



Т. И. ДОВНАР

II СЪЕЗД СОВЕТОВ БССР И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ

Событием большой исторической важности в жизни белорусского народа был II съезд Советов БССР. Газета «Звезда» по поводу открытия съезда писала: «День этот будет отмечен в истории нашего края, как знаменующий собой действительный переход к нормам мирной жизни для трудящихся»¹. Решения этого съезда, состоявшегося после окончания гражданской войны, представляют теоретический и практический интерес и сегодня. К тому же некоторые вопросы, рассмотренные на съезде (например, о социальном обеспечении, о восстановлении промышленности, отчет Военревкома республики, принятие дополнений к Конституции БССР 1919 года), недостаточно освещены в литературе.

Подготовка к созыву съезда началась сразу же после освобождения территории Белоруссии от белопольской оккупации. 31 июля 1920 года представители Коммунистической партии, профессиональных и других общественных организаций Белоруссии, выражая волю рабочих и крестьян, приняли «Декларацию о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Белоруссии», подтвердившую воссоздание самостоятельной независимой БССР. В Декларации, в частности, говорилось о том, что до созыва съезда Советов вся полнота власти в республике принадлежит Военно-революционному комитету.

После проведения местных съездов Советов 13 декабря 1920 года в Минске начал свою работу высший и полномочный орган власти республики — II Всебелорусский съезд Советов. На съезде присутствовало 202 делегата с решающим и 16 с совещательным голосом. В докладе мандатной комиссии отмечалось, что подавляющее большинство делегатов съезда белорусы, коммунисты или сочувствующие им. Всего лишь семь человек представляли другие партии.

По поводу того, какие вопросы рассматривались на съезде и сколько их было рассмотрено, нет единого мнения. В разных источниках приводятся перечни, содержащие 8 вопросов, 12, причем некоторые вопросы не совпадают. Разногласия по поводу повестки дня съезда возникли, во-первых, потому, что запланированные краткие отчеты некоторых народных комиссариатов в процессе работы съезда выросли в отдельные крупные вопросы, по которым были приняты соответствующие резолюции. Во-вторых, несколько вопросов (о проведении трудовой повинности, отчет Комздрава БССР) были сняты с повестки дня ввиду того, что заседания съезда слишком затянулись.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь последовательностью заслушивания отчетов, перечень вопросов, рассмотренных II съездом Советов БССР, будет следующим: 1) О текущем моменте; 2) Об участии БССР в мирных переговорах с Польшей; 3) Отчет Военно-революционного комитета БССР; 4) О социалистическом землеустройстве; 5) О продовольственной политике; 6) О работе кооперативных организаций; 7) О социальном обеспечении; 8) О народном просвещении; 9) О восстановлении промышленности; 10) Об организации Советской власти в Белоруссии. Дополнения к Конституции БССР 1919 года; 11) Выборы ЦИК БССР и делегатов на VIII Всероссийский съезд Советов.

Съезд открыл А. Г. Червяков. Он выразил всеобщую радость трудящегося народа Белоруссии, получившего возможность вновь приступить к мирному строительству. Первым документом, принятым съездом, было «Обращение к трудящемуся народу Белоруссии». В нем говорилось о том, что избранный волей всего трудового народа Всебелорусский съезд Советов собрался, чтобы закрепить независимое существование республики и необходимы совместные усилия всех братских советских республик, чтобы быстрее восстановить подорванное войной хозяйство БССР и приступить к выполнению важных и ответственных задач социалистического строительства.

Делегаты единодушно постановили послать приветствие В. И. Ленину. «Многострадальная и горемычная Советская Белоруссия, — говорилось в нем, — приступая к хозяйственному строительству, шлет в Вашем лице братский привет и любовь русскому рабочему классу и крестьянству»². Были посланы приветствия также Красной Армии, ЦИКам РСФСР и УССР, рабочим и крестьянам Армении.

По первому вопросу повестки дня с докладом «Текущий момент и Советская Белоруссия» выступил секретарь ЦБ КП(б)Б В. Г. Кнорин. Он отметил, что существование БССР зависело от исхода военных действий и теперь, после победоносного завершения войны «Белоруссия оформилась как самостоятельная дипломатическая и государственная единица»³. В принятой съездом резолюции по этому вопросу подчеркивалось, что советские республики во главе с РСФСР стремятся к торговым соглашениям с капиталистическими государствами и проводят твердую и неуклонную политику мира. Рассмотрев вопрос об участии БССР в мирных переговорах с Польшей, съезд Советов согласился с положениями договора о перемирии и о прелиминарных условиях мира, заключенного РСФСР от имени БССР, и одновременно постановил «подтвердить мандат, выданный Военно-революционным комитетом ССРБ правительству РСФСР на право установления от имени ССРБ ее границ, заключения мира и подписания связанных с его заключением договоров, политических и экономических, об обмене военнопленных и т. д.»⁴.

На съезде был заслушан отчет Военно-революционного комитета БССР. В резолюции по отчетному докладу обращалось внимание на тяжесть обязанностей, возложенных на Военревком. Он не только отвечал за установление революционного порядка в республике, но и оказывал всевозможную помощь Красной Армии, разрешал насущные хозяйственные нужды рабочих и крестьян Белоруссии, осуществлял политическое представительство на международной арене. Кроме того, им была проведена большая работа по передаче власти из рук временных органов в руки Советов, а также «подготовлен созыв полномочного хозяина всей Советской Белоруссии — Всебелорусского съезда Советов»⁵. Оценивая работу Военревкома, съезд Советов БССР полностью одобрил его политическую линию и практическую деятельность. Съезд принял ряд важнейших актов, касающихся социально-экономической жизни республики. В основе этих актов лежали проекты, внесенные коммунистической фракцией, обсужденные и принятые предварительно соответствующими секциями съезда.

Много внимания уделил съезд разрешению аграрного вопроса. Заслушав отчет народного комиссара земледелия А. С. Хотенко, съезд отметил, что «доклад вышел «чистенький», но многих вопросов докладчик не коснулся и не было того размаха, который необходим в этой остро поставленной на Белоруссии теме»⁶. В тезисах по аграрному вопросу указывалось, что необходимо быстрее урегулировать земельные отношения и удовлетворить нужды трудящегося крестьянства из фонда земель нетрудового пользования. Батраки, безземельные и малоземельные крестьяне наделялись землей за счет раздела бывших помещичьих, монастырских и церковных земель. Передача земель крестьянам в порядке временного распределения должна была закончиться к весне 1921 года. В тезисах отмечалось, что органы Советской власти должны оказывать содействие коллективным и единоличным землепользователям предоставлением сельскохозяйственного инвентаря, семян, лесного материала для построек, проведением землеустроительных и мелиоративных мероприятий. В качестве примера ведения социалистического хозяйства часть земель, с учетом первоочередных нужд безземельного и малоземельного крестьянства, выделялась в распоряжение показательных народных имений. Съезд обращал внимание на необходимость постепенного перехода к высшим формам сельскохозяйственного производства, не допуская при этом насильственных

действий, а лишь содействуя добровольно организующимся сельскохозяйственным объединениям и поощряя их.

В резолюции по земельному вопросу указывалось на необходимость принятия надлежащих мер к скорейшему окончанию работ по обследованию трудовых и нетрудовых хозяйств, а также на принятие мер по восстановлению и сохранению лесного хозяйства республики. Предлагалось развернуть широкую агитацию среди населения о землеустройстве и об обязанностях каждого гражданина по сохранению лесов Белоруссии. Был утвержден план подготовительных землеустроительных работ на зимний период 1920—1921 года. Народному комиссариату земледелия было предложено открыть районные прокатные пункты и мастерские по ремонту принадлежащих крестьянам сельскохозяйственных машин и орудий производства, а также принять срочные меры, способствующие притоку в сельскохозяйственное производство работников и специалистов сельского хозяйства.

Рассмотрев продовольственный вопрос, съезд признал основными принципами продовольственной политики республики государственную монополию на главные виды продовольственно-хозяйственного и фабрично-заводского производства, твердые государственные заготовительные цены, государственное снабжение городского и сельского населения предметами первой необходимости и широкого потребления. Съезд обязал комиссариат продовольствия республики развивать в городах и сельских местностях общественное питание, особое внимание уделив организации сети детских столовых и обеспечению непрерывного снабжения детских приютов, садов, школ и т. д. Комиссариату продовольствия, после обсуждения вопроса о работе кооперативных органов в республике, съезд предложил более энергично проводить работу по реорганизации и улучшению деятельности местной кооперации в интересах обеспечения насущных нужд крестьянства, использовать кооперативный аппарат для выполнения распределительных функций и технических операций по заготовке продуктов. Обращалось внимание также на скорейшее создание единой сети продовольственных органов снабжения, объединенных общим руководством.

Съезд Советов заслушал отчетный доклад комиссариата социального обеспечения республики. В резолюции съезда были намечены первоочередные задачи по социальному обеспечению. Особое внимание обращалось на всестороннюю помощь жертвам контрреволюции, инвалидам войны и труда, обязательную помощь потерявшим трудоспособность трудящимся и их семьям.

При рассмотрении съездом вопроса о народном просвещении органам наркомпроса и отделам народного образования предлагалось создать широкую сеть клубов и изб-читален, принять меры к скорейшему завершению ремонта школьных зданий, привлечь школьных работников, ушедших в другие учреждения, на культурно-просветительную работу, открыть курсы по подготовке школьных работников. Съезд уделил особое внимание улучшению культурно-просветительной работы в деревне.

В резолюции съезда о восстановлении народного хозяйства был изложен план ближайших и перспективных мероприятий. Съезд поставил перед Советом народного хозяйства республики конкретные задачи по восстановлению и развитию различных отраслей промышленности, транспорта и сельского хозяйства. Первоочередными, требующими скорейшего разрешения, были признаны вопросы, касающиеся работы транспорта, заготовки топлива, изготовления и ремонта сельскохозяйственных орудий, развития бумажного производства и печатного дела, восстановления и развития лесоперерабатывающей и кожевенной промышленности. Кроме того, съезд наметил пути развития предприятий химической промышленности, обязал СНХ БССР выработать широкий план электрификации деревни и обратил внимание на настоятельную необходимость для всех советских республик единого хозяйственного плана.

II съезд Советов БССР тщательно рассмотрел вопрос об организации Советской власти в Белоруссии. Одним из важнейших его документов стали дополнения к Конституции БССР 1919 года. Необходимость принятия дополнений вызывалась теми изменениями, которые произошли в структуре руководящих органов республики за это время. Например, в 1919 году не было Совета Народных Комиссаров республики, функции его исполнял Большой Президиум ЦИК БССР. Ничего не было сказано в Конституции об избирательном праве, о местных органах власти. В соответствии с принятыми дополнениями структура центральных органов Советской власти

приобрела такой вид: съезд Советов, Центральный Исполнительный Комитет, Президиум ЦИК и Совет Народных Комиссаров. Положение о съезде Советов БССР было дополнено регламентацией норм представительства при выборах делегатов. Указывалось также, что съезд может быть созван по предложению ЦИК или по требованию Советов местностей, насчитывающих две трети населения республики, а не одной трети, как было по Конституции БССР 1919 года. Было увеличено число членов ЦИК с 50 до 60 человек. В дополнениях очень подробно рассматривался вопрос о составе и полномочиях Президиума ЦИК БССР, в то время как в Конституции БССР о Малом Президиуме было сказано только, что он является единым и общим для ЦИК и Большого Президиума. Важность дополнений заключалась в том, что они предусматривали создание Совета Народных Комиссаров—высшего органа государственного управления в республике. СНК БССР принадлежало общее управление делами республики. Осуществляя свои полномочия, он издавал декреты, распоряжения, инструкции и принимал все необходимые меры для правильного и быстрого течения государственной жизни. В своей работе СНК был ответствен перед съездом Советов и ЦИК БССР. Для руководства отдельными отраслями народного хозяйства создавались народные комиссариаты (иностранных дел, военных дел, внутренних дел, просвещения, продовольствия, труда, здравоохранения, земледелия, народной связи, социального обеспечения, финансов и юстиции). На правах наркоматов были также: Рабоче-крестьянская инспекция, Совет народного хозяйства и Чрезвычайная комиссия. Во главе отдельных наркоматов стояли народные комиссары, которые входили в состав СНК. Весьма обстоятельно было разработано положение о правах и обязанностях членов ЦИК БССР и о связях членов ЦИК и СНК с местными органами власти.

Принятые съездом дополнения способствовали упорядочению государственно-правовой жизни республики. Однако ряд вопросов остался не урегулированным. В дополнениях указывалось, например, что в «отношении уездных съездов, их исполкомов и отделов, а также по всем остальным вопросам советского строительства в ССРБ съезд постановляет руководствоваться Конституцией и постановлениями VII Всероссийского съезда Советов»⁷. Не указывалось конкретно, по каким именно вопросам следует руководствоваться конституцией и какой конституцией. Подразумевалась, конечно, Конституция РСФСР 1918 года, так как в Конституции БССР эти вопросы не нашли отражения. О том, что речь шла о Конституции РСФСР свидетельствовало и то положение дополнений к Конституции БССР, в котором говорилось, что руководствоваться следовало и постановлениями VII Всероссийского съезда Советов. В целом же дополнения к Конституции БССР 1919 года, принятые II съездом Советов, явились важным этапом в государственно-правовом строительстве БССР. Съезд избрал ЦИК БССР и делегатов на VIII Всероссийский съезд Советов. Председателем ЦИК республики был избран видный белорусский партийный и советский деятель Александр Григорьевич Червяков.

II съезд Советов БССР—выдающееся событие в жизни белорусского народа. Он сыграл значительную роль в становлении белорусской советской государственности. Им было законодательно закреплено восстановление БССР, определены основные направления восстановления и развития народного хозяйства республики, решены вопросы социально-культурного строительства. Велико его значение и в укреплении советского строя в республике, в развитии братских связей с другими молодыми советскими республиками.

¹ Звезда, 1920, 14 декабря.

² Съезды Советов в документах.— М., 1960, т. II, с. 246.

³ Звезда, 1920, 17 декабря.

⁴ Революционные комитеты БССР (июль—декабрь 1920 г.).— Минск, 1957, с. 475.

⁵ Борьба за Советскую власть в Белоруссии. 1918—1920 гг.— Минск, 1971, т. II, с. 574.

⁶ Звезда, 1920, 17 декабря.

⁷ История Советской Конституции. 1917—1956.— М., 1957, с. 253.