

ЗАКОНОМЕРНОСТИ ТРАНСФОРМАЦИОННО-ОПЕРЕЖАЮЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ф. И. Храмцова

доктор политических наук, профессор, профессор кафедры государственного управления Института государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Минск, Беларусь, flura.org@gmail.com

Научно обоснованы и доказаны закономерности трансформационно-опережающего государственного управления (на примере конституционного строительства в Республике Беларусь). Проведен факторно-событийный, компаративистский, эмпирический анализ предмета разработки. Раскрыты особенности, функции трансформационно-опережающего государственного управления. Выявлены партисипативные детерминанты государственно-управленческих решений как имманентной компоненты и движущей силы обеспечения национальной безопасности. Определена критериальная оценка государственной политики опережения в Республике Беларусь.

Ключевые слова: государственное управление, закономерности, национальная безопасность, трансформационно-опережающее управление, эндогенный фактор, экзогенный фактор, партисипация, миссия, идеология государства, организационная структура, конституционное строительство.

REGULARITIES OF TRANSFORMATION-ADVANCED STATE MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF BELARUS

F. I. Khramtsova

Doctor of Political Sciences, Professor, Professor of the Department of Public Administration of the Institute of Public Administration of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, flura.org@gmail.com

The laws of transformational-anticipatory public administration have been scientifically proven (on the example of constitutional construction in the Republic of Belarus). A factor-event, comparative, empirical analysis of the subject of development was carried out. The features and functions of transformational-anticipatory public administration are disclosed. The participatory determinants of state-administrative decisions as an immanent component and driving force of ensuring national security are revealed. The criterion assessment of the state policy of advancing in the Republic of Belarus is determined.

Keywords: public administration, patterns, national security, transformational-anticipatory management, endogenous factor, exogenous factor, participation, mission, state ideology, organizational structure, constitutional building.

В условиях динамики противостояния акторов геополитики России, США и Китая вырос контур силового давления в отношении Беларуси, втягивания в войну, реверсов экономических санкций коллективного Запада и углубления экономической и оборонной интеграции Союзного государства, государств-участников ОДКБ, ШОС по созданию новой конструкции модели глобального мироустройства. Гибридная война США и стран Запада против Беларуси с учетом террористического контекста августа 2020 г. – поствыборной кризисной ситуации, попыток мятежа, блиц-крига свержения конституционного строя, цветных революций, штабной координации западных спецслужб, – все это требует применения стратегии опережения в системе государственного управления.

Трансформационно-опережающее государственное управление (далее – ТОГУ) понимается как адекватная политическая воля акторов обеспечить стратегии опережения угроз конституционному строю, государственности, политической преемственности посредством законодательной процедуры легитимации политических решений, обновления Конституции, партисипации народа как носителя суверенитета. Предпринятый компаративистский анализ общепризнанных теорий, концепций, парадигм, школ преобразования власти (кибернетической, синергетической, институциональной, рискологической, метапарадигмальной) позволяет сформулировать определение феномена. ТОГУ – сингулярно-обновляющаяся организационная структура вертикали публичной политики как антиэнтропийного интеллектуально-когнитивного и прогнозного центра в виде устойчиво-синергетической совокупности трех ветвей власти и новых институтов властной иерархии высшего уровня; целостного единства государственных органов, организаций, должностных лиц, полномочий; идеологии государства как мировоззренческой матрицы социальных свершений, – призванных адаптировать органы государственной власти к взаимообусловленным факторам посредством стратегии опережения:

- эндогенному – изменяющейся восходящей структуры потребностей, законных интересов граждан, запросов институтов гражданского общества на принципах активной, представительной, гражданской, цифровой демократии в условиях развития информационного общества и массовых коммуникаций;

- экзогенному – реверсивной трансформации видов глобальных угроз, геополитической и макроэкономической конкуренции, новых региональных, религиозных конфликтов, международного терроризма и

транснациональной экспансии новых центров как потенциально-неизбежной гибели человечества.

Сформулируем *антиэнтропийную закономерность* ТОГУ, суть которой состоит в эволюции ноогенеза человека, общества, власти как усиления влияния антиэнтропийной интеграции акторов политики, движущей силы экзогенного и эндогенного факторов целостного универсума [1, с.135]. Механизмами опережения систем государственного, межгосударственного, надгосударственного управления выступают региональная, межрегиональная, всеобщая «интеграция государств, координация политических усилий в преодолении эгоцентризма и расизма» посредством опережения угроз общей и национальной безопасности. По мнению П. Т. де Шардена, эволюциониста, философа, палеоантрополога, достижение «целей глобальной социализации» возможно средствами, инструментами «мегасинтеза», «суперкомбинации», «гигантской психо-биологической операции» как действия *всеобщего закона сближения индивидов, групп, общностей, сообществ*, который постулируется как глобальная триадасознания, единения и нового скачка эволюции: 1) эволюция влияет на возрастание политического сознания; 2) возрастание сознания ведет к политическому единению; 3) единение – есть условие нового скачка по главной оси эволюции всего человечества [1, с.193].

В периоды преобразований, в экономике, философии, мировоззрении, демографии, политике выживают «лидеры перемен – те, кто чутко улавливают тенденции изменений и мгновенно приспосабливаются к ним, используя во благо открывающиеся возможности». П. Друкер обосновал *закономерность диалектики эффективного управления в XXI в.*: «Управлять переменами невозможно. Но их можно опережать» [2]. По мнению П. Друкера, задачи менеджмента XXI в., в частности, в сфере государственного управления, – в изменении политических и экономических стратегий предшествующего столетия. В русле методологии П. Друкера, с учетом потребностей социальной и политической реальности выделим триаду принципов опережения.

Принцип *политики созидания будущего*, изменений в организационной структуре управления как императива адаптации политической системы, равновесного баланса перемен и стабильности в общественном развитии.

Принцип *политики инициирования перемен* как функции государства во всех сферах общества, диверсификации экономики, товаров, услуг, рынков.

Принцип *анализа и прогнозирования в условиях неопределенности*, моделирования сценарных вариантов политических решений, оператив-

ного реагирования, кооперации, координации, контроля с участием общества.

На основе интерпретации закономерностей стратегического управления П. Друкера, раскроем сущность принципа трансформационного опережения в управлении, суть которого в необходимости оптимизации организационной структуры государственного управления как логики взаимосвязанных этапов политико-правового обновления институтов власти: 1) Конституции страны; 2) организационной структуры иерархии Высшего руководства; 3) введение конституционных норм как результата открытого, народного обсуждения изменений, поправок; 4) решение вопроса политической преемственности власти; 5) обеспечение национальной безопасности.

Опираясь на инновации Э. Тоффлера, П. Друкера, М. Ковалева, других о категориях «информации», «времени», новых ресурсов превосходящего темпа роста, вследствие синтеза традиционных ресурсов «рабочей силы, энергии, капитала», раскроем возрастание роли в информационном обществе фактора миссии и идеологии государства как человекоцентризма, социальной справедливости как принципов политической организации верховной власти с опережающей стратегией развития, электронным правительством, единым порталом услуг, новых институтов демократии. В геополитической ситуации целесообразность государственной идеологии как атрибута власти состоит в ее практическом применении в целях преобразования идей в социальные рычаги преобразований. Идеология государства «есть матрица человеческих свершений в социальной сфере, преобладающая сила в определении политических целей, источник существования сообщества» [3, с.404].

В этой связи концептуально-методологическую ценность представляют *партисипативные детерминанты* источника, функции трансформационно-опережающего государственного управления, цель которого в охранительно-превентивной политике социальной, национальной безопасности средствами агрегации защиты прав, свобод граждан, национальных интересов. Опираясь на выводы Г. Хакена, И. Пригожина, Э. Морена, других авторов, определим сущность *партисипативной детерминации опережающего управления* как следствия применения синергетических принципов диалогичности власти, транспарентности, рекурсивно-генерирующей петли возрастания культуры участия в принятии консолидированных политических решений в условиях неопределенности, усложнения порога сложности вызовов, угроз [4, с.18]. В условиях перемен, технологических скачков, информатизации происходит адаптация политических систем к угрозам в управлении обществом с целью сохранения преемственности. Демократические государства осу-

ществляют перемещения решений, части полномочий органам местного управления посредством институциональных изменений [5, с.36].

В контексте сформулированных закономерностей ТОГУ предпримем измерение «оптимизации организационной структуры государственного управления» на примере всенародного обсуждения проектов Конституции Республики Беларусь (27.02.2022), Закона о Всебелорусском народном собрании (07.02.2023, № 248-3), Закона об основах гражданского общества (14.02.2023, № 250-3). Раскроем механизм внесения изменений и дополнений, общественных оценок, мнений, предложений средствами информационной, консультативно-правовой, организационно-аналитической, координирующей деятельности органов власти, республиканского, регионального, местного уровня, широкой сети общественных приемных, порталов государственных органов, социальных сетей, мессенджеров. Принципы транспарентности и партисипативности обеспечивают конструктивный диалог органов власти и структур гражданского общества. Преобразования иерархии звеньев, передачи полномочий отражены существенными изменениями и дополнениями в проект Конституции Республики Беларусь. Введен новый раздел IV, главы 3-1 «Всебелорусское народное собрание (ВНС)», изменения других глав, разделов, закреплён конституционный статус ВНС как высшего представительного органа народовластия.

ВНС как высший политический орган правомочен определять стратегические направления развития общества и государства, обеспечивать незыблемость конституционного строя, преемственность поколений, гражданское согласие. Введены статьи в Главу 3-1 по составу делегатов, полномочиям и регламенту ВНС (89-2, 89-3, 89-4, 89-5, 89-6). Решения ВНС являются обязательными для исполнения на всех уровнях управления. ВНС вменены полномочия отменять правовые акты, решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие национальной безопасности, за исключением актов судебных органов. ВНС обладает правом смещения Президента с должности в случае систематического или грубого нарушения Конституции, либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления. К полномочиям ВНС переходит право назначать членов и председателей Верховного и Конституционного судов, Центризбиркома, законодательной инициативы. Предпринимаемая оптимизация организационной структуры ТОГУ, функций высших органов управления в ходе обсуждения и принятия проектов Конституции Республики Беларусь, Закона о ВНС, Закона об основах гражданского общества и др. позволит обеспечить скоординированную с местными властями, гражданским обществом государственную

политику устойчивого развития. Предусмотрен правовой механизм обеспечения защиты конституционного строя и противовесов двоевластию.

Таким образом, феномен ТОГУ отражает признаки фундаментализации институциональных изменений в трех методологических аспектах:

1) *институционализации* новых институтов властной иерархии высшего уровня на уровне всенародного обсуждения и принятия проекта Конституции Республики Беларусь через референдум;

2) *политологической детерминации* развития политической культуры как социально-имманентного фактора национальной безопасности;

3) *детерминации сингулярной точки* отсчета выхода Беларуси, в союзе с Россией, на новый вектор Развития национальной государственности.

Сквозь концептуальную призму отслеживаемой динамики деятельности государственного аппарата, компетенций национальной политической элиты выявлен партисипативный профиль все возрастающего влияния институтов гражданского общества, экспертного сообщества, научных, деловых кругов, медиа-сферы, лидеров партий, молодежных объединений. Качественные изменения динамики партисипации, рекурсивность генерации патриотических идей, социальная сплоченность, высокая харизма, авторитет национального лидера, – все свидетельствует об уникальности опыта конституционного строительства как фундамента мира и созидания суверенной Беларуси.

Библиографические ссылки

1. Шарден П. Т. Феномен человека. Преджизнь. Жизнь. Мысль. Сверхжизнь // Главная редакция изданий для зарубежных стран. – Москва: «НАУКА». 1987. 240 с.
2. Друкер П. Ф. Задачи менеджмента в XXI веке.: Пер. с англ.: М.: Издательский дом «Вильямс», 2004. 272 с.
3. Жиро Т. Политология / пер. с польск. Харьков: Изд-во Гуманитарный центр. 2006. 428 с.
4. Морен Э. Метод. Природа Природы. М.: «Канон+»; «Реабилитация», 2013. С. 16-19.
5. Храмцова Ф. И., Сенько А. Н. Стратегии развития регионов в Республике Беларусь. Монография. Минск: Бестпринт, 2019. 268 с.