

ПОЛИТИКО-ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ВОЕННОГО КОНФЛИКТА В УКРАИНЕ

А. В. Русакович

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, RussAV@bsu.by*

В статье проанализированы основные форматы политико-дипломатического урегулирования военного конфликта в Украине, рассмотрена эффективность и перспективы переговорного процесса между российской и украинской сторонами, проанализирована деятельность многосторонних международных структур по этой проблеме. Как отмечается, поддержание коммуникации и сохранение существующих многосторонних и двусторонних форматов переговоров является важнейшей предпосылкой политико-дипломатического разрешения конфликта.

Ключевые слова: конфликт; зерновая сделка; Организация Объединенных Наций; переговоры; региональная безопасность.

POLITICAL AND DIPLOMATIC ASPECTS OF THE MILITARY CONFLICT SETTLEMENT IN UKRAINE

A. V. Rusakovich

*Belarusian State University,
Niezalieznasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, RussAV@bsu.by*

The article analyzes the main formats of the political and diplomatic settlement of the military conflict in Ukraine, considers the effectiveness and prospects of the negotiation process between Russia and Ukraine, analyzes the activities of multilateral international structures on the issue. As noted, maintaining communication and the existing multilateral and bilateral negotiation formats is the most important prerequisite for the political and diplomatic resolution of the conflict.

Key words: conflict; grain agreement; United Nations; negotiation; regional security.

В настоящее время международная система находится на этапе активной трансформации, которая обусловлена нарушением баланса отношений между основными акторами: США, Китаем, Европейским союзом, Россией, другими «центрами силы», и, с другой стороны, развитием «поликризиса», когда, по мнению аналитиков, различные риски пересекаются и вся их взаимозависимость ощущается очень остро. В докладе экспертов Всемирного экономического форума «Глобальные риски 2023» отмечается, что вернулись «старые» риски – инфляции, кризиса стоимости жизни, торговых войн, социальных волнений, геополитиче-

ской конфронтации, угрозы ядерной войны и добавились новые риски – высокий уровень государственного долга, новая эра низкого роста, низких инвестиций и деглобализации, торможение развития человеческого потенциала, быстрое и неограниченное развитие технологий двойного назначения, последствия изменения климата [1]. Начало военных действий в Украине привело к новой серии продовольственных и энергетических кризисов. Новые и «старые» риски, вызовы и угрозы формируют сложный фон международных отношений, который предполагает различные форматы и комбинации взаимодействия, конкуренции и противостояния акторов – от военной конфронтации и до интеграционного взаимодействия.

В Европе в настоящее время основным вопросом региональной системы определен комплекс проблем, связанных с военными действиями в Украине. Глубинные причины и природа этого конфликта вызваны наследием и различными трактовками исторического прошлого двух народов и в то же время отражают глобальные противоречия в системе региональных отношений и безопасности. Российская сторона на официальном уровне заявила, что целью специальной военной операции являются вопросы национальной безопасности, обусловленные в первую очередь тем, что «дальнейшее расширение инфраструктуры Североатлантического альянса, начавшееся военное освоение территорий Украины для нас неприемлемы», «на прилегающих к нам территориях... на наших же исторических территориях, – создаётся враждебная нам «анти-Россия». Целями специальной военной операции были определены также прекращение геноцида в отношении населения Донбасса, оказание помощи ДНР и ЛНР, стремление осуществить демилитаризацию и денацификацию Украины [2].

Основные участники конфликта – Россия, с одной стороны, и поддерживаемая коллективным Западом Украина – с другой, в настоящий момент делают ставку на военное решение проблемы. Коллективный Запад активно поддерживает Украину и задействовал практически полный спектр санкционных ограничений в отношении Российской Федерации, что вызвало зеркальные меры со стороны РФ.

Проблема урегулирования вооруженного конфликта в Украине является одной из основных тем обсуждения как на многосторонних площадках – ООН, ОБСЕ, «Большая двадцатка» и др., так и в двустороннем формате – Россия – Украина, Россия – США, Украина – США, Россия – КНР, США – КНР и др. В ходе многосторонней и двусторонней коммуникации участники международных отношений сформулировали и уточнили свои позиции, подходы к урегулированию вооруженного конфликта и дальнейшей модернизации региональной системы. В связи с этим

целесообразно проанализировать возможности политико-дипломатического решения проблемы, эффективность многосторонних структур по разрешению конфликта, изучить итоги и перспективы политико-дипломатического диалога между Россией и Украиной, определить результативность посредничества и содействия переговорам.

После начала специальной военной операции Украина 24 февраля 2022 г. разорвала дипломатические отношения с Россией, вследствие этого стандартные дипломатические каналы коммуникации не работали. Продвижение российских войск в Украине на северо-востоке, востоке и юго-востоке в первые дни военных действий подтолкнуло украинские руководство начать контакты с российской стороной. Переговорной площадкой на первом этапе (28 февраля – 7 марта 2022 г.) стала Беларусь, на территории которой состоялось три встречи российской и украинской делегаций. В ходе переговорного процесса обсуждались четыре блока проблем: внеблоковый статус Украины, включая гарантии безопасности; демилитаризация (установление ограничений в отношении вооруженных сил Украины); реформирование украинской политической системы; вопрос границ Украины. Обсуждались также вопросы прекращения огня, были согласованы решения по организации гуманитарных коридоров. 29 марта в Стамбуле (Турция) делегации России и Украины провели очередной раунд переговоров. По оценке сторон, это были достаточно результативные переговоры. Украинская сторона представила письменные предложения, подтверждающие стремление к нейтральному, внеблоковому и безъядерному статусу, с отказом от производства и размещения всех видов оружия массового поражения, запретом на нахождение на территории иностранных военных баз и иностранных войск. Россия, как отмечали участники переговоров, не возражала относительно вступления Украины в Европейский союз и заявила, что «кардинально, в разы» сократит военную активность на киевском и черниговском направлениях. Стамбульский раунд сформировал предпосылки для подготовки двустороннего мирного соглашения и встречи глав двух государств. В дальнейшем двусторонний переговорный процесс не продвигался, и в середине мая 2022 г. был прекращен. Стороны предъявили претензии друг к другу в срыве переговоров [3; 4].

После проведения референдумов о присоединении ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей к России российское руководство в конце сентября – начале октября 2022 г. приняло законы о включении в состав России новых территорий. В качестве ответной меры президент Украины В. Зеленский законодательно закрепил отказ от переговоров с Россией в период президентства В. Путина и направил заявку на вступление Украины в НАТО в ускоренном порядке. В дальнейшем стороны

неоднократно заявляли о готовности к двусторонним переговорам, тем не менее в практической плоскости это не было реализовано. Тем не менее, по информации представителей МИД РФ, по отдельным практическим вопросам между российской и украинской стороной «происходит периодический обмен вербальными нотами через наши посольства в третьих странах» [5]. Таким образом, на данный момент двусторонний переговорный процесс между Россией и Украиной не имеет перспектив, несмотря на заявления обеих сторон о готовности к переговорам.

Переговорный процесс в рамках ОБСЕ, в сущности, ограничился обсуждением проблемы и заявлением позиций. Россия и Беларусь в декабре 2022 г. выступили с совместным заявлением относительно «необходимости повышения эффективности ОБСЕ и устранения в ее деятельности «двойных стандартов», географических и тематических перекосов». В документе было подчеркнуто, что Беларусь и Россия выступают «за продвижение позитивной повестки дня, открытость для обсуждения самых сложных вопросов и вызовов, настроенность на деидеологизированный прагматичный диалог по решению общих проблем безопасности» [6].

Механизмы ООН в соответствии с функциональными задачами выполняли одну из главных площадок для коммуникации сторон и попыток решения вооруженного конфликта. 27 февраля Совет Безопасности ООН принял резолюцию, согласно которой рассмотрение вопроса о действиях России в Украине и принятие соответствующей резолюции передавалось на специально созванную 11-ю чрезвычайную специальную сессию Генеральной Ассамблеи ООН, 2 марта 2022 г. резолюция Генеральной Ассамблеи ООН ES-11/1, соавторами которой выступили 96 государств, квалифицировала военные действия России в Украине как агрессию, потребовала полного вывода российских войск, призвала к немедленному мирному урегулированию конфликта между Российской Федерацией и Украиной. Резолюция была принята 141 голосом за, 5 против, 35 воздержавшихся [7]. 24 марта 2022 г. была принята резолюция ГА ООН ES-11/2, в которой международное сообщество заявило о гуманитарных последствиях военных действий [8]. Резолюция ГА ООН ES-11/4, принятая 12 октября 2022 г., поддержала территориальную целостность Украины, потребовала от России отмены решений о включении в свой состав Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей [9].

Совет Безопасности по инициативе Украины и западных стран принял к обсуждению такие вопросы, как: военные действия России в Украине; поддержание мира и безопасности в Украине; проблемы защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры в Украине; проведение референдумов о присоединении к России ДНР и ЛНР, Запорож-

ской и Херсонской областей; передача беспилотников иранского производства российской стороне и др. По инициативе России в СБ ООН обсуждались: поставки Украине вооружений западными странами; ситуация на Запорожской атомной электростанции; военно-биологическая деятельность США на территории Украины и др. Принцип единогласия постоянных членов СБ стал причиной отсутствия решений по украинскому кризису.

Дискуссии в Совете Безопасности и Генеральной ассамблее по украинскому кризису актуализировали проблему реформирования главных органов ООН.

При посредничестве Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста в сотрудничестве с властями России и Украины была обеспечена безопасная эвакуация гражданских лиц Мариуполя [10].

С участием членов постоянной миссии МАГАТЭ осуществляется мониторинг ядерной безопасности на Запорожской АЭС, которая производила 20% электроэнергии в Украине и с марта 2022 г. находится под контролем России.

«Черноморская зерновая инициатива» в определенном отношении представляет интерес с точки зрения содержания, структуры переговорного процесса, достижения и реализации соглашения. Проблема реализации на внешнем рынке украинских зерновых вследствие военных действий и блокады украинских черноморских портов стала причиной роста цен на и возможного недостатка продовольствия в Северной Африке и на Ближнем Востоке. По информации СМИ, в начале июля 2022 г. в Украине было заблокировано 22 млн. тонн зерна, украинская сторона ранее поставляла около 30% зерновых в Европу, 30% – в Северную Африку и 40% в Азию. По оценкам экспертов Всемирной продовольственной программы ООН, если блокада Черного моря не будет снята, это приведет к перебоям в цепочках поставок продовольствия на мировой рынок и вызовет голод по многим странам [11]. Российские компании вследствие санкционных ограничений также столкнулись со сложностями экспорта зерновых и удобрений. При посредничестве ООН Россия и Украина в июле 2022 г. начали переговоры в Стамбуле. 22 июля 2022 г. Россией, Украиной, Турцией, ООН был подписан документ «Черноморская зерновая инициатива», причем ООН и Турция выступили гарантами выполнения соглашения, а Россия и Украина заключили соглашения с Турцией и ООН по отдельности. Соглашение состоит из двух частей. Часть, посвященная экспорту зерновых с Украины, была заключена на 120 дней (в ноябре 2022 г. продлена на 120 дней, в марте 2023 г. – на 60 дней) и предусматривала создание морских коридоров для вывоза зерна из трех

украинских портов при гарантиях России не препятствовать этому вывозу. Вторая часть соглашения была заключена на три года и предусматривает содействие в экспорте российской сельхозпродукции и удобрений на мировые рынки. Реализация этой части не началась, что дало основание РФ предъявить претензии в неисполнении достигнутых договоренностей [12].

Переговоры по обмену военнопленными и возвращению на родину удерживаемых гражданских лиц проводились между уполномоченным по правам человека в РФ Т. Москальковой и уполномоченным Верховной рады по правам человека Украины Д. Лубинцом при посредничестве представителей других государств, в основном Турции. Украинская сторона в начале декабря 2022 г. сообщала о возвращении в страну 1391 своих граждан [13]. По официальной информации российской стороны, за март – начало декабря 2022 г. из украинского плена были возвращены в РФ не менее 726 военнослужащих и 11 гражданских российских моряков [14].

Таким образом, с учетом глобального значения вооруженного конфликта в Украине, двусторонние и многосторонние механизмы коммуникации, в которых участвуют Россия и Украина, сохраняют свое значение. Дипломатические аспекты решения проблемы, на первый взгляд, отошли на второй план и с учетом диаметрально различных позиций сторон в ближайшие месяцы малореальны. Тем не менее поддержание коммуникации и сохранение существующих многосторонних и двусторонних форматов переговоров является одной из важнейших предпосылок политико-дипломатического разрешения конфликта.

Библиографические ссылки

1. The Global Risks Report 2023 World Economic Forum [Electronic resource] // World Economic Forum, 2023. URL: https://www3.weforum.org/docs/WEF_Global_Risks_Report_2023.pdf (accessed: 14.03.2023).
2. Обращение Президента Российской Федерации, 24 февраля 2022 года [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67843> (дата обращения: 05.03.2023).
3. Два шага навстречу. Итоги переговоров России и Украины в Стамбуле [Электронный ресурс] // Газета.ру. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2022/03/29/14678641.shtml> (дата обращения: 15.03.2023).
4. МИД России объявил о выходе Украины из переговоров [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5355760> (дата обращения: 05.03.2023).
5. МИД РФ: Россия и Украина обмениваются нотами через посольства в третьих странах [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/17003959> (дата обращения: 25.02.2023).

6. Совместное заявление Республики Беларусь и Российской Федерации о кризисе в сфере безопасности и сотрудничества на пространстве ОБСЕ [Электронный ресурс] // Интернет-Портал СНГ, 2022. URL: <https://e-cis.info/news/568/105230/> (дата обращения: 08.03.2023).
7. Aggression against Ukraine: resolution / adopted by the General Assembly. UN. General Assembly (11th emergency special sess.: 2022) [Electronic resource] // United Nations. Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3965290?ln=en> (accessed: 25.02.2023).
8. Humanitarian consequences of the aggression against Ukraine: resolution / adopted by the General Assembly. UN. General Assembly (11th emergency special sess. : 2022) [Electronic resource] // United Nations. Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3966630?ln=en> (accessed: 25.02.2023).
9. Генеральная Ассамблея ООН потребовала от Москвы отменить решения по статусу отдельных районов Донецкой, Запорожской, Луганской и Херсонской областей Украины [Электронный ресурс] // Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/10/1433377> (дата обращения: 05.03.2023).
10. Генсек ООН об эвакуации населения Мариуполя: тихая дипломатия позволяет добиваться успеха [Электронный ресурс] // Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/05/1423272> (дата обращения: 07.03.2023).
11. Украина и Россия начинают в Стамбуле переговоры по зерну [Электронный ресурс] // Euronews. URL: <https://ru.euronews.com/2022/07/13/ukraine-and-russia-open-grain-negotiation> (дата обращения: 15.03.2023).
12. Зерновая сделка — что это [Электронный ресурс] // Известия. URL: <https://iz.ru/1426994/mariia-shaipova/koloss-voprosa-chto-nuzhno-znat-o-zernovoi-sdelke> (дата обращения: 05.03.2023).
13. Все, что известно о пленных войны в Украине, рассказывают эксперты [Электронный ресурс] // Настоящее время. URL: <https://www.currenttime.tv/a/s-momenta-polnomasshtabnogo-vtorzheniya-rf-1391-ukrainets-vernulsya-domoy-vse-chto-izvestno-o-plennyh-voyny-v-ukraine-raskazyvayut-eksperty-/32170011.html> (дата обращения: 25.03.2023).
14. Обмен военнопленными [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Наука. Общество. Оборона». URL: <https://www.noo-journal.ru/obmen-voyennoplennymi-mezhdu-ukrainoy-i-rossiyey-v-khode-spetsoperatsii/> (дата обращения: 25.03.2023).