



А. Н. КУДИНОВ

О ПОНЯТИИ «НАРОД» В ТЕОРИИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Термин «народ» многозначен¹. Различные науки в зависимости от их вида, предмета и целей выделяют разные стороны этого понятия. Естественные науки (география, биология) в понятие «народ» включают население страны или определенные этнические группы (нации, народности), проживающие на территории страны или нескольких стран. Гуманитарные науки (философия, история) исходят из социально-классового понимания народа. Особенности этого подхода состоят в том, что народ рассматривается как прогрессивная часть населения страны, создающая материальные ценности, как ведущая сила коренных общественных преобразований.

Такое определение понятия «народ» содержится, например, в философской энциклопедии. Народ, говорится в ней, это «исторически изменяющаяся общность социальных групп с разной классовой структурой на различных этапах исторического развития, включающая те слои и классы, которые по своему объективному положению способны участвовать в решении задач прогрессивного развития общества; прежде всего трудящиеся, создатели материальных ценностей»².

Необходимо отметить, что философско-историческое понятие «народ» обогатилось понятием «советский народ» как новая историческая общность людей. Впервые в истории человечества сложился единый народ, состоящий не только из социальных групп, но и из многочисленных наций и народностей, проживающих на территории одной страны. Советский народ, говорится в преамбуле Конституции СССР, сложился «на основе сближения всех классов и социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества».

«Советский народ как новая историческая общность людей, — отмечает Б. В. Щетинин, — характеризуется тремя основными признаками, которые условно можно назвать социальным, интернациональным и государственно-правовым»³.

К государственно-правовому признаку он относит то, что советский народ выступает как государственная общность, обладает единой интернациональной социалистической Родиной — Союзом ССР; формой этой общности является Советское социалистическое общенародное государство. Государственно-правовой признак дает возможность установить юридические границы понятия «советский народ»⁴.

Нас интересуют «юридические границы» понятия «советский народ», т. е. нас интересует народ в государственно-правовом смысле. «Употребляя слово: «народ», — писал В. И. Ленин, — Маркс не затушевывал этим словом различия классов, а объединял определенные элементы, способные довести до конца революцию»⁵. Это положение Маркса о народе как прогрессивной части нации, населения имеет прямое отношение к его государственно-правовому определению, которое нашло юридическое выражение во всех советских конституциях, закрепляющих как диктатуру пролетариата, так и общенародную демократию.

В переходный от капитализма к социализму период власть принадлежала народу, т. е. рабочим и крестьянам, которые осуществляли ее через Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. В период

социализма власть принадлежит также народу, но уже всей совокупности советских граждан, которые осуществляют государственную власть через Советы, вначале депутатов трудящихся, а в настоящее время — народных депутатов.

Народ в государственно-правовом смысле имеет и другое значение. Это не только прогрессивная часть населения (граждан), в руках которой сосредоточивается государственная власть. Народ — это этническая общность (нация, народность), имеющая право на самоопределение, на национальный суверенитет.

Юридическое понятие нации, народности как народа нашло свое выражение в конституционных актах Советского государства.

О народе как нации, народности говорится в преамбуле Конституции СССР 1977 года. «Объединение советских республик, — фиксируется в ней, — приумножило силы и возможности народов страны в строительстве социализма».

Безусловно, понятия нация, народность, народ имеют самостоятельные значения. В то же время между ними имеется прямая связь. История свидетельствует, что по охвату людей, из которых они состоят, народ является частью (основной, революционной) нации, народности, совпадает с нацией, народностью или состоит из наций, народностей. Возьмем, к примеру, белорусский народ и белорусскую нацию. До Великой Октябрьской социалистической революции белорусский народ (название нации определяется названием народа, что говорит о их единстве) состоял из рабочих, крестьян, интеллигенции, представителей буржуазии, стоящих на стороне исторического прогресса общества, но не совпадал с белорусской нацией включающей также крупную и среднюю буржуазию, помещиков, духовенство — противников прогрессивных социальных преобразований. Определенное несовпадение понятия «белорусский народ» с «белорусской нацией» имело место и в переходный от капитализма к социализму период, когда еще сохранялись эксплуататорские классы и эксплуататорские элементы. Победа социализма в СССР связана с таким ростом белорусского народа, который привел к фактическому отождествлению его с белорусской нацией. С точки зрения исторического развития вся белорусская нация стала носителем прогрессивных начал развития общества.

В свою очередь, единство народов — наций, народностей, находящихся в СССР, стало основой образования единого советского народа. Два основных показателя характерны для советского народа как новой исторической общности людей: социальный, классовый и национальный. Эти черты или особенности советского народа отражены в преамбуле, а также в ст. 1 Конституции СССР. Союз ССР, говорится в указанной статье, есть социалистическое общенародное государство, которое выражает волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны.

Мы не можем согласиться с В. П. Кабышевым, который определяет народ в государственно-правовом смысле как «совокупность физических лиц, имеющих правовую связь с государством в виде гражданства»⁶. Во-первых, народ в государственно-правовом смысле это не только совокупность граждан, но и нация, народность.

Во-вторых, народ в государственно-правовом смысле определяется понятием «народ» в политическом, философском его толковании. В период строительства социализма власть в нашей стране принадлежала народу, а не всей совокупности физических лиц, являющихся советскими гражданами. Нельзя смешивать различные понятия — народ и совокупность граждан. На определенном этапе строительства социалистического общества отдельные граждане и их группы не входят в состав народа, являясь его врагами. Совпадение этих понятий происходит на этапе зрелого социализма, при отсутствии эксплуататорских классов и достижении морально-политического единства общества.

Заслуживает внимания вопрос о соотношении понятий «народ» в государственно-правовом смысле и «население». Б. В. Щетинин отмечает, что народ, в отличие от населения, категория политическая, потому что ему принадлежит суверенитет, а вместе с ним вся полнота государственной власти⁷. Народ в классовом обществе, в отличие от населения, категория, безусловно, политическая, и не потому, что ему принадлежит суверенитет, а в силу того, что он является субъектом политических отношений. Чтобы убедиться в этом, достаточно вспомнить о многовековой борьбе народов со своими угнетателями. Суверенитет и вся полнота го-

сударственной власти принадлежит народу только в социалистическом государстве.

«Как известно, — пишет Б. В. Щетинин, — население Союза ССР состоит из трех категорий лиц: 1) советские граждане, 2) лица без гражданства, 3) иностранцы»⁸. Это определение населения СССР также нуждается в уточнении. Не все советские граждане и не все иностранцы (вместе с лицами без гражданства) составляют население СССР, а только те из них, которые постоянно проживают в нашей стране. Население СССР — это постоянно проживающие в нашей стране советские граждане и иностранцы, а также лица без гражданства.

В научной литературе нет разногласий по вопросу о соотношении понятий «народ» в государственно-правовом смысле и население. Отмечается лишь, что эти понятия не совпадают⁹.

В социалистическом государстве каждый народ имеет государственно-правовые признаки, поэтому он и рассматривается в этом аспекте. Заслуживает серьезного внимания вопрос о народе союзной республики. Это новое понятие, введенное действующими конституциями союзных республик. Так, в преамбуле Конституции БССР говорится не о белорусском народе, а о народе Белорусской ССР.

Следовательно, под народом республики мы можем понимать государственную общность людей, объединенных социальными и интернациональными связями, общность, состоящую из классов и социальных слоев, а также наций, народностей или трудящихся республики всех национальностей. Народ союзной республики как общность социальных и национальных групп является неотъемлемой частью более высокой общности людей — советского народа.

Применительно к Союзу ССР, мы можем говорить о народе в трех аспектах: народ как социальная и национальная общность людей — русский народ, белорусский народ; народ как социальная и интернациональная общность людей в пределах республики — народ республики; народ как социальная и интернациональная общность людей в пределах СССР — советский народ. Все три определения народа находятся в единстве, они неразрывны, поскольку выражают различные (масштабные) уровни объединения людей. Так, народ союзной республики состоит, главным образом, из народов-наций, народностей, являясь неотъемлемой частью советского народа. Определение трех уровней народа имеет прямое отношение к установлению субъекта, носителя власти. Народу первого уровня — народу нации, народности принадлежит власть, связанная с выражением и осуществлением национального суверенитета. Это проявляется в установлении им своей государственности, в наличии государственного языка, своей территории и других проявлений национального суверенитета.

Народ республики является носителем ее суверенитета. Его верховенство, полномочия проявляется прежде всего в государственной власти, которую он осуществляет через Советы народных депутатов.

Вся власть в СССР принадлежит советскому народу как новой исторической общности людей. Государственное единство советского народа олицетворяется СССР. Союзное государство сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма (ст. 70 Конституции СССР).

¹ Во втором издании БСЭ дается следующее пояснение: «Народ — термин, употребляемый в различных значениях: 1. Трудящаяся масса населения страны, которую в эксплуататорском обществе угнетают господствующие классы... 2. В собирательном смысле — население государства, жители страны. 3. Самые различные формы национальной и этнической общности (например, народность, нация), т. 29, с. 131.

² Философская энциклопедия. — М., 1969, т. 3, с. 535.

³ Щетинин Б. В. Проблемы теории советского государственного права. — М., 1974, с. 8.

⁴ Там же, с. 11.

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 11, с. 124.

⁶ Кабышев В. Т. Прямое народовластие в Советском государстве. — Саратов, 1974, с. 25.

⁷ См.: Щетинин Б. В. Указ. соч., с. 12.

⁸ Там же, с. 13.

⁹ См.: Там же.