

УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ГУМАНИТАРНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В РАМКАХ СНГ⁴

А. С. Миксюк

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, miksiukas@bsu.by*

Статья посвящена анализу участия Республики Беларусь в гуманитарном сотрудничестве в Содружестве Независимых Государств. Устанавливаются основы гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ. Анализируется позиция Республики Беларусь по развитию гуманитарной сферы с акцентом на год председательства страны в Содружестве (2021 г.). Определяется, что с 2020 г. Беларусь активизирует участие во взаимодействии по данному направлению. Устанавливается специфика взаимодействия Республики Беларусь и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ.

Ключевые слова: гуманитарное сотрудничество; интеграция; МФГС; постсоветское пространство; Республика Беларусь; СНГ.

PARTICIPATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN HUMANITARIAN COOPERATION WITHIN THE CIS

A. S. Miksiuk

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, miksiukas@bsu.by*

The article is devoted to the analysis of the participation of the Republic of Belarus in humanitarian cooperation within the Commonwealth of Independent States. The foundations for humanitarian cooperation among the CIS member states are being established. The position of the Republic of Belarus on the development of the humanitarian sphere is analyzed with an emphasis on the year of the country's chairmanship in the Commonwealth (2021). It is determined that from 2020 Belarus intensifies participation in the interaction in this area. The specifics of interaction between the Republic of Belarus and the Interstate Fund for Humanitarian Cooperation of the CIS Member States are established.

Keywords: humanitarian cooperation; integration; post-Soviet space; Republic of Belarus; CIS.

⁴ Статья подготовлена в рамках НИР «Приоритеты Республики Беларусь в интеграционных объединениях» ГПНИ «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» № ГР 20211623.

Когда речь заходит об анализе деятельности различных межгосударственных объединений, как правило, внимание уделяется в большей степени политическому и экономическому аспектам. Однако, бесспорно, что в современном мире большое значение приобретают разнообразные проекты гуманитарного сотрудничества, направленные на достижение взаимопользительных социальных, культурных, научно-образовательных и иных целей. Спектр гуманитарного сотрудничества чрезвычайно широк, позволяет учитывать человеческий фактор в межгосударственных отношениях и способствует эффективному развитию государств.

В рамках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество) гуманитарное сотрудничество является одним из приоритетных направлений взаимодействия государств-участников и важным компонентом интеграционных процессов. Если в отношении политического будущего Содружества, конкретных инициатив в сфере экономики или создания единого правового пространства всегда существовала большая поляризация мнений, вызвавшая к жизни концепцию разносторонней и разноуровневой интеграции, то в сфере гуманитарного сотрудничества государства-участники СНГ проявляют достаточно высокую степень заинтересованности. Гуманитарное сотрудничество в рамках Содружества, зародившись в начале 1990-х гг., постепенно и устойчиво наращивало темпы развития и расширяло перечень сфер взаимодействия с одновременным развитием нормативно-правовой базы и конкретных проектов. Ст. 1 Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств-участников СНГ 1995 г. определила области сотрудничества следующим образом: «архивное дело, информация и массовая коммуникация, культура, наука, работа с молодежью, спорт и туризм» [1].

Республика Беларусь присоединилась фактически ко всем международно-правовым актам СНГ, регламентирующим вопросы гуманитарного сотрудничества. Так, 26 августа 2005 г. Республика Беларусь без оговорок подписала Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств-участников СНГ – международно-правовой акт, закладывающий основы гуманитарного сотрудничества на постсоветском пространстве. Также Республика Беларусь подписала Декларацию о гуманитарном сотрудничестве государств-участников СНГ 2005 г. и ряд документов по конкретным направлениям сотрудничества.

Республика Беларусь входит в Совет по гуманитарному сотрудничеству государств-участников СНГ, а также в Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ (далее – МФГС).

Совет по гуманитарному сотрудничеству был создан в результате подписания соответствующего соглашения 28 ноября 2006 г. в Минске и

является органом отраслевого сотрудничества, который рассматривает концептуальные и практические вопросы гуманитарного сотрудничества, разрабатывает проекты международно-правовых документов и двухлетние планы приоритетных межгосударственных мероприятий, взаимодействует с ЮНЕСКО и другими международными организациями в рамках своей компетенции (Глава II Положения о Совете по гуманитарному сотрудничеству государств-участников СНГ) [2].

МФГС, в свою очередь, был создан в результате подписания Договора о создании МФГС государств-участников СНГ от 25 мая 2006 г. и является структурой, обеспечивающей многостороннее сотрудничество в гуманитарной области. С 2007 г. МФГС поддержал или осуществил более 1000 проектов на территории всех государств-участников СНГ. Наибольшее количество проектов было реализовано в 2019 г. – 79 проектов, в 2020 г. наблюдался серьезный спад (21 проект) в связи с пандемией коронавирусной инфекции, а с 2021 г. количество проектов вышло на уровень около 50 [3].

Являясь членом МФГС, Республика Беларусь использует возможности Фонда далеко не в полном объеме. Так, в 2022 г. в Республике Беларусь при поддержке МФГС было реализовано лишь 3 проекта из 54, что является одним из наиболее низких показателей (для сравнения: Азербайджанская Республика – 4; Республика Армения – 4; Республика Казахстан – 2; Кыргызская Республика – 10; Российская Федерация – 24; Республика Таджикистан – 5; Республика Узбекистан – 5) [4]. Отметим также, что в Плане мероприятий на 2023 г. Республика Беларусь значится как место проведения 5 мероприятий, однако в качестве исполнителя белорусские организации и учреждения упоминаются всего в трех случаях. При этом за период 2012–2014 гг. в Республике Беларусь было реализовано 17 проектов, что является вторым показателем после Российской Федерации (59 проектов) [5, с. 6–7], также Республика Беларусь удерживает второе место по количеству реализованных при поддержке Фонда проектов за весь период деятельности МФГС (2007–2022 гг.): 111 из 1312, т. е. 8,4% проектов. Очевидно, что активность в данном направлении может быть увеличена. Важно, однако, отметить, что все проекты МФГС являются многосторонними, поэтому представители Республики Беларусь принимают участие в большинстве реализуемых при поддержке Фонда проектов. Так, в 2019 г. белорусские представители приняли участие в 67 проектах из 79 [3].

Гуманитарная сфера нашла достаточно подробное отражение в приоритетных задачах Концепции председательства Республики Беларусь в Содружестве в 2021 г., разработанной в соответствии с Концепцией дальнейшего развития СНГ (Решение Совета глав государств СНГ от

18 декабря 2020 г.). Концепция председательства в части гуманитарного сотрудничества содержала 10 задач, раскрывающих широкий спектр вопросов взаимодействия в информационной сфере, здравоохранении, культурных связях и культурном обмене, создании общего образовательного пространства, книгораспространении и полиграфии, социально-трудовой сфере, сфере туризма, развитию физической культуры и спорта, а также консолидации усилий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС [6]. Отдельно были сформулированы три задачи в области науки и технологий, что также можно отнести к гуманитарной сфере.

План мероприятий по реализации Концепции председательства предполагал проведение 33 мероприятий в гуманитарной сфере из общего перечня в 100 мероприятий. Интересно отметить, что помимо традиционных заседаний различных советов и ежегодных мероприятий в План 2021 г. были включены знаковые именно для белорусской стороны события. К примеру, День белорусской письменности (п. 74–75) [6].

Характерно, что по количественному показателю гуманитарная сфера превзошла взаимодействие в сфере политики и безопасности (31 мероприятие) и сферу экономического сотрудничества (21 мероприятие). Отметим, что в аналогичных планах мероприятий последних лет гуманитарной сфере уделялось значительно меньшее внимание: 16 мероприятий или 23% от общего числа (председательство Республики Узбекистан в 2020 г.), 20 мероприятий или 24% (председательство Республики Казахстан в 2022 г.) и лишь 8 мероприятий или 10% (председательство Кыргызской Республики в 2023 г.). В последнем случае такое снижение объясняется тем, что План содержит отсылки к иным плановым документам СНГ: по реализации Стратегии развития сотрудничества государств-участников СНГ в области физической культуры и спорта, в области туризма и международного молодежного сотрудничества (п. 74–76) [7].

Одним из значимых документов по развитию сотрудничества государств-участников Содружества являются двухлетние Планы приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества, разрабатываемые Советом по гуманитарному сотрудничеству и утверждаемые Советом глав правительств СНГ. Данные документы содержат перечни мероприятий общего характера и по отдельным направлениям (образование, информация и коммуникации, спорт и туризм и др.). Являясь документами, отражающими общую политику и подходы Содружества к реализации гуманитарного сотрудничества, Планы также содержат информацию о том, каким субъектом было внесено то или иное предложение, что дает возможность оценить активность Республики Беларусь по формированию перечня мероприятий.

Так, анализ документов в Едином реестре правовых актов и других документов СНГ [8] показывает, что всплеск активности Республики Беларусь по формированию Планов приоритетных мероприятий приходится на 2020 г.: в План на 2019–2020 гг. белорусская сторона внесла 12 предложений, в План на 2021–2022 гг. – уже 34, а в актуальный План на 2023–2024 гг. – 52. Если учесть, что последний План содержит 204 мероприятия, то белорусские инициативы составляют его четверть. Если сравнить количество предложений по странам-участницам СНГ на примере последнего документа, принятого 28 октября 2022 г., то Республика Беларусь занимает первое место, неожиданно впереди Российской Федерации, которая традиционно проявляет наибольший интерес к продвижению взаимодействия внутри Содружества (52 предложения от Беларуси и 45 – от России). Третье место по количеству внесенных инициатив занимает Республика Армения (31 мероприятие), далее можно отметить Республику Казахстан (21 мероприятие) и Азербайджанскую Республику (19 мероприятий). Остальные государства-участники СНГ не проявляют значительного интереса к выдвиганию инициатив.

Подобное положение дел может объясняться несколькими причинами. Прежде всего, рост интереса Республики Беларусь к развитию гуманитарного сотрудничества в СНГ в целом связан с тем, что интеграция на постсоветском пространстве является одним из приоритетов внешней политики страны (особенно в условиях ухудшения отношений со странами Запада после 2020 г.), а СНГ рассматривается белорусской стороной как «одна из важнейших площадок для интеграции в различных областях» [9]. Сокращение количества инициатив России в гуманитарной сфере также связано с приоритетами внешней политики в 2022 г. Кроме того, вероятно, следует принять во внимание, что 2023 г. был объявлен в СНГ Годом русского языка как языка межнационального общения, в связи с чем был подготовлен отдельный план мероприятий. Следует также отметить, что не все мероприятия, включаемые в Планы, напрямую касаются Содружества. Нередко страны включают международные мероприятия по соответствующей гуманитарной тематике, но предполагающие более широкий круг участников: научно-практические конференции, фестивали творчества, специализированные выставки и др.

Таким образом, сложившееся сотрудничество в гуманитарной сфере в рамках СНГ может быть охарактеризовано, прежде всего, как межгосударственное сотрудничество с привлечением элементов публичной дипломатии и включает достаточно широкий спектр направлений и мероприятий. Следует согласиться с мнением ряда экспертов о том, что дальнейшее расширение сотрудничества «за счет традиционных форматов (форумов, ассоциаций и т. п.)» вряд ли требуется [10, с. 47]. Скорее важ-

но отслеживать эффективность данных мероприятий, запросы и заинтересованность широкой общественности в их проведении, чтобы они не превратились в формальность. Международно-правовые акты, принятые в рамках СНГ, не ставят цель создать единое гуманитарное пространство за исключением отдельных аспектов (к примеру, согласование образовательных стандартов, требований по подготовке и аттестации научных и научно-педагогических кадров и др.). Таким образом, в гуманитарной сфере прослеживается общий подход Содружества по развитию разносторонней и разноуровневой интеграции.

Республика Беларусь является участником соглашений и органов СНГ в сфере гуманитарного сотрудничества, активно вносит предложения по развитию отдельных направлений, подтверждая свое нахождение в т. н. «интеграционном ядре» Содружества. В 2020-х гг. прослеживается активизация участия Беларуси в гуманитарном сотрудничестве на постсоветском пространстве. Вместе с тем, можно отметить, что не все возможности СНГ используются белорусской стороной в полном объеме, что прослеживается, в частности, в относительно слабом взаимодействии с МФГС.

Библиографические ссылки

1. Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. URL: <https://cis.minsk.by/page/3994> (дата обращения: 06.03.2023).

2. Соглашение о Совете по гуманитарному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств, включая Положение о Совете по гуманитарному сотрудничеству государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902069435> (дата обращения: 06.03.2023).

3. О деятельности МФГС [Электронный ресурс] // Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ. URL: <https://www.mfgs-sng.org/mfgs/about/> (дата обращения: 05.03.2023).

4. В плане Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023 год 48 проектов [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. URL: https://cis.minsk.by/news/24745/v_plane_mezhgosudarstvennogo_fonda_gumanitarnogo_sotrudnichestva_gosudarstv_%E2%80%93_uchastnikov_sng_na_2023_god_48_proektov (дата обращения: 05.03.2023).

5. Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств: информационный отчет о деятельности в 2012–2014 гг. М., 2015.

6. Председательство Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 году [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL: <https://mfa.gov.by/multilateral/belaruscischairmanship2021/> (дата обращения: 07.03.2023).

7. План мероприятий по реализации Концепции председательства Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в 2023 году [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. URL: <https://cis.minsk.by/img/news/24743/63d91b9f3462a.pdf> (дата обращения: 07.03.2023).

8. Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. URL: <https://cis.minsk.by/reestr2/> (дата обращения: 09.03.2023).

9. Головченко: для Беларуси СНГ – одна из важнейших площадок для интеграции в различных областях [Электронный ресурс] // БелТА. URL: <https://www.belta.by/economics/view/golovchenko-dlja-belarusi-sng-odna-iz-vazhnejshih-ploschadok-dlja-integratsii-v-razlichnyh-oblastjah-503048-2022/> (дата обращения: 09.03.2023).

10. *Чечевшиников, А. Л.* Гуманитарное сотрудничество в СНГ // Вестник МГИМО Университета. 2011. № 6 (21). С. 47–50.