

А.А. Головки

КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Изменения общественного строя Беларуси, вызванные его обновлением, переходом экономики на рыночную систему, допущением разнообразных форм собственности, развитием плюрализма, многопартийности, расширением демократии, безопасности и сотрудничества с мировым сообществом, требовали внесения существенных поправок во второй раздел Конституции, закрепляющий правовой статус человека, гражданина. Концепция правового статуса гражданина ныне действующей Конституции 1994 года исходит из следующих положений: независимости Республики Беларусь в связи с распадом федерации, ее самостоятельности в мировом сообществе при проведении внутренней и внешней политики, реального суверенитета народа и государства. В Конституции закрепляется демократическая, гуманная ориентация развития нашего общества. Приоритет отдается не государству, а личности и общечеловеческим ценностям. Впервые в Конституции учрежден институт разделения государственных властей, препятствующий узурпации и концентрации власти в руках отдельных государственных органов и должностных лиц. Строго учитываются положения международных актов о правах человека, а также незыблемость реальных гарантий прав и свобод граждан, их сочетание с обязанностями и ответственностью. Конституция не допускает антагонизма в обществе.

Уже во 2-ой статье Конституции закрепляется важнейшее положение о месте человека в обществе и государстве: “Человек является высшей ценностью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией”. Как бы продолжая эту мысль, статья 21 Конституции гласит: “Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства”.

Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Кроме того, оно регулирует экономическую деятельность в интересах человека и общества. Конституция закрепляет принцип равенства перед законом социальных, национальных и других общностей, уважения их прав и интересов.

Все граждане Республики Беларусь в своей совокупности составляют социальную общность — народ Беларуси, который является единственным источником государственной власти. Народ осуществляет свою власть непосредственно и через представительные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Фактически же народ, его воля являются источником не только государственной, но и многообразной общественно-политической власти, проявляющейся в общественных объединениях, политических партиях, органах общественного самоуправления граждан, собраниях и референдумах. Получается своеобразный замкнутый цикл: народ как первичный носитель власти наделяет ею государственные и общественно-политические структуры, которые в свою очередь заботятся о каждом гражданине в отдельности и о группах, объединенных в различные ассоциации, гарантирует и защищает их права. При такой демократической ситуации государство должно быть заинтересовано в реальном обеспечении прав и свобод граждан и их объединений.

Конституционному строительству в Беларуси всегда была присуща преемственность: во вновь принимаемых конституциях сохранялись оправдавшие себя на практике положения предыдущих конституций. Исходя из этого теоретического положения, в Конституции 1994 года сохранена в принципе классификация основных прав и свобод граждан, закрепленная ранее в главе пятой и в статье 37-й Конституции БССР 1978 г., изменена лишь их последовательность изложения — личные права и свободы граждан, политические права и свободы граждан, социально-экономические права, упразднена глава “Равноправие граждан”. Выдвижение на первое место личных (естественных) прав и свобод подчеркивает приоритет неотделимой от человека его чести, достоинства, тайной, духовной жизни, от крепости которой зависят устои общества и государства. Это самый сложный и ответственный раздел любой конституции, на который активно реагируют граждане.

Разработчики проекта Конституции 1994 года считали недопустимым механическое перенесение в нее статей ранее действующей Конституции. Были проявлены осторожность и научно-аналитический подход. Сохранены те статьи, которые себя оправдали и составляют основу жизни наших граждан, обновив и усилив их новыми гарантиями, обеспечивающими реализацию закрепленных положений. Позаимствованы и те статьи, которые реализовывались не в полную меру (право на труд, на охрану здоровья, на жилище, на пользование достижениями культуры и др.), но которые должны в перспективе широко обеспечиваться.

При определении набора (объема) основных прав, свобод и обязанностей граждан разработчики Конституции изучили и учли опыт конституционного закрепления прав человека всеми государствами мира, а также международные акты,

подписанные представителями СССР и Белорусской ССР — Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 года, другие декларации, конвенции, пакты, особенно Хельсинский Заключительный акт (1975 г.) и Парижскую хартию для новой Европы (1990 г.). Однако они не переносили механически чужую государственно-правовую модель на нашу почву, так как не может быть единого образца для всех народов и государств. С учетом ранее изданных международных актов в “Парижской хартии для новой Европы” наиболее концентрированно изложены права человека в современном мире.

Большинство положений международных правовых актов нашло отражение еще в ранее действующей Конституции БССР. Можно смело констатировать, что ни в одной конституции зарубежных государств не уделялось так много внимания правам человека, как в Конституции БССР.

В Конституции Республики Беларусь 1994 г. учтены все положения международно-правовых актов, естественные права, к которым советская правовая наука относилась отрицательно. Правовой статус человека в Конституции Беларуси значительно шире, чем он закреплен в международных актах. Введены новые права, свободы и обязанности.

В Рабочей группе при Конституционной комиссии Беларуси я был ответственным за подготовку II-го раздела проекта Конституции Республики Беларусь “Личность, общество, государство”. Из 146 статей Конституции 77 (т.е. более 50%) посвящены определению правового статуса личности, граждан Республики Беларусь, а также иных лиц, проживающих на ее территории (иностранцев и лиц без гражданства). Наиболее компактно эти статьи сконцентрированы в разделе II-м “Личность, общество, государство”, отдельные статьи имеются в разделе I-м — “Основы Конституционного строя”, в разделе III-м — “Избирательная система. Референдум”, в главе 6-й — “Суд” и в разделе 5-м — “Местное управление и самоуправление”. Даже само количество конституционных статей, касающихся человека, говорит об особом внимании и приоритете граждан государства перед иными конституционно-правовыми институтами. Ни одна из ранее действующих советских конституций не закрепляла такого обилия личных прав и свобод граждан, как ныне действующая Конституция Республики Беларусь 1994 года. Это те права и свободы, которые неотделимы от личности, присущи только ей. В Конституции они лишь фиксируются и не навязываются гражданам. Вопрос о том, исполнять их или не исполнять, решает каждый гражданин самостоятельно. В них закрепляются вопросы чести, достоинства, совести, чувств, личной тайной жизни. Главной фигурой в реализации подобных прав и свобод является человеческое “Я”. В Конституции личные права и свободы стоят на первом месте. К ним относятся право на

жизнь, свобода, неприкосновенность и достоинство личности. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам (ст.25). Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств (ст.24). Закрепляется презумпция невиновности. Никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы (ст.27). Каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательств на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст.28). Конституция обеспечивает неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан (ст.29).

Граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах территории Республики, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно (ст.30).

Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии.

Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях (ст.32).

Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение.

Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Не допускается цензура.

Следует обратить внимание на такую деталь: регулируемые правом отношения неприкосновенности личности, ее жилища, иных объектов, тайной жизни есть ни что иное, как формы обеспечения (гарантии) личной свободы гражданина.

Представляет интерес закрепленное в Конституции право каждого сохранять свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности (ст.50). Таким образом, установленное в нашем обиходе обязательное указание национальной принадлежности в разнообразных анкетах, личном листке по учету кадров, партийных билетах, паспортах, удостоверениях и иных документах будет устранено. Главное — это человек, а не его национальная принадлежность, что подтверждается высотой культуры и морали в обществе.

В таком же порядке закрепляется право каждого человека, проживающего на территории Республики Беларусь, пользоваться родным языком, выбирать язык

общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения (ст.50, ч.III).

К личным правам относится и право граждан на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений (ст.115).

Закрепление в Конституции Республики Беларусь гуманных, высоко моральных устоев личной жизни человека будет способствовать устранению противоречий, возвышению личности и ускорению формирования гражданского общества.

Ко второй группе конституционных прав граждан относятся политические права и свободы, которые определяют формы и пределы участия граждан в политике, в реализации ими своей власти. Государственные и общественно-политические формы власти (органы государства, политические партии и многочисленные общественные формирования) являются как бы вторичными после власти народа. Конституция фиксирует данное явление в следующей формулировке: “Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно и через представительные органы в формах и пределах, определенных Конституцией” (ст.3). Власть народа проявляется также во всех элементах и субъектах политической системы общества (ст.ст. 4, 5; 13, посл. абз.)), ибо политика — высшая форма самореализации воли народа.

Конституция Республики Беларусь закрепляет широкий спектр политических прав и свобод граждан, реализация которых позволяет им более активно осуществлять политическую власть. Это право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды. В обязанность государственных органов, общественных объединений, должностных лиц входит предоставление возможности гражданину Республики Беларусь ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (ст.34).

В Конституции установлено право свободно избирать и быть избранным в государственные органы на основе всеобщего, свободного, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании. Следует отметить, что при подготовке проекта Конституции Республики Беларусь большинство членов Рабочей группы упорно настаивало на удалении из ее текста главы 1-й – “Избирательная система”. Автору настоящей статьи удалось убедить членов Рабочей группы в необходимости сохранения этой главы, закрепляющей основные принципы выборов представительных органов власти и Президента, а также ввести новый принцип – “выборы являются свободными”(см. ст.65 Конституции Республики Бе-

ларусь). Косвенное избирательное право было внесено в статью 38 Конституции на основе итогов референдума, проведенного 24 ноября 1996 г. Оно реализуется при избрании членов Совета Республики Национального Собрания депутатами базовых Советов депутатов в областях и г. Минске.

Согласно ст.39 Конституции, граждане Республики Беларусь имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах, в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой. Они имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами (ст.37). Предоставляется также право каждому направлять личные или коллективные обращения в государственные органы, а последние обязаны рассмотреть их и дать ответ по существу в определенный срок (ст.40). Сохранены в Конституции 1994 года свободы собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь (ст.35). Каждый имеет право на свободу объединений. Судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели. Настоящие ограничения установлены для обеспечения независимости и более объективной деятельности указанных должностных лиц.

Впервые за всю историю Республики Беларусь предоставлено право законодательной инициативы ее гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек (ст.99).

Юридическое содержание конституционных политических прав и свобод предполагает возможность граждан требовать от государства и его органов исполнения обязанностей, вытекающих из предписаний Основного закона. Специфика содержания конституционных свобод выдвигает на передний план одну из ведущих функций механизма — обеспечение самостоятельности действий личности, невмешательства в сферу ее политических суждений. Однако у нас отсутствуют совершенные нормы права, регулирующие процессуальную форму порядка реализации политических свобод. А это весьма важно для расширения форм реализации власти народом и его отдельными группами. Использование разрешительного порядка проведения митингов, собраний, шествий и др. приводит к необоснованному расширению оснований для отказа в их проведении. Безосновательное запрещение

местными исполкомами собраний, митингов и других форм активности граждан может привести не только к падению социальной активности граждан, но и росту их отчуждения от политических институтов, что крайне нежелательно для нашего общества. Плохо подготавливаются такие акции, на них отсутствуют те руководители, к которым обращается народ. Отсюда — затраты на проведение митингов огромны, а эффективности никакой.

К сожалению, различные непримиримые оппозиции под флагом плюрализма мнений, используя трудности, проводят митинги, на которых выдвигают явно неправомерные требования, разжигают агрессивные эмоции, пытаются подорвать авторитет официального органа государственной власти на местах. Такие митинги нередко приводят к тяжелым последствиям. В подобных ситуациях местные власти должны вести себя смело и решительно.

Суть проблемы состоит в том, что свобода проведения массовых мероприятий не должна приводить к навязыванию обществу эгоистических целей отдельных специальных групп, к анархии, нарушению общественного порядка.

Здесь нужна более четкая и совершенная основа для определения рамок, границ проявления свобод участниками в пределах закона. А с другой стороны, следует защищать конституционные права и законные интересы других лиц, а также интересы государства.

При разработке проекта Конституции Республики Беларусь разгорались острые дебаты между членами Рабочей группы Конституционной комиссии по вопросу включения в Конституцию социально-экономических прав граждан. Представители БНФ и партии Социал-демократическая Грамада возражали против включения этой группы прав граждан в Конституцию, обосновывая свою мысль тем, что подобные права не нашли своего отражения в конституциях большинства государств мира, и что они не могут быть гарантированы государством. Большинство же членов Рабочей группы считало, что социально-экономические права являются самыми важными для жизнедеятельности человека и их надо сохранить в Конституции с учетом развития рыночных отношений и частно-предпринимательской деятельности.

В Конституции третья группа социально-экономических прав представлена в следующем наборе: правом на труд, на отдых, на собственность, правом на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения, правом на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, правом на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом, правом на жилище, правом

на образование гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях.

Каждый имеет право на участие в культурной жизни, что обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительных учреждений.

Особенностью Конституции является не просто провозглашение социально-экономических прав, но и закрепление их научно-обоснованных гарантий, что придает Основному закону реальный, авторитетный характер. Взять, например, право на труд. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровье и безопасные условия труда.

Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом.

Граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.

Принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении (ст.41).

Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности (ст.42).

Важной гарантией права на труд является предоставление гражданину реального отдыха, обеспечивающего восстановление его сил и работоспособности. В соответствии с Конституцией право на отдых для работающих по найму обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной

продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха (ст.43).

В содержании рассмотренных статей Конституции мы видим совершенно новую концепцию реализации права на труд в современных условиях, отличающуюся от той, которая была заложена в Конституции БССР 1978 года. Необходимо также подчеркнуть, что гарантии устанавливаются и для всех иных прав и свобод граждан, закрепленных в настоящей Конституции. К ним относятся экономические, политические, социальные, правовые, организационные, педагогические, воспитательные и внешнеполитические гарантии.

В Конституцию введена специальная статья (ст.59), обязывающая государство принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Основным законом. Только в условиях мира можно реализовать права и свободы граждан.

Важнейшей гарантией конституционных прав и свобод граждан является их юридическая защищенность. В ранее действовавших Конституциях БССР отсутствовали положения, устанавливающие правовую защищенность основных прав и свобод граждан. Чувствуя данный пробел в конституционном законодательстве, члены Рабочей группы по выработке проекта Конституции ввели в раздел II-й “Личность, общество, государство” специальную главу – “Защита прав граждан”, которая на завершаемом этапе доработки проекта Основного закона по непонятным причинам была кем-то исключена из текста. Большинство же статей этой главы сохранились и вошли во второй раздел ныне действующей Конституции. Уровень защищенности прав человека и гражданина есть показатель демократичности правового государства и гражданского общества. Конституция предписывает государственным органам, должностным и иным лицам, которым доверено исполнение государственных функций, обязанность в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности (ст.59). внесудебную защиту прав граждан осуществляют также многочисленные общественные объединения, поддерживающие политику государства, и трудовые коллективы, то есть элементы и субъекты политической системы общества. Государство же гарантирует защиту и покровительство гражданам Республики Беларусь как на территории Беларуси, так и за ее пределами (ст.10, ч.1). И все же основной и наиболее эффективной правовой формой защиты конституционных прав и свобод граждан должна стать судебная защита. Впервые в конституционной практике Беларуси в статье 60 Конституции 1994 года закреплена судебная

защита основных прав и свобод граждан. В каком бы положении не находился человек, какую бы должность он не занимал, он имеет право обратиться в суд с иском с целью защиты своих интересов, чести, прав, а суд обязан принять иск, рассмотреть его и вынести соответствующий вердикт. Необходимо выработать процессуально-правовой механизм подачи и рассмотрения подобных исков. Целесообразно, чтобы исковое заявление гражданина в суд могло быть обращено к любому государственному органу, хозяйственной организации, воинской части, к любым партийным и иным общественным объединениям. Установление такого порядка защиты прав граждан ведет к резкому расширению искового производства, что в свою очередь может привести к увеличению количества судей. Причем иски в суд о защите прав и свобод граждан могли бы подавать потерпевшие, любой гражданин за другого гражданина, органы общественных формирований, трудовых коллективов и соответствующий прокурор. Таким образом, демократизация общественной жизни и судопроизводства получает дальнейшее развитие.

Впервые вводится правило о материальном возмещении морального вреда при защите прав и свобод граждан (ст.60, ч. II). Ранее считалось, что это типичный институт буржуазного права. Сегодня данный институт действует во многих государствах мира. С введением такого правила правонарушитель одновременно несет не только уголовную или административную ответственность, но и материально возмещает потерпевшим гражданам моральный вред (за переживания, оскорбление и унижение чести и достоинства граждан в общественных местах и др.).

После референдума, проведенного в ноябре 1996 г., абзац 2-ой статьи 60 Конституции по моей инициативе был уточнен: после слов “С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства” были добавлены слова “в соответствии с законом”. Этим самым был устранен беспредел материального возмещения морального вреда. Теперь законом будут ограничены случаи подобного возмещения.

Существует и внесудебная защита прав граждан: профсоюзными, кооперативными и иными общественными объединениями граждан, органами представительной и исполнительной государственной власти, управления, прокуратуры, внутренних дел, контроля. Заслуживает особого внимания защита прав граждан на различных собраниях, являющихся прямой формой демократии. Желательно расширить правомочия собраний по месту жительства и в трудовых коллективах, передав на их рассмотрение письма, жалобы граждан, защиту и обеспечение их прав и свобод. В законах, положениях и уставах о государственных органах и общественных организациях следует более детально закрепить порядок защиты прав граждан.

Жизнь богаче закона. Сегодня в Беларуси, например, активно действует “Товарищество по защите потребителей”, которое оказывает помощь гражданам в возмещении ущерба в связи с использованием ими некачественной продукцией (телевизорами, холодильниками, электросетью и др.) или недобросовестными услугами (например, ремонтом). Это Товарищество оформляет и подает в суды иски в защиту прав потерпевших граждан.

Считаю, что подобные демократические формы защиты прав граждан надо поддерживать и поощрять.

Внесудебной защитой является также конституционное право граждан обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы всегда связаны с нарушением прав граждан и, следовательно, решаться они должны компетентными органами по существу (а не путем отписок), без промедления и только на основе законов (а не ведомственных инструкций и телефонных указаний либо просьб). Вышестоящие органы обязательно должны оценивать решения нижестоящих органов по конкретным жалобам граждан с точки зрения их правильности и принимать меры, обеспечивающие законность. Надо наказывать лиц, проявляющих черствость, бездушие, бюрократизм к письмам, заявлениям и жалобам граждан. Необходимо добиться стабильности порядка в разрешении конфликтов граждан с государственными органами и администрациями предприятий, устранив из жизни не присущие нашему обществу забастовки, демонстрации и митинги.

Многочасовые митинги, на которых присутствующие не слышат друг друга, а выступающие нередко проявляют горячность и нетерпимость, не могут быть формой защиты прав граждан.

Конституция предоставляет также гражданам право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств.

Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами, свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и между-

народными договорами (ст. 11). Они могут обращаться в судебные, иные государственные органы и общественные объединения для защиты своих прав.

При определении конституционных прав граждан была решительно отвергнута навязываемая нам неразумная идея — “разрешено все, что не запрещено законом”. Жизнь показала, что соблюдение этого “правила” ведет к анархии, обману, жульничеству со стороны отдельных лиц, пытающихся воспользоваться легкой наживой. Государство же не может предусмотреть все возможные варианты запрета. Такое положение не согласуется с принципом законности.

Наверное, следует учитывать также проявляющиеся противоречия между официальным, публичным статусом граждан и их внутренними убеждениями, моралью, правилами общежития, честью и достоинством. Кажущийся водораздел между законом и жизнью должен угасать по мере их притирки и реальной реализации закона.

В понятие правового статуса гражданина Конституция вкладывает не только совокупность основных прав и свобод, но и обязанности граждан, что отвергается учеными зарубежных государств. В большинстве конституций буржуазных государств не закрепляются основные обязанности граждан.

Если в содержании прав и свобод заложены возможности для человека, гражданина чем-то воспользоваться, то в понятии “обязанности” предполагаются общественно-необходимые меры поведения. За невыполнение конституционных обязанностей устанавливаются различные виды ответственности.

Мы полагаем, что только в совокупности широких прав, свобод, обязанностей и ответственности граждан и их реализации заложена истинная демократия.

Честное, добросовестное выполнение гражданами конституционных обязанностей есть одна из гарантий, обеспечивающих реализацию их основных прав и свобод. Поэтому в нашей Конституции как бы по традиции и преемственности закрепляются основные обязанности граждан. Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы, уважать национальные традиции, достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц, беречь историко-культурное наследие и другие культурные ценности (ст.ст. 52-54).

Охрана природной среды — долг каждого (ст. 55). Новой обязанностью граждан Республики Беларусь является их участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (ст. 56).

Защита Республики Беларусь — обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь (ст. 57).

Никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо к отказу от своих прав.

Конституция возлагает обязанности не только на граждан, иностранцев, лиц без гражданства, но и на государственные органы, общественные объединения и трудовые коллективы.

Наряду с обязанностями в Конституции закрепляется еще и долг граждан (см. ст.ст.55-57). Само понятие “долг” относится к этической категории. Если же долг обретает правовое, конституционное значение, то он становится обязанностью.

Через статьи раздела II-го Конституции Республики Беларусь реализуются многообразные формы взаимоотношений человека, гражданина со своим государством и обществом с их взаимными правами, обязанностями и ответственностью.

Если, с одной стороны, государство обеспечивает (гарантирует) права и свободы граждан, защищая их, то с другой — оно требует от них четкого исполнения своих обязанностей, норм права и неотвратимо привлекает к ответственности тех, кто их нарушает. Следует наказывать тех должностных лиц, которые препятствуют гражданам в реализации своих прав.

Постоянное повышение юридической культуры в правовом государстве должно стать неременным требованием не только для служащих всех элементов политической системы, но и для граждан. Желательно добиться такого положения, чтобы соблюдение законности обеспечивалось самим народом, а не под натиском государственного аппарата.

Реализация новых положений Конституции Республики Беларусь и высказанных идей поставит мощную преграду на пути вседозволенности и административного зуда, заставит все государственные органы, общественные объединения, их руководящие кадры постоянно сверять свои действия с законом. Без гарантий и защищенности прав и свобод граждан не может быть истинной демократии и правового государства.

Идея сближения международного сообщества, разработка единых международных норм, а следовательно, и содержание национального права многочисленных государств приведет со временем к унификации прав человека в мировом масштабе, к сближению и однозначности судеб граждан многих стран, их стремлению к дружбе, миру, личным контактам и устранению войн, новой эре демократии, мира и единства. Сегодня этот процесс становится реальным.