



В. С. БРОНОВЕЦ

ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ФОРМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ СОВЕТСКОГО ОБЩЕНАРОДНОГО ГОСУДАРСТВА

Правовая форма является основной в реализации функций государства. «Все мы хорошо знаем, — говорил Л. И. Брежнев, — какое огромное значение для правильного развития общественного организма имеет четко отработанное законодательство. В обобщенной, концентрированной форме советские законы выражают волю народа, обеспечивают движение общества по заданному курсу»¹.

Ведущая роль правовой формы непосредственно предопределяется управленческой ролью права, его социальной ценностью как регулятора общественных отношений. Социалистическое право, будучи социально-организующей, социально-дисциплинирующей системой, всегда связано с прогрессивными потребностями и нацелено на неуклонное совершенствование общественных отношений на основе глубокого познания и оптимального использования их объективных закономерностей². Под правовыми формами осуществления функций советского государства авторы общей теории советского права понимают «однородную» по своим внешним признакам (характеру и юридическим последствиям) деятельность органов государства по руководству обществом путем издания правовых актов»³.

Обычно под правовыми формами осуществления функций государства понимают: а) правотворческую (нормотворческую); б) правоисполнительную; в) правоохранительную деятельность, связывая их таким образом с функциями права⁴. Кроме этого, выделяют еще надзор и контроль за исполнением права. Думается, однако, что и такая интерпретация правовых форм осуществления функций государства является узкой, особенно при ограниченной трактовке правоисполнения. Вот почему следовало бы все это связывать не только с функциями права, но и со всеми формами его реализации: исполнением (использованием), применением, соблюдением, активными и пассивными формами осуществления.

Поэтому под правовыми формами деятельности социалистического государства в широком смысле следовало бы понимать такую однородную по своим признакам деятельность государственных органов, которая осуществляется путем издания правовых актов и их реализации. Под формами чисто фактической деятельности осуществления функций социалистического государства понимают однородную по своим внешним признакам деятельность органов государства, не влекущую за собой правовых последствий. В частности, многими авторами выделяются следующие организационные формы осуществления функций советского государства: организационно-регламентирующая, организационно-идеологическая и организационно-экономическая деятельность.

Вполне понятно, что организационные формы богаче правовых, поскольку в праве невозможно предусмотреть всех явлений, вызываемых потребностями жизни и рациональной творческой инициативой в этом деле государственных органов, их должностных лиц. Однако все это должно осуществляться в «духе» права. И не может быть как таковой деятельности по осуществлению функций социалистического государства, свободной от правовой регламентации настолько, чтобы она могла составлять

особую форму осуществления той или иной функции. Деятельность государства, связанная с осуществлением его функций, не может быть свободной от правового регулирования.

Таким образом, правовая форма осуществления функций советского государства имеет первостепенное значение. Вся остальная деятельность по осуществлению функций государства, т. е. все остальные формы осуществления функций приобретают свою значимость и действительность только в соответствии с правом. Значительное расширение и появление новых функций советского государства обуславливают необходимость гораздо более широкого использования права как основного регулятора общественных отношений.

В. И. Ленин всегда подчеркивал, что решение основных задач должно проводиться в законодательном порядке, закрепляться в Конституции и законах Советской власти⁵. Законодательству в осуществлении функций государства принадлежит особая роль. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии указывалось, что партия постоянно занималась вопросами совершенствования нашего законодательства, что разработка партийными и правительственными органами и принятие Верховным Советом СССР, Верховными Советами союзных республик законов по некоторым главным проблемам нашей жизни имеют крупное социально-политическое значение.

XXVI съезд КПСС констатировал важность и эффективность проводимого на основе Конституции обновления советского законодательства. «Новые законы позволяют тоньше, точнее регулировать различные стороны общественных отношений. Работа по совершенствованию законодательства будет продолжаться»⁶. Вместе с тем, съезд подчеркнул необходимость точного и неуклонного осуществления законов, ибо закон живет только тогда, когда он выполняется всеми и повсеместно.

Таким образом, правотворчество и правореализация являются основными разновидностями правовой деятельности как формы осуществления функций государства.

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом.— М., 1972, т. 3, с. 48.

² См.: Фаткуллин Ф. Н., Чулюкин Л. Д. Социальная ценность и эффективность правовой нормы.— Казань, 1977, с. 14, 15.

³ Общая теория советского права.— М., 1966, с. 51—52.

⁴ См.: Александров Н. Г. Теория государства и права.— М., 1974, с. 109; С. С. Алексеев вычленяет особую «правообеспечительную» деятельность наряду с правотворчеством и правоисполнительной деятельностью (Алексеев С. С. Общая теория социалистического права.— Свердловск, 1963, вып. 1, с. 72); В. М. Горшенев различает правотворческую и правоприменительную формы, подразделяя последнюю на правонаделительную и правоохранительную (Горшенев В. М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе.— М., 1972, с. 124).

⁵ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 32, с. 131, 152—162, 171; т. 38, с. 198.

⁶ Коммунист, 1981, № 4, с. 52.

М. К. КОЗЛОВ

К ВОПРОСУ О ФУНКЦИЯХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА

Вопрос о функциях государства — один из коренных вопросов марксистско-ленинской теории государства и права. Впервые проблема функций социалистического государства была поставлена в произведениях К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина¹. Дальнейшее развитие она получила в ряде основополагающих документов КПСС и мирового коммунистического движения. В теории социалистического государства проблема его функций — самая емкая по содержанию и обилию материалов. Однако она до сих пор остается дискуссионной. Это относится и к понятию государственных функций, и к их классификации. В советской юридической литературе, в литературе социалистических стран к настоящему времени еще не сложилось единого определения самого понятия «функции государства».

Под государственными функциями понимаются: а) социальное назначение государства; б) специфические активные связи между государственным регулированием и основными сторонами и условиями социалистического процесса воспроизводства; в) стороны и направления деятельности государства; г) предметно-политическая характеристика деятельности го-