

УЧАСТИЕ В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ — ПРИОРИТЕТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛАРУСИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Вячеслав Румянцев

В статье обоснованы участие Республики Беларусь в региональных объединениях в качестве приоритета внешнеэкономической деятельности страны в целях ее социально-экономического развития, необходимость совершенствования интеграционной политики на современном этапе в условиях неопределенности и волатильности развития мирового хозяйства. Показана эффективность экономического развития Беларуси посредством участия в интеграционных объединениях в условиях санкционного давления недружественных стран. На основе анализа нормативно-правовой базы, определяющей интеграционную политику Беларуси и стран — участниц Евразийского экономического союза, сделан вывод о целесообразности разработки концепции внешней политики Республики Беларусь с учетом опыта других государств-участников.

Ключевые слова: внешняя политика; нормативные правовые документы; интеграционные процессы; региональные объединения; социально-экономическое развитие.

«Participation in Integration Processes is a Priority of Foreign Economic Activities of Belarus at the Present Stage» (Vyacheslav Rumyantsev)

The article substantiates the participation of the state in regional associations as a priority of the country's foreign economic activity for the purpose of its socio-economic development, the need to improve the integration policy at the present stage in an environment of uncertainty and volatility in the development of the world economy. The effectiveness of the economic development of Belarus through participation in integration associations under the sanctions pressure of unfriendly countries is shown. Based on the analysis of the legal framework that determines the integration policy of Belarus and the member countries of the Eurasian Economic Union, it is concluded that it is expedient to develop the concept of the foreign policy of the Republic of Belarus, taking into account the experience of other member states.

Keywords: foreign policy; integration processes; legal documents; regional associations; socio-economic development.

На современном этапе функционирования мирового хозяйства одним из факторов успешного социально-экономического развития любого государства является его участие в международных региональных интеграционных процессах. Подтверждением этому может служить формирование целей в интеграционных объединениях.

В региональных интеграционных объединениях с участием Республики Беларусь задекларированы следующие цели:

— Устав Содружества Независимых Государств (СНГ, Содружество) — «всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция» [10];

— Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС, Союз) — «создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения» [1];

— Договор о создании Союзного государства Беларуси и России (Союзное государство) — «создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики» [2].

Похожие цели декларируются и в других международных региональных объединениях, участницей которых Республика Беларусь не является, — Европейский союз, Соглашение между США, Мексикой и Канадой и др.

Автор:

Румянцев Вячеслав Александрович — заведующий сектором международной экономической интеграции центра мировой экономики Института экономики Национальной академии наук Беларуси, e-mail: rumyantsev61@mail.ru
Институт экономики Национальной академии наук Беларуси. Адрес: 1, корп. 2, ул. Сурганова, Минск, 220072, БЕЛАРУСЬ

Author:

Rumyantsev Vyacheslav — Head of Section of International Economic Integration of the Center of World Economy of the Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, e-mail: rumyantsev61@mail.ru
Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus. Address: 1, build. 2, Surganov str., Minsk, 220072, BELARUS

Государства — участники региональных объединений также создают нормативно-правовую базу для участия в интеграционных процессах. Правовую основу участия Беларуси в международных региональных организациях в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности составляют следующие нормативные правовые акты государства:

— Конституция Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г. В статье 8 Основного Закона государства допускается возможность «на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них» [3]. Данное положение в Конституцию Республики Беларусь внесено и действует с 1996 г.;

— Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года. Документом установлено, что будущий облик страны будет устанавливаться посредством укрепления влияния государства в работе ЕАЭС и других интеграционных объединениях [4, с. 10]. При этом одной из целей внешнеэкономической деятельности государства определено эффективное участие в интеграционных процессах [4, с. 73];

— Программа социально-экономического развития Беларуси на 2021—2025 годы, в которой одним из направлений внешнеэкономической деятельности страны установлено «повышение вклада интеграционных процессов в экономический рост» [8, с. 45];

— Основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь, которые устанавливают, что одним из приоритетов в сфере международного экономического сотрудничества является «участие в многостороннем сотрудничестве в рамках международных организаций и межгосударственных образований, институтов и форумов в качестве фактора органичной интеграции в мировое сообщество в интересах развития национальной экономики» [7].

Необходимо отметить, что Основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь приняты в 2005 г. За более чем пятнадцатилетний период в мировом хозяйстве в целом, соответственно, и в развитии экономики Беларуси произошли серьезные изменения. Республика Беларусь стала участницей ЕАЭС, сформированного 29 мая 2014 г. и начавшего свою деятельность 1 января 2015 г. Появились многочисленные вызовы, оказывающие значительное влияние на устойчивое развитие Беларуси, среди которых применение международных санкций с 2020 г., усиление нестабильности, конкуренции, протекционизма и торговые конфликты на мировом рынке.

В 2020 г. в условиях применения внешних ограничений со стороны стран, занявших недружественную политику в отношении Республики Беларусь и Российской Федерации, в рамках Союзного государства произошла активизация интеграционных процессов между двумя странами. Главами государств 4 ноября 2021 г. подписан Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России «Об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021—2023 годы» [5], включающий 28 союзных интеграционных программ. Документ предписывает государствам подготовить и подписать целый ряд двусторонних соглашений по различным направлениям взаимного сотрудничества, в том числе и по формированию единых подходов к системе государственного стратегического планирования (целеполагание, прогнозирование и программирование). По сообщениям в СМИ, более 40 % мероприятий, предусмотренных программами на первом этапе, уже реализовано.

Для белорусских производителей российский рынок становится основным. Россия является одним из главных торговых партнеров Беларуси, что подтверждается показателями 2021 г. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, товарооборот России с Беларусью составил более 40 млрд дол. США, что на 34,9 % превышает показатель 2020 г. Экспорт Беларуси в Россию достиг 16,4 млрд дол. США (+24,4 % к уровню 2020 г.) [6]. Происходит перенаправление логистических цепей через Российскую Федерацию. Оба государства приступили к активному взаимодействию в вопросах импортозамещения.

В условиях антироссийских санкций активизировалось сотрудничество Российской Федерации с Республикой Беларусь по многим направлениям. Стратегическое союзничество России с Беларусью закреплено в Концепции внешней политики Российской Федерации. Расширение стратегического взаимодействия с Беларусью на площадке Союзного государства и развитие интеграционных процессов во всех областях является одним из приоритетов внешней политики государства.

Остальные страны — участницы ЕАЭС (Армения, Казахстан и Кыргызстан) не подвергаются прямому применению санкций. Однако данные государства испытывают косвенное их влияние на внутреннюю экономику. В связи с этим в Союзе в 2022 г. принят ряд документов по минимизации последствий санкционного давления, основным из которых стало распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии «О реализации мер по повышению устойчивости экономик государств — членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности» [9].

На площадке СНГ также планируется обсуждение совместных мер по минимизации воздействия санкционной политики стран, ведущих недружественную политику, на экономики государств — участников Содружества.

В июне 2022 г. Республика Беларусь подготовила заявку на членство в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в которой с 2010 г. Беларусь имеет статус страны-наблюдателя. Саммит ШОС может уже в ближайшее время рассмотреть заявку и принять решение. Полноправное участие в организации расширит возможности экономического развития Беларуси.

Таким образом, происходит совершенствование интеграционной политики региональных объединений, что вызывает необходимость ее изменения на национальном уровне.

При этом долгий срок действия Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь снижает оперативность проведения внешнеэкономической деятельности в государстве, не позволяет учитывать происходящие изменения в мировом хозяйстве. К тому же, данный нормативный акт, указывая принципы, задачи и основные направления внутренней и внешней политики Беларуси, не предусматривает механизмы их реализации.

В связи с этим можно обратиться к опыту совершенствования внешнеэкономической деятельности других стран — участниц ЕАЭС, в которых также разрабатываются стратегии и программы социально-экономического развития, учитывающие происходящие изменения в развитии мирового хозяйства.

Так, в 2022 г. Министерство иностранных дел России подготовило новую Концепцию внешней политики Российской Федерации, которая с учетом изменений в мире заменила концепцию 2016 г. В Казахстане реализуется Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020—2030 годы, которая заменила Концепцию внешней политики на 2014—2020 годы. В Кыргызстане с 2019 г. действует Концепция внешней политики Кыргызской Республики. В данных документах рассмотрен современный этап развития мирового хозяйства, а также определены инструменты и механизмы реализации приоритетов внешнеэкономической деятельности, в том числе и в развитии интеграционных процессов.

Таким образом, в Республике Беларусь создана нормативно-правовая база, позволяющая активно участвовать в международных региональных объединениях и использовать их возможности для дальнейшего социально-экономического развития страны.

Вместе с тем на современном этапе развития мирового хозяйства происходят значительные изменения, которые оказывают большое влияние на экономику государства. В данных условиях региональные интеграционные объединения, в которых участвует Беларусь, оказывают существенную поддержку экономике страны. Наряду с этим назрела необходимость пересмотра и совершенствования интеграционной политики государства, которая становится одним из приоритетов внешнеэкономической деятельности Беларуси. С этой целью целесообразно разработать концепцию внешней политики Республики Беларусь, в которой будут изложены вопросы интеграционной политики с учетом современного этапа развития мировой экономики. При разработке концепции предлагается использовать опыт стран — участниц ЕАЭС.

Список использованных источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <<https://pravo.by/document/?guid=3871&po=f01400176>>. — Дата доступа: 27.07.2022.
2. Договор о создании Союзного государства Беларуси и России [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства. — Режим доступа: <<https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>>. — Дата доступа: 27.07.2022.
3. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. [Электронный ресурс] // Президент Республики Беларусь. — Режим доступа: <<https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>>. — Дата доступа: 26.07.2022.
4. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: <<https://economy.gov.by/uploads/files/ObsugdaemNPA/NSUR-2035-1.pdf>>. — Дата доступа: 26.07.2022.
5. Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021—2023 годы: Декрет Высш. Гос. Совета Союз. государства Беларуси и России от 4 нояб. 2021 г. № 6 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система Республики Беларусь ЭТАЛОН-ONLINE. — Режим доступа: <<https://etalonline.by/document/?regnum=ad2100022>>. — Дата доступа: 27.07.2022.
6. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <<https://www.belstat.gov.by/>>. — Дата доступа: 01.10.2022.
7. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-З [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <<https://pravo.by/document/?guid=3871&po=N10500060>>. — Дата доступа: 26.07.2022.
8. Об утверждении Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021—2025 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 29 июня 2021 г. № 292 [Электронный ресурс] // Президент Республики Беларусь. — Режим доступа: <<https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/2021/292uk.pdf>>. — Дата доступа: 26.07.2022.
9. О реализации мер по повышению устойчивости экономик государств — членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности: распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2022 г. № 17 [Электронный ресурс] // Евразийский экономический союз. — Режим доступа: <https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/01431501/ert_18032022_12>. — Дата доступа: 01.10.2022.
10. Устав Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — Режим доступа: <<https://cis.minsk.by/page/show?id=180>>. — Дата доступа: 27.07.2022.

Статья поступила в редакцию в ноябре 2022 г.

Материал был включен в сборник XXI Международной научной конференции «Беларусь в современном мире», состоявшейся 27 октября 2022 г. на факультете международных отношений Белорусского государственного университета, но не был опубликован из-за технической ошибки