

РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е. В. Скакун

Кандидат политических наук, доцент, заведующий кафедрой политологии и социологии БрГУ имени А.С. Пушкина, Брест, Беларусь, skakun.ev@yandex.ru

В статье рассматриваются вопросы обеспечения региональной и национальной безопасности Республики Беларусь в условиях геополитической нестабильности. Показано военное сотрудничество России и Беларуси в рамках «региональной» безопасности в качестве восточно-европейской группировки ОДКБ, Союзного государства. Обосновывается необходимость формирования новых подходов к системе региональной и международной безопасности в связи конфликтом, который продолжается на Украине.

Ключевые слова: региональная безопасность, национальная безопасность, Союзное государство, ОДКБ, военное сотрудничество.

REGIONAL SECURITY AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Ye. V. Skakun

Candidate of Political Science, Associate Professor, Head of the Department of Political Science and Sociology, Brest State A.S. Pushkin University, Belarus, skakun.ev@yandex.ru

The article deals with the issues of ensuring regional and national security of the Republic of Belarus in the conditions of geopolitical instability. The military cooperation between Russia and Belarus within the framework of "regional" security as an Eastern European grouping of the CSTO, the Union State is shown. The necessity of forming new approaches to the system of regional and international security in connection with the conflict that continues in Ukraine is substantiated.

Keywords: regional security, national security, Union State, CSTO, military cooperation.

На протяжении всей истории обеспечение «безопасности» активно стояло на политической повестке дня. Над данной проблематикой работало множество политиков и исследователей на государственном и международном уровнях, что в итоге привело к оформлению концепций безопасности, но ни одна из них не является определяющей, так как не затрагивает интересы большинства стран мира. Тоже самое можно сказать

и о подходах, которые были выработаны после Второй мировой войны к понимаю «безопасности».

Однако понятие «безопасность» сформировалось в полной мере и на сегодняшний день понимается как совокупность взаимоотношений между гражданским обществом, народом и представителями властных структур, в основе которых лежат жизненно важные интересы в сфере, как национальных интересов государства, так и социальной политики.

Сегодня приобрело популярность понятие «региональной» безопасности, которая предстаёт перед нами в качестве подсистемы «национальной» безопасности и является важнейшим институтом, обеспечивающим стабильность политического режима и развитие государства.

Система «региональной» безопасности формируется исходя из международной обстановки, социально-экономического развития и внедрения инноваций, модернизации в сфере услуг, а также политических, культурно-ценностных и индивидуальных факторов. Региональный уровень затрагивает все сферы жизни общества, начиная от политики, экономики и заканчивая социальной политики. Его главная цель – защита жизненно важных интересов народа и страны от любого рода угроз.

Для того, чтобы система «региональной» безопасности была эффективна, гибка и подстроена под общемировые тенденции необходимо выработать внутреннюю геополитическую стратегию, которая будет учитывать особенности региона, экономический потенциал, внутренние и внешние фактора развития. Вопросы региональной и национальной безопасности всегда активно стояли и стоят на повестке дня, а учитывая сегодняшнюю международную обстановку, так и вовсе выдвигаются в ранг самых важных на государственном и международном уровне.

Республика Беларусь уделяет вопросам безопасности самое пристальное внимание. Этому свидетельствует тот факт, что проблемы находятся на контроле у Президента страны А. Г. Лукашенко, соответствующие документы становятся предметом обсуждения на высшем государственном уровне. Достаточно упомянуть совещание высшего руководства Республики Беларусь от 27 марта 2017 г., когда было принято решение создать республиканскую систему мониторинга общественной безопасности. В декабре 2017 г. Постановлением Совета министров Республики Беларусь была принята Доктрина национальной продовольственной безопасности (до 2030 г.). В целях обеспечения функционирования и дальнейшего развития республиканской системы мониторинга общественной безопасности был принят Указ Президента Республики Беларусь от 25.02.2022 № 69 «О развитии республиканской системы мониторинга общественной безопасности».

Значительное место обеспечению национальной безопасности отводится в ежегодных Посланиях Президента белорусскому народу и Национальному собранию. Обращаясь 28 января 2022 г. с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию, Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко отметил: «...необходимо вывести на качественно новый уровень систему обеспечения национальной безопасности, особенно в сфере обороны, повышать оснащенность воинских частей вооружением и техникой, обучать личный состав войск современным методам, способам отражения угроз, обучать наших военнослужащих осваивать новые типы вооружений, развивать территориальную оборону» [1].

Политика стран ЕС и НАТО в связи с подходом к границам Республики Беларуси и её союзникам по ОДКБ вынуждает защищать свою национальную безопасность путём военно-политического и экономического сотрудничества в рамках коалиций. В мирных условиях ценность безопасности отходит на второй план и не актуализируется. Социальные потрясения, бедствия, войны, террористические акты обостряют её значение, выводят в число наиболее востребованных людьми и обществом.

Важное место в новых представлениях о безопасности занимают понятия неделимости и взаимной безопасности: безопасность рассматривается как единое целое. Следовательно, главная задача центральной власти состоит в формировании региональной политики с учётом баланса между интересами общества и государства. Обострение глобальных проблем приводит к возрастанию социально-политического кризиса в регионах, а это, как правило, нередко вызывает конфликты на разной почве и приводит к подрыву уже международной безопасности. Поэтому, чтобы преодолевать опасные последствия глобальных проблем, необходимо проводить усиленные мероприятия по поддержанию безопасности в регионах, чтобы не подвергнуть риску свою же «национальную» безопасность.

Если обратиться к Военной Доктрине Республики Беларусь, то Беларусь заинтересована в развитии системы «региональной» безопасности исходя из национальных интересов государств на основе доверия и взаимопонимания.

Концепции национальной безопасности являются важным нормативным документом каждого государства мира, так как в них закрепляются основные ценности, принципы, основные направления, виды безопасности, а также отражается главная цель. Понятие «региональной безопасности» пока ещё не получило широкого распространения, однако Концепция национальной безопасности Республики Беларуси признаёт её в качестве подсистемы.

Проект обновленной Концепции национальной безопасности был вынесен 20 февраля 2023 г. на заседание Совета безопасности во главе с Президентом Беларуси Александром Лукашенко. Глава государства подчеркнул: «Все испытания – это прежде всего опыт. А опыт – это бесценный материал для разработки стратегии дальнейшего развития. Адаптация Концепции национальной безопасности под реалии сегодняшнего дня – вполне логичный и очень своевременный шаг [2].

Серьёзное значение для обеспечения «региональной» безопасности в контексте «национальной» безопасности имеют отношения Беларуси с Россией. Тем не менее, в последние годы имели место быть претензии друг к другу, связанные с «нефтегазовыми», «мясными» и «молочными» войнами, кроме того, иногда приходится конкурировать между собой на внешнем рынке [3, с. 13].

Напряжённая международная обстановка сближает страны и вынуждает действовать коллективно в рамках своей «национальной безопасности», так как очевидно, что справиться с давлением запада без помощи со стороны России не представляется возможным, а России необходим надёжный союзник у западных границ. В этом, пожалуй, весомый плюс Союзного договора, что и не скрывают президенты обеих стран. Принятая в ноябре 2021 г. новая военная доктрина Союзного государства учитывает геополитическую и военно-стратегическую обстановку в Европе, военные угрозы, как традиционные, так и новые: расширение НАТО и наращивание его военного потенциала, технологии «цветных революций» и провоцирования внутренних конфликтов, использование террористических и экстремистских структур, частных военных компаний, вызовы в киберпространстве [4]. Исходя из содержания доктрины, можно сделать вывод в том, что она позволит Беларуси и России системно и солидарно реагировать на существующие в регионе вызовы и угрозы для национальной безопасности обеих стран.

Кроме того, нарастание геополитической нестабильности обуславливает необходимость обновления механизмов противодействия новым вызовам и угрозам для успешной защиты белорусской государственности.

Сотрудничают Россия и Беларусь в рамках региональной безопасности в качестве восточно-европейской группировки ОДКБ. Республика Беларусь выступает за то, чтобы превратить ОДКБ в весомую структуру обеспечения безопасности в регионе, за повышение её эффективности и действенности в нейтрализации новых угроз и вызовов. В сфере военно-политического и военно-технического сотрудничества у Беларуси сложились по-настоящему союзнические отношения, в особенности с Россией, которые являются наиболее продвинутыми в рамках всего спектра

их взаимодействия. ОДКБ является приоритетным направлением во внешней политике Республики Беларусь, так как военная безопасность всегда играла и играет одну из ключевых ролей в существовании государства. Все действия Республики Беларусь в военной сфере направлены исключительно на повышение своей обороноспособности и защиту «национальной» безопасности.

Сегодня Республика Беларусь играет значимую роль в системе региональной безопасности на пространстве стран СНГ и является одним из главных политических акторов на авансцене. Это выражается в том, что страна выстраивает сугубо добрососедские и мирные отношения не только с Россией, но и с союзниками по ОДКБ, а также Китаем, странами Третьего мира, Арабского региона, Латинской Америки. Несмотря на то, что сейчас отношения с ЕС и США находятся в состоянии кризиса, Беларусь не отказывается от диалога с ними.

По действующему Договору между Россией и Беларусью о военном сотрудничестве от 19 декабря 1997 г. военное сотрудничество осуществляется по следующим направлениям: оборонная политика и стратегия; унификация военного законодательства; разработка государственного оборонного заказа, программ вооружения, производства и ремонта военной техники; создание региональной группировки войск и др. Стороны совместно определяют состав группировки региональных войск и порядок управления ею в военное время, взаимодействия входящих в нее сил в мирное время. Отдельные положения соглашения касаются совместных мероприятий по оперативной, мобилизационной и боевой подготовке органов управления и войск региональной группировки, взаимодействия при использовании воздушного пространства, секретности и защиты сведений, передаваемых сторонами друг другу.

Военное решение украинского кризиса российской стороной начиная с 24 февраля 2022 г. в ходе спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины, привело к резкому ухудшению отношений с коллективным Западом вплоть до уровня новой «холодной войны». Этот шаг инициировал процесс нового предстоящего расширения Североатлантического Альянса, а также обострение военно-политической напряженности между ОДКБ и НАТО.

В связи с обострением ситуации на границах с НАТО и Украиной для парирования угроз в середине октября 2022 г. на территории Беларуси была создана региональная группировка войск для защиты Союзного государства. В нее вошли около 9 тыс. российских военнослужащих. Министры обороны России и Беларуси 3 декабря 2022 г. подписали протокол между странами о внесении изменений в соглашение о совместном

обеспечении региональной безопасности в военной сфере от 19 декабря 1997 г. [5]. Конфликт, который продолжается на Украине и вокруг нее, – ключевой фактор нынешней неустойчивости и нестабильности в Европе, поэтому необходимы новые подходы к системе региональной и международной безопасности.

Библиографические ссылки

1. Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandrlukashenko-28-yanvarya-obratitsya-s-ezhegodnym-poslaniem-kbelorusskomu-narodu-i-nacionalnomu-sobraniyu/>. (дата обращения: 06.02.2023).
2. Заседание Совета Безопасности [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/zasedanie-soveta-bezopasnosti-1676879659/>. (дата обращения: 09.03.2023).
3. Шанишева Л. Н. Субъектная политика Республики Беларусь в системе региональной безопасности // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. – 2018. – Вып. 50(66). – С. 13–15.
4. Русакович: военная доктрина Союзного государства учитывает угрозу расширения НАТО – А. Русакович [Электронный ресурс] // Евразия Эксперт. – 2021. URL: <https://eurasia.expert/voennaya-doktrina-soyuznogo-gosudarstva-uchityvaet-ugrozurasshireniya-nato/>. (дата обращения: 15.02.2023).
5. Москва и Минск внесли изменения в соглашение о региональной безопасности [Электронный ресурс] // URL: https://aif.ru/politics/moskva_i_minsk_podpisali_protokol_ob_obespechenii_regionalnoy_bezopasnosti/. (дата обращения: 10.03.2023).