

ТРАНСФОРМАЦИЯ ИНСТИТУТА ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Н. П. Денисюк

кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь, nina.denisyuk.1948@mail.ru

В статье рассматриваются актуальные направления совершенствования института выборов в Республике Беларусь в контексте изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, принятых на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.

Ключевые слова: Конституция, выборы, Избирательный кодекс, избирательные округа, единый день голосования, избирательные комиссии.

TRANSFORMATION OF THE INSTITUTE OF ELECTIONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

N. P. Denisyuk

Associate Professor of Department of Political Science, Law Faculty, Belarusian State University, Minsk, Belarus, nina.denisyuk.1948@mail.ru

The article discusses the current directions for improving the institution of elections in the Republic of Belarus in the context of amendments and additions to the Constitution of the Republic of Belarus, adopted at the republican referendum on February 27, 2022.

Keywords: Constitution, elections, Electoral Code, constituencies, single voting day, election commissions.

В современных государствах выборы являются важнейшей составной частью политического процесса. Процедура выборов регламентируется электоральным законодательством каждой страны, которое тесно связано с формой правления, традициями, политической культурой граждан. Потому электоральные законы перестают соответствовать своим целям по мере того, как меряются другие институты государства. Так, в соответствии с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., высшим представительным органом народовластия является Всебелорусское народное собрание. Формирование данного института

политической системы страны, его функционирование влияет на изменения избирательного законодательства [1].

Как отмечает А. Н. Бодак, судья Конституционного суда, «поправки, внесенные в Основной Закон на референдуме 2022 г., были продиктованы необходимостью построения стабильной и эффективной системы органов публичной власти, основанной на демократическом принципе народовластия, в связи с чем особую важность приобретает обеспечение надлежащего функционирования избирательной системы на всех уровнях организации власти» [2, с. 7].

В Республике Беларусь проведение выборов и референдумов регулируется Конституцией страны и Избирательным кодексом. Избирательный кодекс был принят в 2000 г. и несколько раз редактировался. 16 февраля 2023 г. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подписал Закон «Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь». С учетом обновленной Конституции и правоприменительной практики проведена корректировка норм Избирательного кодекса [3].

Вводятся дополнительные требования к кандидатам в депутаты. Речь идет о недопустимости наличия гражданства иностранного государства, карты поляка и других подобных документов. В соответствии со статьей 67 Конституции, выборы депутатов проводятся в единый день голосования в последнее воскресенье февраля. В единый день голосования 25 февраля 2024 г. должны состояться выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва и выборы депутатов местных Советов депутатов двадцать девятого созыва. Срок полномочий Парламента и местных Советов депутатов в соответствии с Конституцией составляет 5 лет вместо прежних четырех лет.

Отдельный раздел Избирательного кодекса устанавливает порядок избрания представителей местных Советов депутатов и гражданского общества во Всебелорусское народное собрание. Местные Советы будут представлены депутатами от местных Советов депутатов областного, базового и первичного уровней каждой области, а также депутатами Минского городского совета в полном составе. Субъекты гражданского общества будут самостоятельно избирать делегатов из числа своих членов на заседаниях их высших органов. Проведение первого заседания Всебелорусского народного собрания предусмотрено не позднее 60 дней после единого дня голосования.

Меняется в сторону упрощения процедура выборов. Так, изменилось время голосования в досрочный период. Если раньше голосовали с 10 до 14 часов, затем был перерыв и голосование продолжалось с 16 до 19 часов, то сейчас досрочное голосование проводится без перерыва с 12

до 19 часов. Оптимизирована система избирательных комиссий. Так, Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов переименована в Центральную избирательную комиссию. Изменен порядок формирования ЦИК: избрание (освобождение от должности) Председателя и иных членов ЦИК отнесено к компетенции Всебелорусского народного собрания (по предложению Президента, предварительно согласованному с Президиумом Всебелорусского народного собрания). Не будут формироваться избирательные комиссии за рубежом.

Отменен порог явки избирателей для признания выборов в Палату представителей состоявшимися. Для выборов в местные Советы депутатов порог явки избирателей был отменен в 2010 г. Запрещена фото и видеосъемка заполненного бюллетеня. Увеличены размеры фондов кандидатов, которые они вправе создавать для финансирования расходов, связанных с избирательной кампанией. Изменено количество подписей избирателей, необходимых для выдвижения кандидата в депутаты местного Совета: не менее 1 % избирателей, проживающих на территории округа, но не менее 10 подписей.

Изменен порядок образования избирательных округов. Округа по выборам в областные советы и Минский городской совет должны войти в округа по выборам в Палату представителей, не пересекая их границ. Это позволит не создавать около 360 комиссий, функции которых передаются 110 окружным комиссиям по выборам депутатов Палаты представителей. Уменьшение количества округов и избирательных комиссий позволит сократить расходы на финансирование выборов.

Существенно меняются требования к кандидатам на пост Главы государства. Так, в соответствии со статьей 80 Конституции Республики Беларусь, с 35 до 40 лет увеличен возрастной ценз для кандидатов в Президенты и с 10 до 20 лет – ценз оседлости. Не может быть избрано Президентом лицо, имеющее или имевшее ранее гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ иностранного государства, дающий право на льготы и другие преимущества. В соответствии со статьей 81 Конституции Республики Беларусь, одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Контроль конституционности проведения выборов возложен на Конституционный суд, а вопрос их легитимности – на Всебелорусское народное собрание. В случае признания выборов не соответствующими Конституции или нелегитимными Центральная избирательная комиссия будет назначать повторные выборы.

Библиографические ссылки

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Минск: Национальн. центр правовой информации Респ. Беларусь, 2022. 80с.

2. *Бодак А.Н.* Конституционно-правовые аспекты совершенствования избирательной системы в Республике Беларусь на современном этапе / А.Н. Бодак // Право.by.2022.№ 6(80). С. 5-15.

3. Избирательный Кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З: принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г.: одобрен Советом Респ. 31 янв. 2000 г. // Эталон-Беларусь [Электрон. ресурс] / Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.