

## **РАЗДЕЛ II РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ И БЛИЖНЕЕ ЗАРУБЕЖЬЕ**

### **ВНЕШНИЕ ИСТОЧНИКИ ВОЕННЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ УГРОЗ В ПРОЕКТЕ ОБНОВЛЁННОЙ КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ<sup>1</sup>**

**И. М. Авласенко**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, AvlasenkIM@bsu.by*

В статье проведено сравнение внешних источников военных и политических угроз в двух редакциях Концепции национальной безопасности – 2010 г. и проекта 2023 г. Показано, как изменение региональной ситуации в Восточной Европе за последние 13 лет повлияло на восприятие и оценку рисков в указанных сферах. Сделан вывод о том, что острота данных угроз во многом будет зависеть от протекания российско-украинского вооружённого конфликта и дальнейшего развития региональной военно-политической ситуации, её управляемости.

*Ключевые слова:* Республика Беларусь; национальная безопасность; угрозы национальной безопасности; Концепция национальной безопасности.

### **EXTERNAL SOURCES OF MILITARY AND POLITICAL THREATS IN THE NEW DRAFT NATIONAL SECURITY CONCEPT OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

**I. M. Aulasenka**

*Belarusian State University,  
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, AvlasenkIM@bsu.by*

The article compares the external sources of military and political threats in two editions of the National Security Concept – of 2010 and in the draft edition of 2023. It is shown how the change in the regional situation in Eastern Europe over the past 13 years has affected the perception and assessment of risks in these areas. It is concluded that the severity of these threats will largely depend on the course of the Russian-Ukrainian armed conflict and the further development of the regional military-political situation, its manageability.

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках НИР «Республика Беларусь в трансформирующейся системе международных отношений: анализ внешних рисков, вызовов и угроз для национальной безопасности» ГПНИ «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» № ГР 20212172.

**Keywords:** Republic of Belarus; national security; threats to national security; national security concept.

Постановлением № 1 Совета Безопасности Республики Беларусь от 6 марта 2023 г. утверждён проект обновлённой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – КНБ), который в последующем был опубликован на Национальном правовом интернет-портале для дальнейшего общественного обсуждения [1].

Следует подчеркнуть, что новая редакция документа сохранила прежнюю структуру и методологическую основу, однако перечень внешних и внутренних источников угроз национальной безопасности почти во всех сферах был пересмотрен и обновлён. Это объясняется тем, что две редакции Концепции национальной безопасности готовились в разных исторических условиях. Предыдущий (и пока на данный момент действующий) вариант документа разрабатывался на протяжении 2010 г. и был утверждён в ноябре Указом Президента Республики Беларусь № 575 от 09.11.2010 [2]. С одной стороны, в этот период наметились первые признаки кризиса общеевропейской системы безопасности, что ознаменовалось расширением НАТО на восток в 2004 г., мюнхенской речью В. В. Путина 2007 г., российско-грузинской войной 2008 г. и неудачей проекта Д. А. Медведева по новому Договору о безопасности в Европе. С другой стороны, в 2010 г. наметилось временное потепление в отношениях между Республикой Беларусь и западными государствами, что проявилось, в частности, в визите министров иностранных дел Польши и Германии Р. Сикорского и Г. Вестервелле в ноябре 2010 г. в Минск.

К началу 2023 г. сложилась принципиально иная обстановка в регионе. После президентских выборов 2020 г. политические контакты между руководством Республики Беларусь и западными политическими элитами оказались в значительной степени редуцированы, а зачастую и прерваны. В феврале 2022 г. в непосредственной близости от границ Республики Беларусь начался крупный вооружённый конфликт между Россией и Украиной, который подтолкнул к дополнительной переоценке внешних вызовов и угроз. Новая редакция КНБ станет одним из первых документов, который утвердит Всебелорусское народное собрание после его реформирования в соответствии с конституционными поправками 2022 г. [3]

В новой редакции концепции изменилась оценка и характеристика ключевых тенденций в развитии современного мира, которые способны оказать влияние на формирование основных внешних вызовов и угроз для национальной безопасности. В частности, в 2010 г. говорилось о том,

что «продолжающийся переход от однополярного к многополярному мироустройству, активное формирование и становление новых центров силы обостряют соперничество государств и конкуренцию моделей будущего развития» (ред. 2010 г., п. 5) [2]. Отдельное внимание было уделено трансформационному характеру мировой экономики, технологической революции, обращалось внимание на информационную сферу как «системообразующий фактор» жизни общества.

В 2023 г. формулировки стали существенно жёстче. В проекте новой редакции констатировалось, что «современный мир находится в состоянии глобальной геополитической напряженности, обусловленной процессами разрушения сложившегося мирового порядка. ... Международные организации по обеспечению безопасности разбалансированы, не обеспечивают стратегическую стабильность, а существующие механизмы реагирования неэффективны перед новыми вызовами и угрозами» (ред. 2023 г., п. 5) [1]. Констатировалась неустойчивость мировой экономики, угроза распространения оружия массового поражения различных типов. Значительное внимание было уделено информационной сфере, при этом не только содержательной части, но и технологической её составляющей. В конце п. 5 был сделан вывод о том, что «современная модель глобализации, обостренное социальное неравенство ведут к нарастанию угроз политического насилия и экстремизма, в том числе религиозного и идеологического фундаментализма, международного терроризма, религиозной нетерпимости, ксенофобии, агрессивному национализму, сепаратизму и транснациональной организованной преступности, распространению наркотиков, торговле людьми и нелегальной миграции» [1].

В отличие от редакции 2010 г., в новом проекте концепции выделены не 8 сфер национальной безопасности, как ранее, а 9. В качестве новой сферы добавилась биологическая (п. 4). Её выделение также отчасти связано с военно-политическими рисками: не только прошедшей в 2020–2023 гг. пандемией COVID-19, но и информацией о биологических лабораториях США, в сопредельных государствах, озвученной представителями российского военного ведомства и внешней разведки.

На содержание и перечень источников внешних угроз в политической и военной сферах существенно повлиял кризис второй половины 2020 г. и отъезда представителей белорусской оппозиции за рубеж. В связи с этим в новой редакции КНБ появились такие источники угроз, как «использование субъектами международной политики инструментов «мягкой силы» для оказания воздействия на суверенную политику Республики Беларусь», а также «посягательства на государственные символы Республики Беларусь», «злоупотребление отдельными государствами

или группами государств мандатами и механизмами международных организаций для оказания давления на Республику Беларусь в целях достижения своих интересов» (п. 40) [1]. Обращает внимание также упоминание такого источника угроз, как «размывание национально-культурной идентичности белорусской диаспоры, использование белорусов зарубежья в деструктивных целях для оказания давления на Республику Беларусь» [1]. Примечательно, что если в редакции КНБ 2010 г. белорусская диаспора упоминалась в контексте социальных рисков и угроз («ослабление национально-культурной идентичности белорусской диаспоры, существенное ущемление законных прав и интересов соотечественников» (ред. 2010 г., п. 40) [2]), то уже в 2023 г. – в контексте политических.

Потенциальный урон национальной безопасности вследствие реализации указанных угроз не исчерпывается политической сферой, а может носить конкретный экономический характер, поскольку приводит к утечке наиболее квалифицированных кадров, что влияет на экономическое и научно-технологическое состояние Республики Беларусь. Неслучайно в п. 42 проекта редакции КНБ 2023 г. указано, что одной из внешних угроз в научно-технологической сфере является «целенаправленная политика отдельных иностранных государств и компаний, стимулирующая отток за рубеж ученых и высококвалифицированных специалистов» [1].

Перечень источников угроз в военной сфере существенно расширился и актуализировался после того, как в феврале 2022 г. российско-украинский конфликт приобрёл характер полномасштабного военного столкновения. В проекте новой редакции Концепции национальной безопасности констатируются такие источники угроз, как «возникновение и эскалация очагов вооруженных конфликтов на территориях государств, сопредельных с Республикой Беларусь», «разрушение международной архитектуры военной безопасности», «развязывание гонки вооружений и милитаризация сопредельных с Республикой Беларусь государств» (п. 47) [1]. Вместе с тем, в новых формулировках обновлённой редакции КНБ нашло отражение и качественное ухудшение военно-политической обстановки в Европе. Если в редакции 2010 г. говорилось о «снижении дееспособности систем международной и региональной безопасности и способных осложнить обстановку вокруг Республики Беларусь» (п. 37) [2], то в редакции 2023 г. – уже о «кризисе систем международной и региональной безопасности на фоне прекращения действия либо снижения эффективности многосторонних механизмов нераспространения оружия массового уничтожения, контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности» (п. 40) [1].

Текущая военно-политическая ситуация в регионе такова, что в Восточной Европе всё более чётко оформляется разграничительная линия между двумя военно-политическими и экономическими блоками, оставляя всё меньше пространства для манёвра тем государствам, которые сопротивляются логике биполярной региональной конфронтации. Примером может служить отход Швеции и Финляндии от политики нейтралитета с последующей подачей заявок на вступление в НАТО, стремление к вступлению в НАТО Украины. Подобные структурные изменения международной среды оказывают влияние и на внешнеполитический курс Минска, несмотря на попытки белорусского руководства во второй половине 2010-х гг. выступить в качестве медиатора в нарастающем конфликте России и коллективного Запада. Дополнительный урон этим попыткам был нанесён после того, как пространство политического диалога между Беларусью и государствами Запада резко сузилось во второй половине 2020 г.

В условиях нарастания региональной напряжённости источники внешних политических угроз национальной безопасности могут иметь и военное измерение. Поэтому в новой редакции Концепции национальной безопасности в качестве таковых источников угроз в военной сфере упомянуты «призывы к применению военной силы либо финансирование подготовки к ее применению против Республики Беларусь со стороны международных организаций (в том числе неправительственных), радикальных религиозных течений, антибелорусских центров за рубежом», а также «создание за рубежом негосударственных вооружённых формирований для осуществления военной деятельности на территории Республики Беларусь» (п. 47) [1].

На взгляд автора, в концепции было бы уместным отразить ещё один внешний источник угрозы в сфере военной безопасности – не соответствующее национальным интересам вовлечение Беларуси в вооружённый конфликт (что на фоне эскалации и масштабирования нынешнего российско-украинского конфликта не выглядит невероятным). Такое развитие событий (втягивание в конфронтацию с участием заметно более сильных в военном отношении игроков) способно нанести значительный урон Республике Беларусь, её демографическому, научно-технологическому, интеллектуальному и, в конечном счёте, – экономическому потенциалу. На устранение его последствий уйдёт значительное количество времени и ресурсов.

Насколько актуальными окажутся указанные источники угроз для национальной безопасности в перспективе? Ответ на этот вопрос зависит от дальнейшего развития военно-политической ситуации в Восточной Европе и развития вооружённого конфликта между Россией и Украиной.

В настоящий момент разрушение прежней архитектуры военной безопасности фактически уже состоялось. Процесс эскалации носит слабо контролируемый характер. В таких условиях (при отсутствии контроля) и создаются возможности для актуализации внешних источников угроз в политической сфере. Это происходит в том числе в форме предоставления соседними государствами возможностей по формированию центров, которые могут заниматься как политической дестабилизацией, так и готовить вооружённые формирования, деятельность которых в Беларуси трактуется как террористическая.

Можно сделать следующий прогноз. Если конфронтация между Москвой и государствами коллективного Запада будет оставаться неконтролируемой, то есть в отношениях между двумя блоками эскалация будет повышаться и градус напряжённости останется высоким, то таковым останется и уровень отмеченных угроз. Тем не менее, если же в будущем конфронтацию в Восточной Европе удастся перевести в контролируемое русло (прекратить вооружённое противостояние, заключить комплексный пакет договорённостей по типу Хельсинских соглашений 1975 г.), то внешняя поддержка зарубежных центров, потенциально способных дестабилизировать внутривнутриполитическую ситуацию, снизится, что будет также означать ослабление некоторых внешних источников угроз для национальной безопасности Республики Беларусь.

### **Библиографические ссылки**

1. Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь 6 марта 2023 г. № 1 О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001> (дата обращения: 15.04.2023).

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь 09.11.2010 № 575) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь : сайт. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=p31000575> (дата обращения: 15.03.2023).

3. Окончательный проект Концепции нацбезопасности будет утверждать ВНС // БЕЛТА : сайт. 20.02.2023 URL: [https://www.belta.by/president/view/okonchatelnyj-proekt-kontseptsii-natsbezopasnosti-budet-utverzhdad-vns-551223-2023/?utm\\_source=belta&utm\\_medium=news&utm\\_campaign=accent](https://www.belta.by/president/view/okonchatelnyj-proekt-kontseptsii-natsbezopasnosti-budet-utverzhdad-vns-551223-2023/?utm_source=belta&utm_medium=news&utm_campaign=accent) (дата обращения: 15.03.2023).