



Навуковы камунізм

Л. В. СТАРОВОЙТОВА

МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ И ПЕРЕВОД СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ИНДУСТРИАЛЬНУЮ ОСНОВУ

Выдвинутая партией долгосрочная комплексная программа интенсификации сельскохозяйственного производства, перевода его на индустриальную основу, преобразования социального облика села потребовала дальнейшего совершенствования всех звеньев системы государственного управления и прежде всего низовых органов Советской власти. Местные Советы являются наиболее многочисленными и самыми массовыми звеньями этой системы. В БССР действует 1859 местных Советов народных депутатов, в которых работают 84777 народных избранников¹. Активно участвуя в хозяйственном и социально-культурном строительстве на селе, местные Советы сосредоточивают свое внимание на практическом разрешении не только разнообразных вопросов местного значения, они, по существу, обеспечивают проведение единой общегосударственной линии по всем вопросам сельского хозяйства в соответствии с аграрной политикой КПСС.

Новым законодательством Союза ССР и союзных республик четко определена компетенция местных Советов, их права по осуществлению эффективного государственного руководства сельским хозяйством, усилена координирующая роль в деятельности всех предприятий, организаций, учреждений различной ведомственной принадлежности, расположенных на территории местного Совета. Высокие требования ко всем органам власти в осуществлении программы экономического и социального развития села предъявляет Конституция СССР, в которой особо отмечена роль государства в стирании существенных различий между городом и деревней. Речь идет о том, чтобы «научиться использовать эти права. Тем более, что в хозяйственном строительстве есть задачи, которые никто не может решать лучше, чем Советы»².

Особая роль местных Советов в руководстве аграрным сектором экономики обусловлена тем, что по своей специфике управление сельским хозяйством требует мобильности, гибкости, дифференцированного подхода, так как, наряду с общими для всей страны факторами развития сельскохозяйственного производства, необходим учет природно-климатических и экономических условий каждого района и области. Именно местные Советы, и в первую очередь районные и областные, обладая полнотой необходимой информации и тесными связями с непосредственными производителями, могут объективно оценивать положение дел и быстро принимать решения. Их повседневная организаторская и культурно-воспитательная работа имеет важное значение для обеспечения высоких устойчивых темпов роста сельскохозяйственного производства как составной части агропромышленного комплекса, призванного обеспечивать страну сырьем и продовольствием.

Материально-техническое перевооружение сельского хозяйства углубило общественное разделение труда, процессы зональной и отраслевой специализации и концентрации производства, что, в свою очередь, потребовало развития производственно-экономических связей между хозяйствами и новых форм их организации. Качественно новым этапом дальнейшего развития сельского хозяйства страны стал переход от раздробленности и многоотраслевой структуры производства в колхозах и совхозах к специализа-

ции и концентрации сельскохозяйственного производства, планомерный перевод его на промышленную основу на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции.

Рост эффективности сельскохозяйственного производства — это не только хозяйственный вопрос, но и большая политическая задача. Перевод сельского хозяйства на индустриальную основу открывает огромные возможности для коренного улучшения условий труда и быта сельских тружеников, сближения материальных и культурно-бытовых условий жизни города и деревни, превращения сельскохозяйственного труда в равнозначность индустриального, ликвидации существенных различий между городом и деревней.

При социализме экономические и социальные процессы управляются и контролируются государством. Следует отметить, что усиление взаимосвязей и интеграционных процессов между двумя формами социалистической собственности на селе, комплексный характер партийного подхода к проблеме сближения города и деревни, усложнение всего хозяйственного механизма и другие процессы расширяют сферу влияния государства на сельское хозяйство, требуют усиления принципа централизма в управлении. Все это обуславливает возрастание роли союзных и республиканских органов в решении проблем села. Однако, как отмечалось на ноябрьском (1979) Пленуме ЦК КПСС, «и в экономике централизм нам нужен демократический, открывающий широкий простор инициативе колхозов и совхозов, предприятий и объединений, местных органов... Инициатива снизу — наш ничем незаменимый резерв в ускорении экономического развития»³.

Местным Советам необходимо с новых позиций решать вопросы сельскохозяйственного производства, находить оптимальные варианты специализации хозяйств, обеспечивать рентабельность межхозяйственных и агропромышленных предприятий и объединений, создавать примерно одинаковые условия для расширенного воспроизводства хозяйствам, входящим в объединения и, главное, повышать эффективность всего сельскохозяйственного производства.

Новые принципы хозяйствования потребовали от работников местных Советов и их исполнительно-распорядительных органов глубокого изучения экономических законов социализма, знаний в области конкретной экономики, умения принимать научно обоснованные решения. Ведущей тенденцией в деятельности Советов на современном этапе является экономический подход к управлению народным хозяйством. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос о качестве управленческих решений и их практическом осуществлении. Не случайно вопросам управления уделил столь пристальное внимание ноябрьский (1978) Пленум ЦК КПСС. В его материалах подчеркнуто, что органы государственной власти и управления должны подкреплять все свои решения продуманными четкими организационными мерами. Из этого вытекают и более высокие требования к кадрам советского государственного аппарата, к повышению их общеобразовательного уровня, овладению методами экономического руководства сельским хозяйством.

В настоящее время в республике имеют высшее образование все председатели, заместители председателей и секретари исполкомов областных и районных Советов; все председатели, заместители председателей и 98,2% секретарей районных и городских. Возрос образовательный уровень руководящих кадров исполкомов сельских и поселковых Советов. Среди депутатов — членов исполкомов местных Советов значительно выросло число специалистов сельского хозяйства с высшим и средним образованием.

Укрепление кадров высококвалифицированными специалистами, расширение актива местных Советов за счет передовых работников полей и ферм непосредственно способствует тому, что Советы стали со знанием дела решать такие вопросы, как рациональное использование земли, техники, удобрений и многие другие, связанные с повышением общей культуры земледелия, продуктивности каждого гектара сельскохозяйственных угодий.

Дальнейшее совершенствование управления экономикой становится решающим звеном в реализации государственных планов экономического и социального развития страны. Особенно важное значение эти вопросы приобретают для сельского хозяйства, где на основе глубокого изменения в производительных силах, усиления процесса обобществления и разделения труда идет поиск новых форм организации сельскохозяйственного производства. Сельское хозяйство достигло такого уровня, когда его дальнейшая

интенсификация невозможна без перевода на индустриальную основу. Межхозяйственная кооперация, углубляя специализацию и концентрацию сельскохозяйственного производства, играет все большую роль в подготовке социально-экономических условий для синтеза сельского хозяйства с промышленностью.

С учетом местного опыта, а также опыта по углублению специализации и концентрации сельскохозяйственного производства в Молдавии и других республиках и областях страны, VII Пленум ЦК КПБ (ноябрь 1972) высказался за самое широкое развитие межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. В соответствии с решениями пленума в Белорусской ССР созданы территориальные и территориально-отраслевые производственные сельскохозяйственные объединения. Эти формы межхозяйственного кооперирования получили широкое развитие, и уже в 1975 году из 2099 колхозов и 839 совхозов республики в состав производственных сельскохозяйственных объединений входило соответственно 2095 и 676 хозяйств⁴. В Витебской, Гомельской, Минской и Могилевской областях производственные объединения создаются в рамках всего административного района, а в Брестской и Гродненской — по 3—4 на район.

В состав производственных объединений входят сельскохозяйственные предприятия во всей их совокупной деятельности. Сохраняя сложившуюся структуру производства, участники объединения могут углубить свою специализацию путем выделения минимума товарных отраслей, учитывая рациональное сочетание их в структуре хозяйства, на условиях кооперации и долевого начала создать специализированные межхозяйственные предприятия с высоким уровнем механизации и новейшей технологией производства. Тем самым территориальное кооперирование способствует более узкой специализации колхозов и совхозов, концентрации сельскохозяйственного производства и создает базу для перевода его на промышленную основу.

Так, в Оршанском районном объединении за последние пять лет среднее число товарных отраслей на одно хозяйство благодаря углублению специализации уменьшилось до 4,8⁵. Появились новые товарные отрасли: семеноводство многолетних трав и зерновых культур, выращивание нетелей. Внутри районного объединения созданы межхозяйственные предприятия по производству свинины, баранины, шерсти.

В рамках своих функций и прав местные Советы стоят у истоков межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. Вопрос о выборе основных направлений специализации и концентрации — это вопрос об организационном, технико-экономическом и социальном обосновании новых связей между всеми элементами и структурными подразделениями объединений и комплексов. Создание сельскохозяйственных объединений, крупных специализированных предприятий дает должный экономический эффект в том случае, если укрупнение сопровождается ростом технической вооруженности труда, прогрессивными изменениями в технологии, в организации производства. Местным Советам важно правильно решить вопрос о производственно-экономических связях между спецхозами, строго соблюдать заинтересованность хозяйств в результатах деятельности, увязывать специализацию с материальными, финансовыми, трудовыми ресурсами, ввести механизм расчетных цен для выравнивания условий производства во всех хозяйствах.

При определении специализации местные Советы всех звеньев широко опираются на актив. Тщательно изучаются природные и материальные условия, традиционные связи между соседними хозяйствами и внутри хозяйств между населенными пунктами и производственными подразделениями. Первой ступенью выступают сельские и поселковые Советы, второй — районные. Окончательное решение на местном уровне выносят облисполкомы.

Вторая сессия Гродненского областного Совета 28 сентября 1977 года утвердила перспективный план последовательной специализации и концентрации сельскохозяйственного производства, в соответствии с которым предусматривалось весь откорм крупного рогатого скота сконцентрировать в 64, овец — в 18 спецхозах, свиней — в 18 комплексах по 24 тыс. голов. Удельный вес мяса, произведенного на промышленной основе, должен достигнуть 65%. Производством льна занимаются 149 хозяйств, сахарной свеклы — 88, овощей — 29⁶.

Исполком Брестского областного Совета, учитывая сложности в развитии молочного животноводства, высокие затраты труда и низкую эффективность отрасли, принял напряженный план по созданию специализирован-

ных хозяйств и выращиванию в них нетелей. С этой целью создается 90 спецхозов⁷.

Главные экономические задачи, которые решают местные органы власти в животноводстве: обеспечить высокую эффективность предприятий промышленного типа, своевременный вывод их по всем показателям производственно-экономической деятельности на проектную мощность, особенно по продуктивности, затратам кормов, труда и себестоимости. В растениеводстве местные органы уделяют особое внимание углублению специализации и повышению уровня концентрации технических культур, овощей, картофеля. Более полный учет природных условий, приближение спецхозов к перерабатывающим предприятиям, концентрация посевов позволяют резко снизить затраты и создать основу для формирования в будущем аграрно-промышленных объединений на базе льноперерабатывающих заводов и сахарных комбинатов. Для этого потребуются повысить уровень механизации полевых работ, особенно в льноводстве, оптимально использовать рабочую силу, преодолеть многоотраслевую структуру производства.

Так, последовательное решение райисполкомом перспективных задач, направленных на совершенствование форм управления и организации производства, широкое внедрение науки и передового опыта позволили Вороновскому району в короткий срок выйти в число передовых в Гродненской области.

Развитие межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции обязывает местные Советы умело руководить этими процессами. Нозрела необходимость четко определить в Законе об областном, краевом Совете взаимоотношения местных органов власти с агропромышленными и межхозяйственными объединениями, уточнить их функции и права по руководству сельским хозяйством на этапе перевода его на индустриальную основу.

¹ Советская Белоруссия, 1980, 28 февраля.

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи, приветствия, статьи, воспоминания.— М., 1979, т. 7, с. 620.

³ Правда, 1979, 28 ноября.

⁴ См.: Крестовский В. Г. Проблемы межхозяйственного кооперирования в Белорусской ССР.— Минск, 1975, с. 100.

⁵ См.: Сельское хозяйство Белоруссии, 1978, № 11, с. 31.

⁶ См.: Протокол II сессии Гродненского областного Совета депутатов трудящихся 16-го созыва от 28 сентября 1977 года.

⁷ См.: Протокол № 25 заседания исполнительного комитета Брестского областного Совета народных депутатов от 22 декабря 1977 года.