

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Объект авторского права
УДК 342.951:325.1(043.3)

**РАМАЗАНОВА
НАТАЛЬЯ ОЛЕГОВНА**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
В СФЕРЕ МИГРАЦИИ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.14 – административное право;
административно-деликтное право; административный процесс

Минск, 2023

Научная работа выполнена в учреждении образования «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель

Телятицкая Татьяна Валерьевна,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующая кафедрой международного
экономического права учреждения
образования «Белорусский государственный
экономический университет»

Официальные оппоненты:

Бибило Валентина Николаевна,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры уголовного
процесса и прокурорского надзора
Белорусского государственного университета

Лубенков Александр Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры
административной деятельности факультета
милиции учреждения образования
«Могилевский институт МВД Республики
Беларусь»

Оппонирующая организация

**Академия национальной безопасности
Республики Беларусь**

Защита состоится 27 июня 2023 года в 14:00 на заседании совета по защите диссертаций К 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, д. 8, ауд. 407, тел. 209-53-90.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «17» мая 2023 г.

Ученый секретарь совета

по защите диссертаций

кандидат юридических наук, доцент



И.С.Шахрай

ВВЕДЕНИЕ

Миграционные процессы, имеющие динамичный и сложный характер, влекут за собой как позитивные, так и негативные последствия для различных государств, в том числе Республики Беларусь. Среди позитивных – увеличение человеческого ресурса, выравнивание рынка труда, повышение экономической привлекательности. Негативные последствия выражаются в росте преступности, вызванном, в первую очередь, незаконной миграцией, обострением межэтнических конфликтов. Незаконная миграция названа в числе основных негативных тенденций современного мира, на что указано в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

Оценивая современное состояние научных исследований, посвященных миграционной проблематике, следует отметить возросшее внимание научного сообщества к проблемам миграции. Вместе с тем, ресурсный потенциал административно-правового регулирования в сфере миграции изучен недостаточно. В нашей стране опубликованы лишь отдельные работы, затрагивающие правовые аспекты миграции (В. А. Ананича, О. И. Бахура, Л. А. Васильевой, Л. Л. Зубаревой, И. В. Козелецкого, К. Д. Сазона, А. В. Селиванова, А. И. Федорако).

Совокупность вышеизложенного, а также ряд иных обстоятельств, свидетельствует о необходимости проведения системного комплексного исследования административно-правового регулирования в сфере миграции с позиции обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, способствующего разработке общей теоретической концепции такого регулирования, а также выработки предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь и правоприменительной практики для эффективного управления миграционными процессами на территории нашей страны в современных условиях.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертации соответствует п. 13 Перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190; п. 6 Приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 12 мая 2020 г. № 156; п. IV Концепции развития научной и инновационной деятельности учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» на

2021–2025 годы, утвержденной ректором БГЭУ 3 марта 2021 г. Отдельные результаты диссертации получены при выполнении задания по теме НИР «Трансформация организационно-правового механизма управления государственной собственностью в Республике Беларусь» (№ ГР 20221-71-157) ГПНИ «Трансформация правовых основ государственного управления в эпоху построения IT-страны и развития институтов гражданского общества» на 2021–2025 гг.

Тема работы согласуется также с разработкой мер, направленных на оптимизацию миграции, предусмотренных п. 41, 53 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (с изменениями и дополнениями).

Цель, задачи, объект и предмет исследования

Целью диссертации является развитие теории административно-правового регулирования в сфере миграции, а также выработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики в данной сфере.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

1) сформулировать и обосновать основные теоретико-методологические положения, устанавливающие границы исследования в части определения понятия и юридической сущности миграции, а также применения близких к ней дефиниций;

2) определить основные принципы административно-правового регулирования в сфере миграции, раскрыть их содержание, осуществить их систематизацию с учетом целей государственного воздействия на миграционные процессы;

3) выявить особенности форм и методов административно-правового регулирования в сфере миграции;

4) обосновать целесообразность выделения миграционного права как комплексного института административного законодательства;

5) на основе анализа теории административного права, законодательства и практической деятельности государственных органов в сфере миграции, с учетом выявленных коллизий и пробелов разработать и обосновать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь и правоприменительной практики;

6) разработать комплекс организационно-правовых мер, направленных на повышение эффективности деятельности государственных органов в сфере миграции.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе административно-правового регулирования

миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь.

Предмет исследования – нормы законодательства, регулирующие соответствующую сферу общественных отношений, практика их применения, научные разработки и теоретические положения в данной области.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен актуальностью проблем в сфере миграции, недостаточной изученностью, необходимостью разработки новых научно-теоретических и прикладных положений, совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере и практики его применения.

Научная новизна работы состоит в том, что впервые в белорусской юридической науке проведено системное комплексное исследование административно-правового регулирования в сфере миграции с позиции обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. В результате проведенного исследования сформулированы и уточнены дефиниции «миграция», «незаконная миграция», «иностранец», «незаконный въезд», «незаконный ввоз», «поддельный документ»; определены принципы административно-правового регулирования миграционными процессами, раскрыто их содержание, произведена их систематизация; выявлены особенности форм и методов административно-правового регулирования в сфере миграции, разработаны специальные формы и методы; научно обосновано выделение миграционного права как комплексного института административного законодательства; конкретизированы административно-правовые меры противодействия незаконной миграции; разработаны предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере.

Положения, выносимые на защиту

1. Авторское определение миграции как объекта административно-правового регулирования: «Под миграцией следует понимать «въезд/выезд на территорию (за пределы территории) Республики Беларусь иностранца; нахождение на ее территории; транзитный проезд через территорию Республики Беларусь; осуществление трудовой и иной деятельности на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательством». Специфика данного определения заключается в том, что оно охватывает все виды миграции, включая временное пребывание, постоянное проживание, транзит и трудовую миграцию, является важным инструментом для регулирования миграционных процессов в Республике Беларусь и способствует правовой защите иностранцев, находящихся на ее территории.

Под иностранцем следует понимать лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее/не имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

Выработанные определения позволяют четко определить объект административно-правового регулирования в сфере миграции; конкретизировать субъект правового воздействия; обозначить факты, имеющие юридическое значение.

Указанные выводы содержат новые существенные признаки, позволяющие повысить качество правового регулирования в сфере миграции.

2. Систематизация принципов административно-правового регулирования в сфере миграции, основанная на критерии целей государственного воздействия на данную область общественных отношений, в качестве которой определено обеспечение национальных интересов Республики Беларусь.

Административно-правовое регулирование в сфере миграции должно основываться на *конституционных принципах*: верховенства права; приоритета общепризнанных принципов международного права; равенства перед законом социальных, национальных и других общностей, уважения их прав и интересов и др. К *социально-правовым принципам* можно отнести эффективность, объективность, учет специфики конкретной миграционной ситуации; к *организационным* – функциональный, отраслевой, линейный, территориальный, принцип сочетания коллегиальности и единоначалия; к *специальным* – свобода передвижения иностранных граждан и выбора ими места пребывания и жительства в пределах Республики Беларусь; защита государством права иностранных граждан на свободу передвижения и выбор ими места пребывания и жительства в пределах Республики Беларусь на основе законности и соблюдения норм международного права; сочетание интересов личности, общества и государства; обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь и защиты иных национальных интересов государства; доступность совершения действий, необходимых для осуществления миграционного учета.

Научная систематизация принципов административно-правового регулирования в сфере миграции позволит определить основные цели государственного регулирования миграционных процессов и на их основе разработать эффективные меры по регулированию миграционных процессов, а также будет способствовать формированию качественно новых экономических, социальных и иных общественных отношений. Сами принципы должны найти отражение в законодательстве Республики Беларусь в сфере миграции.

3. Выявлены особенности форм и методов административно-правового регулирования в сфере миграции.

Приоритетной формой административно-правового регулирования в сфере миграции является разработка и принятие комплексной государственной миграционной программы, которая должна основываться на четырех составляющих: *политика, задачи, принципы и направления*. Во избежание

противоречия между концептуальным наполнением и конкретным содержанием следует рассмотреть вопрос о включении в нее в качестве составной части *концепцию государственного управления в сфере миграции*. Целесообразно конкретизировать специальные методы административно-правового регулирования в сфере миграции: разграничение полномочий между органами государственного управления в сфере миграции, миграционный контроль, правонаделение органов государственного управления в сфере миграции.

Выработанные формы и методы административно-правового регулирования в сфере миграции позволят оперативно совершенствовать как государственную политику в сфере миграции, так и механизмы управления ею.

4. Научное обоснование выделения миграционного права как комплексного института административного законодательства. Это позволит объединить отношения и нормы в области: осуществления права на свободу перемещения и выбор места жительства; реализации права на выезд за пределы Республики Беларусь и на въезд в Республику Беларусь, осуществления транзитного проезда через территорию Республики Беларусь; регистрации иностранцев; выдачи специальных разрешений на осуществление трудовой деятельности на территории Республики Беларусь, трудоустройства белорусских граждан за границей; приобретения особых правовых статусов в сфере миграции и др.

Выделение миграционного права как комплексного института административного законодательства будет способствовать развитию административно-правовой науки, совершенствованию законодательства в указанной сфере и практики его применения.

5. Комплекс предложений, направленных на совершенствование законодательства Республики Беларусь и правоприменительной практики.

5.1. Нормы международных договоров не могут выступать в качестве непосредственных регуляторов внутригосударственных общественных отношений, а служат основой для нормотворческой деятельности государства. Следовательно, общий правовой статус иностранных граждан в Республике Беларусь должен непосредственно определяться только внутренним национальным законодательством.

5.2. Требуется разработка и установление четкого механизма объективной проверки вынужденности переселения, в том числе посредством достоверного и исчерпывающего учета мигрантов.

5.3. В кодифицированном документе об организации миграционного контроля должно быть учтено деление мигрантов на категории в зависимости от их гражданства и целей поездки. Для каждой категории мигрантов должны определяться особый паспортно-визовый режим, объем и требования

миграционного контроля. Учет обязателен для всех мигрантов, пересекающих границу, вне зависимости от гражданства, целей и сроков поездок. Данный подход позволит эффективно осуществлять статистический учет мигрантов, что будет способствовать своевременному реагированию на изменяющуюся обстановку, принятию и реализации оперативных решений в сфере миграции.

5.4. Предлагается ч. 3 ст. 6.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях изложить в следующей редакции: «Административные взыскания в виде общественных работ, административного ареста, депортации, конфискации, взыскания стоимости, запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений налагаются только судом, за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи». Это существенно поспособствует соблюдению прав и свобод иностранцев и апатридов в Республике Беларусь.

5.5. В законодательстве СНГ, ЕАЭС или Союзного государства Беларуси и России следует закрепить норму о невозможности принудительной депортации на территорию друг друга, что будет способствовать усилению интеграции данных межгосударственных объединений.

5.6. В нормативных правовых актах, регулирующих процедуру депортации, следует предусмотреть дополнительные гарантии соблюдения прав и свобод наименее социально защищенных групп лиц, в связи с чем дополнить п. 11 Положения «О порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333, абзацем следующего содержания: «Запрещается депортация иностранного лица, проживающего в Республике Беларусь, если он является несовершеннолетним, и его родители проживают в Республике Беларусь на законных основаниях, либо на его иждивении находится несовершеннолетний ребенок, либо его возраст составляет более 80 лет».

5.7. В КоАП Республики Беларусь целесообразно предусмотреть возможность применения депортации в качестве альтернативного взыскания за любые правонарушения, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Указанные предложения направлены на повышение эффективности административно-правового регулирования в сфере миграции, устранение правовых пробелов и несогласованности правовых норм, регулирующих данную деятельность, повышение оперативности реагирования на возникновение рисков и угроз охраняемым общественным отношениям, что обуславливает их практическую значимость.

6. Научное обоснование разработанных организационно-правовых мер, направленных на повышение эффективности деятельности

государственных органов в сфере миграции.

6.1. Требуется координация усилий государств в области оценки состояния миграционных процессов, оперативного обмена информацией. Для реализации этих функций возможно создание специализированного межгосударственного органа в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕАЭС, либо СНГ.

6.2. К полномочиям центральных (республиканских) государственных органов следует отнести: определение целей и задач государственной миграционной политики; установление и развитие сотрудничества Республики Беларусь с зарубежными странами в сфере миграции; разработку актов законодательства, определяющих правовой статус различных категорий мигрантов, осуществление контроля за их соблюдением; взаимодействие различных ветвей государственной власти как на республиканском, так и на местном уровнях, а также государственных и общественных (в том числе международных) организаций по вопросам миграции; разработку, принятие и реализацию соответствующих государственных программ.

6.3. К полномочиям местных государственных органов можно отнести: участие в разработке государственных программ и актов законодательства в сфере миграции; обеспечение занятости мигрантов; содействие в социально-бытовом обустройстве мигрантов; оказание адресной социальной помощи тем, кто в ней нуждается и др.

6.4. Предлагается создать специальные органы миграционного контроля, исключив данную функцию из полномочий органов пограничной службы, базовой компетенцией которых является охрана Государственной границы Республики Беларусь.

6.5. Целесообразно возложить на дипломатические (консульские) представительства Республики Беларусь за рубежом дополнительные функции: учет лиц, обратившихся с просьбой о содействии в переселении (возвращении) в Республику Беларусь; информирование о возможном размещении в Беларуси, предоставлении помощи нашим государством и негосударственными организациями; оформление необходимых документов для переселения в Республику Беларусь.

6.6. Требуется создание единой системы учета всех категорий мигрантов (пребывающих/убывающих) с обязательной отметкой о лицах, нахождение которых в Республике Беларусь нежелательно.

6.7. Перечень прав Департамента по гражданству и миграции Республики Беларусь должен быть существенно расширен, а их содержание конкретизировано.

6.8. С целью повышения эффективности борьбы с незаконной миграцией необходимо повысить требования к подбору кадров на занятие

соответствующих должностей в данной сфере (определение потребностей; профессиональная ориентация; выявление кандидатов на службу; сбор и изучение информации о кандидатах; отбор кандидатов для занятия должности), к их расстановке (прием на службу; адаптация к службе; аттестация; включение в резерв на выдвижение; перемещение по службе; увольнение) и подготовке (отбор кандидатов для переподготовки и повышения квалификации; обучение в системе учреждений образования; обучение в системе служебной подготовки; наставничество).

Личный вклад соискателя ученой степени в результаты диссертации с ограничением их от соавторов совместных исследований и публикаций

Диссертация является самостоятельным монографическим исследованием. Автору принадлежат все теоретические и практические результаты, представленные в виде научных публикаций, диссертации и автореферата. Материалы совместных публикаций (раздел в коллективной монографии, 2 статьи, 3 материала конференций (соавторы Т. В. Телятицкая, А. К. Василенок) использовались в объеме авторского вклада.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Основные научные результаты диссертации обсуждены на кафедре международного экономического права Белорусского государственного экономического университета, представлены на международных и республиканских научных и научно-практических конференциях: «Традиции и инновации в праве» (Полоцк, 2017), «Белорусское право во времени и пространстве» (Минск, 2018), «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость» (Минск, 2019, 2021, 2022), «Актуальные проблемы права» (Брест, 2020, 2021). Результаты исследования используются в образовательном процессе по дисциплинам «административное право», «административно-деликтное и процессуально-исполнительное право», «международное публичное право», применяются в научной и практической деятельности, а также подтверждена возможность применения в законотворческом процессе (6 актов о внедрении).

Опубликованность результатов диссертации

Основные результаты диссертации отражены в 44 работах автора общим объемом 13 а. л., в том числе: раздел в коллективной монографии (в соавторстве) (2.6 а. л.), 10 статей (1 – в соавторстве) (6.1 а. л.) в научных изданиях, включенных в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертаций, 3 статьи (1 – в соавторстве) (1.5 а. л.) – в сборниках статей, 30 публикаций (2 – в соавторстве) в сборниках материалов конференций (2.8 а. л.). Лично автору принадлежат публикации объемом 12.5 а. л.

Структура и объем диссертации

Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой научного исследования. Она состоит из перечня сокращений и обозначений, введения, общей характеристики работы, четырех глав, объединяющих 9 разделов, заключения, использованных источников и приложений.

Полный объем диссертации составляет 172 страницы. Список использованных источников включает библиографический список из 347 наименований (35 страниц), а также 44 публикации автора (7 страниц), приложения оформлены на 17 листах.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В *первой главе «Аналитический обзор литературы по теме исследования. Теоретико-методологические основы диссертации»* на основе анализа работ, выполненных ранее другими исследователями, установлены вопросы, требующие решения, и, исходя из этого, определены объект, предмет и задачи исследования. Для решения поставленных задач проанализированы теоретические взгляды на сущность миграции, свободу передвижения как основу миграционной политики, принципы и нормативные основы административно-правового регулирования в сфере миграции, формы и методы этой деятельности. Особое внимание уделено научным трудам, посвященным вопросам обеспечения национальной безопасности.

Вторая глава «Миграция как объект административно-правового регулирования» состоит из двух разделов. В первом разделе «Понятие и юридическая сущность миграции. Свобода передвижения как основа миграционной политики» проведен общетеоретический анализ миграции и связанных с ней понятий. Сделан вывод, что миграция представляет собой комплексное явление, охватывающее различные аспекты, связанные с перемещением населения, рассмотрена в исторической ретроспективе свобода передвижения как основа миграционных процессов. Во втором разделе «Административно-правовые отношения в сфере миграции» отражено многообразие и особенности субъектов, объектов и содержания исследуемых правоотношений.

Третья глава «Сущностно-содержательные аспекты административно-правового регулирования в сфере миграции» состоит из четырех разделов. В первом разделе «Понятие и принципы административно-правового регулирования в сфере миграции» отмечено, что основное предназначение административно-правового регулирования в сфере миграции состоит в организации исполнения требований нормативных правовых актов всеми государственными органами и иными организациями. Сформулированы и систематизированы принципы такого регулирования. Во втором разделе

«Нормативные основы административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Беларусь» на основе анализа законодательных актов, сделан вывод, что регулирование вопросов миграции является сферой внутренней компетенции Республики Беларусь и в большинстве случаев осуществляется внутренним законодательством, но с соблюдением положений международных актов. *В третьем разделе «Основные формы административно-правового регулирования миграционных процессов» обосновывается вывод, что в основу государственного управления миграционными процессами должна быть положена соответствующая Государственная миграционная программа, определяющая направления дальнейшего правового регулирования миграционных отношений в Республике Беларусь. Для реализации заложенных в этой Программе целей необходимо принятие Концепции государственного управления в сфере миграции, определяющей стратегию действий. Четвертый раздел «Методы административно-правового регулирования миграции» посвящен вопросам обеспечения единства действий ряда государственных и негосударственных органов и организаций в сфере миграции.*

Четвертая глава «Миграция в контексте национальной безопасности Республики Беларусь» включает в себя три раздела. *В первом разделе «Незаконная миграция как угроза национальной безопасности Республики Беларусь» обосновывается положение, что возникшие угрозы безопасности Республики Беларусь обуславливают новые требования к системе обеспечения национальной безопасности. Особое внимание уделено угрозам и рискам, связанным с незаконной миграцией, а также предпосылкам возможного роста незаконной миграции. Второй раздел «Административно-правовые меры противодействия незаконной миграции» посвящен определению основных направлений нейтрализации развития криминогенной обстановки среди иностранных граждан и лиц без гражданства и стабилизации ситуации в сфере миграции административно-правовыми средствами. В третьем разделе анализируются вопросы повышения эффективности административно-правового регулирования миграции.*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Теоретико-методологические положения, обосновывающие специфику административно-правового регулирования в сфере миграции:

1.1. Сформулирована авторская дефиниция миграции как объекта административно-правового регулирования: «Под миграцией следует понимать «въезд/выезд на территорию (за пределы территории) Республики Беларусь иностранца; нахождение на ее территории; транзитный проезд через

территорию Республики Беларусь; осуществление трудовой и иной деятельности на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательством». Специфика данного определения заключается в том, что оно охватывает все виды миграции, включая временное пребывание, постоянное проживание, транзит и трудовую миграцию, является важным инструментом для регулирования миграционных процессов в Республике Беларусь и способствует правовой защите иностранцев, находящихся на ее территории.

1.2. В рамках административно-правового регулирования в сфере миграции необходимо определять иностранца как лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее/не имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

1.3. Дефиниция незаконной миграции для целей законодательного регулирования должна включать положения о: незаконном въезде (выезде) на территорию (за пределы территории) Республики Беларусь; незаконном нахождении на ее территории; незаконном транзитном проезде через территорию Республики Беларусь, незаконном осуществлении трудовой и иной не запрещенной законом деятельности на ее территории.

Незаконный въезд означает пересечение границ без соблюдения необходимых требований для законного въезда в принимающее государство.

Под незаконным ввозом мигрантов следует понимать обеспечение, с целью получения (прямо или косвенно) какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в государство любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории.

Поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности означает любой документ на въезд/выезд или удостоверение личности, которые: были подделаны или изменены каким-либо материальным образом любым лицом или учреждением, кроме тех, которые в законном порядке уполномочены изготавливать или выдавать документ на въезд/выезд или удостоверение личности от имени государства; были ненадлежащим образом выданы или получены с помощью представления неверных данных, коррупции или принуждения или каким-либо иным незаконным образом; или используются лицом, иным, чем законный владелец.

Указанные выводы содержат новые сущностные признаки, позволяющие повысить качество правового регулирования в сфере миграции; четко определить объект административно-правового регулирования в сфере миграции; конкретизировать субъект правового воздействия, обозначить факты, имеющие юридическое значение, что свидетельствует об их научной новизне и теоретической значимости [1; 3; 4; 6; 8; 9; 10; 11; 15; 24; 30; 36; 37].

2. Авторская систематизация принципов административно-

правового регулирования миграционных процессов, основанная на критерии целей государственного воздействия на данную область общественных отношений. Принципы административно-правового регулирования миграционных процессов должны формулироваться с учетом современных тенденций в этой сфере, учитывать негативные факторы: наличие нелегальных мигрантов; недостаточное соблюдение миграционного законодательства с учетом потребностей экономического, социального и демографического развития, интересов нанимателей и белорусского общества в целом. Исходя из целей государственного воздействия на общественные отношения в сфере миграции выделены: *конституционные принципы*: верховенства права; приоритета общепризнанных принципов международного права; равенства перед законом социальных, национальных и других общностей, уважения их прав и интересов и др.; *социально-правовые принципы*: объективность, учет специфики конкретной миграционной ситуации; *организационные принципы*: функциональный, отраслевой, линейный, территориальный, принцип сочетания коллегиальности и единоначалия; *специальные принципы*: свобода передвижения иностранных граждан и выбор ими места пребывания и жительства в пределах Республики Беларусь; защита государством права иностранных граждан на свободу передвижения и выбор ими места пребывания и жительства в пределах Республики Беларусь на основе законности и соблюдения норм международного права; сочетание интересов личности, общества и государства; обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь и защита иных национальных интересов государства; доступность совершения действий, необходимых для осуществления миграционного учета.

Научная систематизация принципов административно-правового регулирования миграционных процессов призвана обеспечить более оперативное достижение целей государственного воздействия на миграционные процессы, а также способствует формированию качественно новых экономических, социальных и иных общественных отношений. Сами принципы должны найти отражение в законодательстве Республики Беларусь в сфере миграции [1; 4; 5; 6; 22; 32; 39; 44].

3. Выявлены особенности форм и методов административно-правового регулирования в сфере миграции.

Приоритетной формой административно-правового регулирования в сфере миграции является разработка и принятие комплексной государственной миграционной программы (далее – Программа), которая должна носить персонифицированный характер, определять экономическую нагрузку на государственный бюджет, быть системной и комплексной, предусматривать финансовую составляющую регулирования миграционных процессов, а также содержать механизм внесения изменений и дополнений в Программу. Во

избежание противоречия между концептуальным наполнением и конкретным содержанием следует рассмотреть вопрос о включении в нее в качестве составной части *концепцию государственного управления в сфере миграции*, цели которой: обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь, устойчивое развитие экономического потенциала Республики Беларусь, восполнение человеческого ресурса вследствие привлечения в страну квалифицированных специалистов и потенциальных инвесторов. В Концепции должны быть определены полномочия центральных (республиканских) органов управления, предусмотрена соответствующая терминология для последующего закрепления ее в законодательных и иных нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения в сфере миграции.

В содержание Концепции необходимо включить: 1) оценку современной миграционной ситуации в Республике Беларусь; 2) прогнозные показатели развития миграционных процессов в зависимости от уровня социально-экономического развития; 3) сценарии развития угроз национальной безопасности Республики Беларусь на долгосрочный период; 4) определение приоритетных направлений, целей и задач государственного управления в сфере миграции, эффективных способов их достижения.

В Концепции должны быть закреплены положения об осуществлении МИД Республики Беларусь и его представительствами в зарубежных странах мер по защите прав и свобод соотечественников, проживающих за рубежом. Для этого целесообразно создать специализированное подразделение в структуре консульств Республики Беларусь и наделить его соответствующими полномочиями. При организации работы с белорусами зарубежья должны учитываться характер их пребывания (жительства) в соответствующей стране, желание (нежелание) вернуться на Родину, желание (нежелание) каким-либо образом способствовать развитию Республики Беларусь и др.

На среднесрочную перспективу в Концепции следует предусмотреть: предупреждение и ограничение нежелательных потоков мигрантов, а также устранение негативных последствий такой миграции; активное содействие обустройству прибывших на ПМЖ мигрантов; оказание помощи в возвращении вынужденных мигрантов в места их постоянного проживания (в случае необходимости); установление эффективной системы иммиграционного контроля на территории Республики Беларусь. На долгосрочную перспективу: стимулирование возврата квалифицированных специалистов; создание условий для направления финансовых средств эмигрантов – потенциальных инвесторов в Республику Беларусь. Наряду с положениями об идеологической работе с зарубежной диаспорой, целесообразно закрепить положение об организации специализированных служб, содействующих трудоустройству возвращающихся соотечественников, а также изучить вопрос о возможности

предоставления финансовых льгот и преимуществ соотечественникам, возвращающимся в Республику Беларусь и создающим в нашей стране субъекты хозяйствования за счет собственных средств.

Целесообразно конкретизировать специальные методы административно-правового регулирования в сфере миграции: разграничение полномочий между органами государственного управления в сфере миграции, миграционный контроль, правонаделение органов государственного управления в сфере миграции.

Выработанные формы и методы административно-правового регулирования в сфере миграции позволят оперативно совершенствовать как государственную политику в сфере миграции, так и механизмы управления ею [1; 3; 6; 12; 14; 18; 19; 25; 26; 28; 29; 31; 33; 35; 38; 39; 42; 43].

4. Научное обоснование выделения миграционного права как комплексного института административного законодательства. Существующая в Республике Беларусь правовая база, регламентирующая правоотношения в сфере миграции, является правовой основой для дальнейшего совершенствования законодательства. С целью повышения эффективности миграционной политики Республики Беларусь требуется комплексное правовое регулирование в рамках единой согласованной системы правовых норм, что подтверждает целесообразность выделения миграционного права в качестве комплексного института административного законодательства, а также систематизации его норм. Это позволит объединить и систематизировать отношения и нормы в области: осуществления права на свободу перемещения и выбор места жительства; реализации права на выезд за пределы Республики Беларусь и въезд в Республику Беларусь, осуществления транзитного проезда через территорию Республики Беларусь; регистрации иностранцев; выдачи специальных разрешений на осуществление трудовой деятельности на территории Республики Беларусь, трудоустройства белорусских граждан за границей; приобретения особых правовых статусов в сфере миграции и др.

Выделение миграционного права как комплексного института административного законодательства будет способствовать развитию административно-правовой науки, совершенствованию законодательства в указанной сфере и практики его применения [1; 9; 19; 32; 39; 40].

5. Комплекс предложений, направленных на совершенствование законодательства Республики Беларусь и правоприменительной практики.

5.1. Анализ национального законодательства, регулирующего вопросы миграции, позволил выявить ряд проблем, основной из которых является сохраняющаяся практика издания законодательных актов декларативного характера, которые требуют принятия соответствующих подзаконных актов для

определения механизма их практической реализации. При этом в действующих нормативных правовых актах не регламентирован ряд вопросов в сфере миграции. При формировании нового миграционного законодательства следует обратить внимание на корреляцию различных элементов между собой, устранение дублирования норм, а также иногда и открытых противоречий.

5.2. Следует поддержать позиции ученых о включении в правовую систему Республики Беларусь общепризнанных принципов международного права путем внесения дополнения этими принципами норм Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь», что будет содействовать повышению эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности.

5.3. Большинство международных актов содержат общие программные положения либо отсылочные нормы к законодательству государств – участников соглашений. В связи с этим, основное внимание должно уделяться совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики в области борьбы с незаконной миграцией и включать следующие меры: совершенствование законодательства в данной области, в том числе административной и уголовной ответственности; совершенствование системы иммиграционного контроля, определение компетентных органов и закрепления их полномочий; оптимизация контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь; внедрение новых идентификационных документов с повышенной степенью защиты; разработка механизма и создание инфраструктуры для осуществления реадмиссии; усиление межведомственного взаимодействия, международного и межгосударственного сотрудничества по вопросам противодействия незаконной миграции; усиление информационной и разъяснительной работы с потенциальными нанимателями иностранной рабочей силы о недопустимости нарушений миграционного законодательства нашей страны; осуществление контроля за соответствием продекларированной цели въезда на территорию Республики Беларусь реальным целям въезда и нахождения в стране и др.

5.4. Требуется разработка и установление четкого механизма объективной проверки вынужденности переселения, в том числе посредством достоверного и исчерпывающего учета мигрантов и др. Целесообразно пересмотреть и, в случае необходимости, внести изменения в межправительственные соглашения Республики Беларусь со странами, ранее входившими в СССР. Действующие немногочисленные соглашения декларативны, в них отсутствуют указания на четкие согласованные меры и первостепенные практические действия в сфере миграции, не прописан механизм реализации программ.

5.5. В кодифицированном документе об организации миграционного

контроля должно быть учтено деление на различные категории в зависимости от их гражданства и целей поездки и определен особый паспортно-визовый режим, объем и требования миграционного контроля. Статистический учет обязателен для каждой категории мигрантов, пересекающих границу, вне зависимости от гражданства, целей и сроков поездок. Данный подход будет способствовать своевременному реагированию на изменяющуюся обстановку, принятию и реализации оперативных решений в сфере миграции.

5.6. Предлагается ч. 3 ст. 6.2 КоАП Республики Беларусь изложить в следующей редакции: «Административные взыскания в виде общественных работ, административного ареста, депортации, конфискации, взыскания стоимости, запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений налагаются только судом, за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи». Это в большей степени способствует соблюдению прав и свобод иностранцев и апатридов в Республике Беларусь.

5.7. Необходимо учесть опыт Европейского Союза, в соответствии с которым граждане, наряду с гражданством (подданством) своего государства, одновременно являются гражданами Евросоюза, т.е. внутри ЕС не может применяться принудительное выдворение на территорию другого государства, входящего в Союз. В законодательстве Союзного государства Беларуси и России, ЕАЭС или СНГ, также должна быть закреплена норма о невозможности принудительной депортации на территорию друг друга, что будет способствовать усилению интеграции этих межгосударственных объединений.

5.8. В нормативных правовых актах, регулирующих процедуру депортации, следует предусмотреть дополнительные гарантии соблюдения прав и свобод наименее социально защищенных групп лиц, в связи с чем дополнить п. 11 Положения «О порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333 абзацем следующего содержания: «Запрещается депортация иностранного лица, проживающего в Республике Беларусь, если он является несовершеннолетним, и его родители проживают в Республике Беларусь на законных основаниях, либо на его иждивении находится несовершеннолетний ребенок, либо его возраст составляет более 80 лет».

5.9. В КоАП Республики Беларусь целесообразно предусмотреть возможность применения депортации в качестве альтернативного взыскания за любые правонарушения, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Указанные предложения направлены на повышение эффективности административно-правового регулирования в сфере миграции, устранение

правовых пробелов и несогласованности правовых норм, регулирующих данную деятельность, повышение оперативности реагирования на возникновение рисков и угроз охраняемым общественным отношениям, что обуславливает их практическую значимость [1; 2; 3; 6; 7; 9; 11; 13; 15; 17; 18; 20; 23; 34; 36; 37; 39; 41; 42].

6. Научное обоснование разработанных организационно-правовых мер, направленных на повышение эффективности деятельности государственных органов в сфере миграции.

6.1. Требуется координация усилий государств в области оценки состояния миграционных процессов, оперативного обмена информацией. Для реализации этих функций необходимо создать специализированный межгосударственный орган в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕАЭС или СНГ.

6.2. К полномочиям центральных (республиканских) органов государственного управления следует отнести: определение основного вектора развития государственной миграционной политики Республики Беларусь; развитие международного сотрудничества Республики Беларусь с зарубежными странами в области миграции, практическая реализация обязательств, взятых на себя нашим государством в соответствии с международными договорами и соглашениями; принятие законодательных актов, определяющих правовой статус различных категорий мигрантов, осуществление контроля за соблюдением норм таких актов; обеспечение согласованности в действиях государственных органов, государственных и общественных (в том числе международных) организаций по вопросам миграции; разработка, принятие и реализация соответствующих государственных программ.

6.3. К полномочиям местных государственных органов можно отнести: участие в разработке государственных программ и актов законодательства в сфере миграции; обеспечение занятости мигрантов и вынужденных переселенцев (в случае необходимости – их подготовка, переподготовка, повышение квалификации); содействие в социально-бытовом обустройстве мигрантов, включающем предоставление жилья или оказание помощи в его поиске, предоставление полной и достоверной информации о возможностях соответствующей области (города, района) в обеспечении жильем, работой и др.; оказание адресной социальной помощи лицам, в ней нуждающимся (медицинское обслуживание, обеспечение медикаментами, социальное обеспечение и обслуживание, предоставление мест в детских дошкольных учреждениях и в школах) и др.

6.4. Одним из направлений организации контроля миграционных процессов является оптимизация контрольных мероприятий при одновременном повышении их эффективности. Предлагается создать

специальные органы миграционного контроля, исключив данную функцию из полномочий органов пограничной службы, базовой компетенцией которых является охрана Государственной границы Республики Беларусь. На органы миграционного контроля целесообразно возложить следующие функции: регистрация, анализ и контроль миграционных потоков; расследование совершаемых правонарушений в данной сфере; привлечение к административной ответственности за нарушения правил въезда на территорию Республики Беларусь; осуществление депортации нарушителей миграционного законодательства; координация и взаимодействие с другими государственными органами нашей страны.

Для организации эффективной системы иммиграционного контроля следует создать сеть специальных пунктов иммиграционного контроля в основных пунктах пропуска в Республику Беларусь. В непосредственной близости от пунктов пропуска организовать центры временного размещения лиц, въехавших в нашу страну с нарушениями миграционного законодательства и ожидающих дальнейшего юридического определения своего статуса (предоставления статуса беженца, депортации, реадмиссии и др.).

6.5. Целесообразно возложить на дипломатические (консульские) представительства Республики Беларусь за рубежом дополнительные функции: учет лиц, обратившихся с просьбой о содействии в переселении (возвращении) в Республику Беларусь; информирование о возможном размещении в Беларуси, предоставлении помощи нашим государством и негосударственными организациями; оформление необходимых документов для переселения в Республику Беларусь.

6.6. Требуется создание единой системы учета всех категорий мигрантов, (пребывающих/убывающих) с обязательной отметкой о лицах, присутствие которых в Республике Беларусь нежелательно.

6.7. Полномочия Департамента по гражданству и миграции Республики Беларусь необходимо расширить. В связи с этим предлагается возложить на данный государственный орган и его территориальные подразделения следующие дополнительные права и обязанности: осуществление контроля не только за въездом иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь, но и за их выездом за пределы нашей страны; регистрация и распознавание отдельных категорий мигрантов; принятие эффективных мер по оптимизации существующих этапов депортации и реадмиссии нелегальных мигрантов; анализ и оценка информации, полученной от лиц, заявляющих ходатайства о получении статуса беженца или вынужденного переселенца, предварительное изучение такого рода ходатайств, оценка возможности или невозможности их удовлетворения с обоснованием принятого решения.

6.8. С целью повышения эффективности борьбы с незаконной миграцией

необходимо усилить требования к подбору кадров на занятие соответствующих должностей в данной сфере (определение потребностей; профессиональная ориентация; выявление кандидатов на службу; сбор и изучение информации о кандидатах; отбор кандидатов для занятия должности), к их расстановке (прием на службу; адаптация к службе; аттестация; включение в резерв на выдвижение; перемещение по службе; увольнение) и к подготовке (отбор кандидатов для переподготовки и повышения квалификации; обучение в системе учреждений образования; обучение в системе служебной подготовки; наставничество) [1; 6; 7; 9; 16; 18; 21; 27; 28; 38; 39; 43].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Положения и выводы, изложенные в диссертации, могут быть использованы при разработке проектов и принятии нормативных правовых актов (справка о возможном практическом использовании результатов исследования Постоянной комиссией Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству от 31 мая 2022 г. № 04-03/168, акт о внедрении результатов диссертационного исследования в научно-исследовательской работе Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь от 25 ноября 2021 г.). Сформулированные в диссертации выводы и предложения используются в практической деятельности органов государственного управления (акт о практическом использовании результатов диссертационного исследования в деятельности Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь от 02 декабря 2022 г.).

Результаты исследования внедрены в образовательный процесс, что подтверждается актами о внедрении в образовательных процесс Академии МВД Республики Беларусь от 20 января 2021 г., Белорусского государственного экономического университета от 16 сентября 2020 г., Учреждении образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь» от 21 декабря 2020 г., Могилевского государственного университета им. А.А. Кулешова от 18 апреля 2022 г. Отдельные положения диссертации используются в деятельности Общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов» (акт о практическом использовании результатов диссертационного исследования от 12 декабря 2022 г.).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Раздел в коллективной монографии

1. Рамазанова, Н. О. Административно-правовое обеспечение повышения эффективности государственного управления миграционными процессами / Н. О. Рамазанова, Т. В. Телятицкая // Административно-правовое обеспечение повышения эффективности государственного управления / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. Г. А. Василевича, С. В. Агиевец. – Минск, 2021. – § 2.9. – С. 253–282.

Статьи в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

2. Рамазанова, Н. О. Радмиссия в законодательстве Республики Беларусь / Н. О. Рамазанова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. – 2018. – № 4. – С. 85–92.

3. Рамазанова, Н. О. Государственное регулирование миграционных процессов и миграционной политики в Республике Беларусь: проблемы и перспективы / Н. О. Рамазанова // Сац.-экан. і прававыя даслед. – 2020. – № 1. – С. 58–66.

4. Рамазанова, Н. О. Взаимодействие административного и международного права в регулировании пребывания иностранных граждан в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. – 2020. – № 2. – С. 88–95.

5. Рамазанова, Н. О. Принципы государственного управления миграционными процессами / Н. О. Рамазанова // Проблемы упр. Сер. А. и В. – 2020. – № 1. – С. 119–124.

6. Рамазанова, Н. О. Свобода передвижения как основа развития современного миграционного законодательства / Н. О. Рамазанова, Т. В. Телятицкая // Проблемы упр. Сер. А. и В. – 2020. – № 4. – С. 36–43.

7. Рамазанова, Н. О. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства / Н. О. Рамазанова // Науч. тр. / Белорус. гос. экон. ун-т. – Минск, 2022. – Вып. 15. – С. 588–593.

8. Рамазанова, Н. О. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности Республики Беларусь / Н. О. Рамазанова // Весн. Брэсц. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2022. – № 1. – С. 138–147.

9. Рамазанова, Н. О. Повышение эффективности административно-правового регулирования миграции – насущная задача современности / Н. О. Рамазанова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. – 2022. – № 6. – С. 101–107.

10. Рамазанова, Н. О. Иностранцы граждане и лица без гражданства как особые субъекты административно-правовых отношений в сфере миграции / Н. О. Рамазанова // Проблемы упр. Сер. А. и В. – 2022. – № 4. – С. 145–150.

Статьи в сборниках статей

11. Рамазанова, Н. О. Совершенствование законодательства об иностранцах как вектор развития экономики Беларуси / Н. О. Рамазанова // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сб. науч. ст. : в 2 т. / НАН Беларуси, Ин-т экономики НАН Беларуси ; редкол.: В. И. Бельский (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – Т. 2. – С. 135–140.

12. Рамазанова, Н. О. Формирование новой миграционной политики Республики Беларусь как средство повышения эффективности государственного управления миграционными процессами / Т. В. Телятицкая, Н. О. Рамазанова // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Вып. 2. – С. 246–257.

13. Рамазанова, Н. О. Свобода передвижения как основа миграционной политики государства / Н. О. Рамазанова // Развитие национального законодательства в условиях функционирования Евразийского экономического союза : сб. науч. ст. / Белорус. гос. ун-т, Ин-т бизнеса Белорус. гос. ун-та ; редкол.: Д. Л. Гулякевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 121–126.

Материалы конференций и тезисы докладов

14. Рамазанова, Н. О. Правовое регулирование сотрудничества Республики Беларусь и Китайской Народной Республики в гуманитарной сфере / Н. О. Рамазанова // Новые горизонты – 2015 : сб. материалов Белорус.-Кит. молодеж. инновац. форума, 26–27 нояб. 2015 г. / Науч.-технол. парк Белорус. нац. техно. ун-та «Политехник». – Минск, 2015. – С. 134–135.

15. Рамазанова, Н. О. Проблема правового статуса «неграждан» как субъектов права человека в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк, 2017. – Т. 1. – С. 267–268.

16. Рамазанова, Н. О. Некоторые аспекты совершенствования законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства / Н. О. Рамазанова, А. К. Василенок // Белорусское право во времени и пространстве : сб. материалов Респ. науч.-теорет. конф., Минск, 6 дек. 2017 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.:

И. П. Манкевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 207–208.

17. Рамазанова, Н. О. Депортация в современном административном праве Республики Беларусь / Н. О. Рамазанова // Белорусское право во времени и пространстве : сб. материалов Респ. науч.-теорет. конф., Минск, 6 дек. 2017 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: И. П. Манкевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 261–262.

18. Рамазанова, Н. О. Незаконная миграция: административно-правовые способы противодействия / Н. О. Рамазанова // Женщины-ученые Беларуси и Казахстана : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 1–2 марта 2018 г. / Белорус. гос. ун-т [и др.] ; редкол.: И. В. Казакова [и др.]. – Минск, 2018. – С. 327–328.

19. Рамазанова, Н. О. О понятии «интеллектуальная миграция» в законодательстве Республики Беларусь / Н. О. Рамазанова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17 мая 2018 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2018. – С. 391–392.

20. Рамазанова, Н. О. Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил проживания в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // Белорусское право во времени и пространстве : сб. тез. докл. по материалам Респ. науч.-теорет. конф., Минск, 6 дек. 2018 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; под ред. И. П. Манкевич. – Минск, 2019. – С. 184–185.

21. Рамазанова, Н. О. О нормативном правовом регулировании внешней трудовой миграции в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // I Международный форум молодых управленцев : сб. материалов, Минск, 28–30 марта 2019 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь ; под общ. ред. Н. Л. Бондаренко. – Минск, 2019. – С. 370.

22. Рамазанова, Н. О. Международная организация по миграции и ее влияние на международные экономические правоотношения / Н. О. Рамазанова // Экономический рост Респ. Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : XII межд. науч.-практ. конф., Минск, 16 мая 2019 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. – Минск, 2019. – С. 292–293.

23. Рамазанова, Н. О. Административная ответственность за правонарушения в сфере миграции иностранных граждан и лиц без гражданства / Н. О. Рамазанова // Государство и право в условиях глобализации : материалы междунар. науч. конф., Минск, 1–2 нояб. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. А. Пухов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 151–153.

24. Рамазанова, Н. О. «Иностранец» или «иностраный гражданин»: некоторые проблемы терминологии / Н. О. Рамазанова // Постсоветская интеграция: итоги и перспективы : тез. докл. респ. круглого стола, Минск, 6 дек. 2019 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.:

В. И. Родевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – С. 41–43.

25. Рамазанова, Н. О. Законодательное регулирование административно-правового режима пребывания иностранных граждан в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // 25 років становлення Сумської філії Харківського національного університету внутрішніх справ: славетна історія та горизонти майбутнього : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Суми, 21–22 лют. 2020 р. ; редкол.: С. С. Лукаш (голова) [та ін.]. – Суми, 2020. – С. 148–150.

26. Рамазанова, Н. О. Право на свободу передвижения в контексте развития демократии в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // Актуальные направления развития демократии в Республике Беларусь на современном этапе : сб. материалов круглого стола, 27 марта 2020 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 43–49.

27. Рамазанова, Н. О. Глобальная система международного сотрудничества в области защиты беженцев / Н. О. Рамазанова // Роль інтеграційних процесів у формуванні національних правових систем : матеріали I Міжнар. наук.-практ. інтернет-конф., 10–11 квіт. 2020 р. : [у 2 т.] / Херсон. держ. ун-т, Херсон. фак. Одес. держ. ун-ту внутр. справ ; редкол.: М. М. Новікова [та ін.]. – Херсон, 2020. – Т. 2. – С. 99–102.

28. Рамазанова, Н. О. Специфика административно-правового статуса белорусов зарубежья / Н. О. Рамазанова // Новое в науке и образовании : тезисы докладов Междунар. науч.-практ. конф., 21 апр. 2020 г. / Евр. ун-т ; сост. и отв. ред. Ю. Н. Кондракова. – М., 2020. – С. 82–84.

29. Рамазанова, Н. О. Формы и методы государственного управления миграционными процессами / Н. О. Рамазанова // Актуальні питання юриспруденції: теоретичний та практичний виміри : матеріали Четвертої Міжнар. наук.-практ. конф., Суми, 23 квіт. 2020 р. / Сум. нац. аграр. ун-т ; редкол.: М. П. Курило (голова) [та ін.]. – Суми, 2021. – С. 36–39.

30. Рамазанова, Н. О. Административно-правовой режим пребывания в Республике Беларусь: понятие и сущность / Н. О. Рамазанова // Экономический рост Респ. Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XIII Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 14 мая 2020 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Ю. Шутилин (отв. ред) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 438–439.

31. Рамазанова, Н. О. Об эффективности государственного управления миграционными процессами [Электр. ресурс] / Н. О. Рамазанова, Т. В. Телятицкая // Актуальні питання реформування правової системи : зб. матеріалів XVII Міжнар. наук.-практ. конф., Луцьк, 29 трав. 2020 р. / Східноєвроп. нац. ун-т ; уклад. Л. М. Джурак. – Луцьк, 2020. – 1 електрон. опт. диск (CD-ROM).

32. Рамазанова, Н. О. О понятии миграции с позиций юриспруденции [Электр. ресурс] / Н. О. Рамазанова // Актуальные проблемы права : електрон.

сб. материалов XXI Респ. науч.-практ. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Брест, 3 июня 2020 г. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: Т. А. Горупа [и др.]. – Брест, 2020. – Режим доступа: [https://rep.brsu.by/bitstream/handle/123456789/6493/Актуальные проблемы права 2020 .pdf?sequence=3&isAllowed=y/](https://rep.brsu.by/bitstream/handle/123456789/6493/Актуальные%20проблемы%20права%202020.pdf?sequence=3&isAllowed=y/). – Дата доступа: 26.09.2022.

33. Рамазанова, Н. О. Свобода передвижения как основа миграционного законодательства Республики Беларусь / Н. О. Рамазанова // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : сб. материалов IX Респ. науч. конф., Минск, 18 сент. 2020 г. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; редкол.: Е. В. Семашко [и др.]. – Минск, 2020. – С. 173–176.

34. Рамазанова Н. О. Основания административной ответственности за нарушения миграционного законодательства / Н. О. Рамазанова // Осенние чтения «Молодежь и право» : материалы I междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 19 нояб. 2020 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. А. Пухов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 159–160.

35. Рамазанова, Н. О. Основные направления формирования новой миграционной политики Республики Беларусь / Т. В. Телятицкая, Н. О. Рамазанова // Государство и право в XXI веке : междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 нояб. 2020 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Т. Н. Михалева (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 1075–1079.

36. Рамазанова, Н. О. Административная ответственность как средство обеспечения безопасности в миграционной сфере / Н. О. Рамазанова // Безопасность: новые грани и резервы : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 10–11 дек. 2020 г. : в 5 т. / Ин-т нац. безопасности Респ. Беларусь ; редкол.: Г. Г. Краско (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – Т. 3. – С. 139–143.

37. Рамазанова, Н. О. Административно-правовые меры противодействия незаконной миграции / Н. О. Рамазанова // Уголовная ответственность: научная школа В. М. Хомича : сб. материалов круглого стола, Минск, 28–29 янв. 2021 г. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: В. В. Марчук (гл. ред.), А. С. Карабельникова, Н. А. Швед. – Минск, 2021. – С. 159–163.

38. Рамазанова, Н. О. Современные модели государственного управления миграционными процессами / Н. О. Рамазанова // Реформа системы государственного управления и государственной службы: ее современные эффективные модели : материалы междунар. науч.-практ. конф., Душанбе, 5–6 марта 2021 г. : сб. науч. ст. и докл. / Акад. гос. упр. при Президенте Респ. Таджикистан ; редкол.: А. Д. Гафурзода [и др.]. – Душанбе, 2021. – С. 319–325.

39. Рамазанова, Н. О. Некоторые аспекты совершенствования законодательства о пребывании иностранных граждан в Республике Беларусь /

Н. О. Рамазанова // Наука и образование – важнейший фактор развития общества в современных условиях : материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф., Караганды, 23 апр. 2021 г. / М-во образования и науки Респ. Казахстан ; редкол.: Б. Ж. Жунусов [и др.]. – Караганды, 2021. – С. 64–67.

40. Рамазанова, Н. О. Административно-правовые методы регулирования миграции / Н. О. Рамазанова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XIV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 20 мая 2021 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Ю. Шутилин (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 417–418.

41. Рамазанова, Н. О. О применении реадмиссии в Республике Беларусь / Н. О. Рамазанова // Беженцы в современном мире: проблемы и правовые пути их решения : респ. круглый стол, Минск, 11 июня 2021 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: П. В. Гридюшко [и др.]. – Минск, 2021. – С. 28–31.

42. Рамазанова, Н. О. Административно-правовые меры противодействия незаконной миграции / Н. О. Рамазанова // Защита общественных интересов в эпоху глобальных вызовов и трансформаций: международно-правовое, международное частноправовое и сравнительно-правоведческое измерение : сб. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. в рамках Сарат. междунар. юрид. форума, Саратов, 7 июня 2021 г. / Саратов. гос. юрид. акад. ; под ред. Д. В. Красикова, Н. Н. Липкиной. – Саратов, 2021. – С. 28–30.

43. Рамазанова, Н. О. Приоритетные направления миграционной политики Республики Беларусь на современном этапе [Электронный ресурс] / Н. О. Рамазанова // Современные направления совершенствования правовой системы и юридического образования Республики Казахстан / Караганд. ун-т. – Караганда, 2022. – Режим доступа: <https://rep.ksu.kz/bitstream/handle/data/12307/Кон-199203.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. – Дата доступа: 27.09.2022.

44. Рамазанова, Н. О. Классификация административно-правовых отношений в сфере миграции / Н. О. Рамазанова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19–20 мая 2022 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: А. В. Егоров (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2022. – С. 454.

РЭЗІЮМЭ

Рамазанава Наталля Алегаўна

Адміністрацыйна-прававое рэгуляванне ў сферы міграцыі

Ключавыя словы: міграцыя, міграцыйныя працэсы, адміністрацыйна-прававыя адносіны ў сферы міграцыі, нацыянальная бяспека, адміністрацыйна-прававыя меры супрацьдзеяння незаконнай міграцыі

Мэта даследавання: развіццё тэорыі адміністрацыйна-прававога рэгулявання ў сферы міграцыі, а таксама выпрацоўка прапаноў і рэкамендацый, накіраваных на ўдасканаленне заканадаўства і правапрымяняльнай практыкі ў гэтай сферы

Метады даследавання: дыялектычны, аналізу, сінтэзу, дэдукцыі, індукцыі, абстрагаванне і ідэалізацыя, узыходжанне ад абстрактнага да канкрэтнага; прыватнанавуковыя метады (фармальна-юрыдычны, параўнальна-прававы, тэхніка-юрыдычны, структурна-функцыянальны, прававое мадэляванне і інш.).

Атрыманыя вынікі і іх навізна: упершыню ў беларускай юрыдычнай навуцы праведзена сістэмнае комплекснае даследаванне адміністрацыйна-прававога рэгулявання ў сферы міграцыі з пазіцыі забеспячэння нацыянальнай бяспекі Рэспублікі Беларусь, па выніках якога сфармуляваны якія маюць тэарэтычнае і прыкладное значэнне вывады (раскрыта сутнасць адміністрацыйна-прававых адносін у сферы міграцыі; сфармуляваны і навукова абгрунтаваны прынцыпы дзяржаўнага рэгулявання міграцыйнымі працэсамі; класіфікаваны і юрыдычна ахарактарызаваны асноўныя формы і метады дзяржаўнага рэгулявання міграцыі; абгрунтаваны адміністрацыйна-прававыя меры процідзеяння незаконнай міграцыі; распрацаваны прапановы па ўдасканаленні заканадаўства і правапрымяняльнай практыкі ў названай сферы).

Рэкамендацыі па выкарыстанні: тэарэтычныя вывады і практычныя прапановы выкарыстоўваюцца ў навуковых даследаваннях, адукацыйным працэсе, у заканадаўчай дзейнасці.

Галіна прымянення: навуковая дзейнасць, праватворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

РЕЗЮМЕ

Рамазанова Наталья Олеговна

Административно-правовое регулирование в сфере миграции

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, административно-правовые отношения в сфере миграции, национальная безопасность, административно-правовые меры противодействия незаконной миграции

Цель исследования: развитие теории административно-правового регулирования в сфере миграции, а также выработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики в данной сфере

Методы исследования: диалектический, анализа, синтеза, дедукции, индукции, абстрагирование и идеализация, восхождение от абстрактного к конкретному; частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, технико-юридический, структурно-функциональный, правовое моделирование и др.).

Полученные результаты и их новизна: впервые в белорусской юридической науке проведено системное комплексное исследование административно-правового регулирования в сфере миграции с позиции обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, по результатам которого сформулированы имеющие теоретическое и прикладное значение выводы (раскрыта сущность административно-правовых отношений в сфере миграции; сформулированы и научно обоснованы принципы государственного регулирования миграционными процессами; классифицированы и юридически охарактеризованы основные формы и методы государственного регулирования миграции; обоснованы административно-правовые меры противодействия незаконной миграции; разработаны предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере).

Степень использования: теоретические выводы и практические предложения используются в научных исследованиях, образовательном процессе, в законотворческой деятельности.

Область применения: научная деятельность, правотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

SUMMARY

Ramazanova Natalia Olegovna

Administrative and legal regulation in the field of migration

Keywords: migration, migration processes, administrative and legal relations in the field of migration, national security, administrative and legal measures to counter illegal migration

The purpose of the research: the development of the theory of administrative and legal regulation in the field of migration, as well as the development of proposals and recommendations aimed at improving legislation and law enforcement practice in this area

Research methods: dialectical method, analysis, synthesis, deduction, induction, abstraction and idealization, ascent from the abstract to the concrete; private scientific methods (theoretical-legal, comparative-legal, technical-legal, structural-functional, legal modeling method, etc.).

The results obtained and their novelty: for the first time in the Belarusian legal science, a systematic comprehensive study of administrative and legal regulation in the field of migration was conducted from the perspective of ensuring the national security of the Republic of Belarus, according to the results of which conclusions of theoretical and applied importance were formulated (the essence of administrative and legal relations in the field of migration was revealed; the principles of state regulation of migration processes were formulated and scientifically substantiated; the main forms and methods of state regulation of migration are classified and legally characterized; administrative and legal measures to counter illegal migration are substantiated; proposals for improving legislation and law enforcement practice in this area are developed).

The degree of use: theoretical conclusions and practical suggestions are used in scientific research, the educational process, in legislative activity.

Scope of application: scientific activity, law-making activity, law enforcement practice, educational process.

