

ПАРЛАМЕНТ И ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

С. В. Решетников

Доктор политических наук, профессор кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь, nina.r86@mail.ru

Сегодня законодательные органы считаются менее важными, чем в начале XX в. Законодательные органы не только реализуют законодательную деятельность, а рассматривают, исправляют либо утверждают предложения исполнительной власти. Всякое политическое целое (деревня, город, область и страна) должно иметь и на деле имеет определенное централизованное руководство во главе с одной личностью, либо коллегиальным органом – исполнительную власть.

Ключевые слова: парламент, правительство, институт, политическая система, современность, современное общество, постмодерн.

PARLIAMENT AND GOVERNMENT AS A POLITICAL INSTITUTES IN A MODERN SOCIETY

S. V. Reshetnikov

Professor of Department of Political Science, Doctor of Political Sciences, Professor, Minsk, Belarus, nina.r86@mail.ru

Legislatures are considered less important today than they were at the beginning of the 20th century. The legislature not only implements legislative activity, but considers, corrects or approves the proposals of the executive branch. Any political entity (village, city, region and country) should have and in fact has a certain centralized leadership headed by one person, or a collegial body – the executive branch.

Keywords: parliament, government, institute, political system, modernity, modern society, postmodern.

Считаем важным начать статью с глоссария.

Парламент – «Высший представительный орган власти. Во многих странах парламент имеет специфическое название (например, Конгресс США, Федеральное собрание в России, Норвежский Стортинг) впервые был образован в Англии в XIII в. как орган сословного представительства. Избирается в порядке, установленном Конституцией, и является органом законодательной власти» [1, с. 540].

Правительство – орган исполнительной власти (кабинет Министров, Совет министров и т.д.). Обычно возглавляется Премьер-министром (Канцлером, Председателем правительства или кабинета Министров). В президентских республиках правительство возглавляет Президент страны. В Российской Федерации Председатель правительства назначается Президентом, члены правительства также назначаются Президентом по представлению Председателя правительства [1, с. 580].

Термин «*институт*» (от лат. установление) в узком смысле, к примеру, в конституционном праве употребляется как орган власти, а в широком смысле – как элемент социальной структуры, исторической формы организации и регулирования общественной жизни, означает совокупность учреждений, норм, ценностей, культурных образцов, устойчивых форм поведения [1, с. 283-284].

Политическая система общества традиционно трактуется как система социальных институтов государственно-организованного общества, осуществляющих определенные политические функции. Политическая система общества включает государство, партии, профсоюзы, церковь, а также организации и движения, преследующие политические цели» [1, с. 571].

Современность – широко применяемое понятие, означающее действительность определенной эпохи, то, что происходит, существует сейчас. Передовые идеи современности [2, с. 605].

Модерн (фр. современный, современность) – исторический период, начавшийся с эпохи Просвещения (XVII - XVIII вв.), то же, что Новое время [3, с. 516].

Постмодерн (лат. пост – после и модерн современное) – культурологический, политологический и социологический термин для описания этапа цивилизации, завершившей путь развития по логике «Модерна», Нового времени, когда все основные тенденции, заложенные на заре этого цикла, полностью реализовались [3, с. 521].

Позиция парламента как политического института изменялась в историческом процессе. С переходом от абсолютной монархии через конституционную к парламентарной прежде всего происходил устойчивый рост роли парламента. В конце XX – начале XXI вв. проявилась тенденция ограничения значения законодательной власти в пользу исполнительной. Помимо этого, ограничения парламент выполняет существенную роль в механизмах осуществления власти.

В соответствии с принципом разделения властей, парламент как один из трех государственных органов, не занимает привилегированной позиции. В странах социалистического блока он формально был высшим органом государственной власти. В СССР это был Верховный Со-

вет [4, с.212-213]. На практике он был более либо менее послушным орудием в руках коммунистической партии. В развивающихся странах преобладает модель ограниченной роли парламента в политической системе.

В большинстве развитых стран функционирует двухпалатный парламент (бикамерализм), в т. ч. в Республике Беларусь. Белорусский парламент – Национальное Собрание – состоит из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики [5, с. 32].

Организационная структура парламента, его полномочия, а также порядок работы определяются в Конституции и в специальном законодательстве. Парламент обычно работает на сессиях. Помимо обычных возможен созыв чрезвычайных сессий, собирающихся, как правило, большинством голосов депутатов, либо по предложению исполнительной власти. Важную роль в практической деятельности парламента исполняют его органы – руководящие и вспомогательные.

Руководители палаты Парламента – Национального Собрания Республики Беларусь: Председатель Совета Республики Качанова Наталья Ивановна и Председатель Палаты представителей Андрейченко Владимир Павлович. Вспомогательными органами парламента являются комиссии. Среди них есть постоянные комиссии, временные, следственные и т. д.

Парламент выполняет законодательную, легитимизационную, контрольную и арбитражную функции.

Современный парламент можно назвать рационализированным институтом. Это определение указывает на его реальное место в системе осуществления власти. Проявляется тенденция расширения деятельности правительства за счет некоторого ограничения законодательной и контрольной функций парламента при удержании либо возрастании его легитимной и арбитражной функций.

Легитимизационная функция основана на придании правовых полномочий этому органу как являющемуся выразителем суверенности нормативных актов.

Арбитражная функция парламента реализуется в силу того, что он есть местом представительства разнородных социальных интересов, а также местом разрешения сложных споров и поиска компромиссов. Контрольная функция парламента реализуется специальными комиссиями, счетными палатами, проявляется в оценке работы органов государственной власти.

В отдельных странах, например, в Республике Беларусь помимо парламента существуют иные представительные органы. В Республике Беларусь (ст. 89 Конституции) «Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь,

определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающие незыблемость конституционного строя, преемственность поколению и гражданское согласие [5, с. 29].

Правительство как политический институт. Система правительственных органов включает сектор общей администрации во главе с правительством (в президентских системах – президент), сектор экономической и социально-культурной администрации, а также силовой сектор – вооруженные силы, милиция (полиция), службы национальной безопасности. Политический анализ деятельности правительства фокусируется как на его анализе в качестве политического института, так и анализе деятельности лиц, принимающих и реализующих решения. Политическая роль правительства Республики Беларусь закреплена в статье 107 Конституции. «Правительство Республики Беларусь: разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации; обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки и инноваций, культуры, образования, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно- частного партнерства» [5, с. 43-44].

Библиографические ссылки

1. Новый иллюстрированный энциклопедический словарь / под ред. В.И. Бородулина, А.П. Горкина, А.А. Гусева, Н.М. Ланда и др. М.: Большая российская энциклопедия, 2003. 912 с.
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.: «Русский язык», 1988. 749 с.
3. Дугин А.Г. Философия политики, М., Арктогея, 2004. 616 с.
4. Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. М.: Сов. Энциклопедия, 1984. 1600 с.
5. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., и 27 февраля 2022 г. Минск. Национальн.Центр правовой информации Респ. Беларусь. 2022.