

КАЗАХСТАН ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В. М. Мацель

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская, 17, 220007, г. Минск, Беларусь, post@pac.by*

В статье анализируется место и роль Казахстана во внешнеэкономической политике Республики Беларусь. Рассматриваются основные направления двустороннего сотрудничества в торгово-экономической сфере. Показаны результаты развития белорусско-казахстанской торговли, а также раскрыты резервы для повышения ее эффективности.

Ключевые слова: Беларусь; Казахстан; внешнеэкономическая политика; торгово-экономические отношения.

KAZAKHSTAN IN THE FOREIGN ECONOMIC POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

V. M. Matsel

Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus, Moskovskaya str. 17, 220007, Minsk, Belarus, post@pac.by

The article analyzes the place and role of Kazakhstan in the foreign economic policy of the Republic of Belarus. The main directions of bilateral cooperation in the trade and economic sphere are considered. The results of the development of Belarusian-Kazakh trade are shown, as well as reserves for improving its efficiency are disclosed.

Keywords: Belarus; Kazakhstan; foreign economic policy; trade and economic relations.

16 сентября 2022 г. исполнилось 30 лет со дня установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. За этот короткий по историческим меркам период два государства смогли пройти путь от начального статуса отношений «дружбы и сотрудничества» до высокого уровня «стратегического партнерства». Этот статус был зафиксирован в межгосударственном договоре о социально-экономическом сотрудничестве Республики Беларусь и Республики Казахстан до 2026 г., подписанном 29 ноября 2017 г.

Отмечая высокий уровень стратегического сотрудничества между двумя странами во всех областях, следует подчеркнуть, что он был до-

стигнут во многом благодаря усилиям Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и руководителей Республики Казахстан – Президентом Н. А. Назарбаева и К-Ж. К. Токаева. С каждым из упомянутых руководителей Казахстана у Президента Беларуси сложились теплые личные отношения, которые стали локомотивом развития двустороннего сотрудничества. Ярким примером этому может служить встреча Президента Беларуси А. Г. Лукашенко с Президентом Казахстана К-Ж. Токаевым в Астане 13 октября 2022 г. на полях саммитов СВМДА и СНГ. Президент К-Ж. Токаев отметил, что Казахстан придает большое значение всестороннему развитию стратегического партнерства с Беларусью. Он подчеркнул: «Я постоянно говорю членам Правительства, что нужно делать все возможное, чтобы наращивать торговлю, инвестиционное сотрудничество, содействовать проектам. Надо использовать имеющиеся возможности. С моей стороны будут предприниматься все возможности для продолжения эффективного многостороннего сотрудничества» [1].

Актуальность темы статьи обусловлена рядом факторов. Во-первых, для Беларуси как страны с открытой экономикой рынок Казахстана является важной площадкой для продвижения своих товаров и услуг. Во-вторых, налаживание взаимовыгодных отношений между двумя странами отвечает интересам, как Беларуси, так и Казахстана. Оба государства являются членами таких важных интеграционных объединений как СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС (Беларусь проходит процедуру вступления в организацию), что накладывает особый отпечаток на формирование дружеских белорусско-казахстанских связей. Кроме указанного, в настоящее время роль Казахстана во внешней политике Беларуси в условиях санкционной политики коллективного Запада против белорусского государства и закономерного «поворота Беларуси в Азию» существенно выросла.

Не умаляя роли других составляющих двусторонних отношений, необходимо отметить, что их ядром является торгово-экономическое сотрудничество. С момента обретения независимости Республика Беларусь является одним из ведущих торговых партнеров Казахстана. Важным условием успешного развития двусторонних торгово-экономических связей является взаимодополняемость экономик наших стран.

По объему белорусского экспорта Казахстан входит в десятку основных торговых партнеров Республики Беларусь и является третьим среди стран СНГ. Двустороннее торгово-экономическое сотрудничество развивается по таким важным направлениям как организация взаимной торговли, продвижение промышленного и сельскохозяйственного машиностроения, производство в области сельского хозяйства и др.

Основной площадкой, на которой рассматриваются и решаются вопросы экономического сотрудничества, является Межправительственная белорусско-казахстанская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству (далее – Комиссия), которая функционирует с 1996 г. Ежегодно, на заседаниях Комиссии обсуждаются вопросы торгового взаимодействия и ход реализации Дорожной карты развития двустороннего торгово-экономического сотрудничества. Дорожная карта является эффективным инструментом планирования двустороннего торгово-экономического сотрудничества на среднесрочную перспективу, что позволяет последовательно наращивать и расширять спектр направлений взаимодействия сторон.

Существенный вклад в развитие белорусско-казахского торгово-экономического сотрудничества вносит Деловой совет, созданный Белорусской торгово-промышленной палатой и Внешней торговой палатой Казахстана. О масштабах участия предприятий двух стран в заседаниях Совета говорит следующий факт: в ноябре 2020 г. представители более 160 предприятий Беларуси и Казахстана приняли участие в онлайн-заседании Совета [2].

Важной составляющей двусторонних экономических связей является сотрудничество в сфере промышленной кооперации, включая создание совместных предприятий и сборочных производств. В настоящее время в Казахстане действует около 366 компаний с участием белорусского капитала, при этом в Беларуси действуют 54 предприятия с казахстанским капиталом, в том числе 19 совместных и 35 иностранных. По результатам 2021 г. в 1,6 раза выросли поставки белорусских машинокомплектов на сборочные производства в Казахстане. Поступательно развивается производство зерноуборочных комбайнов «Есиль» и тракторной техники «Беларус» из машинокомплектов, поставленных в Казахстан ОАО «Гомсельмаш» (в 2021 г. поставлено 423 машинокомплекта) и ОАО «Минский тракторный завод» (поставлено 3465 тракторокомплектов). Товаропроводящая сеть белорусских предприятий в Казахстане включает 40 субъектов, а также более 170 субъектов дилерской сети. Функционируют 7 совместных сборочных производств белорусской техники и оборудования (ОАО «МТЗ», ОАО «Гомсельмаш», ОАО «МАЗ» – УКХ «БЕЛАВТОМАЗ», ОАО «УКХ «Бобруйскагромаш» и др.) [3].

Важным направлением расширения и укрепления двусторонней торговли является расширение локализации производства; сторонами рассматривается вопрос расширения рынков сбыта в третьи страны. Ведущая белорусская машиностроительная компания ОАО «АМКОДОР» прорабатывает вопрос создания в Казахстане производства сельскохо-

зайственной и дорожно-строительной техники, навесного оборудования; Минский моторный завод с целью наращивания поставок своей продукции в апреле 2022 г. учредил в Казахстане общество «ТД «ММЗ» [4].

Важнейшим механизмом активизации двусторонней торговли товарами и услугами является расширение и укрепление связей между регионами двух государств. Между регионами Республики Беларусь и Республики Казахстан подписано около 30 соглашений о сотрудничестве. Динамика двустороннего регионального сотрудничества поддерживается путем обмена визитами в рамках взаимного участия в конгрессно-выставочных мероприятиях, а также деловых форумах. Так, 18–19 марта 2021 г. состоялся рабочий визит Посла Республики Беларусь в Республике Казахстан П. В. Утюпина в Костанайскую область. 18 марта 2021 г. в рамках визита проведена его встреча с Акимом Костанайской области А. Б. Мухамбетовым. Обсуждены вопросы промышленной кооперации и поставки белорусской машиностроительной продукции, пожарной техники и оборудования, реализации проектов сотрудничества в различных областях. Посол посетил локализационный центр (г. Костанай), состоялась встреча и переговоры с руководством АО «Агромашхолдинг KZ». Также состоялось посещение Послом ТОО «Композит Групп Казахстан» для ознакомления с производством тракторной техники, а также проведения переговоров по вопросам перспективного планирования совместных мероприятий, направленных на увеличение количества технологических операций, выполняемых на территории Казахстана. 27 мая 2021 г. Посол Беларуси посетил г. Алматы, где провел встречу с акимом города Б. Сагинтаевым по вопросам активизации различных направлений сотрудничества. Стороны уделили особое внимание развитию торгово-экономического взаимодействия [5].

Важной формой стратегического сотрудничества двух государств является их участие в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). ЕАЭС остается для Беларуси и Казахстана эффективным интеграционным форматом для решения, как текущих внешнеэкономических вопросов, так и обсуждения целей, имеющих стратегический характер. Участие стран в ЕАЭС позволяет развивать промышленную кооперацию и торгово-экономическое сотрудничество. Сегодня Казахстан является вторым по объему торговым партнером Беларуси в ЕАЭС.

Сотрудничество двух стран в ЕАЭС одновременно предоставляет Беларуси и Казахстану возможность активно взаимодействовать и в рамках глобального китайского проекта Экономический пояс Шелкового пути. Здесь наши государства представляют взаимный интерес друг для друга. Для Казахстана Беларусь – это «ворота» в европейский регион, а Казахстан для Беларуси – это путь на рынки стран Центральной Азии, и, в

первую очередь, на огромный рынок Китая. Реализация проекта придала новый импульс развитию двусторонних торгово-экономических связей. Налажено сотрудничество сторон в транспортно-логистической сфере. Железнодорожные и автодорожные магистрали между Казахстаном и Беларусью обеспечивают прямую связь между государствами, позволяя ежегодно наращивать товарооборот между Европой и Азией в обоих направлениях. Благодаря работе белорусско-казахстанской Объединенной транспортно-логистической компании за последние три года контейнерные железнодорожные перевозки через Казахстан и Беларусь по направлению Китай – Европа – Китай увеличились почти в 6,5 раз [6].

Политике жесткого санкционного давления Запада на Беларусь, проблемам и трудностям, связанным с распространением пандемии коронавируса, органы государственного управления Беларуси, предприятия республики противопоставили активную и целенаправленную работу. Все это положительно отразилось на результатах внешней торговли Беларуси, в том числе с Казахстаном. Товарооборот между Казахстаном и Беларусью по итогам 2021 г. впервые превысил рекордный показатель – 1,1 млрд. долл. США и вырос по сравнению с 2020 г. на 31,9 %, в том числе импорт из Казахстана в Беларусь достиг 180,7 млн. долл. (рост 82,7 %); белорусский экспорт в Казахстан составил рекордные 911,8 млн. долл. (рост 25%). Сальдо сложилось положительным для Беларуси в размере 731 млн. долларов [7].

Основными товарами, которые Беларусь в 2021 г. поставила в Казахстан, стали тракторы и седельные тягачи – на 50,3 млн. долл., машины и механизмы для уборки сельскохозяйственных культур – на 40,2 млн. долл., молочные изделия – на 38,7 млн. долл., части подвижного состава – на 35,9 млн. долл., мебель и ее части – на 29,6 млн. долл., мясная продукция – на 29,5 млн. долл., части для тракторов – на 28,8 млн. долл., сыры и творог – на 27,5 млн. долл. и другие. Основными товарами экспорта из Казахстана в Беларусь явились: уголь – 39,3 млн. долл., волокно хлопковое – 8,6 млн. долл., автомобили легковые – 7,3 млн. долл., ферросплавы – 6,6 млн. долл., цинк – 6,2 млн. долл., природный газ – 5,5 млн. долл., нефтепродукты – 4,8 млн. долл., прокат из стали – 4,4 млн. долларов. Предварительные итоги взаимной торговли в 2022 г. показывают, что несмотря имеющиеся трудности и проблемы, объем белорусско-казахстанской торговли выйдет на новые, более высокие рубежи. Так, двусторонний товарооборот за январь – октябрь 2022 г. вырос на 9,7 % и составил 799,4 млн долл., из них белорусский экспорт в Казахстан достиг 694,6 млн долл. (рост 8,6 %), импорт из Казахстана – 104,7 млн долл. (рост 17,7 %) [8].

Анализ развития двустороннего торгово-экономического сотрудничества показывает, что его потенциал далеко не исчерпан. В этой связи важными направлениями наращивания взаимной торговли являются: усиление информационно-коммуникационной составляющей поддержки экспорта; активизация прямого и системного межрегионального сотрудничества; модернизация финансовых механизмов поддержки экспорта; развитие нефинансовых инструментов сопровождения поддержки экспорта; использование потенциала выставочно-ярмарочной деятельности; проведение единой ценовой политики в отношении своих контрагентов на региональном рынке; создание инжиниринговых центров и совместных производств; соответствие белорусской продукции нормам и стандартам Казахстана в области качества, сертификация и обеспечение условий для ее продвижения на рынки третьих стран; опережающее развитие экспорта услуг; углубление экономической интеграции двух государств в рамках ЕАЭС; создание гибких коммерческих структур с привлечением внешних инвестиций для совершенствования инфраструктуры.

Таким образом, изложенное позволяет сделать следующие выводы.

С момента обретения суверенитета выстраивание дружеских и взаимовыгодных отношений с Республикой Казахстан стало приоритетом внешней политики Республики Беларусь.

Стратегический уровень белорусско-казахстанского сотрудничества во многом достигнут благодаря личным усилиям Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и руководителей Республики Казахстан – Президентов Н. А. Назарбаева и К.-Ж. К. Токаева.

Краеугольным камнем белорусско-казахстанского взаимодействия является торгово-экономическое сотрудничество. Показателем результативности данного сотрудничества в условиях пандемии коронавируса и жесткой санкционной политики Запада против Беларуси стало динамичное развитие двустороннего товарооборота, который в 2021 г. достиг рекордной планки в 1 млрд долл. США. По мнению экспертов, уже в 2023 г. объем белорусско-казахстанского товарооборота может увеличиться до 1,2 млрд долл. США. Однако стороны не до конца используют имеющиеся резервы для наращивания двусторонних торгово-экономических связей.

В настоящее время, как подчеркнул Президент Беларуси А. Г. Лукашенко в поздравлении Президенту Казахстана К.-Ж. Токаеву по случаю 30-летия установления дипломатических отношений, «белорусско-казахстанские отношения находятся на самом высоком уровне, отвечает духу подлинного союзничества и стратегического партнерства. Наши страны вносят весомый вклад в упрочение евразийской интегра-

ции, а народы Беларуси и Казахстана смотрят в будущее с верой и оптимизмом» [9].

Библиографические ссылки

1. Глава государства провел встречу с Президентом Беларуси Александром Лукашенко 13 октября 2022 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-vstrechu-s-prezidentom-belarusi-aleksandrom-lukashenko-139125/> (дата обращения: 01.02.2023).

2. Более 160 предприятий Беларуси и Казахстана участвуют в работе делового совета [Электронный ресурс] // БелТА : сайт. URL: <https://www.belta.by/economics/view/bolee-160-predpriyatij-belarusi-i-kazahstana-uchastvujut-v-rabote-delovogo-soveta-417057-2020/> (дата обращения: 01.02.2023).

3. Торгово-экономическое сотрудничество [Электронный ресурс] // Посольство Республики Беларусь в Республике Казахстан : сайт. URL: https://kazakhstan.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/trade_economic/ (дата обращения: 01.02.2023).

4. Рост экспорта и реализации продукции: Минский моторный завод демонстрирует положительную динамику работы [Электронный ресурс] // Беларусь сегодня : сайт. URL: <https://www.sb.by/articles/motor-dlya-ekonomiki.html/> (дата обращения: 01.02.2023).

5. О межрегиональном сотрудничестве Республики Беларусь с Республикой Казахстан [Электронный ресурс] // Посольство Республики Беларусь в Республике Казахстан : сайт. URL: https://kazakhstan.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/trade_economic/region/ (дата обращения: 01.02.2023).

6. Казахстан и Беларусь договорились о долгосрочном плане по промышленной кооперации [Электронный ресурс] // Zakon.kz : сайт. URL: <https://www.zakon.kz/4991990-kazahstan-i-belarus-dogovorilis-o.html/> (дата обращения: 01.02.2023).

7. Головченко: товарооборот Беларуси и Казахстана в 2021 году впервые превысил \$1 млрд [Электронный ресурс] // БелТА : сайт. URL: <https://www.belta.by/economics/view/golovchenko-tovarooborot-belarusi-i-kazahstana-v-2021-godu-vpervye-prevysil-1-mlrd-486829-2022/> (дата обращения: 01.02.2023).

8. Целюк, А. Какие важные задачи ставят президенты двух стран для расширения белорусско-казахстанской кооперации? [Электронный ресурс] // Беларусь сегодня : сайт. URL: <https://www.sb.by/articles/minsk-astana-uroven-strategicheskogo-mnogoplanovogo-sotrudnichestva.html/> (Дата обращения: 01.02.2023).

9. Поздравление Президенту Казахстана Касым-Жомарту Токаеву 16 сентября 2022 г. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь : сайт. URL: <https://president.gov.by/ru/events/pozdravlenie-prezidentu-kazahstana-kasym-zhomartu-tokaevu-1663253120/> (дата обращения: 01.02.2023).