еўрапейскі саюз (ЕС), узаемадзеянне, праграма, праект, міжнародная тэхнічная дапамога (МТД), палітычнае супрацоўніцтва, эканамічнае супрацоўніцтва, гуманітарнае супрацоўніцтва.

Аб'ект даследавання: узаемаадносінны Рэспублікі Беларусь і Еўрапейскага Саюза пачынаючы з 1991 г. – па цяперашні час.

Прадмет даследавання: асноўныя формы супрацоўніцтва Рэспублікі Беларусь і Еўрапейскага Саюза.

Мэта працы: аналіз развіцця адносін Беларусі і Еўрапейскага Саюза пачынаючы з 1991 г. – па цяперашні час, разгляд асноўных форм узаемадзеяння, праблем супрацоўніцтва і вызначэнне тэндэнцый далейшага ўзаемадзеяння бакоў.

Метадалогія даследавання: пры правядзенні даследавання для дасягнення пастаўленай мэты былі выкарыстаныя агульнанавуковыя лагічныя метады пазнання: аналіз, сінтэз, аналогія, дэдукцыя, індукцыя, гіпотэза, абагульненне, а таксама метады сістэмнага і параўнальнага аналізу, дыялектыка-матэрыялістычны і г.д. У пералік спецыяльнай метадалогіі можна аднесці: параўнальна-прававой, структурна-прававой, фармальна-юрыдычны, гістарычны, сацыялагічны метады і інш. Тэарэтыка-метадалагічную аснову складаюць працы беларускіх і замежных аўтараў.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: У працэсе даследавання сфармуляваны і ахарактарызаваны этапы эвалюцыі адносін Беларусі і ЕС. Вызначаны напрамкі супрацоўніцтва, прааналізаваны формы ўзаемадзеяння і выдзелены асноўныя праекты ў рамках гэтых напрамкаў супрацоўніцтва. Вывучаны праблемы ўзаемадзеяння бакоў. Дадзены прагноз супрацоўніцтва бакоў у сярэднетэрміновай перспектыве.

Вобласць магчымага практычнага прымянення: вынікі працы могуць быць выкарыстаны палітолагамі, юрыстамі, эканамістамі і гісторыкамі для далейшага даследавання ўзаемадзеяння Рэспублікі Беларусь і ЕС. Таксама вынікі могуць быць выкарыстаны для вызначэння напрамкаў наладжвання дыялогу паміж бакамі і прагназавання супрацоўніцтва.

(подпіс студэнта)

SUMMARY

Degree paper: 77 p., 4 ill., 1 tab., 2 schemes, 86 sources, 4 app.

Key words: Republic of Belarus, European Union (EU), cooperation, program, project, international technical assistance (ITA), political cooperation, economic cooperation, humanitarian cooperation.

Objects of research: relations between the Republic of Belarus and the European Union since 1991 – to the present.

Subject of study: the main forms of cooperation between the Republic of Belarus and the European Union.

Purpose of research: consideration of the development of relations between the Republic of Belarus and the European Union since 1991 – to the present, determination of the main forms of interaction, problems of cooperation, as well as determination of trends in further interaction between the parties.

Research methods: in order to achieve the set goal in the course of the research, general scientific logical methods of cognition were used: analysis, synthesis, analogy, deduction, induction, hypothesis, generalization, as well as methods of systemic and comparative analysis, dialectical materialistic, etc. The list of special methodology includes: comparative-legal, structural-legal, formal-legal, historical, sociological methods, etc. The theoretical and methodological basis is the work of Belarusian and foreign authors.

Obtained results and their novelty: in the course of the study, the stages of the evolution of relations between the Republic of Belarus and the European Union were formulated and characterized. The areas of cooperation were determined, the forms of interaction were analyzed, and the main projects within the framework of these areas of cooperation were identified. The problems of interaction between the parties were studied. A forecast of cooperation between the parties in the medium term was given.

Realm of the possible practical application: the results of the work can be used by political scientists, lawyers, economists and historians to further study the interaction between the Republic of Belarus and the European Union. Also, the results can be used to determine the directions for establishing a dialogue between the parties and predicting cooperation.

(Student's signature)

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

БГУ — Белорусский государственный университет
ВП — инициатива ЕС «Восточное партнерство»
ВТО — Всемирная торговая организация
ЕАЭС — Евразийский экономический союз
ЕБРР — Европейский банк реконструкции и развития
ЕИБ — Европейский инвестиционный банк
ЕИД — Европейский инструмент добрососедства
ЕИДП — Европейский инструмент добрососедства и партнерства
ЕК — Европейская комиссия
ЕПС — Европейская политика соседства
ЕС — Европейский союз
ЕСАЭ — Европейское сообщество по атомной энергии
ЕЭС — Европейским экономическим сообществом
ИДЧП — Инструмент в области демократии и прав человека
ИСЯБ — Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности
МТП — международная техническая помощь
ООН — Организация Объединенных Наций
ССГРИД — сотрудничество в сфере городского развития и диалога
СССР — Союз Советских Социалистических Республик
США — Соединенные Штаты Америки
ТГС — трансграничное сотрудничество
ЧАЭС — Чернобыльская атомная электростанция

ВВЕДЕНИЕ

С древних времен международные отношения занимают важное направление в развитии стран, международных организаций, а также межгосударственных союзов. Современная система международных отношений определяется тем, что все субъекты на политической мировой арене вовлечены в сложную сеть взаимодействий. Причиной этому являются современные условия глобализации, которые обязывают данные субъекты налаживать диалог и сотрудничать в различных сферах жизнедеятельности. В связи с тем, что отсутствует единая концептуализация современной системы международных отношений, анализ развития взаимоотношений между государствами и их партнерами является актуальным.

Республика Беларусь является относительно молодым субъектом международных отношений, которая самостоятельно начала реализовывать свою политику в 1991 г. Нашей стране было необходимо выстраивать внешнюю политику по различным направлениям, чтобы найти и определить своих партнеров для дальнейшего сотрудничества. Так, по западному вектору сотрудничество стало реализовываться с Европейский союзом (ЕС), как наиболее влиятельным игроком в Европе и на всей мировой арене.

Сегодня Европейский союз является уникальным интеграционным образованием, которому нет аналогов на мировом политическом пространстве. Объединение проводит единую политику суверенных европейских стран-участниц в сфере безопасности и внешних связей. Также образование реализует политику в сфере добрососедского отношения со своими соседями, в том числе в Восточной Европе.

Стороны заинтересованы в взаимовыгодном сотрудничестве в связи с географической близостью, единым историческим прошлым и культурной схожестью. Для Беларуси большой интерес представляет сотрудничество в экономической, инвестиционной и финансовой сферах, а также реализация различных гуманитарных проектов. В то время, как ЕС преследует другие цели в сфере политической перестройки Беларуси. Несмотря на разные цели, на протяжении тридцатилетнего сотрудничества, стороны смогли установить диалог в определенных вопросах.

Сотрудничество развивалось с 1991 г. и определялось непостоянным характером белорусско-европейского взаимодействия, причиной чего стал разный взгляд сторон на взаимодействие в политической сфере. На протяжении всего периода сотрудничества такая тенденция не изменялась, но имела определенные перспективы улучшения диалога. Поэтому изучение всех аспектов взаимодействия сторон является важным для формирования общей картины сотрудничества Беларуси и ЕС.

По этой причине *актуальность работы* определяется важностью сотрудничества Беларуси с ЕС в различных сферах, что помогает нашей стране реализовывать свои национальные цели. Важное значение имеет определение этапов сотрудничества, конкретных направлений и форм сотрудничества, что в перспективе поможет определить тенденции и возможные сценарии дальнейшего взаимодействия.

Объектом исследования дипломной работы являются взаимоотношения Республики Беларусь и Европейского союза начиная с 1991 г. – по настоящее время.

Предмет исследования — основные формы сотрудничества Республики Беларусь и Европейского союза.

Целью работы является анализ развития отношений Беларуси и Европейского союза начиная с 1991 г. – по настоящее время, рассмотрение основных форм взаимодействия, проблем сотрудничества и определение тенденций дальнейшего взаимодействия сторон.

Достижение данной цели определяется решением следующих *задач*:

1. Определить этапы отношений Беларуси и Европейского союза начиная с 1991 г. – по настоящее время и выделить основные формы сотрудничества;
2. Проанализировать сущность и направления сотрудничества в экономической, инвестиционной, финансовой и гуманитарной сферах, а также в сфере международной технической помощи ЕС;
3. Выявить основные проблемы сотрудничества сторон, тенденции взаимодействия и рассмотреть дальнейшие сценарии сотрудничества в среднесрочной перспективе.

На данный момент в Республике Беларусь имеется достаточно много работ по изучению специфики белорусско-европейского сотрудничества, однако мало крупных комплексных исследований по данному вопросу. Такая ситуация связана с циклическим характером сотрудничества и сложностью поиска точных данных. В основном работы затрагивают отдельные сферы, такие как политическая, международная техническая помощь ЕС, экономическая и гуманитарная. В том числе, существует мало современных исследований, которые направлены на выявлении тенденций дальнейшего взаимодействия сторон.

Методология исследования: при проведении исследования для достижения поставленной цели были использованы общенаучные логические методы познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, гипотеза, обобщение, а также методы системного и сравнительного анализа, диалектико-материалистический и т.д. В перечень специальной методологии можно отнести: сравнительно-правовой, структурно-правовой, формально-юридический, исторический, социологический методы и др. Теоретико-методологическую основу составляют работы белорусских и зарубежных авторов.

Дипломная работа состоит из перечня сокращений, введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Общий объем работы составляет 77 страниц. Список использованных источников включает 86 наименований.

ГЛАВА 1. СТАНОВЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1.1 Эволюция отношений Республики Беларусь и ЕС

Развитие политических контактов и поиск общих точек соприкосновения между европейской и белорусской сторонами имели в своей истории нестабильный и противоречивый характер. Исследователи данной тематики выделяют различные этапы, которые отражают белорусско-европейскую специфику. Мы считаем необходимым выделить свою периодизацию взаимоотношений, которая будет характеризоваться различными аспектами, тенденциями и характеристикой изучаемого этапа.

Адаптация (1991–1996 гг.)

Начало отношений между сторонами было положено с подписания Беловежского соглашения о ликвидации Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в 1991 г. и подписания Маастрихтского Договора о Европейском Союзе в 1992 г. Общий формат начинает складываться в начале 1990-х гг. с подписания Соглашения о партнерстве и сотрудничестве в 1995 г. и Временного соглашения о торговле в 1996 г.

После установления дипломатических отношений, стороны начинают искать направления и формы взаимовыгодного сотрудничества. В основном взаимодействие происходило в экономической, финансовой сферах и в рамках технической помощи Европейского союза.

Что касается отношений в сфере торговли, то 1 января 1993 г. Европейские Сообщества включили Республику Беларусь в Общую систему преференций, что позволило ей направлять в европейские страны товары по сниженным ставкам таможенных пошлин либо вообще без них. К середине 1990-х гг. ЕС занял вторую позицию во внешней торговле с Беларусью после России.

В вопросах технической помощи, предшественник ЕС — Европейское экономическое сообщество в 1991 г. создало программу на безвозмездной основе — ТАСИС [78]. Данная программа направлена на оказание технического содействия бывшим республикам СССР (исключая Прибалтийские страны) в рамках обучения руководителей государственного и частного секторов, реализации проектов в сфере образования, энергетики, транспорта и распределения продуктов питания. После провозглашения независимости Беларуси в 1991 г. и установления дипломатических отношений между сторонами, нашей стране было позволено попасть в сферу действия ТАСИС.

Данный период характеризуется отсутствием интенсивного диалога между сторонами, что связано с отсутствием правовых основ. Стороны начинают

адаптироваться к новым условиям и выбирают направления своей дальнейшей политики. Республика Беларусь, как новый субъект на политической арене, самоопределялась и осуществляла сотрудничество как по западному, так и по восточному векторам.

Ограниченное сотрудничество (1996–2008 гг.)

В 1996 г. белорусско-европейские отношения претерпевают изменения, который связаны с негативной оценкой Брюсселя на политическую ситуацию в Республике Беларусь, причиной чего стало проведение 24 ноября 1996 г. референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь 1994 г. Позже, в 1996 г., Европейским парламентом было принято решение о приостановке процесса ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а также о приостановке введения в действие Временного соглашения о торговле. На протяжении всех этапов сотрудничества, отношения регулируются Соглашением о торговле и сотрудничестве, заключенным между Европейским экономическим сообществом (ЕЭС), Европейским сообществом по атомной энергии (ЕСАЭ) и СССР еще в 1989 г. [65].

На дальнейшую ситуацию повлияло решение ЕС о свертывании практического сотрудничества в различных областях и введении визовых ограничений в отношении ряда белорусских должностных лиц. Несмотря на это, в начале 2000-х гг. начинают формироваться условия, которые определяют необходимость восстановления диалога. А. Русакович к таким условиям относит:

- расширение ЕС и Организации Североатлантического договора, что содействовало появлению общих границ с нашей страной;
- установление стратегического партнерства между Россией и странами ЕС, что повышает роль Беларуси как транзитной территории между сторонами;
- необходимость противостояния новым международным вызовам, в частности, международному терроризму, наркотрафику, нелегальной миграции [52].

Также стоит выделить инициативы европейской стороны:

- в 2001 г. ЕС совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Советом Европы разработал «пошаговую стратегию», как новую политику в отношении Беларуси;
- в 2003 г. ЕС принял решение о формировании новой стратегии в отношении своих соседей и представил документ под названием «Большая Европа — соседство: новые рамки отношений ЕС с нашими восточными и южными соседями» [82];
- в 2006 г. Европейская комиссия (ЕК) опубликовала неофициальный документ под названием «Что Европейский союз мог бы принести

Беларуси», который определял преимущества от сотрудничества с Брюсселем.

Несмотря на попытки поиска диалога, стратегии не привели к существенному улучшению. Наиболее значимым для Беларуси стала стратегия в отношении соседей ЕС, документ которой стал рамочным для формирования Европейской политики соседства (ЕПС), объявленной ЕС в 2004 г. как инструмент сотрудничества с соседними странами вследствие восточного расширения ЕС. В дальнейшем сотрудничество в рамках ЕПС станет важным составляющим взаимоотношения сторон.

Следующие ограничения со стороны ЕС связаны с президентскими электоральными компаниями 2001 г. и 2006 г., а также с проведением республиканского референдума в 2004 г., который позволил белорусскому Президенту А. Г. Лукашенко оставаться на посту главы государства более чем два срока. Результаты вызвали негативную реакцию Европы, что привело к введению имиджевых и финансовых ограничений. Также, из-за политических разногласий, в 2007 г. Беларусь была исключена из Общей системы преференций.

В целом главной проблемой данного периода является различный интерес сторон. Республику Беларусь в первую очередь интересовала экономическая и финансовая сторона сотрудничества, а внимание ЕС было направлено на обеспечение безопасности вокруг своих границ. По мнению Е. А. Достанко, политика Брюсселя представляла набор краткосрочных тактических действий, которые сами по себе не снимали напряженности в политической сфере [16, с. 24]. Главным дестабилизирующим фактором все еще оставался конфликт интересов Минска и Брюсселя в политической сфере.

Временная нормализация (2008–2010 гг.)

С 2008 г. наметилась положительная динамика, обусловленная как внутривнутриполитическими событиями в нашей стране (парламентские выборы в сентябре 2008 г.), так и внешнеполитическими (мировой экономической кризис и непризнание независимости Абхазии и Южной Осетии Беларусью).

Постепенно происходит смягчение негативной риторики с обеих сторон. Парламентские выборы в Беларуси в 2008 г. и изменение общей политической атмосферы в стране определили решение Совета ЕС в октябре 2008 г., которое приостанавливало визовый запрет в отношении представителей руководства Беларуси и отменило запрет контактов на высшем уровне с официальными лицами Беларуси. В нашей стране открылось Представительство Комиссии ЕС (с 2009 г. — Представительство ЕС), а также осуществилось подписание Рамочного соглашения о финансировании в 2008 г. между Беларусью и ЕС по вопросам технического содействия.

Налаживание диалога приводит к ряду взаимных решений. В феврале и августе 2008 г. Минск освободил ряд граждан Беларуси, которые определялись ЕС как политические заключенные. Европейская сторона, в ответ на данный шаг, приняла решение о расширении диалога и об углублении сотрудничества с Беларусью [80].

Происходит активизация контактов на высшем уровне: встреча руководящей «тройки» ЕС с руководством Беларуси на уровне министров иностранных дел в 2008 г., визит верховного представителя Совета Европейского союза Х. Соланы в Минск в 2009 г., визит в Минск комиссара ЕС по внешним связям и ЕПС Б. Ферреро-Вальднер в 2009 г. и т.п.

Интенсификация диалога приводит к тому, что в марте 2009 г. на саммите ЕС, Беларусь была официально приглашена для участия в инициативе ЕС «Восточное партнерство» (ВП). В мае 2009 г. государства ЕС и страны — участницы программы ВП приняли итоговую Декларацию [71]. Авторы по-разному анализируют цель и последствия данной программы. Мы считаем, что программа имеет большое значение для ЕС, так как укрепление отношений с его восточными соседями способствует созданию более стабильного и безопасного региона. Она также помогает ЕС продвигать свои ценности и интересы на международной арене. Для Республики Беларусь это стало важным шагом по налаживанию контактов не только с ЕС, но и со странами — участницами программы.

Данный период характеризуется своей краткосрочностью, однако были сделаны достаточно большие шаги по налаживанию ситуации, причиной чего стало смягчение негативной риторики с обеих сторон.

Новое похолодание (2010–2013 гг.)

Начало данного периода характеризуется очередным ухудшением отношений, причиной чего стала негативная оценка ЕС президентских выборов в Республике Беларусь в 2010 г. За критической оценкой выборов и поствыборных событий последовало возобновление действий визовых санкций в 2011 г., введение ограничений на поставку в Беларусь некоторых товаров и услуг узкоспециального назначения и запрет на финансовые операции с рядом белорусских предприятий. В дальнейшем, введенные ЕС ограничительные меры были расширены, что выразилось в установлении режима эмбарго в сфере вооружений и установлении ограничений в отношении отдельных физических лиц [79], [75], [76].

Диалог между Минском и Брюсселем снова приобрел негативную тенденцию. Несмотря на это, на самом высоком уровне неоднократно заявляли о намерении наладить контакт. В сентябре 2011 г. Президент Беларуси, при вручении верительной грамоты Главы представительства ЕС в Беларуси М.Мору

высказал мнение, что активная работа посла ЕС в Беларуси будет способствовать развитию отношений между сторонами и обеспечит их «перезагрузку» на принципах равноправия и взаимоуважения [34].

ЕС также заявлял о желании укреплять отношения с белорусской стороной, однако на более низком уровне. Европейская сторона приняла решение о формировании новой стратегии в отношении нашей страны, которая определялась как «политика критического взаимодействия». В рамках данной стратегии, европейская сторона была настроена на диалог с представителями гражданского общества и на сохранение диалога в рамках ВП.

Данный период также был достаточно краткосрочным, однако, в отличие от предыдущего, определился ухудшением отношений.

Улучшение отношений (2013–2020 гг.)

Несмотря на временный кризис, в конце 2012 г. отношения стали налаживаться: заметно возобновились контакты по линии Минск–Брюссель, активировалось участие Беларуси в ВП. Также активизируются контакты со странами — участницами ЕС в рамках проведения консультаций и подписания ряда соглашений в областях секторального сотрудничества.

Знаковым являются переговоры по заключению соглашений об упрощении визовых процедур и реадмиссии в рамках ВП, о чем было заявлено 30 января 2014 г. В результате всех переговоров, 8 января 2020 г. стороны подписали соглашения об упрощении визового режима и реадмиссии [67].

Следующим шагом к восстановлению отношений было решение Совета ЕС от 15 февраля 2016 г. об отмене значительной части ограничений по отношению к белорусской власти и трех предприятий [74]. Также Республика Беларусь участвовала в ЕПС программного периода 2013–2020 гг.

Повышается интенсивность диалога на основании новой структуры двустороннего взаимодействия «Координационной группы Беларусь – ЕС», которая была учреждена в 2016 г. Данная структура была создана как форум для политического диалога на уровне высокопоставленных должностных лиц с участием гражданского общества. Формат являлся новым и ознаменовался для сторон стремлением к восстановлению диалога. Белорусская и европейская сторона активно демонстрировала интерес к определению единой повестки и конкретизации совместных целей.

В течение 2018 г., немаловажным является активная деятельность Европейского инвестиционного банка (ЕИБ). Данный институт оказал значительную финансовую помощь белорусским банкам и работе малого и среднего бизнеса, а также ЕИБ участвовал в проекте по обновлению и переоснащению инфраструктуры минской водоочистительной системы [47].

2019 г. характеризовался частными контактами на высшем уровне, в том числе в рамках ВП: в октябре 2019 г. Министр иностранных дел В. В. Макей посетил Берлин, где провел переговоры со своим немецким коллегой Х. Маасом; важным стал визит в ноябре 2019 г. Президента Беларуси А. Г. Лукашенко в Австрию; в мае 2019 г. В. В. Макей принял участие во встрече Министров иностранных дел государств — участников ЕС и стран — участниц ВП [36], [62], [46].

Данный период характеризуется устойчивым и конкретным сотрудничеством. Во взаимодействии сохранилась тенденция контактов на высоком уровне как по линии Беларусь – ЕС, так и с отдельными государствами — участниками союза. В силу экономических, культурных и исторических связей, страны — участницы ЕС заинтересованы в укреплении отношений с ближайшими соседями, в том числе и с Беларусью. Особенностью политики ЕС стала активизация взаимодействия с органами государственной власти и акцентирование внимания на экономическую, энергетическую, социальную и логистическую сферы. Особенностью периода является более устойчивый характер сотрудничества. У сторон прошел период адаптации, и они начали взаимодействовать в рамках, которые были выверены за весь период отношений. Несмотря на нормализацию отношений, несогласия сторон в вопросах политики занимали доминирующую роль, которые влияли на стратегию сторон в отношении друг друга.

Кризис (2020 г. – по настоящее время)

По результатам 2020 г. отношения между сторонами вновь приобрели негативную динамику. Поводом к началу кризиса послужили президентские выборы 2020 г. в Беларуси, которые вызвали негативную оценку стран — членов ЕС. В связи с этим, 17 сентября 2020 г. и 2 октября 2020 г. Совет ЕС принял решение об утверждении санкционного пакета против белорусской власти и новые заключения по Беларуси, согласно которым европейская сторона сокращает двустороннее сотрудничество с белорусскими властями на центральном уровне и акцентирует внимание на поддержку белорусского народа и гражданского общества [77], [82]. Начиная с октября 2020 г., ЕС принял 7 санкционных пакетов, в ответ на которые белорусская сторона отвечала собственными ограничениями. На сегодняшний день ЕС ввел санкции в отношении 235 физических и 34 юридических лиц [18].

Важным событием было заявление Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 28 сентября 2021 г., согласно которому Беларусь приостанавливает свое участие в ВП, приостанавливается Соглашение о реадмиссии с ЕС, постоянный представитель Беларуси при ЕС отзывается в Минск и запрещается въезд в Беларусь лицам, которые содействовали введению

ограничительных мер [19]. На дальнейшие события повлияла специальная военная операция в Украине, которая вызвала критику со стороны Европы, тем самым определила возобновление ограничительных мер и приостановление деятельности Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и ЕИБ в Беларуси. Также, из-за политических разногласий, Беларусь не является участником политики соседства в новый программный период, но имеет право участвовать в программах трансграничного сотрудничества и в ряде гуманитарных программ.

Данный период характеризуется замораживанием контактов. Стороны продолжают сотрудничество в торгово-экономической, финансовой и инвестиционной сферах, однако из-за событий в Украине взаимодействие носит ограниченный характер.

В настоящее время выделяются различные мнения по поводу политики каждой из сторон в отношении друг друга. Мы считаем необходимым выделить основные элементы сотрудничества:

- отказ от диалога на высшем уровне;
- активная информационная война каждой из сторон;
- отсутствие положительной тенденции во взаимоотношениях;
- деятельность сторон по разным векторам: ЕС со странами Запада, а Республика Беларусь со странами Востока;
- ограниченное сотрудничество в финансовой и инвестиционной сферах;
- поддержание диалога в гуманитарной и торгово-экономической сферах.

Характеристика этапов представлена в таблице 1.

Таблица 1. Характеристика этапов эволюции отношений Беларуси и ЕС

Этап	Временной период	Характеристика
Адаптация	1991–1996 гг.	1. Подписание Соглашения о партнерстве и сотрудничестве и Временного соглашения о торговле. 2. Включение Республики Беларусь в Общую систему преференций в 1993 г. 3. Включение Республики Беларусь в программу ТАСИС в 1992 г.

Продолжение таблицы 1.

Этап	Временной период	Характеристика
Ограниченное сотрудничество	1996–2008 гг.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приостановка процесса ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве и введение в действие Временного соглашения о торговле. 2. Свертывание практического сотрудничества и введение визовых ограничений со стороны ЕС в отношении ряда белорусских должностных лиц. 3. Исключение Республики Беларусь из Общей системы преференций в 2007 г.
Временная нормализация	2008–2010 гг.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приостановление визового запрета в отношении представителей руководства Беларуси, и отмена запрета контакта на высшем уровне с официальными лицами Беларуси. 2. Открытие Представительства ЕС в Беларуси в 2008 г. 3. Подписание Декларации ВП в 2009 г. 4. Подписание Рамочного соглашения о финансировании по вопросам технического содействия в 2008 г.
Новое похолодание	2010–2013 гг.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Установление режима эмбарго в сфере вооружений и установление ограничений в отношении отдельных физических лиц Республики Беларусь. 2. Реализация «политики критического взаимодействия» в отношении Беларуси.
Улучшение отношений	2013–2020 гг.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отмена значительной части ограничений по отношению к белорусской власти и белорусским предприятиям. 2. Участие Республики Беларусь в ЕИД 2014–2020 гг. 3. Учреждение «Координационной группы Беларусь–ЕС» в 2016 г. 4. Подписание Рамочного соглашения между Республикой Беларусь и ЕИБ в 2017 г. 5. Подписание соглашения об упрощении визового режима и реадмиссии в 2020 г.

Окончание таблицы 1.

Этап	Временной период	Характеристика
Кризис	2020 г.– по наст. время	1. Утверждение 7-и санкционных пакетов против белорусской власти. 2. Приостановление участия Беларуси в ВП. 3. Приостановление Беларусью Соглашения о реадмиссии с ЕС. 4. Отзыв постоянного представителя Беларуси при ЕС. 5. Приостановление деятельности ЕБРР и ЕИБ в Беларуси.

Источник: собственная разработка

Исходя из выше обозначенных сведений, можно выделить следующие этапы эволюции отношений Республики Беларусь и ЕС:

1) *Адаптация (1991–1996 гг.)*. Характеризуется отсутствием интенсивного диалога и адаптацией к новым условиям сотрудничества. Стороны осуществляют первое совместное сотрудничество в экономической и финансовой сферах, а также в рамках программы ТАСИС.

2) *Ограниченное сотрудничество (1996–2008 гг.)*. Характеризуется непостоянным диалогом между сторонами, причиной чего стали политические разногласия. Стороны преследовали различные интересы в отношении друг друга, в связи с чем сотрудничество носило ограниченный характер и сопровождалось введением ограничений в отношении Беларуси.

3) *Временная нормализация (2008–2010 гг.)*. Характеризуется восстановлением диалога и снятием ряда ограничений. Значительным шагом стало участие Беларуси в ВП.

4) *Новое похолодание (2010–2013 гг.)*. Характеризуется негативной динамикой сотрудничества, причиной чего вновь стали разногласия в политической сфере. Снова были введены ограничения в отношении Беларуси, а диалог в основном ограничивался ВП и поддержкой со стороны ЕС гражданского общества.

5) *Улучшение отношений (2012–2020 гг.)*. Характеризуется достаточно устойчивым сотрудничеством: был снят ряд ограничений, а также активизировался диалог с органами государственной власти. Стороны сотрудничали в экономической, финансовой, энергетической, социальной и логистической сферах.

6) *Кризис (2020 г.– по настоящее время)*. Характеризуется достаточно ограниченным сотрудничеством. Центральную позицию все еще занимают политические разногласия, в связи с чем были утверждены новые санкции в

отношении Беларуси, а также Беларусью были проведены ограничительные мероприятия в отношении ЕС. Стороны продолжают сотрудничать в торгово-экономической, финансовой, инвестиционной и гуманитарной сферах.

Мы анализировали отношения, исходя из акцента на политическую составляющую, минуя иные сферы, которые будут рассмотрены ниже. На основании рассмотрения взаимоотношений, которые складывались между сторонами на протяжении 30 лет, мы подчеркиваем циклический и непостоянный характер. На первый план выходит политический фактор, который препятствует налаживанию отношений. Несмотря на ограниченное сотрудничество, между сторонами наблюдается контакт в торгово-экономической, финансовой, инвестиционной и гуманитарной сферах. Политика ЕС по большей части основывается на тех институциональных рамках, которые были выстроены в первое десятилетие сотрудничества — «критическое взаимодействие» или «изоляция», а Беларусь, как правило, ограничивается ответными мерами в отношении ЕС.

1.2 Основные формы сотрудничества Республики Беларусь и ЕС

Сотрудничество представляет из себя процесс совместной деятельности двух и более субъектов в определенной сфере жизнедеятельности. При рассмотрении ЕС и Беларуси будет уместно использовать словосочетание «международное сотрудничество», которое определяется взаимодействием между различными странами, организациями, группами людей и другими участниками мирового сообщества, целью которых является достижение общих целей и решение мировых проблем, таких как бедность, конфликты, изменение климата, безопасность и другие вызовы, которые требуют координации совместных усилий и ресурсов.

Виды международного сотрудничества определяются различными сферами жизнедеятельности, таким образом, среди основных видов выделяют политическое, экономическое и гуманитарное сотрудничество. Каждый из видов включает свои формы взаимодействия, которые далее будут рассмотрены на примере Беларуси и ЕС.

Политическое сотрудничество представляет из себя относительно устойчивую совместную деятельность между политическими лидерами, партиями, движениями, направленная, как правило, на достижение определенных целей, требующих общих усилий, например, сохранения в стране гражданского мира и согласия, государственности и территориальной целостности страны в условиях ее сложного социально-экономического и политического положения и др. [55]. Основной формой политического сотрудничества между Беларусью и ЕС

можно считать подписание договоров о сотрудничестве. Таким является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, однако оно не было ратифицировано. Среди иных форм можно отметить реализацию двустороннего диалога на высшем и высоком уровне и участие в совместных мероприятиях и форумах.

Экономическое сотрудничество представляет из себя процесс совместной деятельности, целью которой является улучшение экономической стабильности и процветания государств через различные формы реализации. Так, Беларусь и ЕС в основном сотрудничают в торгово-экономической, финансовой и инвестиционной сферах. Среди основных форм сотрудничества в данном направлении мы выделили сотрудничество с финансовыми институтами ЕС, реализацию программ и проектов ЕС в Беларуси, а также реализацию двусторонних диалогов в рамках совместных мероприятий и форумах.

Следующим видом сотрудничества сторон является гуманитарное сотрудничество. Гуманитарное сотрудничество Беларуси и ЕС представляет из себя процесс деятельности, который направлен на реализацию совместных программ в области культуры, образования, науки, туризма и экологии. Формы сотрудничества в данном направлении не отличаются от тех, которые были указаны выше: участие в совместных мероприятиях и форумах и реализация проектов ЕС в Беларуси.

Стоит отметить, что существует проблема в определении конкретных видов и форм сотрудничества. Стороны не имеют совместного соглашения, которое определило бы конкретные направления сотрудничества, в связи с чем, это становится проблематичным. Также общая тенденция взаимодействия, которая характеризуется нестабильностью и не позволяет установить конкретные и постоянные направления совместной деятельности.

Необходимо выделить и международную техническую помощь (МТП) как отдельную форму сотрудничества, в основном через которую и реализуются все проекты ЕС в Беларуси. По большей части МТП предоставляется в экономической и гуманитарной сферах. За весь период взаимодействия сторон, МТП представлялась наиболее эффективной формой сотрудничества. Поэтому нами был проведен анализ МТП, как наиболее перспективной формы сотрудничества.

1.2.1 Понятие международной технической помощи. Система управления международной технической помощи ЕС в Республике Беларусь.

Исторически международная техническая помощь появилась в результате необходимости помочь странам в реализации экономического и социального прогресса. МТП получила свое развитие в середине 1970-х гг., когда многие страны нуждались в помощи для восстановления инфраструктуры, развития

производства и повышения уровня жизни населения. В ответ на это, некоторые страны начали предоставлять международную техническую помощь, чтобы помочь другим странам развиваться. И этот процесс можно проследить и в современных условиях.

МТП имеет много определений, так как каждая страна, которая предоставляет или получает техническую помощь, имеет собственную законодательную базу. Законодательство дает определения базовых понятий, условия и формы сотрудничества в данном вопросе.

Самой первой страной, которая стала предоставлять МТП стали США. В соответствии с Законом США о внешней помощи (Foreign Assistance Act) от 1961 г., «техническая помощь представляет собой деятельность, предоставляемую для экономического, социального и институционального развития в страны, посредством предоставления товаров, услуг, использование краткосрочных и долгосрочных экспертов-консультантов для оказания помощи и осуществление учебных поездок для иностранных должностных лиц» [68].

В соответствии с законодательством Российской Федерации: «техническая помощь (содействие) — вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой в целях оказания поддержки в осуществлении экономической, социальной реформ и осуществления разоружения путем проведения конверсии, утилизации вооружения и военной техники, проведения радиационно-экологических мероприятий по обращению с радиоактивными отходами, отработанным ядерным топливом и другими ядерными материалами, ранее накопленными и (или) образующимися при эксплуатации и выводе из нее объектов мирного и военного использования атомной энергии, а также путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, поставок оборудования и других материально-технических средств по проектам и программам, которые зарегистрированы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» [35].

В нашем государстве определение дается в Указе Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460. В соответствии с Указом, можно выделить следующую характеристику МТП:

- носит безвозмездный характер;
- предоставляется в социальной и экономической сферах, а также в области охраны окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (ЧАЭС), развития инфраструктуры;
- предоставляется в форме проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров, организации и проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений;

- донорами международной технической помощи могут быть иностранные государства, административно-территориальные единицы иностранных государств, международные организации;
- получателем международной технической помощи являются: Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, юридические лица и граждане Республики Беларусь [37].

Если сравнивать определения, закрепленные в законодательстве США, России и Беларуси, то общими чертами является безвозмездность и направленность на поддержку экономического, социального и экологического развития страны-получателя. Конкретные формы помощи могут различаться, но в целом, это может реализовываться через предоставление товаров и услуг, использование экспертов-консультантов, обучение и обмен опытом.

Законодательное закрепление МТП является важным элементом регулирования данной сферы в Республике Беларусь. Что касается сотрудничества с ЕС, то постановление Совета Министров Республики Беларусь №621 от 30 мая 1997 г. определяет техническое сотрудничество Республики Беларусь и ЕС как процесс, в котором Республике Беларусь передаются на безвозмездной основе передовой опыт и знания посредством оказания консультативных услуг, проведения экспертных оценок, обучения специалистов, разработки бизнес-планов, реализации пилотных проектов [38]. В целях увеличения эффективности сотрудничества, в 1992 г. в Беларуси было образовано Координационное бюро Программы ТАСИС ЕС, которое в 2015 г. было преобразовано в Центр МТП ЕС [43]. Основными принципами работы Центра являются партнерство и диалог с белорусскими организациями и властями, а также учет особенностей и потребностей Беларуси при разработке программ и проектов.

Система управления международной технической помощью ЕС в Республике Беларусь определяется документами программирования:

Двусторонние документы Беларусь – ЕС. Представлены единственным Рамочным соглашением между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских Сообществ от 18 декабря 2008 г., которое было ратифицировано Беларусью в 2009 г. [1]. Согласно документу, Беларусь имеет право выступать получателем внешнего действия, которое финансируется ЕС, что предусмотрено в соответствующих регламентах. Соглашение устанавливает более выгодные преференции для Республики Беларусь, чем первоначально указывались в Указе.

Документы Республики Беларусь. Представлены национальными актами законодательства; национальными программами международной технической помощи, которые признаются ЕК и Европейской службой внешних действий; национальными отраслевыми и региональными программами; стратегиями

устойчивого социально-экономического развития на долговременную и среднесрочную перспективу.

Документы ЕС. Программирование МТП ЕС осуществляет ЕК. Разработкой политики занимается Главное управление по вопросам внешних отношений, а вопросами реализации проектов и программ — Главное управление ЕК по вопросам предоставления внешней помощи ЕС. В том числе, в процесс программирования МТП ЕС вовлечено Главное управление ЕК по вопросам расширения.

Главным документом программирования МТП ЕС является Регламент. Регламент представляет собой юридический документ, который определяет содержание, порядок разработки и реализации конкретного инструмента (программы) внешней помощи ЕС. На основании данного юридического документа ЕК разрабатывает инструменты планирования для реализации программ: документ о стратегии, индикативные программы и программы действий.

Документ о стратегии определяет общие цели и приоритеты сотрудничества между ЕС и Беларусью в области технической помощи. Индикативные программы являются конкретным планом действий на определенный период времени и включают в себя список проектов и программ, которые будут финансироваться ЕС. Программы действий являются более детальным описанием конкретных проектов и программ, их целей, задач и ожидаемых результатов.

Общая схема документов программирования МТП ЕС в Республике Беларусь представлена на схеме 2.1.

Схема 2.1. Документы программирования МТП ЕС в Республике Беларусь.



Источник: собственная разработка

1.2.2 Реализация проектов МТП ЕС в Республике Беларусь.

Помощь, которая предоставляется ЕС странам, не являющимся государствами — участниками ЕС (третьим странам), называется внешней помощью. ЕС является крупным донором реализации политики в целях развития. Такая деятельность осуществляется через соответствующие инструменты, среди которых МТП.

Сотрудничество между сторонами в рамках МТП осуществляется с 1992 г., когда были установлены дипломатические отношения. Осуществление проектов можно разделить на следующие периоды:

- 1992–2007 гг. — Программа технической помощи «ТАСИС»;
- 2007–2013 гг. — Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП);
- 2014–2020 гг. — Европейский инструмент добрососедства (ЕИД).

ТАСИС. ТАСИС представляет собой программу технического содействия СНГ и Монголии. Официально программа была утверждена решением Совета Министров ЕС в 1991 г. [78]. По мнению Л. П. Орлова, исходя из анализа программы, можно выделить так называемую идеологию ТАСИС, которая представляется содействием переходу к рыночной экономике и укреплению демократии и верховенства закона в странах — партнерах ТАСИС. [50, с.105]. Можно выделить следующие основные положения программы:

- цель программы: проведение экономических реформ для мер, направленных на переход к рыночной экономике и для связанных с ними проектов;
- приоритетное внимание уделяется обучению руководителей государственного и частного секторов, предоставлению финансовых услуг, энергетике, транспорту и распределению продуктов питания.

Программа ТАСИС разделяется на 4 программных периода: 1991–1992 гг., 1993–1995 гг., 1996–1999 гг., 2000–2006 гг. Каждому периоду соответствуют свои документы (регламенты, соглашения о сотрудничестве, национальное законодательство). В соответствии с документами, выделяется следующая структура программы:

1. национальные программы;
2. региональные программы:
 - 2.1. межгосударственные программы;
 - 2.2. программы ТАСИС по ядерной безопасности;
 - 2.3. программы ТАСИС по трансграничному сотрудничеству (ТГС), включая программы добрососедства;
3. программы малых проектов [49].

Итоги проекта были проанализированы на основании издания, подготовленного в рамках проекта Программы ТАСИС «Поддержка Координационного бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь» в 2010 г. [7].

Национальные программы являются основой ТАСИС в Беларуси. Для каждого программного цикла выделяются конкретные секторы сотрудничества, которые являются стратегическими в данной области: производство и распределение продуктов питания, энергетика, транспорт, услуги финансовому сектору, приватизация, поддержка малых и средних предприятий и иные. Всего было реализовано 58 проектов, общее финансирование которых составило 49,1 млн. евро. Самые высокофинансируемые проекты: создание Минского энергетического центра (2,5 млн. евро), разработка рекомендаций по ускорению движения железнодорожных составов через Брестский железнодорожный узел (2,2 млн. евро) и разработка бизнес-планов развития ряда предприятий электронной промышленности Беларуси на основе сотрудничества с иностранными партнерами (2,9 млн. евро).

Межгосударственные программы определяются сотрудничеством двух и более стран — партнеров ТАСИС. Данные программы ЕС играют важную роль в поддержке развития регионов и повышении качества жизни населения. Для Беларуси проекты реализовывались в сфере сельского хозяйства, содействия регионам, пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС, окружающей среды, развития людских ресурсов и иные. Было реализовано 90 проектов, финансирование

которых составило 54 млн. евро. Самыми высокофинансируемыми проектами стали: создание и внедрение в пограничных пунктах пропуска Республики Беларусь технологии таможенного контроля автотранспортных средств с использованием сканирующих систем (3,1 млн. евро), усиление управления границей в Республике Беларусь (БОМБЕЛ-1) и организация системы иммиграционного контроля на Государственной границе Республики Беларусь (БОМБЕЛ-2) (13,4 млн. евро).

Программы ТАСИС по ядерной безопасности направлены на повышение уровня безопасности ядерных объектов в странах-партнерах. Они включают в себя обучение, консультации и техническую экспертизу. Всего в Беларуси было реализовано 13 проектов, общее финансирование которых составило 7,4 млн. евро. Более 50% бюджета были направлены на проекты по созданию и совершенствованию пилотной системы раннего предупреждения о радиационной опасности в Беларуси и Украине («Гамма-1» и «Гамма-2») (4,1 млн. евро).

Программы ТАСИС по ТГС направлены на взаимодействие двух и более граничащих друг с другом государств в различных сферах жизнедеятельности. Особенностью программ стало то, что в 2004 г., при реализации программы ТАСИС, началась реализация Европейской политики соседства, которая представляла собой слияние программы Interreg (серия программ Европейского территориального сотрудничества, включающая трансграничное, транснациональное, межрегиональное сотрудничество и сотрудничество отдельных регионов) и программ малых проектов ТАСИС по трансграничному сотрудничеству. Таким образом, программы добрососедства были включены в программы ТАСИС по ТГС. Всего в рамках программы было реализовано 60 проектов, общее финансирование которых составило 42,7 млн. евро. Наиболее финансируемыми проектами стали: осуществление строительства и технического оснащения грузового таможенного терминала «Козловичи-2» (16 млн. евро); обеспечение реализации проектов по демаркации белорусско-латвийской и белорусско-литовской границы, а также проектов строительства и технического оснащения приграничного грузового терминала «Козловичи-2» (2,2 млн. евро).

Программы малых проектов реализуются для всех стран — партнеров ТАСИС в специфических областях содействия, таких как консультирование по вопросам политики и законодательства, установление связей с европейскими неправительственными организациями, программа ТЕМПУС, программы содействия демократии и иные. Всего в Беларуси был реализован 121 проект, общее финансирование которых составило 23,2 млн. евро. Наиболее финансируемые проекты были реализованы в программе ТЕМПУС, среди которых адаптация методики обучения и содержания учебных программ Белорусского государственного экономического университета к рыночной экономике (700 тыс. евро), модернизация учебной и административной системы в

Гомельском государственном университете им. Ф. Скорины (730 тыс. евро) и обеспечение качества обучения в Национальном институте образования (600 тыс. евро).

Объем финансирования международной технической помощи ЕС в Беларуси в рамках Программы ТАСИС (1992–2007 гг.) составил примерно 210 млн евро. В том числе, среднегодовое финансирование помощи в рамках данной программы составило примерно 15 млн. евро. [57, с. 35].

За период 1991–2007 гг. Беларусь использовала достаточно мало средств технической помощи ЕС (0,4%). Такие показатели связаны с общей политикой и отношением властей к технической помощи, так как это ими воспринималось как вмешательство во внутренние дела государства.

ЕИДП. Следующий этап технической помощи ЕС, предоставляемой Беларуси, начался в 2003 г., когда ЕС разработал документ «Расширенная Европа — соседство: новые рамки отношений с нашими восточными и южными соседями». Документ был включен ЕК в Стратегический Документ ЕПС в 2004 г. и определил новую политику ЕС, направленную на развитие и активизацию сотрудничества с Восточной Европой [84]. Дальнейшее взаимодействие в рамках технической помощи с Беларусью определялось этой новой политикой и подкреплялось соответствующими инструментами.

В 2006 г. ЕК провела реформу структуры предоставления внешней помощи, по итогу которой все программы были объединены в 9 инструментов помощи. Беларуси были доступны 7 инструментов. Основными инструментами стали: Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП), Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности (ИСЯБ) и Инструмент в области демократии и прав человека (ИДПЧ), которые практически и заменили программу ТАСИС.

ИСЯБ направлен на оказание помощи в поддержании ядерной безопасности в странах, не входящих в ЕС. Для Беларуси были определены следующие приоритетные области: поставка оборудования для атомной электростанции, разработка и реализация стратегии обращения с отработанным топливом, участие в международных инициативах по вопросам ядерной безопасности.

ИДПЧ направлен на мероприятия по поддержке и продвижению прав человека и демократии по всему миру. Инструмент предполагает поддержку акций гражданского общества для обеспечения эффективной деятельности международного уголовного суда, поддержку магистерской программы в области прав человека, а также повышение уважительного отношения к фундаментальным свободам.

ЕИДП являлся главным инструментом, структура которого представляла собой структуру ТАСИС. Данный инструмент реализуется по географическому принципу, то есть предназначен для групп стран-партнеров из конкретной

географической области. Белорусская сторона имела право участвовать в национальных, региональных, программах трансграничного сотрудничества, межрегиональных и тематических программах.

В рамках национальных программ, для Беларуси были разработаны: Национальная стратегия, Национальные индикативные программы на период 2007–2011 гг. и 2012–2013 гг. и ежегодные Национальные программы действия. В соответствии с программами, для Беларуси был сделан акцент на социально-экономическом развитии, эффективности управления и модернизации экономики. Среди значимых проектов стоит выделить «Развитие районов Беларуси, пострадавших от Чернобыльской аварии» 2009–2010 гг., проект «Живая история моего края» 2012–2014 гг. и проект «Поддержка Республики Беларусь в области норм и стандартов в сфере энергоэффективности потребительских товаров и промышленной продукции» 2013–2016 гг.

Главной региональной программой для нашей страны стала Восточная региональная программа. В марте 2009 г. Беларусь была официально приглашена в ВП. Уже в мае 2009 г., на первом Саммите в Праге, участницы ВП приняли итоговую Декларацию, которая заложила основы важнейшему направлению сотрудничества Беларуси и ЕС [71]. Сотрудничество происходило в различных направлениях: двусторонние и многосторонние форматы, саммиты, реализация и участие в совместных форумах и иные. Развитие диалога по линии ВП позволило Беларуси стать участником флагманских инициатив ВП по экологическому управлению, развитию малых и средних предприятий, по гражданской обороне, энергетике и интегрированному управлению границами.

Важным нововведением ЕИДП является активизация программ трансграничного сотрудничества. Л. Н. Давыденко среди причин называет совершенствование механизмов экономического управления территориальным развитием для пограничных регионов Беларуси, глобализация экономики и необходимость целостной системы управления трансграничным развитием [15, с. 126]. Важно выделить, что Беларусь продолжила участвовать в трёх программах трансграничного сотрудничества: «Латвия — Литва — Беларусь», «Польша — Беларусь — Украина», «Регион Балтийского моря».

Основными межрегиональными программами стали ТАЙЕКС, ТЕМПУС, сотрудничество в сфере городского развития и диалога (ССГРИД). ТЕМПУС будет рассмотрена в следующей главе, в рамках рассмотрения сотрудничества в сфере образования. ТАЙЕКС представляет собой инструмент, направленный на содействие обмену опыта с ЕС и поддержку государственных органов управления в вопросе соблюдения законодательства ЕС. Программы ССГРИД направлены на сотрудничество в сфере городского развития и диалога между органами местной власти в государствах — членах ЕС и странах-партнерах в регионе ЕИДП.

Тематические программы данного периода в Беларуси были представлены в проектах «Объединения граждан и органы местного самоуправления: партнерство на благо развития», «Миграция и предоставление убежища», «Охрана окружающей среды и устойчивое управление природными ресурсами» и «Инвестирование в человеческий капитал» [61, с. 127].

ЕИД. Данный этап начался в 2014 г. Приоритетами внешней помощи в данный период являлось расширение и политика добрососедства. ЕК заменил предыдущий финансовый инструмент ЕИСП на ЕИД, цель которого укрепление связей между политикой и помощью, а также обеспечение более высокого уровня дифференциации в сотрудничестве со странами-партнерами [83].

Постановлением Совета Министров от 1 августа 2017 г. №574 были выделены приоритетные направления МТП в Беларуси до 2020 г.:

- гармоничное развитие человека;
- совершенствование институциональной среды и формирование благоприятной бизнес-среды;
- экологическая устойчивость и безопасность, включая сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, достижение нейтрального баланса деградации земель, экологизация производств и потребления;
- смягчение последствий и адаптация к изменениям климата;
- региональное развитие [45].

Для Республики Беларусь данный период характеризуется упрощением правил реализации проектов, повышением координации между различными внешними инструментами и донорами, улучшением правил и условий трансграничного сотрудничества, появлением возможности участия коммерческих предприятий и организаций в программах ЕПД. Важно отметить, что со стороны Республики Беларусь были нововведения касательно нормативных документов, упрощающих порядок работы и регистрацию МТП в Беларуси.

Как и в предыдущие программные периоды, основными инструментами остались ЕИД, ИСЯБ и ЕИДП. Беларусь провела ряд мероприятий для подготовки реализации Национальной программы ЕИД: реформа законодательства в 2015 г., которая определилась внедрением принципа «одного окна», созданием Координационного совета, преобразованием Координационного бюро программы ТАСИС в Центр МТП ЕС; одобрение программы ТГС ЕС на 2014–2020 гг.; введение элементов Совместного (разделенного) управления («Shared management»); принятие документа страновой программы развития ООН для Беларуси [23].

Наиболее значимыми проектами стоит выделить межрегиональные программы, основной которой стала программа Эразмус+, заменившая все образовательные программы ЕС. «Регион Балтийского моря», «Польша —

Беларусь — Украина», «Латвия — Литва — Беларусь» были единственными программами ТГС, в которых участвовала Беларусь.

Совокупный бюджет инструментов внешней помощи на 2014 – 2020 гг. был на 50% выше общего бюджета предыдущего программного периода.

В настоящее время ЕС реализует свою внешнюю деятельность через Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества – Глобальная Европа на период 2021–2027 гг. Беларусь включена в зону соседства, однако из-за политических разногласий эффективность сотрудничества между сторонами в рамках данного инструмента оставляет желать лучшего.

Таким образом, нами были выделены главные направления сотрудничества сторон, а именно политическое, гуманитарное и экономическое. Формы сотрудничества сторон в данных направлениях являются одинаковыми, однако каждая из них имеет свою специфику в разных сферах. Так, среди общих форм мы выделили: участие в совместных мероприятиях и форумах, реализация программ и проектов ЕС в Беларуси и сотрудничество в рамках МТП. Также выделяется реализация двустороннего диалога на высшем и высоком уровне, однако данная форма больше осуществляется в политической сфере. В том числе, в экономическом направлении было выделено сотрудничество с финансовыми институтами ЕС. Было определено, что существуют проблемы с определением конкретных направлений и форм сотрудничества. Такая ситуация связана с отсутствием совместного соглашения и нестабильным взаимодействием сторон.

Отдельного анализа заслуживает развитие МТП, как наиболее перспективной формы сотрудничества.

МТП является важным инструментом для развития стран и повышения уровня жизни населения. Она предоставляется в различных формах и направлена на поддержку социальных и экономических преобразований, охрану окружающей среды, ликвидацию последствий катастроф и развитие инфраструктуры. Безвозмездный характер помощи позволяет ее получателям сохранять свою независимость и самостоятельность в решении своих проблем. Определения международной технической помощи могут отличаться в разных странах, но все они направлены на достижение общей цели — помочь развивающимся странам достичь экономического и социального прогресса.

МТП в Беларуси осуществляется в социальной и экономической сфере, в сфере охраны окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, в сфере развития инфраструктуры. Предоставляется она в форме проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров, организации и проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений.

Республика Беларусь имеет достаточно обширное законодательное регулирование МТП, которое определяет направления, механизмы и структуру предоставления помощи нашей стране. Нами была определена система управления международной технической помощью ЕС в Республике Беларусь, которая представлена:

- двусторонним документом, который представлен Рамочным соглашением между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских Сообществ от 18 декабря 2008 г;
- документами Беларуси: национальное законодательство, национальные программы МТП и национальные отраслевые и региональные программы;
- документами ЕС, где основным является Регламент, определяющий содержание конкретного инструмента внешней помощи ЕС, который реализуется в Беларуси.

Реализация проектов в Беларуси можно разделить на 3 этапа: ТАСИС, ЕИДП и ЕПД.

Программа ТАСИС реализовывалась в Беларуси в период 1992–2007 гг. и состояла из четырех этапов. Программа представлена национальными, региональными, межгосударственными программами, программами по ТГС, по ядерной безопасности и малыми проектами, которые реализовывались в различных сферах. Объем финансирования международной технической помощи ЕС в Беларуси, в рамках программы ТАСИС, составил примерно 210 млн. евро.

ЕИДП реализовывался в период 2007–2013 гг. Инструмент определяется совокупностью внешних действий, направленных на помощь странам — партнерам программы. Беларуси было доступно семь инструментов, три из которых стали основными для страны: Европейский инструмент добрососедства и партнерства, Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности и Инструмент в области демократии и прав человека, которые, по сути, являются заменой программы ТАСИС. В рамках Национальной программы, для Беларуси был сделан акцент на социально-экономическом развитии, эффективности управления и модернизации экономики. В том числе, в рамках региональной программы, Беларусь стала участницей ВП в 2009 г.

ЕИД реализовывался в период 2014–2020 гг. Приоритетными направлениями предоставления МТП в Беларуси до 2020 г. было гармоничное развитие человека, совершенствование институциональной среды и формирование благоприятной бизнес-среды, экологическая устойчивость и безопасность. Сотрудничество в рамках данной программы продолжало реализовываться через три основные инструмента, как и в предыдущий программный период. Особенно было уделено внимание программе Эразмус+, которая стала центральной межрегиональной программой. В том числе, в данном

периоде повысилась эффективность финансирования внешней помощи ЕС: увеличилась на 50% относительно предыдущего периода.

В настоящее время Беларусь входит в зону соседства, однако из-за политических разногласий не является полноправным участником нового программного периода политики соседства ЕС.

ГЛАВА 2. РАССМОТРЕНИЕ ОСНОВНЫХ СФЕР СОТРУДНИЧЕСТВА СТОРОН

2.1 Торгово-экономическое, финансовое и инвестиционное сотрудничество Республики Беларусь и ЕС

Торгово-экономическое сотрудничество. Республика Беларусь является государством с открытой экспортоориентированной экономикой, поэтому развитие торгово-экономических связей между Минском и странами — участницами ЕС, на протяжении всего периода сотрудничества, занимало важное место. В основном такое сотрудничество определяется географической близостью, что обуславливает взаимный интерес сторон в развитии общего экономического пространства.

Двусторонние торговые отношения между сторонами регулируются Соглашением о торговле и сотрудничестве между ЕЭС и СССР от 1989 г., поскольку Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве от 1995 г., а также Временное соглашение о торговле от 1997 г. не были ратифицированы. В том числе, важным событием является включение Республики Беларусь в Общую систему преференций в 1993 г., что позволило нашей стране по сниженным ставкам таможенных пошлин или без них направлять в европейские страны товары, однако в 2007 г. ЕС их отозвал. Для развития торговых отношений между сторонами в октябре 2016 г. был создан форум, который реализовывался два раза в год и основывался на обсуждении основных перспектив и проблем торговых отношений между сторонами. Однако в 2020 г. диалог приостановился в связи с разногласиями в политической сфере. Исходя из анализа отчетов торговых диалогов 2019–2020 гг., основные вопросы для обсуждения касались вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию (ВТО), мер преодоления пандемии для торговли, вопросов ограничения экспорта и импорта и форм сотрудничества с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС). Далее будет рассмотрена общая белорусско-европейская торговая картина.

В начале сотрудничества, к середине 1990-х гг., Европейский союз стал одним из ключевых внешнеторговых партнеров Беларуси, заняв вторую позицию после России. Далее на повышение товарооборота повлияло Соглашение о торговле текстильными изделиями между Республикой Беларусь и ЕС, которое было предварительно подписано 1 апреля 1993 г. и в дальнейшем продлено до 2006 г. [66]. Данное Соглашение помогло увеличить товарооборот между сторонами, который по состоянию 2002 г. составил 2921,6 млн. долларов США, что увеличилось по сравнению с 1995 г. в 1.9 раз [8, с. 138]. Также на развитие торговых отношений повлияло расширение Европейского союза в 2004 г.

Период 2005–2009 гг. характеризуется уменьшением всего внешнего товарооборота с ЕС, который связан с сокращением участия доли стран-участниц до 31,6% во внешнеторговом обороте. Во многом такая ситуация связана с уменьшением интенсивности отношений между сторонами по политическим причинам, а также исключением Республики Беларусь из Общей системы преференций в 2007 г.

С 2010 г. по 2014 г. наблюдалось увеличение товарооборота. После мирового экономического кризиса 2009–2010 гг., который характеризовался сокращением торговли на 30%, постепенно стала наблюдаться положительная тенденция: в 2012 г. в торговле с ЕС был установлен новый исторический максимум [59]. Несмотря на увеличение показателей, в 2014–2015 гг. снова случился упадок, который связан с региональной дестабилизацией. Ситуация смогла восстановиться только в 2017–2018 гг.: 2017 г. товарооборот между сторонами превысил показатели двухлетней давности, а показатели 2018 г. продемонстрировали рост в 19,6% по отношению к показателям 2017 г.

Период 2017–2021 гг. характеризовался нестабильной торговой картиной. Данные по торговой картине Беларуси и ЕС 2017–2021 гг. представлены на рисунке 2.1. (Приложение А). Из данных видно, что показатели к 2019 г. стали уменьшаться. Это связано с пандемией COVID-19, которая привела к снижению уровня взаимодействия: товарооборот в 2020 г. упал на 31% по отношению к показателям 2019 г. Несмотря на упадок, он приблизился к целевым показателям экспорта товаров в Европейский союз на 2020 г., который должен был составить 6244 млн. долларов США. Основными торговыми партнерами Беларуси в ЕС являются Польша, Германия, Нидерланды, Литва, Латвия, Бельгия.

В 2022 г. торговля в страны ЕС значительно сократилась, что связано с перенаправлением экспортных потоков с рынков стран — членов ЕС. Так, белорусские предприятия нарастили поставки товаров в ЕАЭС, Россию, а также в страны дальней дуги, что составляет 85% страновой структуры экспорта за 2022 г. В 2023 г. Беларусь придерживается такой же тенденцией и акцентирует внимание на сотрудничество с Востоком.

Важным направлением внешнеэкономического сотрудничества между сторонами является объем оказываемых услуг. Данные представлена на рисунке 2.2. (Приложение Б).

В 2018–2021 гг. можно выделить стабильную ситуацию. Как в экспорте, так и в импорте услуг Республики Беларусь в страны ЕС, наиболее большой объем оказываемых услуг осуществлялся в сфере транспорта: обработка материальных ресурсов, а также ремонт и техническое обслуживание. Основными потребителями белорусских услуг стали Германия, Нидерланды, Польша, Кипр и Литва. Услуги в Беларусь в основном также поступали из Польши, Литвы, Бельгии и Дании.

Перспективным направлением для развития торгово-экономической деятельности Беларуси является вступление в ВТО. Наша страна уже 30 лет ведет переговоры по присоединению к этой организации, начиная с 1993 г. В 2020 г. переговоры вышли на финишную прямую, однако после событий в августе 2020 г. переговоры приостановились. Ранее ЕС поддерживал вступление Беларуси в ВТО, что определялось технической помощью, которая предоставлялась союзом и указывала на необходимость вступления в данную структуру. В том числе при предоставлении различных пакетов помощи, в частности экономических, Европейский союз указывал, что вступление в ВТО должно стать пунктом номер один в повестке дня страны. В настоящее время поддержка со стороны ЕС не наблюдается, что связано с ограниченным сотрудничеством сторон в связи с санкционным давлением и несогласием Минска и Брюсселя по ряду вопросов. Вступление в организацию привело бы к снижению торговых барьеров, а именно тарифов и количественных ограничений, что привело бы к росту увеличения товарооборота между странами — участницами ЕС и Республикой Беларусь.

Интерес для Беларуси представляет подписание соглашения о свободной торговле с ЕС, однако сложно говорить о таком нововведении, так как отсутствует даже общее законодательное регулирование в сфере торговли. В перспективе, если Республика Беларусь вступит в ВТО, стороны смогут подписать такое соглашение, однако это потребовало бы пересмотр соглашения о Таможенном союзе с Россией, так как оно предусматривает единые таможенные пошлины против третьих стран. Такое соглашение вызвало бы ситуацию борьбы России с импортом через территорию Беларуси. Так что говорить о таком достаточно сложно.

Финансовое сотрудничество. Одним из важнейших направлений реализации сотрудничества между Минском и Брюсселем является финансово-экономическое сотрудничество, которое реализуется с 1994 г. в рамках взаимодействия с ЕБРР и предоставления грантов.

Сотрудничество с ЕБРР осуществляется на основании Меморандума о взаимопонимании от 19 февраля 1993 г., открытия в Республике Беларусь Постоянного представительства банка в 1994 г., а также на основании страновых стратегий, которые определяют направления деятельности ЕБРР в Беларуси. В Беларуси деятельность ЕБРР основывается на оказании технической помощи в сфере инфраструктуры, финансовой, банковской, структурной перестройки экономики, поддержки предпринимательства и реализации кредитных и инвестиционных мероприятий.

Основным документом, который определяет деятельность банка в нашей стране является Стратегия ЕБРР для Беларуси. Последней была стратегия 2016-2020 гг., направленная на повышение конкурентоспособности реального сектора белорусской экономики. В 2020 г. бывший Президент ЕБРР указал на планы по

подготовке новой стратегии для Беларуси, однако из-за политического фактора в 2022 г. ЕБРР одобрил введение санкций против Беларуси, тем самым приостановил доступ к своим финансам и экспертизе. Пик работы банка приходится на 2018–2019 гг., когда в сумме был профинансирован 141 проект на сумму более 3 млрд. евро. Проекты имели разную направленность: финансовая, энергетическая, банковская. Также в 2017 г. Беларусь присоединилась к Восточноевропейскому партнерству по энергоэффективности и окружающей среде (Фонд E5P), который является целевым фондом, управляемый ЕБРР. Деятельность фонда определяется стимулированием притока инвестиций для реализации муниципальных проектов в странах — участницах ВП.

Сотрудничество в данном направлении также реализуется через гранты, которые предоставляются Беларуси для осуществления различных проектов. В основном гранты предоставлялись через ЕПС, которая, в разные программные периоды, реализовывала техническую помощь государству. В 2021 г. ЕК объявила, что ЕС вновь направляет дополнительные 30 млн. евро для усиления поддержки народа Беларуси [81].

Среди перспективных направлений, которые могли бы помочь сотрудничеству ЕС и Республики Беларусь в финансовой сфере, является активизация сотрудничества с Международным валютным фондом. Беларусь является членом фонда с 1992 г. Фонд может помочь в предоставлении средств, необходимых для реформирования экономической политики, для обеспечения конкуренции, реконструкции предприятий, а также иных структурных реформ. Данные преобразования приблизили бы нашу страну к стандартам, которые необходимы ЕС для более тесного сотрудничества. Последние переговоры стороны проводили в 2020 г., однако не смогли договориться о предоставлении финансовой поддержки из-за пандемии и общего ухудшения глобальной экономической ситуации. Последний раз операции с фондом осуществлялось в 2015 г. [70].

Инвестиционное сотрудничество. Задача привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь является одним из ключевых направлений деятельности нашей страны в европейском направлении. Сферами привлечения инвестиций являются производство высокотехнологичный товаров, развитие транзитного потенциала, производство различной продукции и иные. Существуют различные инструменты в инвестиционной сфере: белорусско-европейские инвестиционные форумы, инвестиционный фонд соседства и ЕИБ.

Белорусско-европейский инвестиционный форум является мероприятием, организованным с целью привлечения инвесторов из Европы и других стран мира в экономику Беларуси. На форуме обсуждаются вопросы инвестирования в различные отрасли белорусской экономики, представляются инвестиционные проекты, проводятся переговоры между представителями бизнеса и

государственными структурами. Форум является площадкой для установления контактов и заключения договоров между инвесторами и белорусскими компаниями. Наиболее известным является форум 2017 г. в Люксембурге, где присутствовало более 200 представителей европейских компаний. На форуме были обсуждены вопросы инвестирования в различные отрасли белорусской экономики, в том числе в сельское хозяйство, логистику, энергетику, машиностроение, IT-сектор, а также подписаны несколько соглашений о сотрудничестве [44].

С 2016 г., до политического и гуманитарного кризиса 2020 г., ЕИБ выделил 530 млн. евро на поддержку частного сектора, малых и средних предприятий, ключевой инфраструктуры и проектов по борьбе с изменением климата.

Интенсификация сотрудничества с ЕИБ началась в 2017 г., после распространения мандата ЕИБ в Республике Беларусь и подписания Рамочного соглашения [41]. Так, в 2018 г. между нашей страной и ЕИБ были заключены сделки на общую сумму 360 млн. евро, а в 2019 г. ОАО «Белагропромбанк» стало первым в Республике Беларусь получателем кредитных ресурсов ЕИБ [14, с. 85].

В ноябре 2019 г., в ходе визита Премьер-министра Беларуси С. Н. Румаса в Лондон, было достигнуто соглашение об увеличении инвестиционного портфеля ЕИБ в Беларуси до 550 млн. евро. Соответствующее решение было принято по результатам встречи белорусского политика с вице-президентом банка Л. Павловой. Сторонами было согласовано расширение сотрудничества в области устойчивого использования энергии и поддержки малого и среднего бизнеса в Беларуси, а также подписано соглашение о реализации проектов в сфере коммунальной и транспортной инфраструктуры [54]. В настоящее время банк приостановил свою деятельность в Беларуси.

Подводя итог, мы считаем целесообразным подчеркнуть важность развития торгово-экономической, финансовой и инвестиционной сфер между Беларусью и ЕС, так как географическая близость обуславливает взаимодействие в данных направлениях. В общей структуре диалога главным препятствием остается необходимость налаживания политического диалога. В настоящее время Беларусь сделала акцент на сотрудничество в рамках ЕАЭС.

Анализ развития *торгово-экономических отношений* мы проводили на основании хронологии, акцентируя внимание на периодах упадка и интенсификации. Нами было определено, что на первоначальное развитие торгово-экономических отношений повлияло Соглашение о торговле и сотрудничестве между ЕЭС и СССР от 1989 г., включение Республики Беларусь в Общую систему преференций в 1993 г. и Соглашение о торговле текстильными изделиями между Республикой Беларусь и ЕС от 1993 г. По итогу, к середине 1990-х гг. ЕС занял вторую позицию после России, став ключевым внешнеторговым партнером Беларуси.

На развитие дальнейшей ситуации повлиял политический контекст, так, период 2005–2009 гг. характеризовался уменьшением всего внешнеторгового оборота и исключением Беларуси из Общей системы преференций в 2007 г. Период 2010–2017 гг. характеризовался нестабильной торговой картиной, что было связано с мировым экономическим кризисом 2009–2010 гг. и региональной дестабилизирующей ситуации 2014–2015 гг. Несмотря на это, в 2012 г. в торговле с ЕС был установлен новый исторический максимум. Отдельно был проведен анализ внешней торговли с ЕС 2017–2021 гг. Торговая картина данного периода характеризовалась нестабильностью — начиная с 2019 г. на это повлияла пандемия. Основными торговыми партнерами Беларуси в ЕС являются Польша, Германия, Нидерланды, Литва, Латвия, Бельгия. Период 2022–2023 гг. характеризуется упадком экспорта в страны ЕС и перенаправлением экспортных потоков в ЕАЭС, Россию и страны дальней дуги.

Нами был проанализирован экспорт и импорт услуг между сторонами в период 2018–2021 гг. В основном белорусские услуги осуществлялись в сфере переработки транспорта и основными потребителями были Германия, Нидерланды, Польша, Кипр, Литва. В 2022 г. стороны продолжили торговлю товарами и услугами, несмотря на санкции.

Перспективным для нашего государства является вступление в ВТО и подписание соглашения о свободной торговле с ЕС, однако сейчас сложно говорить о таких нововведениях.

Финансовое сотрудничество между сторонами реализуется с 1994 г. Формами сотрудничества являются взаимодействие с ЕБРР и предоставление грантов. Сотрудничество с ЕБРР основывается на оказании технической помощи в сфере инфраструктуры, финансовой, банковской, структурной перестройки экономики, поддержки предпринимательства и приватизация, реализации кредитных и инвестиционных мероприятий. Нами был обозначен фонд Восточноевропейское партнерство по энергоэффективности и окружающей среде, который управляется ЕБРР. В 2017 г. Беларусь присоединилась к фонду, тем самым получила возможность получения инвестиций для реализации муниципальных проектов в сфере экологии. В настоящее время ЕБРР приостановил доступ к своим финансам и экспертизе для Беларуси.

Нами было определено, что предоставление грантов реализуется через политику соседства, а также через тематические программы.

Сфера *инвестиционного сотрудничества* определяется белорусско-европейскими инвестиционными форумами, инвестиционным фондом соседства и ЕИБ. Нами был представлен самый масштабный форум в 2017 г. в Люксембурге, по итогу которого были обсуждены вопросы инвестирования в различные отрасли белорусской экономики, представлены инвестиционные проекты, проведены переговоры между представителями бизнеса и государственными структурами.

Деятельность ЕИБ в нашей стране реализуется с 2017 г. и направлена на поддержку ключевых инфраструктур, проектов по борьбе с изменением климата и поддержку частного сектора. За период сотрудничества были предоставлены инвестиции в области устойчивого использования энергии, поддержки малого и среднего бизнеса в Беларуси, в сфере коммунальной и транспортной инфраструктуры. В настоящее время деятельность банка в Беларуси приостановлена.

Также был определен инвестиционный фонд соседства, как финансовый инструмент, целью которого была поддержка Европейским союзом экономического развития своих соседей, в том числе и Беларусь. В Беларуси данный фонд действовал только в региональных проектах.

2.2 Сотрудничество Республики Беларусь и ЕС в гуманитарной сфере

Сотрудничество в гуманитарной сфере является одной из важнейших направлений межгосударственного сотрудничества. Сам термин имеет много трактовок. По мнению ряда авторов, необходимо разделять узкую и широкую. В узком смысле «гуманитарное сотрудничество» используется в контексте оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и противодействия нарушению прав человека и насилию как формы реализации мягкой силы. В широком смысле охватывается культурным и образовательным сотрудничеством, оказанием гуманитарной помощи, в том числе, включается область межкультурного диалога и диалога гражданских обществ [31, с. 105].

В соответствии с положением о Комплексе мер по привлечению иностранной безвозмездной помощи в Республику Беларусь на 2021–2023 годы гуманитарное сотрудничество представляет собой взаимодействие отраслевых органов государственного управления, облисполкомов, Минского горисполкома, общественных и иных организаций с международными и иностранными организациями по реализации гуманитарных проектов, предоставлению иностранной безвозмездной помощи и оздоровлению белорусских детей за рубежом [28].

В сфере гуманитарного сотрудничества выделяют вопросы культуры, науки, туризма, образования и спорта, однако данный список является открытым. Республика Беларусь в данной сфере сотрудничает в традиционных направлениях, таким образом, мы будем рассматривать такие сферы, как образование и наука, историко-культурное сотрудничество, туризм и экология.

Образование и наука. Взаимодействие в сфере образования между сторонами имеет достаточно долгую историю. Сотрудничество организовывается как в рамках программ и инициатив ЕС, так и с отдельными его странами-

участницами. Международное сотрудничество в сфере образования и науки регулируется Кодексом Республики Беларусь об образовании. В соответствии со ст. 110 Кодекса сотрудничество в данном направлении, в том числе, определяется участием в международных образовательных программах [26].

Самой первой и продолжительной является программа **ТЕМПУС**, которая направлена на реализацию целей в области высшего образования в странах-партнерах. Название программы TEMPUS на английском языке звучит как «Trans-European mobility scheme for university studies», то есть «Трансъевропейская схема мобильности для обучения в университетах».

Проект в Республике Беларусь реализовывался с 1994 г. по 2013 г. Целью программы является:

- реформирование образовательных программ;
- реформа управления;
- сближение национальных систем образования с ЕС [21].

В 2008 г. на базе Главного информационно-аналитического центра Министерства образования Республики Беларусь начал функционировать офис программы ТЕМПУС, цель которого была обеспечить информационную, методическую и административную поддержку проектов программы на территории Республики Беларусь. Общее количество проектов с участием белорусских вузов за период 1994–2013 гг. составило 64.

В нашей стране, среди высших учебных заведений, Белорусский государственный университет (БГУ) занимает лидирующую роль в участии научно-образовательных инициатив и программ ЕС. По мнению В. Шадурского, участие БГУ в международных проектах можно распределить в два этапа: первый охватывает 1994–1998 гг., а второй начинается в 2012 г., в определенной степени связанный с интенсификацией взаимоотношений с ЕС [63, с. 15]. БГУ с достаточным энтузиазмом принял новые формы взаимодействия в сфере образования. С 1994 г. университет начал принимать участие в программах ТЕМПУС по организации обучения в области «информации и коммуникации», международного права, университетского управления и проектов по организации обучения в области экологии, охраны окружающей среды, туризма и энергоэффективности.

Важным для юридического факультета БГУ стало участие факультета в ТЕМПУС-проекте «Обучение альтернативному урегулированию споров как подходу к обеспечению прав человека», цель которого разработка нового учебного плана для магистерской программы для обучения альтернативному урегулированию споров [53]. Проект позволил в 2015 г. открыть на юридическом факультете новую магистратуру по специальности «Правовое обеспечение альтернативных способов урегулирования конфликтов и споров», дал возможность для повышения квалификации преподавателей факультета в

иностранных университетах-участников проекта, а также дал основу для подготовки учебных пособий с использованием европейских источников. В 2016 г., когда проект закончился, на факультете была проведена Международная научно-методическая конференция, где был обсужден проект и заслушаны соответствующие доклады [32].

Среди других программ стоит выделить **Эразмус+**, цель которой является поощрение сотрудничества в области высшего образования в Европе. Программа представляла собой замену ТЕМПУС и реализовывалась в период 2014–2020 гг. [72]. Для Беларуси основными являлись инструменты: кредитная мобильность, совместные магистерские степени, создание потенциала в сфере высшего образования, программа Жана Моне. За весь период реализации программы конкурс выиграла 2.070 белорусских проектов. Среди проектов, которые выиграл БГУ, стоит выделить конкурс «Создание потенциала в сфере высшего образования», в рамках которого в 2015 г. БГУ выиграл четыре международных проекта. Также стоит отметить участие в проекте «Развитие направленного на студентов практико-ориентированного образования в области моделирования кибер-физических систем» в 2019 г. [5], [6].

В настоящее время ЕС реализовывает программу Эразмус+ на период 2021–2027 гг. Беларусь входит в регион Восточного добрососедства, однако не участвует в конкурсе, начиная с 2022 г. Причиной этого стали политические разногласия и приостановка участия Беларуси в ВП.

БГУ также принимает участие в программе **Жана Моне**, цель которой является введение курсов по европейской интеграции в вузах. Более инициативным в данном направлении стал факультет международных отношений. Начало участия в данной программе было положено в 2003 г., когда на факультете международных отношений реализовывался первый проект по внедрению в образовательный процесс специализированного модуля «Правовое развитие Европейского Союза» [2]. В последующие годы исторический факультет также получил грант и у него появилась возможность реализовывать проект по внедрению в учебный процесс модуль «Этнические меньшинства в Европейском Союзе».

Иная программа, которая могла бы стать перспективной для БГУ, является программа **CHERNE**, представляющая собой европейскую академическую сеть, направленную на сотрудничество в области высшего образования в сфере радиологии и ядерной инженерии [85]. Интерес к данной инициативе связан с Национальной ядерной программой, в соответствии с которой с 2008 г. университет начал готовить студентов в ядерной области.

Стоит отметить программу мобильности **«MOST»**, которая была одобрена в 2015 г. Программа направлена на расширение контактов между представителями молодежи и специалистами в культурной, академической и научной областях.

Целью проекта является построение единого образовательного пространства в Европе, а также налаживание профессиональных связей между специалистами различных областей. В настоящее время программа в Беларуси приостановлена.

Среди важных направлений в сфере образования между сторонами стоит выделить движение Беларуси в сторону **Болонского процесса** в рамках присоединения Республики Беларусь к единому европейскому образовательному пространству. Начало было положено с принятия Сорбонской декларации в 1998 г. и Болонской декларация в 1999 г. Наиболее важными шагами, которые сделала Беларусь, является присоединение высших школ к Лиссабонской конвенции в 2002 г., заключение договоров о сотрудничестве с разными странами мира и создание национальной структуры по признанию документов об образовании [39]. О присоединении Республики Беларусь к Болонскому процессу было объявлено 14 мая 2015 г. в Ереване на Конференции министров образования стран Европейского пространства высшего образования и на форуме по Болонской политике, однако при условии проведения определенных реформ в образовательной политике. Стороны не смогли наладить сотрудничество в данном направлении, и в 2022 г. Беларусь была исключена из Болонского процесса.

Историко-культурное сотрудничество. Правовой базой для инициатив Европейского союза в области культуры стала ст. 167 Договора о функционировании Европейского Союза, где государства — члены ЕС закрепили обязательства, направленные на создание условий для сотрудничества в сфере культуры со странами, не входящими в ЕС [73]. Правовая база международного сотрудничества Беларуси в сфере культуры первоначально была установлена в Законе «О культуре в Белорусской ССР» принятом 4 июня 1991 г., позже была обозначена в редакции Закона от 18 мая 2004 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О культуре в Республике Беларусь», а в настоящее время регулируется Кодексом Республики Беларусь о культуре, в котором определяются цели, задачи, направления и правовые основы международного культурного сотрудничества [27].

Участие Беларуси в культурном процессе Европы, в первую очередь, осуществляется по линии официальной деятельности государственных органов, а именно Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Министерства культуры Республики Беларусь. Министерство культуры является инициатором разработки программ сотрудничества, а также организатором контроля за культурным обменом. Роль Министерства иностранных дел традиционно заключается в представлении интересов Беларуси на международной арене.

Взаимодействие началось с налаживания культурного сотрудничества с государствами — членами ЕС: Федеративная Республика Германия, Италия, Великобритания. Взаимодействие организовывалось в различных направлениях, так, белорусские художники наладили связи с представителями европейских

галерей, а белорусские скульпторы получили возможность устраивать персональные выставки в городах Европы. Среди известных примеров можно выделить международную выставку изобразительного искусства стран постсоветского пространства «Alter the Wall» в Стокгольме (1999 г.), международный скульптурный пленэр «Интеграрт» (с 1990 г.), совместный проект Франции, Германии и Беларуси «Эстамп-99» (1999 г.) [20, с. 93].

На дальнейшее развитие культурной интеграции нашей страны со странами ЕС повлияло присоединение к Конвенции ООН по вопросам образования, науки и культуры «Об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения» в 2006 г. и включение в процесс издания «Белой книги по межкультурному диалогу» в 2013 г., которая направлена на достижение культурно-образовательного консенсуса между Беларусью и ЕС.

ВП стала важным пространством для реализации историко-культурных проектов. Одним из первых проектов стал конкурс на тему «Расширение возможностей в сфере культуры» 2010 г., цель которого было создание условий для укрепления отрасли культуры в странах-участницах. Веб-сайт «Культура и Креативность» является одним из главных медиа-пространств в странах ВП для публикации новостей и статей в сфере культуры стран-участников. После окончания программы в 2019 г., веб сайт продолжил работать при финансовой поддержке Ассоциации культуры и творчества и программы «Дом Европы».

Известным является фотопроjekt «Внимание, улыбочку! Семейный фотоальбом Восточного партнерства», запущенный в 2012 г. Он направлен на создание благоприятных условий для развития фотоискусства в странах — партнерах ВП. В рамках данного проекта в каждой стране-участнице проходили конференции, семинары, выставки и фотоконкурсы. В итоге ассоциация Республики Беларусь вошла в Федерацию европейских профессиональных фотографов, в регионе ВП состоялось два крупных конкурса фотографии, а также лучшие работы попали в профессиональный онлайн-журнал для фотографов из Восточного партнерства [13].

Особенностью для Беларуси является сохранение культурного наследия Чернобыльской зоны. Наиболее масштабным научно-исследовательским проектом в данной сфере является акция «Потерянные деревни», которая проводилась в 2004–2006 гг. Сотрудничество проходила с Французской ассоциацией «Наследие без границ», которая профинансировала средства аудио- и видеофиксации, а также организационную помощь. Целью проекта являлся анализ архивных и библиотечных источников информации историко-культурологического характера [25]. Также сотрудничество в данном направлении происходило с немецкой стороной, так, художник Герман Бусса с 2015 г. совершил несколько поездок в зону отчуждения ЧАЭС, на основании которых предоставил около 50 картин. В 2019 г. была открыта выставка

«Полесская элегия. Потерянная земля» в Национальном центре современных искусств Беларуси. По мнению доктора искусствоведения В. Ф. Шматова, который в 1991–2001 гг. занимался проблемой музеефикации культурных ценностей Чернобыльской зоны, интерес Европы главным образом обусловлен тем, что в урбанизированных странах Европы практически не сохранилась традиционная народная культура [25, с. 283].

Сотрудничество в сфере туризма. Сотрудничество в сфере туризма имеет важное значение для Беларуси и ЕС. Данное направление определяется политикой обеих сторон в процедурах, направлениях и механизмах реализации туристической политики. Сфера туризма является важной и актуальной, так как в достаточной степени определяет финансовое пополнение бюджета.

Анализ данных туристического потока с Европейского союза Национальный статистический комитет Республики Беларусь стал вести только с 2015 г. Показатели туристического потока Беларуси и ЕС 2015–2022 гг. представлены на рисунке 2.3 (Приложение В). В соответствии со статистическими изданиями, в 2015–2022 гг. численность организованных туристов и экскурсантов со стран ЕС в Беларусь составила 191.743 тыс. человек. Со стороны Беларуси численность организованных туристов и экскурсантов в страны ЕС составила 1.359.084 тыс. человек. Белорусские туристы в основном посещали Польшу, Литву и Болгарию — такая тенденция не изменилась с 2005 г. Также среди белорусских туристов сохранилась тенденция к пляжно-курортному туризму, что определяется выездом в Грецию, Италию и Испанию. В Беларусь в основном приезжали из Литвы, Польши и Латвии в направлении г. Минска. По данным 2019–2022 гг. среднее количество нахождения туристов ЕС в Беларуси составляет 5 дней, в белорусских туристов в странах ЕС — 7 дней.

В 2020–2022 гг. заметно упало количество туристического потока с обеих сторон, что связано с ограничительными мерами в связи с пандемией, ситуацией из-за ситуации в Украине и политическими разногласиями, что привело к приостановлению соглашения о реадмиссии между Беларусью и ЕС. С 2022 г. наблюдается увеличение количества туризма, причиной этого является действие безвизового режима для Литвы, Латвии и Польши с 15 апреля 2022 г. до 31 декабря 2023 г. и уменьшение мер защиты от пандемии [48].

Взаимодействие в данной области также определяется совместными программами. Наиболее значительным был проект 2009 г. «Белла Двина». Цель проекта состояла в выявлении привлекательных для туризма регионов, среди таких стали музей белорусского книгопечатания (г. Полоцк), музей партизанского быта под открытым небом (г. п. Россоны), Славянский базар (г. Витебск) и иные [17]. Также в данном проекте приняли участие немецкие и французские специалисты, которые предложили рекомендации по маркетинговому продвижению «Белла Двина».

В 2015–2018 гг. в Беларуси реализовывался проект ЕС «Поддержка устойчивого развития туризма в Беларуси», цель которого состояла в содействии и оказанию технической помощи субъектам туристической отрасли Беларуси. В итоге в Беларуси была введена международная методика учета статистических данных о туризме, а также были разработаны стратегии и мероприятия для пяти пилотных дестинаций. Также в программах ТГС «Латвия — Литва — Беларусь» и «Польша — Беларусь — Украина» реализовывались проекты: проект по укреплению самобытности сельских районов путем развития традиционных ремесел и туризма (2014–2020 гг.); проект по развитию культурного туризма на базе инфраструктуры Литературного музея А. С. Пушкина (усадьба Маркучяй) и Государственного историко-культурного учреждения «Музей-усадьба М. К. Огинского» (2014–2020 гг.); проект по усилению возможностей туристического развития в пограничном регионе Латгале — Утена — Витебск (2007–2013 гг.) и иные [29].

Сотрудничество в сфере экологии и охраны окружающей среды. Республика Беларусь проводит активную работу, направленную на развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и эколого-экономического сотрудничества. Так, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. выделила экологическую устойчивость, защиту окружающей среды и повышение ресурсо- и энергоэффективности среди национальных приоритетов в экологической сфере, в том числе, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. одним из стратегических приоритетов выделяет экологическую безопасность [33], [22]. Начало сотрудничества в данной сфере было положено Рамочным соглашением между ЕС и Республикой Беларусь, а дальнейшее в основном формировалось в рамках политики соседства. Таким образом, анализ программ будет проводиться на основании второго (ЕИДП) и третьего (ЕИД) программного периода предоставления МТП ЕС Беларуси, которые были выделены в первой главе.

Наиболее значимым проектом в программный период 2007–2013 гг. является совместный проект ЕС и Программы развития ООН «Содействие развитию всеобъемлющей структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь» 2012 г., где исполняющей организацией выступило Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. По итогу был проведен анализ законодательства Беларуси и ЕС, разработаны предложения по внесению изменений, а также внедрен полный цикл переработки твердых коммунальных отходов в Мостах и Кобрине и проведен ряд мероприятий в заказнике Ельня [51]. Также был создан Орхусский центр в г. Гродно (первый и единственный региональный Орхусский центр),

деятельность которого направлена на реализацию положений Конвенции о доступе к информации и участию общественности в процессе принятия решений, касающихся окружающей среды, на территории г. Гродно и Гродненской области.

Что касается следующего программного периода, то инструмент соседства на 2014–2020 гг. среди приоритетных направлений определил окружающую среду и устойчивое управление природными ресурсами. Наиболее значимым проектом в данный программный период стал проект «Клима-Ист: поддержка усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в странах региона Европейской политики соседства Восток и России» с 2013 г. по 2016 г. Основная цель проекта заключалась в выработке странами-участницами эффективных инструментов противодействия климатическим изменениям на своих территориях [64]. Также Беларусь участвовала во внутренних программах ЕС «Жизнь» и «Коперник», направленных на защиту окружающей среды и борьбы с изменением климата.

В ВП стоит выделить проекты «Изумрудная сеть» 2009–2011 гг. и «Изумрудная сеть — Фаза II» 2013–2016 гг. Данные проекты направлены на придание ряду особо охраняемых природных территорий Беларуси статуса международного значения. В результате проекта, Национальный парк «Беловежская пуца» и Березинский биосферный заповедник получили статус биосферных резерватов Европы и были признаны природно-охраняемыми территориями. В том числе, ряду природных заказников был присвоен статус водно-болотных угодий международного значения: «Средняя Припять», «Котра», «Ельня», «Освейский» и иные [51]. Участие в проекте «Изумрудная сеть» содействовало присоединению Республики Беларусь в 2013 г. к Бернской конвенции — международному соглашению, содержащему положения об охране природных сред обитания и конкретных видов флоры и фауны. С соответствия с требованиями конвенции в Беларуси началось создание «Изумрудной сети» — системы природоохраненных территорий.

В 2019 г. Изумрудная сеть Беларуси состояла из 155 объектов, что составляет 11% территории, однако из-за пандемии новые биогеографические семинары не проводились [10]. Участие в данном проекте является полезным для нашей страны, так, по мнению А. В. Тимашковой, создание Изумрудной сети позволяет увеличить финансирование охраны природы, а также является значительным плюсом для развития туристической деятельности в Беларуси [58, С. 453].

В Беларуси уделяется большое внимание развитию «зеленой» экономики. В 2013 г. между сторонами было заключено соглашение о финансировании проекта международной технической помощи «Зеленая экономика в Беларуси», предусматривающее выделение 12 млн. евро. Также проекты «Содействие переходу Республики Беларусь к «зеленой» экономике» 2014–2017 гг. и

«Улучшение качества воздуха и управление окружающей средой в Беларуси (SAQEM)» 2014–2017 гг. содействовали нашей стране в движении в данном направлении.

Таким образом, в данной главе мы выделили основные направления сотрудничества в гуманитарной сфере между ЕС и Беларусью. Среди таких направлений мы можем выделить:

1. Образование и наука;
2. Историко-культурное сотрудничество;
3. Туризм;
4. Сотрудничество в сфере экологии и охраны окружающей среды.

В сфере образования и науки стороны осуществляют сотрудничество как с отдельными странами, так и в рамках программ ЕС. Акцент был сделан на участие БГУ, как главного университета нашей страны. Среди основных программ мы выделили:

1. Программа ТЕМПУС, которая направлена на реформирование управления и образовательных программ, а также на сближение национальной системы образования с европейской. БГУ принимал участие в программе с 1994 г. За весь период реализации программы (1994–2013 гг.) общее количество проектов с участием белорусских вузов составило 64.

2. Программа Эразмус + представляет собой замену программы ТЕМПУС. Цель программы состоит в поощрении сотрудничества в области высшего образования в Европе. За весь период существования программы 2.070 белорусских проектов выиграли конкурс. В настоящее время Беларусь не принимает участие в конкурсе в новом программном периоде.

Также белорусские университеты активно принимали участие в программе Жана Моне, цель которой введение курсов по европейской интеграции в вузах, в программе CHERNE, направленной на сотрудничество в области радиологии и ядерной инженерии и в программе мобильности «MOST», которая направлена на расширение контактов между представителями молодежи и специалистами в культурной, академической и научной областях.

В 2015 г. Беларусь была присоединена в Болонскому процессу, однако из-за политических разногласий нашу страну исключили в 2022 г.

В историко-культурном сотрудничестве нами было определено, что взаимодействие происходит как с отдельными странами-участниками, так и в рамках программ ЕС.

Большое внимание уделялось ВП, как потенциальной платформе историко-культурных проектов. Нами были определены две важных программы: «Расширение возможностей в сфере культуры» 2010 г. и фотопроjekt «Внимание, улыбочку! Семейный фотоальбом Восточного партнерства» 2019 г. Данные проекты были направлены на укрепление отрасли культуры в странах-участницах.

Первый проект сейчас представлен веб-сайтом «Культура и Креативность», который является главным медиа-пространством в странах Восточного партнерства для публикации новостей и статей в сфере культуры стран-участников. По итогу второго проекта ассоциация Республики Беларусь вошла в Федерацию европейских профессиональных фотографов.

Было определено особое направление для Беларуси в сфере историко-культурного сотрудничества с ЕС — сохранение культурного наследия Чернобыльской зоны. Так, в 2004–2006 гг. французской ассоциацией была проведена акция «Потерянные деревни», цель которой состояла в анализе архивных и библиотечных источников информации историко-культурологического характера. Также в 2019 г. немецким художником была открыта выставка «Полесская элегия. Потерянная земля», посвященная катастрофе.

Сотрудничество в сфере туризма определяется совместными проектами, программами и показателями туристического потока. Нами были подсчитаны показатели 2015–2022 гг.: со стран ЕС численность организованных туристов и экскурсантов в Беларусь составила 191.743 тыс. человек, а с Беларуси в страны ЕС — 1.359.084 тыс. человек. Тенденция белорусских туристов не изменилась с 2005 г.: наиболее посещаемые страны — Литва, Латвия и Польша.

Было выделено уменьшение туристического потока в 2020–2022 гг., что связано с ограничительными мерами из-за пандемии. В настоящее время показатели увеличиваются.

Среди совместных проектов был выделен проект «Белла Двина» 2009 г. Данный проект помог Беларуси получить помощь в маркетинговом продвижении туристических регионов. Важным для Беларуси в данной сфере стал проект ЕС «Поддержка устойчивого развития туризма в Беларуси» 2015–2018 гг., в итоге которого в Беларуси была введена международная методика учета статистических данных о туризме и разработаны мероприятия для пяти дестинаций. Также в рамках программ ТГС «Латвия — Литва — Беларусь» и «Польша — Беларусь — Украина» реализовывались проекты по развитию традиционного и культурного туризма.

Мы определили, что *экологическое сотрудничество* в основном реализовывалось в рамках политики соседства. В рамках ЕИДП и ЕИД основными были выделены: проект «Клима-Ист» 2013–2016 гг., направленный на противодействия климатическим изменениям; проект «Содействие развитию всеобъемлющей структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь» 2020 г., по итогу которого были разработаны предложения по внесению изменения в законодательство Беларуси и проведен ряд мероприятий в Мостах, Кобрине и заказнике Ельне; внутренние

программа ЕС «Жизнь» и «Коперник», направленные на защиту окружающей среды и борьбу с изменением климата.

Также сотрудничество происходило в рамках ВП, где главными являлись проекты «Изумрудная сеть» 2009–2011 гг. и «Изумрудная сеть — Фаза II» 2013–2016 гг. По итогу проектов ряду особо охраняемых природных территорий Беларуси был присвоен статус объекта международного значения: «Беловежская пуща», Березинский биосферный заповедник, «Средняя Припять» и иные. Данные проекты помогли нашей стране в 2013 г. присоединиться в Бернской конвенции, в соответствии с которой в Беларуси началось создание «Изумрудной сети» — системы природоохранных территорий.

Стороны также реализовывали сотрудничество в направлении развития «зеленой» экономики.

ГЛАВА 3. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ОТНОШЕНИЙ БЕЛАРУСИ И ЕС

3.1 Основные проблемы между сторонами и возможные пути их разрешения

Рассматривая опыт взаимодействия сторон на протяжении 30 лет, необходимо сделать акцент на общей тенденции. Как уже было указано, характер отношений непостоянный и циклический. Сотрудничество сторон само по себе необходимо в силу геополитического положения и поэтому, начиная с 1990-х гг., Беларусь и ЕС осуществляли различную политику в отношении друг друга. Как правило, общим для сторон являлось необходимое сближение для реализации взаимодействия в экономической и гуманитарной сферах, что является выгодным для стран — участниц ЕС и Беларуси. Несмотря на амбициозное начало, разногласия между Минском и Брюсселем не позволили должным образом сформировать связи. Необходимо выделить ряд проблем, которые определяют низкий уровень взаимодействия сторон.

Центральную позицию занимают *политические разногласия*, которые и определяют цикличность отношений. Такие отношения можно определить, как «закулисное приближение», где стороны из-за разногласий не организуют активный политический диалог, однако не теряют друг друга из поля зрения и сотрудничают на более низком уровне. Конфликт по политическим вопросам основывается на несогласии ЕС с рядом электоральных программ Президента А. Г. Лукашенко, итогами проведения референдумов и общим политическим режимом в Беларуси, который, по мнению европейской стороны, характеризуется отсутствием демократии, несоблюдением правового государства и нарушением прав и свобод человека. Брюссель не раз подчеркивал, что претензии носят персонифицированный характер. В свою очередь, белорусская сторона высказывает претензии в отношении ЕС в вопросах вмешательства в государство и ограничивается ответными мерами.

Первоначально внешняя политика ЕС носила идеалистический характер, то есть определялась идеей нуждаемости нашего государства в помощи со стороны ЕС и трансформации нашей политической системы. Постепенно внешняя конъюнктура повлияла на пересмотр политики и сделал шаг в сторону политического реализма в отношении с Беларусью. По сути, Брюссель стал больше акцентировать внимание на общих вопросах безопасности и устойчивости на Востоке. По нашему мнению, причиной этого стал кризис в Украине.

Проект новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь указывает на поддержание прагматичного диалога со структурами ЕС только по вопросам, представляющий взаимный интерес [40]. Наша страна всегда

акцентировала внимание на сотрудничество только в экономической, финансовой, гуманитарной сферах. Так, в соответствии с Ежегодным обзором 2022 г. о восприятии Европейского союза Беларусью, наиболее важная область, в которой, по мнению белорусов, ЕС должна оказывать поддержку, является область экономического развития и торговли – 59% [69].

Для налаживания отношений, каждой стороне необходимо выработать политику действия. Минск должен прийти к пониманию необходимости участия в европейской интеграции, а Брюссель должен определить конкретный вектор своих действий. В дальнейшем необходимо восстановить и развивать равноправное сотрудничество, которое, в том числе, должно основываться на отказе от любых действий в отношении друг друга, в первую очередь в вопросах санкций. Несмотря на то, что определенные формы сотрудничества институционализированы, диалог носит неформальный характер из-за отсутствия правовой основы в виде соглашения. Стороны должны принять новое Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, в котором были бы обозначены конкретные направления, сферы и формы взаимодействия. Перспективным также является идея разработки Концепции единого правового пространства стран Содружества Независимых Государств и Европейского союза, которая поспособствовала бы развитию политического диалога между сторонами. Стоит отметить, что данные рекомендации соответствуют оптимистическому прогнозу взаимодействия, о чем будет указано ниже.

Политическая сфера является основной, но не единственной проблемой во взаимодействии сторон. Так, *внешнеэкономическое сотрудничество* между сторонами имеет недостатки, которые связаны как с пандемией и санкциями, так и с политикой сторон в данной области.

Со стороны ЕС, в перспективе, негативные последствия для Беларуси определяются введением трансграничного углеродного регулирования, которое является частью программы «Зеленый курс» по экологизации и декарбонизации экономики Евросоюза, представленной в декабре 2019 г. [60]. Для Беларуси угрозой представляет не переход на зеленое развитие, а экологические стандарты и высокие требования к сельскохозяйственной продукции, что является барьером для экспорта белорусских продуктов в ЕС.

Что касается Беларуси, то тут стоит вопрос про выбор вектора основного сотрудничества. В настоящее время виден большой интерес государства во внешнеэкономической деятельности по направлению Востока, что определяется активным диалогом с Российской Федерацией, сотрудничеством в рамках ЕАЭС, а также вступлением в Шанхайскую организацию сотрудничества. К тому же, Беларусь находится на стыке ЕАЭС и ЕС, что в перспективе позволило бы получить эффект от объединения этих экономических потенциалов и помогло бы в продвижении идеи «интеграции интеграций».

Среди общей проблемы можно выделить отсутствие законодательной основы экономического регулирования. В перспективе стороны должны разработать и принять соглашение, которое определяло бы направления, формы и механизмы осуществления экономического сотрудничества между сторонами. Такое нововведение регулировало бы торговый оборот, а также финансовую и инвестиционную деятельность, которые являются достаточно важным для Беларуси.

Далее стоит рассмотреть концепции, которые могут определять разногласия сторон. Одной из концепций является *отсутствие «доверия»*. Под «доверием» подразумевается уверенность обеих сторон, что взаимодействие в конечном итоге приведет к взаимности и не повредит соответствующим интересам любой стороны. С онтологической точки зрения недоверие определяется категориями «свой-чужой» по ряду признаков. Мы считаем, что для Беларуси недоверие определяется категорией «идеи», на основании которой формируется идеология сторон. Официальная идеология сторонами не обозначена, что в особенности сложно для ЕС, как союза разных государств. В контексте сотрудничества можно определить, что европейская сторона реализует так называемую политику «европейской интеграции» или «европейскую идею», которая определяется представлением о Европе как о территориальном и цивилизационном единстве, объединенном общностью исторической судьбы и нуждающемся в институциональном оформлении [9, С. 58]. В свою очередь в Беларуси обозначается «национальная идея», которая включает в себя уважение к истории и культуре страны, поддержку национальных традиций и ценностей, а также защиту суверенитета и независимости Беларуси. Исходя из этого, Беларусь не является сторонницей вмешательства европейской стороны, так как продвигает идею национальных ценностей и не направлена на интеграционные процессы с Европой. На основании данной концепции, разногласия между сторонами *определяются непосредственно различными идеологическими базисами*.

Со стороны ЕС недоверие к Беларуси по большей части определяется политическими причинами, то есть определяется как неуверенность в добросовестности и искренности политиков Беларуси и проводимой ими политики. Как уже указывалось, в данном случае подразумевается персонифицированный характер.

Стоит выделить концепцию *процесса деевропеизации*, в который был включен ряд стран, в том числе, мы считаем нужным включить сюда Республику Беларусь. Сам термин вошел в оборот недавно и у него нет точного определения: кто-то определяет этот процесс как отстаивание истецблишментом национальных интересов, которые не согласуются с приоритетами ЕС, другие же понимают утрату или ослабление со стороны ЕС нормативного и политического влияния и снижение его статуса как ориентира во внутренних установках и национальных

публичных дебатах [4, с. 6]. По нашему мнению, первая трактовка соответствует Беларуси. Если же рассматривать отношения сторон в данном контексте, то главной причиной разногласий являются национальные интересы, которые, по мнению белорусской стороны, находятся под угрозой со стороны Европейского союза. Так, в соответствии с решением Конституционного суда от 15 декабря 2021 г. документы, принятые (изданные) Европейским союзом предусматривающие введение ограничительных мер (санкций) в отношении Республики Беларусь, начиная с 2006 г., не соответствуют общепризнанным принципам суверенного равенства государств и невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства [42]. Процесс деевропеизации может включать изменение определенных организационных структур, созданных под влиянием ЕС, приостановку участия в совместных программах, отказ от стандартов европейского образа жизни и иные мероприятия. Таким образом, в данном случае *доминирующую роль занимают непосредственно национальные интересы*, которые, по мнению Беларуси, находятся под угрозой. В том числе, не стоит исключать разницу идеологий, которая была обозначена выше.

Несмотря на то, что Беларусь сотрудничает как с Востоком, так и с Западом, исходя из этих концепций, видна приверженность нашей страны к восточному направлению.

3.2 Прогнозирование развития отношений между Республикой Беларусь и ЕС в среднесрочной перспективе

Прогнозирование представляется собой процесс разработки прогноза, построенный на вероятностном, научно обоснованно суждении о перспективах развития объекта в будущем его возможном состоянии, а также об альтернативных путях его достижения [24, с. 5-6]. В данном случае взаимодействие сторон стоит определить в категории политической интеграции, что в дальнейшем обязывает проводить анализ через политическое прогнозирование. Политическое прогнозирование представляет собой вероятностное многоступенчатое научное исследование тенденций и перспективного состояния или развития политического явления (процесса) с указанием определенных сроков и возможным использованием количественных методов [3, с. 108]. В данном случае будет иметь место поисковой прогноз, направленный на выявления нескольких состояний в будущем в среднесрочной перспективе (до пяти лет). Объектом исследования является политическое взаимодействие Беларуси и ЕС.

Выделяют два основных метода прогнозирования: формализованный, основанный на конкретных количественных данных и эвристический,

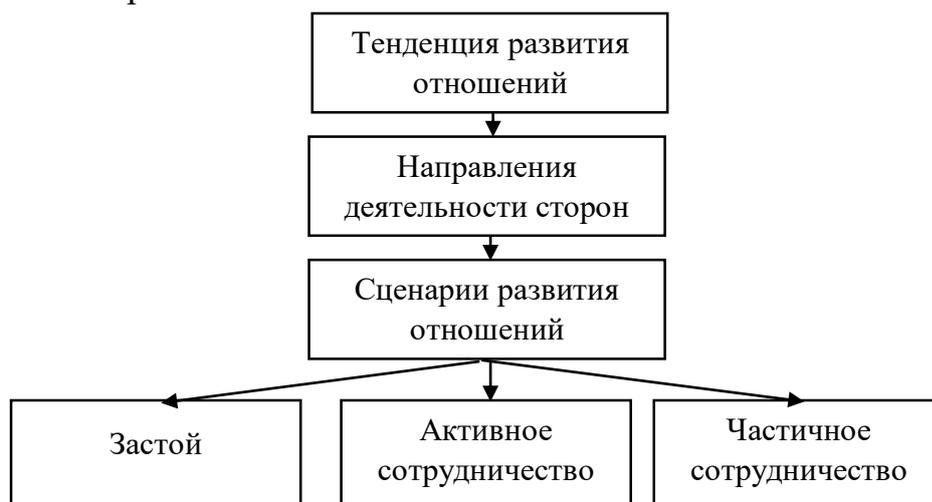
основанный на суждениях [30, с. 6]. Нами будет проведен прогноз на основании этих двух методов.

Одной из моделей *формализованного метода* является модель временных рядов, представляющая совокупность значений показателей (в нашем случае — это эффективность политического взаимодействия сторон за каждый год). Так, нами была составлена матрица эффективности сотрудничества, в которой каждый год был обозначен от 1-5, то есть соответствующей эффективности взаимодействия, где 1 обозначал низкую эффективность, а 5 — высокую эффективность. Данные по эффективности и прогнозу представлены на рисунке 3. (Приложение Г).

Согласно данным, период 2023–2028 гг. будет определяться низкой эффективностью сотрудничества – меньше 2 и повысится только к 2028 г. Несмотря на полученные данные, их сложно интерпретировать в политике в связи со спецификой объекта исследования, так как данный метод больше подходит для экономических показателей. В том числе, расчеты, произведенные с помощью других формализованных методов, показывают похожий результат: данные варьируются от 2 до 3,1.

Что же касается *эвристического метода*, он определяется непосредственно субъективными суждениями автора, определяющие вероятную картину развития тех или иных событий. С учетом данного метода, прогнозирование взаимоотношений в среднесрочной перспективе нами было представлено на схеме 5.2.

Схема 5.2. Схема построения прогноза развития отношений Беларуси и ЕС в среднесрочной перспективе.



Источник: собственная разработка

Дальнейший прогноз будет основываться на сценариотехнике. *Сценарий «застоя»* является пессимистическим вариантом. Данный вариант подразумевает замораживание диалога на высоком уровне и сохранение диалога только в

вопросах общей безопасности, а также сохранение торгово-экономического сотрудничества. Многие исследователи, описывающие современное состояние взаимодействия, используют данное определение. Данный вариант предполагает осуществление санкционного давления в отношении друг друга и сокращение совместных программ во всех сферах жизнедеятельности. Так, начало такого сценария предположительно могло иметь основу с 2020 г., когда началось введение санкций, а также была осуществлена приостановка действия Соглашения между Республикой Беларусь и Европейским союзом о реадмиссии и приостановка участия в инициативе ВП. В отношении среднесрочной перспективы можно сказать, что исходя из современных тенденций и общей истории взаимодействия, такой сценарий является возможным, но не продолжительный период времени. Ближайшим переломным моментом будет разрешение ситуации между Украиной и Россией, которая и определит дальнейшее направление сотрудничества сторон. Немаловажным фактором являются предстоящие президентские выборы в 2025 г.

Сценарий «активного сотрудничества» представляется оптимистичным сценарием. Он определяется возобновлением политического диалога и восстановлением определенных форм сотрудничества. Такие отношения между сторонами можно было наблюдать в начале взаимодействия сторон в 1992–1996 гг., когда был принят ряд соглашений, которые регулировали непосредственное сотрудничество как в политической, так и в экономической сферах. Основой такого сценария является непосредственная законодательная база, однако, исходя из современной ситуации, сложно представить такой вариант.

Сценарий «частичного сотрудничества» является усредненным и наиболее реалистичным сценарием. В таком сценарии стороны осуществляли сотрудничество большинство времени. Он характеризуется нестабильным и волнообразным политическим диалогом, а также прерывным участием в совместных программах. Данный вариант предполагает реализацию со стороны ЕС политики «критического взаимодействия», которая определяется сохранением сотрудничества с белорусскими госорганами при одновременной поддержке гражданского общества и сохранением на повестке дня темы политических и экономических реформ в Беларуси.

Сценарий предполагает продолжение сотрудничества в торгово-экономической сфере, возможно, в финансовой и инвестиционной, а также гуманитарной сферах. В том числе, возможен вариант восстановления более широкого участия в программах технической помощи ЕС. Данный сценарий является наиболее реалистичным, так как в настоящее время стороны претерпевают кризис во взаимодействии и, исходя из тенденции предыдущих периодов, после разрешения кризисных явлений, стороны восстанавливают

диалог в рамках частичного сотрудничества. По сути, такой сценарий определяется «неофициальным диалогом».

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что проблемы между сторонами существуют как в политической, так и во внешнеэкономической сферах.

Политические разногласия занимают центральную позицию, потому что формируют общую тенденцию взаимодействия. С белорусской стороны данная сфера определяется несогласием с вмешательством ЕС в дела государства. В общем вопросе стоит выделить, что политика нашего государства носит прагматический характер и делает упор на сотрудничество в экономической, финансовой, гуманитарных сферах. Со стороны ЕС конфликт определяется несогласием с общей политической ситуацией в Беларуси. Ранее политика ЕС носила идеалистический характер и была направлена на трансформацию политической системы, сейчас же она приобрела реалистические черты и направлена на акцентирование внимания на общих вопросах безопасности и устойчивости на Востоке. Нами было определено, что для налаживания диалога в политической сфере необходимо выработать общую политику действия, где Беларусь определит необходимость своего участия в европейской интеграции, а ЕС выработает вектор своих действий.

Что касается *внешнеэкономической сферы*, то проблемы связаны как с пандемией и санкциями, так и с политикой сторон. Для Беларуси проблема заключается в выборе основного вектора сотрудничества. Несмотря на то, что Беларусь сотрудничает по разным направлениям, виден большой интерес государства по направлению Востока. Несмотря на это, мы видим перспективным то, что Беларусь находится на стыке ЕАЭС и ЕС, что позволило бы получить эффект от объединения этих экономических потенциалов. Мы определили, что в ближайшее время для Беларуси со стороны ЕС негативные последствия может вызвать введение трансграничного углеродного регулирования, которое предполагает высокие требования к сельскохозяйственной продукции, что является барьером для экспорта белорусских продуктов в ЕС. Среди общих проблем было обозначено отсутствие законодательной основы экономического регулирования.

Также нами были определены две концепции, которые могут объяснять причину разногласий: *отсутствие «доверия»* и участие Беларуси в *процессе деевропеизации*. Первая концепция основывается на том, что разногласия определяются недоверием сторон друг к другу по различным основаниям. Так, для Беларуси недоверие основывается на разных идеологических базисах сторон: для ЕС основой является «европейская идея», цель которой европейское единство, а для Беларуси «национальная идея», цель которой защита суверенитета и независимости страны. Со стороны ЕС недоверие определяется политической

сферой и основывается на недоверии к политикам Беларуси и проводимой ими политики. Участие Беларуси в процессе деевропеизации определяется постепенным отстранением от влияния ЕС по причине вмешательства во внутренние дела государства. Так, причиной данного отстранения являются национальные интересы, которые, по мнению белорусской стороны, находятся под угрозой со стороны Европейского союза.

Далее нами был проведен прогноз развития отношений сторон в среднесрочной перспективе на основании формализованных и эвристических методов. Среди формализованных методов нами была обозначена модель временных рядов и также иные методы, которые, на основании данных эффективности сотрудничества сторон в предыдущие годы, определили эффективность сотрудничества на следующие пять лет. Так, в соответствии с данными, эффективность сотрудничества будет определяться средним положением (2-3 по пятибалльной шкале), то есть соответствовать показателям 2020 г.

На основании эвристического метода, с помощью сценарийной техники, нами было выделено *3 возможных сценария сотрудничества сторон*. Были определены пессимистичный, оптимистичный и реалистичный сценарии:

1. Сценарий «застоя» является пессимистичным вариантом и определяется замораживанием диалога на высоком уровне и сохранением взаимодействия только в вопросах общей безопасности и сохранение торгово-экономического сотрудничества. Данный вариант предполагает осуществление санкционного давления в отношении друг друга и сокращение совместных программ во всех сферах жизнедеятельности. Что касается среднесрочной перспективы, то такой сценарий возможен, но только на непродолжительный период времени.

2. Сценарий «активного сотрудничества» является оптимистичным сценарием, который предполагает восстановление политического диалога и восстановление определенных форм сотрудничества. Основой такого сценария является формирование договорно-правовой базы сотрудничества.

3. Сценарий «частичного сотрудничества» является наиболее реалистичным. Сценарий предполагает продолжение сотрудничества в торгово-экономической сфере, возможно, в финансовой и инвестиционной, а также гуманитарной сферах. Со стороны ЕС он предполагает реализацию политики «критического взаимодействия». Данный сценарий является наиболее реалистичным, так как, исходя из тенденции предыдущих периодов, после кризисных явлений, которые существуют и сейчас, стороны восстанавливают диалог в рамках частичного сотрудничества.

Возможный сценарий будет определяться по итогам конфликта между Россией и Украиной и итогам президентских выборов в 2025 г. Исходя из предыдущих тенденций, выборы не будут признаны европейской стороной, так

что центральную позицию занимает конфликт между Россией и Украиной, который является главным кризисным явлением между сторонами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие белорусско-европейских отношений можно разделить на следующие этапы: *адаптация (1991–1996 гг.), ограниченное сотрудничество (1996–2008 гг.), временная нормализация (2008–2010 гг.), новое похолодание (2010–2013 гг.), улучшение отношений (2012–2020 гг.), кризис (2020 г. – по настоящее время)*. На протяжении всех этапов сотрудничества диалог имел циклический характер, причиной этого стали разногласия сторон в политической сфере. Данный фактор определил проблемы в поиске общих точек соприкосновения, что характеризовалось частым замораживанием диалога в различных областях. На интенсификацию диалога повлияла политика добрососедства ЕС в отношении своих восточных соседей и включение Беларуси в ВП, что позволило сформировать базу для эффективного сотрудничества в будущем.

Как правило, приостановка диалога инициировалась европейской стороной. Политика ЕС определялась «критическим взаимодействием» или «изоляцией» в отношении Беларуси. ЕС преимущественно интересовался модернизацией Беларуси в направлении совершенствования реализации прав и свобод граждан. Беларусь же во взаимоотношении с ЕС интересовали инвестиционные и финансовые поступления.

Нами были определены основные сферы сотрудничества сторон: политическая, экономическая и гуманитарная. Также были определены основные формы сотрудничества: двусторонние диалоги в рамках совместных мероприятий и форумах, реализация программ и проектов ЕС в Беларуси, сотрудничество с финансовыми институтами ЕС, реализация двустороннего диалога на высшем и высоком уровне, подписание совместных соглашений о сотрудничестве, сотрудничество в рамках международной технической помощи. Нами было определено, что МТП является наиболее перспективной формой сотрудничества сторон.

МТП ЕС представляет собой процесс, в котором Республике Беларусь передаются на безвозмездной основе передовой опыт и знания посредством оказания консультативных услуг, проведения экспертных оценок, обучения специалистов, разработки бизнес-планов и реализации пилотных проектов. В Беларуси данный процесс имеет систему управления, которая определяется *двусторонним документом Беларуси–ЕС (единственное Рамочное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских Сообществ от 18 декабря 2008 г), документами Республики Беларусь и документами ЕС*. Данные документы регулируют временные рамки, формы, программы и процесс реализации МТП ЕС.

Реализация МТП в Беларуси происходила в три этапа:

- программа технической помощи «ТАСИС» (1992–2007 гг.);

- Европейский инструмент добрососедства и партнерства (2007–2013 гг.);
- Европейский инструмент добрососедства (2014–2020 гг.).

Начиная со второго этапа реализации технической помощи в Беларуси, помощь предоставлялась через инструменты. ЕС провел реформирование предоставления внешней помощи в рамках политики соседства, которое заключалось в выделении определенных инструментов, каждый из которых направлен на предоставление финансирования в своих направлениях. Для Беларуси основным инструментом стал Европейский инструмент добрососедства и партнерства, цель которого заключалась в укреплении отношений между ЕС и его странами-соседями. На ЕИДП выделялось наибольшее количество финансирования. Данный инструмент предполагает реализацию национальных, региональных и тематических программ. Наиболее значимым для Беларуси стало участие в региональной программе ВП в 2009 г. В настоящее время Беларусь не является полноправным участником нового программного периода политики соседства ЕС.

Как уже было указано, **сотрудничество в торгово-экономической, финансовой и инвестиционной сферах** занимает приоритетное направление в выстраивании диалога с ЕС. *Торгово-экономическое сотрудничество* имело нестабильный характер, что связано с циклическим характером политического диалога сторон. Наиболее значимым для Беларуси было включение нашей страны в Общую систему преференций в 1993 г. Взаимодействие определяется торговой картиной товарами и услугами сторон. С 2019 г. показатели стали снижаться, причиной этого стала пандемия, а в дальнейшем и приостановка диалога в связи с ситуацией в Украине. В настоящее время, в связи с утверждением санкций в отношении Беларуси, наше государство приняло решение о перенаправлении экспортных потоков в ЕАЭС, Россию и страны дальней дуги.

Нами были определены направления, которые в перспективе положительно бы сказались на торгово-экономическое сотрудничество Беларуси и ЕС. Так, вступление в ВТО привело бы к снижению торговых барьеров, а именно тарифов и количественных ограничений, что привело бы к росту товарооборота между странами — участницами ЕС и Республикой Беларусь. Также интерес для Беларуси представляет подписание соглашения о свободной торговле с ЕС, однако сложно говорить о таком нововведении: отсутствует даже общее законодательное регулирование в сфере торговли между сторонами; Беларусь не является участником ВТО; соглашение о Таможенном союзе с Россией, так как оно предусматривает единые таможенные пошлины против третьих стран.

Финансовое сотрудничество определяется взаимодействием с Европейским банком реконструкции и развития с 1994 г. и предоставлением грантов. Основным документом, который определяет деятельность банка в Беларуси, является Стратегия ЕБРР для Беларуси, последняя которая была разработана на 2016–2020

гг. Деятельность ЕБРР основывается на оказании технической помощи в сфере инфраструктуры, финансовой, банковской, структурной перестройки экономики, поддержки предпринимательства и приватизация, реализации кредитных и инвестиционных мероприятий. В настоящее время банк приостановил доступ к своим финансам и экспертизе.

Инвестиционное сотрудничество реализуется через белорусско-европейские инвестиционные форумы, инвестиционный фонд соседства и Европейский инвестиционный банк. Деятельность ЕИБ является наиболее значимым для Беларуси, так как определяется инвестиционными потоками в нашу страну, которые направлены на поддержку ключевых инфраструктур, проектов по борьбе с изменением климата и поддержку частного сектора. Интенсификация сотрудничества с ЕИБ началась в 2017 г. после распространения мандата ЕИБ в Республике Беларусь и подписания Рамочного соглашения. В настоящее время банк приостановил свою деятельность в Беларуси.

Что касается **гуманитарного сотрудничества**, то нами были выделены следующие направления взаимодействия:

- образование и наука;
- историко-культурное сотрудничество;
- туризм;
- экология и охрана окружающей среды.

В области *образования и науки* нами был сделан акцент на участие БГУ, как главного университета Беларуси. Среди наиболее значимых программ стоит выделить: ТЕМПУС, Эразмус +, программа Жана Моне, CHERNE, программа мобильности «MOST». Важно отметить, что в 2015 г. Беларусь присоединилась к Болонскому процессу, однако в 2022 г. была исключена ЕС.

В сфере *историко-культурного сотрудничества* Беларусь сотрудничает как с отдельными странами — участницами ЕС, так и в рамках программ ЕС. Что касается программ ЕС, то ВП является важной платформой для реализации историко-культурных проектов. Наиболее значимыми проектами были выделены: «Расширение возможностей в сфере культуры» 2010 г. и фотопроjekt «Внимание, улыбочку! Семейный фотоальбом Восточного партнерства» 2012 г.

Особенностью для Беларуси являются проекты в сфере сохранения культурного наследия Чернобыльской зоны. В данном направлении наша страна сотрудничала с французской и немецкой сторонами: в 2004–2006 гг. французской ассоциацией была проведена акция «Потерянные деревни», направленная на анализе архивных и библиотечных источников информации историко-культурологического характера; в 2019 г. немецким художником была открыта выставка «Полесская элегия. Потерянная земля», посвященная катастрофе.

Сотрудничество в сфере туризма определяется совместными проектами, программами и показателями туристического потока. Нами были проанализированы данные туристического потока 2015–2022 гг.: со стран ЕС

численность организованных туристов и экскурсантов в Беларусь составила 191.743 тыс. человек, а с Беларуси в страны ЕС — 1.359.084 тыс. человек. Наиболее посещаемыми странами ЕС со стороны белорусских туристов стали Литва, Латвия и Польша. С 2020 г. туристический поток уменьшился, что было связано с ограничительными мерами из-за пандемии.

Наиболее значимыми проектами в сфере туризма были определены: «Белла Двина» 2009 г. и «Поддержка устойчивого развития туризма в Беларуси» 2015–2018 гг.

Экологическое сотрудничество в основном осуществлялось в рамках политики соседства в период реализации ЕИДП и ЕИП, а также в рамках ВП. В рамках ЕИДП и ЕИД основными были выделены проекты «Клима-Ист» 2013–2016 гг., «Содействие развитию всеобъемлющей структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь» 2012 г., внутренние программы ЕС «Жизнь» и «Коперник». В рамках ВП главными были определены проекты «Изумрудная сеть» 2009–2011 гг. и «Изумрудная сеть — Фаза II» 2013–2016 гг., цель которых заключалась в присвоении особо охраняемым природным территориям Беларуси статуса объекта международного значения. Проекты повлияли на то, что в 2013 г. Беларусь присоединилась в Бернской конвенции, в соответствии с которой в нашей стране началось создание «Изумрудной сети» — системы природоохранных территорий.

По итогу изучения данной темы нами было определено, что **проблемы между сторонами** существуют как в политической, так и во внешнеэкономической сферах. Такая ситуация связана с разной позицией сторон по ряду вопросов.

Политические разногласия занимают центральную позицию в определении диалога между сторонами: для Беларуси данная сфера определяется несогласием с вмешательством ЕС в дела государства, а со стороны ЕС определяется несогласием с общей политической ситуацией в Беларуси. Для налаживания диалога в политической сфере необходимо выработать общую политику действия, где Беларусь определит необходимость своего участия в европейской интеграции, а ЕС выработает конкретный вектор своих действий.

Проблемы во внешнеэкономической сфере связаны с тем, что в Беларуси не выработано основное направление сотрудничества (несмотря на то, что Беларусь сотрудничает и с Западом, и с Востоком, однако больший интерес государства направлен на Восток). В ближайшее время со стороны ЕС негативные последствия для Беларуси может вызвать введение трансграничного углеродного регулирования, которое предполагает введение высокие требования к сельскохозяйственной продукции.

Нами были определены **концепции**, которые могут объяснить причины разногласий сторон:

- *отсутствие «доверия».* В соответствии с данной концепцией недоверие Беларуси основывается на том, что у сторон разные идеологические базисы («европейская идея» и «национальная идея»). Со стороны Европейского союза — недоверие к политикам Беларуси и проводимой ими политики.

- *участие Беларуси в процессе деевропеизации.* В соответствии с данной концепцией, разногласия определяются постепенным отстранением Беларуси от влияния ЕС по причине вмешательства во внутренние дела государства.

В том числе, нами был проведен **прогноз развития отношений** сторон в среднесрочной перспективе. В соответствии с формализованным методом «модель временных рядов» эффективность сотрудничества сторон будет определяться положением ниже среднего (2-3 по пятибалльной шкале), что соответствует показателю 2020 г. Также, исходя из общей тенденции взаимоотношений сторон, нами были определены следующие возможные сценарии сотрудничества в среднесрочной перспективе:

- *сценарий «застоя»*, который определяется замораживанием диалога на высоком уровне, сохранением взаимодействия только в вопросах общей безопасности, а также сохранением торгово-экономического сотрудничества;

- *сценарий «активного сотрудничества»* предполагает восстановление политического диалога и восстановление определенных форм взаимодействия. Основой такого сценария является формирование договорно-правовой базы сотрудничества. Является наименее реалистичным сценарием;

- *сценарий «частичного сотрудничества»* предполагает продолжение сотрудничества в торгово-экономической сфере, возможно, в финансовой и инвестиционной, а также гуманитарной сферах. Является наиболее реалистичным сценарием.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Аб ратыфікацыі Рамачнага пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей [Электронны ресурс]: закон Респ. Беларусь, 9 нояб. 2009 г., № 61-3: прынят Палатай прадстаўнікоў 8 кастр. 2009 г.: адобр. Саветам Рэсп. 22 кастр. 2009 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Абламейко, С. В. Белорусский государственный университет в программе Жана Моне: достижения и перспективы / С. В. Абламейко // Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества = The European Union and the Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future: сборник тезисов докладов II Междунар. конф., Минск, 2 июня 2016 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 3–7.
3. Антанович, Н. А. Методология и методы политического анализа / Н. А. Антанович. – Минск: БГУ, 2007. – 178 с.
4. Бабына, Л. О. Деевропеизация или демонтаж: как будут строиться отношения ес и Великобритании / Л. О. Бабына // Совр. Европы. – 2020. – №3. – С. 5–15.
5. БГУ выиграл четыре международных проекта на конкурсе образовательной программы ЕС Эразмус+ [Электронный ресурс] // БелТа. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/bgu-vyigral-chetyre-mezhdunarodnyh-proekta-na-konkurse-obrazovatelnoj-programmy-es-erazmus-161825-2015>. – Дата доступа: 23.01.2023.
6. БГУ стал участником Международного проекта Эразмус+ «Развитие направленного на студентов практико-ориентированного образования в области моделирования кибер-физических систем [Электронный ресурс] // БГУ. – Режим доступа: <https://bsu.by/news/1072723-d/>. – Дата доступа: 23.01.2023.
7. Белицкий, В. Ф., Смолин, Б. М. Информация о проектах программы ТАСИС ЕС в Беларуси / В. Ф. Белицкий, Б. М. Смолин // Программа ТАСИС в Беларуси. Главные итоги / Белицкий, В. Ф., Смолин, Б. М.; под. ред. Л. П. Орлова. – Минск, 2010. – Прил. ч. 1. – С. 137–213.
8. Богданович, А. В. Особенности внешнеторговых отношений между Республикой Беларусь и Евросоюзом в связи с его расширением / А. В. Богданович // Расширение Европейского союза и Республика Беларусь на новой границе: материалы Международной научно-практической конференции, Минск, 18-19 мая 2004 г.: В 2 ч. Ч. 2. – Минск: БГЭУ, 2004. – С. 138–140.
9. Буторина, О. В. Европейская интеграция: учеб. пособие / О. В. Буторина. – М.: Издательский дом “Деловая литература”, 2011. – 720 с.
10. В "Изумрудную сеть" входит более 11% территории Беларуси [Электронный ресурс] // БелТа. – Режим доступа:

<https://www.belta.by/society/view/v-izumrudnuju-set-vhodit-bolee-11-territorii-belarusi-430959-2021/>. – Дата доступа: 07.02.2023.

11. Внешняя торговля Республики Беларусь = Foreign trade of the Republic of Belarus: статистический сборник / Нац. стат. комит. Респ. Беларусь; [редкол.: И. В. Медведева (председатель) и др.]. – 2022. – 27 с.

12. Внешняя торговля товарами и услугами Республики Беларусь. Экспорт услуг по странам-партнерам. Импорт услуг по странам партнерам. [Электронный ресурс] // Нац. банк Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/statistics/foreigntrade>. – Дата доступа: 01.02.2023.

13. ВНИМАНИЕ, УЛЫБОЧКУ! СЕМЕЙНЫЙ АЛЬБОМ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА [Электронный ресурс] // Interakcia. – Режим доступа: <https://interakcia.ngo/project/proekt-say-cheese/>. – Дата доступа: 28.01.2023.

14. Головенчик, Г. Состояние, проблемы и перспективы экономического сотрудничества Республики Беларусь со странами Европейского союза / Г. Головенчик, Е. Медведева // Жур. междунар. права и междунар. отн. = Journal of International Law and International Relations. – 2019. – № 3-4. – С. 78–89.

15. Давыденко, Л. Н. Институциональные аспекты трансграничного сотрудничества Республики Беларусь со странами Европейского Союза / Л. Н. Давыденко // Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества = The European Union and the Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future: сборник тезисов докладов II Междунар. конф., Минск, 2 июня 2016 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 123–127.

16. Достанко, Е. А. Взаимоотношения Республики Беларусь и Европейского союза / Е. А. Достанко // Труды факульт. междунар. отн.: науч. сб. – Вып. 6. – Минск: БГУ, 2015. – С. 23–27.

17. Ермолович, И. А. Правовая политика Европейского Союза и Беларуси в сфере культурного партнерства / И. А. Ермолович // Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества = The European Union and the Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future: сборник тезисов докладов II Междунар. конф., Минск, 2 июня 2016 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 298–302.

18. ЕС и Беларусь [Электронный ресурс] // Представительство Европейского союза в Республике Беларусь. – Режим доступа: https://www.eeas.europa.eu/belarus/es-i-belarus_ru?s=218. – Дата доступа: 27.11.2022.

19. Заявление пресс-службы Министерства иностранных дел Республики Беларусь в связи с введенными ЕС ограничительными мерами в отношении Беларуси (28 сентября 2021 г.) [Электронный ресурс] // Мин. ин. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/press/statements/ed66e9b4ce5a74dc.html>. – Дата доступа: 05.01.2023.

20. Иноземцева, О. А. Гипертекстовая полифония в произведениях изобразительного искусства Витебска 1990-х годов / О. А. Иноземцева // Вест. Полоцкого гос. ун-та. Сер. А, Гум. науки. – 2007. – №7. – С. 93–96.
21. Информационный бюллетень «Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП) для Беларуси» [Электронный ресурс] // Координационное бюро Программы ТАСИС Европейского союза в Республике Беларусь. – Режим доступа: http://old.eu4eu.by/_DOC/Flyers/Flyer_04.pdf. – Дата доступа: 20.01.2023.
22. Итоги публичных консультаций по проекту НСУР-2030 [Электронный ресурс] // Мин. эк. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/ru/act-list-ru/view/Itogi-publichnyh-konsultatsij-po-proektu-NSUR-2030-3116-2014/>. – Дата доступа: 06.02.2023.
23. Карась, М. Возможности финансирования проектов за счет средств международной-технической помощи [Электронный ресурс] // Ассоциация Европейского Бизнеса. – Режим доступа: <http://aebbel.by/media/greenconomy/2017-09-28-seminar/2017-09-28-karas2.pdf>. – Дата доступа: 23.01.2023.
24. Касперович, С. А. Прогнозирование и планирование экономики: тексты лекций / С. А. Касперович. – Минск: БГТУ, 2015. – 170 с.
25. Ковалев, Е. А. Сотрудничество Беларуси и стран Европейского Союза в сфере сохранения культурного наследия Чернобыльской зоны / Е. А. Ковалев // Междунар. конф. «Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества» = International conference «The European Union and Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future»: сб. материалов. – Минск: Изд. центр БГУ, 2014. – С. 283–285.
26. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс]: 13 янв. 2011 г., № 243-З: принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г.: одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 6 марта 2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
27. Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб культуры [Электронный ресурс]: 20 ліп. 2016 г., № 413-З: прынят Палатай прадстаўнікоў 24 чэрвеня 2016 г.: адобр. Саветам Рэсп. 30 чэрвеня 2016 г.: в ред. Закона Рэсп. Беларусь ад 21 ліп. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
28. Комплекс мер по привлечению иностранной безвозмездной помощи в Республику Беларусь на 2021 – 2023 годы [Электронный ресурс]: утв. Премьер-мин. Респ. Беларусь, 22 окт. 2020 г., №35 // Normativka.by / ООО «Тэксод Технолоджиз». – Минск, 2023.
29. Корчинская, К. К. Международное сотрудничество Республики Беларусь в сфере туризма и гостеприимства: дипломная работа /

Кристина Константиновна Корчинская; БГУ, факультет международных отношений, кафедра международного туризма; науч. рук. Гайдукевич Л. М. – Минск. – 2021. – 80 л.

30. Лебедева И. М., Федорова А. Ю. Макроэкономическое планирование и прогнозирование: учеб. пособие / И. М. Лебедева, А. Ю. Федорова; под ред. А. Ю. Федоровой. – СПб: Университет ИТМО, 2016. – 54 с.

31. Лисаускайте, В. В. Гуманитарное сотрудничество в сфере защиты от бедствий и центр гуманитарного реагирования – «мягкая сила» в продвижении интересов России за рубежом / В.В. Лисаускайте // Право и политика. – 2019. – № 8. – С. 101–118.

32. Міжнародная навукова-метадычная канферэнцыя ў рамках ТЭМПУС-праекта TRADIR (29 лістапада – 3 снежня 2016 г.). Вынікі. [Электронный ресурс] // Юрыдычны факультэт БГУ. – Режим доступа: <https://law.bsu.by/novosti/novosti-razdela-mezhdunarodnye-svyazi/9659-2016-12-08%2016-31-34.html?highlight=WuJ0cmFkaXIiXQ>. – Дата доступа: 23.01.2023.

33. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л. М. Александрович [и др.]. – Минск: Юнипак, 2004. – 202 с.

34. Новая глава в отношениях ЕС и Беларуси? [Электронный ресурс] // SB.BY. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/novaya-glava-v-otnosheniyakh-es-i-belarusi.html>. – Дата доступа: 23.11.2022.

35. О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации: Федеральный закон от 04 мая 1999 г. № 95ФЗ: в ред. Федерального закона от 28 дек. 2022 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.

36. О визите Министра иностранных дел Беларуси В. Макея в Федеративную Республику Германия [Электронный ресурс] // Мин. ин. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://mfa.gov.by/print/press/news_mfa/be694ec09c377fdd.html. – Дата доступа: 02.01.2023.

37. О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 22 окт. 2003 г., №460: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 17 авг. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

38. О Национальном координаторе и Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь [Электронный ресурс]:

постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 мая 1997 г., №621 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

39. О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 янв. 2002 г., №5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

40. О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 6 марта 2023 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

41. О ратификации Рамочного соглашения между Республикой Беларусь и Европейским инвестиционным банком, регулирующего деятельность Банка в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь, 17 июля 2017 г., №43-З: принят Палатой представителей 26 июня 2017 г.: одобр. Советом Респ. 26 июня 2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

42. О соответствии общепризнанным принципам и нормам международного права документов, принятых (изданных) Европейским союзом, некоторыми иностранными государствами и их органами, предусматривающих введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь [Электронный ресурс]: решение Конст. Суда Респ. Беларусь, 15 дек. 2021 г. №Р-1286/2021 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

43. О Центре международной технической помощи Европейского союза в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 окт. 2015 г., №889 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2015. – 5/41202.

44. Об итогах Белорусско-европейского инвестфорума в Люксембурге [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/interview/view/ob-itogah-belorusko-evropejskogo-investforuma-v-ljuksemburge-5834/>. – Дата доступа: 06.01.2023.

45. Об одобрении Национальной программы международной технической помощи до 2020 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 авг. 2017 г., №574// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

46. Об участии Министра иностранных дел Беларуси В. Макея во встрече министров иностранных дел «Восточного партнерства» [Электронный ресурс] // Мин. ин. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа:

https://mfa.gov.by/press/news_mfa/f14791cdb54b78c4.html. – Дата доступа: 02.01.2023.

47. Общая информация о взаимодействии с международными финансовыми организациями. Беларусь и ЕИБ [Электронный ресурс] // Мин. эк. Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://economy.gov.by/ru/obschaja_info_mfo-ru/. – Дата доступа: 28.11.2022.

48. Около 370 тысяч граждан стран Евросоюза посетили Беларусь без виз [Электронный ресурс] / Инф. портал Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://gpk.gov.by/news/gpk/149434/>. – Дата доступа: 04.02.2023.

49. Орлов, Л. П. От программы ТАСИС к программам добрососедства и Европейскому инструменту партнерства и добрососедства [Электронный ресурс] // БелИса. – Режим доступа: <http://belisa.org.by/pdf/MNTS2006/p9.pdf/>. – Дата доступа: 12.01.2023.

50. Орлов, Л. П. Программа ТАСИС в Беларуси как инструмент сотрудничества с Европейским союзом / Л. П. Орлов, В. Ф. Белицкий // Бел. эк. журнал. – 2001. – № 2. – С. 103–111.

51. Павлова, Т. Я. Сотрудничество Республики Беларусь и Европейского Союза в области охраны окружающей среды и решения экологических проблем / Т. Я. Павлова // Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества = The European Union and the Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future: сборник тезисов докладов II Междунар. конф., Минск, 2 июня 2016 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 61–65.

52. Русакович, А. Беларусь — Европейский Союз: достижения и противоречия партнерских отношений / А. В. Русакович // Респ. Беларусь между Востоком и Западом / Науч. ред. Ю. Тымановски [и др.]. – Варшава, Варшавский ун-т, 2013. – С. 131–146.

53. Самарин, В. И. Проект TRADIR – импульс к обучению альтернативному разрешению споров в Беларуси / В. И. Самарин, В. Г. Шадурский // Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества = The European Union and the Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future: сборник тезисов докладов II Междунар. конф., Минск, 2 июня 2016 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 323–325.

54. Сергей Румас: Беларусь очень высоко ценит сложившиеся отношения с Европейским инвестиционным банком [Электронный ресурс] // Совет Министров Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.government.by/ru/content/9131>. – Дата доступа: 07.01.2022.

55. Сотрудничество политическое // Власть. Политика. Государственная служба: Словарь / сост. В. Ф. Халипов, Е. В. Халипова. М.: Луч, 1996. – 271 с.

56. Статистические издания [Электронный ресурс] // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/turizm/statisticheskie-izdaniya/>. – Дата доступа: 06.02.2023.
57. Структура и возможности международной технической помощи Европейского союза в 2014-2020 гг. [Электронный ресурс] // Нац. науч.-техн. портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.scienceportal.org.by/upload/2015/August/Tasis/Structure%20and%20opportunities%20ITS%20EU%202014-2020.pdf>. – Дата доступа: 15.01.2023.
58. Тимашкова, А. В. Современное состояние Изумрудной сети в Республике Беларусь / А. В. Тимашкова // Актуальные вопр. устойчив. природопользования: науч.-метод. обеспеч. и практич. решение: материалы междунар. науч.-практич. конф., посвященной 60-летию НИЛ экологии ландшафтов факультета географии и геоинформатики БГУ, Минск, 9–11 ноября 2022 г. / БГУ, факультет географии и геоинформатики; [редкол.: Д. С. Воробьёв (отв. ред.) и др.]. – Минск: БГУ, 2022. – С. 451–454.
59. Торгово-экономическое сотрудничество [Электронный ресурс] // Посольство Респ. Беларусь в Королевстве Бельгия. – Режим доступа: https://belgium.mfa.gov.by/ru/bel_eu/economy/. – Дата доступа: 29.01.2023.
60. Трансграничное углеродное регулирование [Электронный ресурс] / Коммерсантъ. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4584233>. – Дата доступа: 14.02.2023.
61. Участие Беларуси в инструментах внешней помощи Европейского союза / В. Ф. Белицкий [и др.] // Беларусь в современном мире: материалы X Междунар. конф., посвященной 90-летию образования Белорус. гос. ун-та, 28 октября 2011 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2011. – С. 127–128.
62. Участие в работе австрийско-белорусского бизнес-форума [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/uchastie-v-rabote-belorussko-avstrijskogo-ekonomicheskogo-foruma-22364>. – Дата доступа: 02.01.2023.
63. Шадурский, В. Г. Белорусский государственный университет в научно-образовательных программах ЕС / В. Г. Шадурский // Междунар. конф. «Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества» = International conference «The European Union and Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future»: сб. материалов. – Минск: Изд. центр БГУ, 2014. – С. 15–21.
64. Экологический проект ЕС по смягчению последствий климатических изменений реализуют в Беларуси [Электронный ресурс] // БелТа. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/ekologicheskij-proekt-es-posmjagcheniju-posledstvij-klimaticheskix-izmenenij-realizujut-v-belarusi-15458-2013>. – Дата доступа: 06.02.2023.

65. Agreement between the European Economic Community and the European Atomic Energy Community and the Union of Soviet Socialist Republics on trade and commercial and economic cooperation [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 15.03.1990. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A21990A0315%2801%29&qid=1681671470368>. – Date of access: 15.11.2022.

66. Agreement between the European Economic Community and the Republic of Belarus on trade in textile products - Protocol A - Protocol B - Protocol C - Agreed Minutes - Exchange of notes [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 17.05.1994. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A21994A0517%2804%29>. – Date of access: 29.01.2023.

67. Agreement between the European Union and the Republic of Belarus on the facilitation of the issuance of visas [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 09.06.2020. – Mode of access: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2020/752/oj. – Date of access: 24.11.2022.

68. An Act to promote the foreign policy, security, and general welfare of the United States by assisting peoples of the world in their efforts toward economic and social development and internal and external security, and for other purposes. [Electronic resource]: Public Law 87–195, 4 Sep. 1961 // GovInfo. – Mode of access: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/COMPS-1071/pdf/COMPS-1071.pdf>. – Date of access: 09.01.2023.

69. Annual Survey 2022: Belarus [Electronic resource] // EU NEIGHBOURSEAST. – Mode of access: <https://euneighbourseast.eu/news/publications/annual-survey-2022-belarus/>. – Date of access: 13.02.2023.

70. Belarus, Republic of: Transactions with the Fund from May 01, 1984 to March 31, 2023 [Electronic resource] // International Monetary Fund. – Mode of access: https://www.imf.org/external/np/fin/tad/extrans1.aspx?memberKey1=58&endDate=2099-12-31&finposition_flag=YES. – Date of access: 05.01.2023.

71. Brussels, 7 May 2009 Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit, Prague, 7 May 2009 // [Electronic resource] // European Commission. – 07.05.2009. – Mode of access: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/PRES_09_78. – Date of access: 03.02.2023.

72. Consolidated text: Regulation (EU) No 1288/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 establishing 'Erasmus+': the Union programme for education, training, youth and sport and repealing Decisions No 1719/2006/EC, No 1720/2006/EC and No 1298/2008/EC (Text with EEA relevance)Text with EEA relevance [Electronic resource] // Official Journal of the

European Union. –20.12.2013. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02013R1288-20210101>.– Date of access: 23.01.2023.

73. Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 26.10.2012. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT>. – Date of access: 24.01.2023.

74. Council Decision (CFSP) 2016/280 of 25 February 2016 amending Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures against Belarus [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 27.02.2016. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32016D0280>. – Date of access: 20.11.2022.

75. Council Decision 2012/36/CFSP of 23 January 2012 amending Decision 2010/639/CFSP concerning restrictive measures against Belarus [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 24.01.2012. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32012D0036&qid=1650651989445>. – Date of access: 19.11.2022.

76. Council Decision 2012/642/CFSP of 15 October 2012 concerning restrictive measures against Belarus [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 17.10.2012. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32012D0642&qid=1650651044423>. – Date of access: 19.11.2020.

77. Council Implementing Regulation (EU) 2020/1387 of 2 October 2020 implementing Article 8a (1) of Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures in respect of Belarus [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 02.10.2020. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32020R1387>. – Date of access: 03.01.2023.

78. Council Regulation (EEC, Euratom) No 2157/91 of 15 July 1991 concerning the provision of technical assistance to economic reform and recovery in the Union of Soviet Socialist Republics [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 24.07.1991. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A31991R2157>. – Date of access: 15.11.2022.

79. Council Regulation (EU) No 588/2011 of 20 June 2011 amending Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures against President Lukashenko and certain officials of Belarus [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 21.06.2011. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32011R0588&qid=1650651112011>. – Date of access: 19.11.2022.

80. Déclaration de l'Union européenne sur la libération de M. Serguei Parsioukevitch et de M. Andrei Kim, le 4 septembre 2008 [Electronic resource] // The

OSCE. – 04.09.2008. – Mode of access: <https://www.osce.org/files/f/documents/8/6/33242.pdf>. – Date of access: 19.11.2022

81. EU further steps up its support to the people of Belarus [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6794. – Date of access: 03.01.2023.

82. European Parliament resolution of 17 September 2020 on the situation in Belarus (2020/2779(RSP)) [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 22.09.2021. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020IP0231&qid=1681841228908>. – Date of access: 04.01.2023.

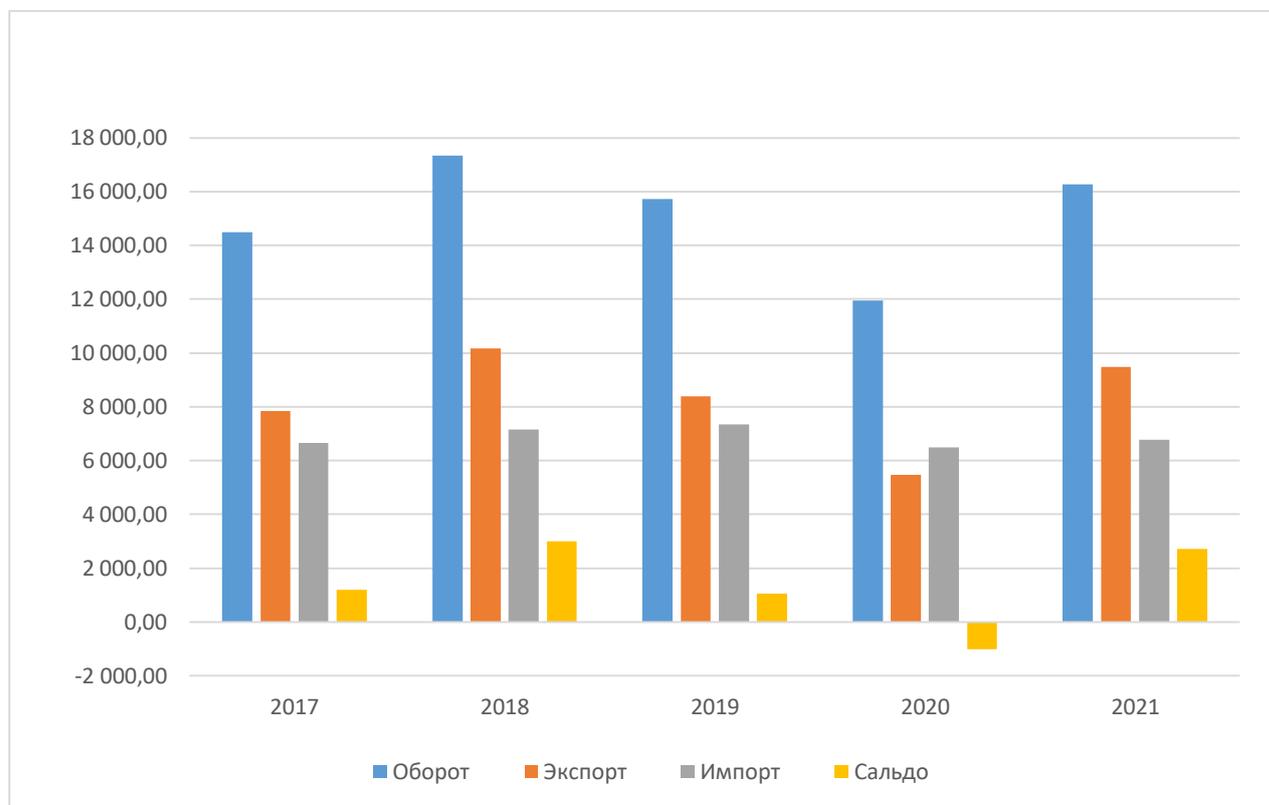
83. European Parliament resolution on Wider Europe — Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours (COM (2003) 104 — 2003/2018(INI)) [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. — 07.04.2004. — Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52003IP0520&qid=1681676512121>. – Date of access: 17.11.2022.

84. JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS Review of the European Neighbourhood Policy [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. – 18.11.2015. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=JOIN%3A2015%3A50%3AFIN>. – Date of access: 21.01.2023

85. Neighbourhood Policy – Strategy paper. Outline of the Community (European Union) legislation about Neighbourhood Policy – Strategy paper [Electronic resource] // European Encyclopedia of law. – 12.05.2004. – Mode of access: <https://europeanlaw.lawlegal.eu/neighbourhood-policy-strategy-paper/>. – Date of access: 20.01.2023.

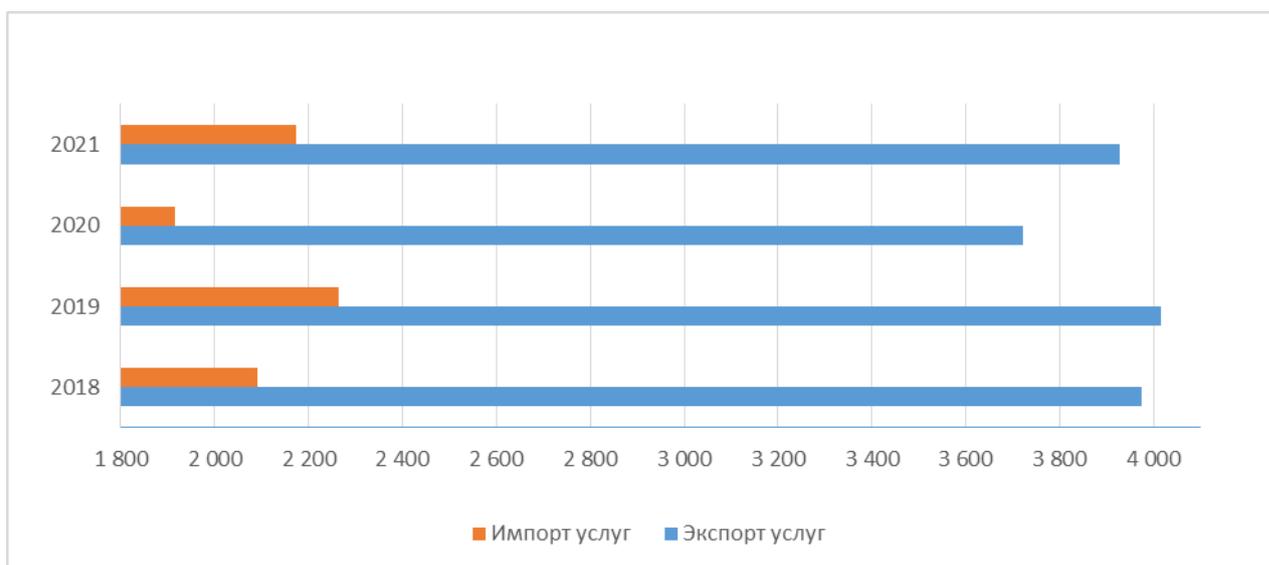
86. Nuclear Education at the Belarusian State University in the European integration context / A. Tolstik [et al.] // Международная конференция «Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества» = International conference «The European Union and Republic of Belarus: Getting Closer for Better Future»: сб. материалов. – Минск: Изд. центр БГУ, 2014. – С. 334–337.

**Рисунок 2.1. — Торговая картина Беларуси и ЕС 2017–2021 гг.
(в млн. долларов США)**



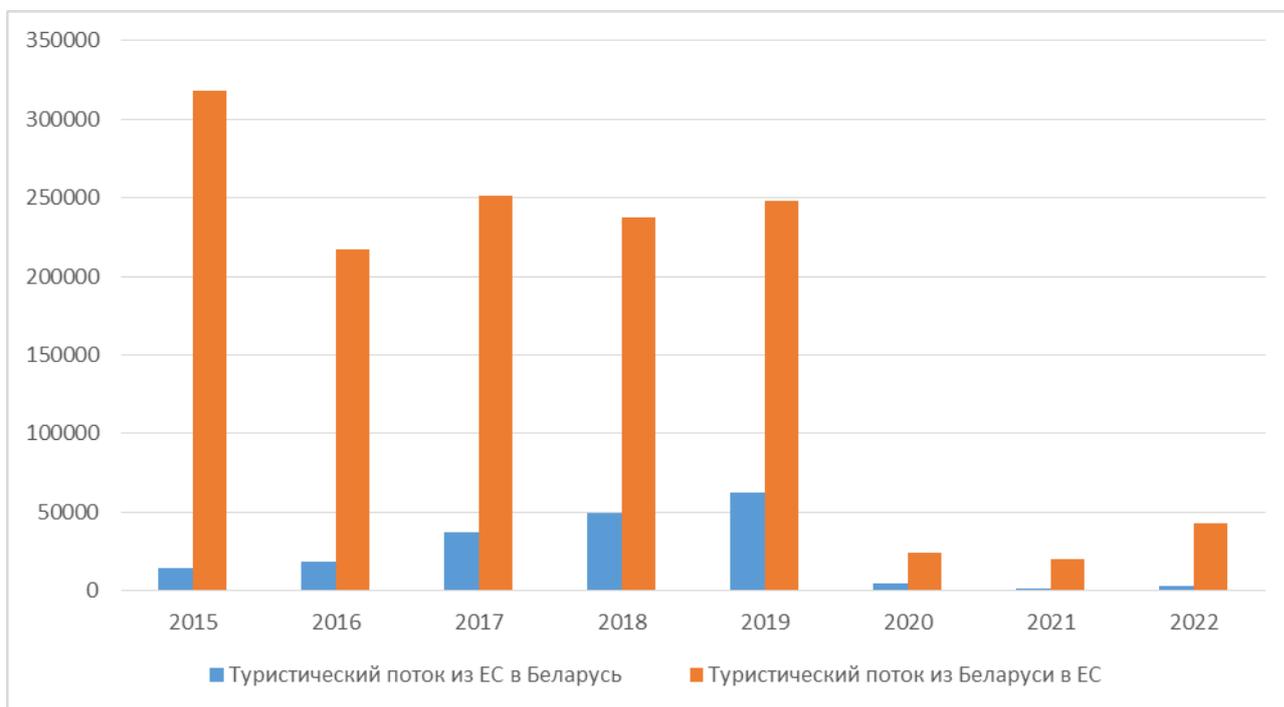
Источник: собственная разработка по данным источника [11]

Рисунок 2.2. — Объем оказываемых услуг между Беларусью и ЕС 2018–2021 гг. (в млн. долларах США)



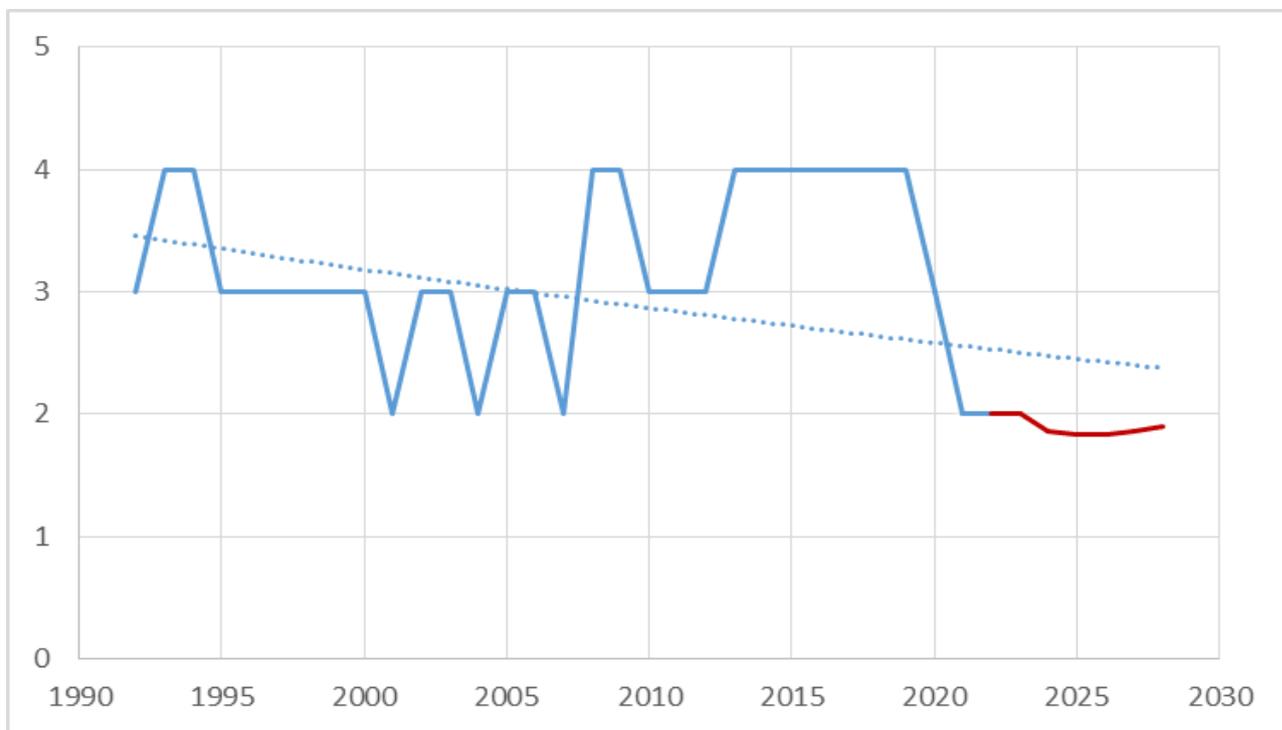
Источник: собственная разработка по данным источника [12]

**Рисунок 2.3. — Показатели туристического потока Беларуси и ЕС
2015–2022 гг. (тыс. человек)**



Источник: собственная разработка по данным источника [56]

Рисунок 3. — Эффективность сотрудничества Беларуси и ЕС 1992–2022 гг. Эффективность сотрудничества в среднесрочной перспективе (2023–2028 гг.)



Источник: собственная разработка