



Т. И. ДОВНАР

ЗНАЧЕНИЕ ПЕРВОЙ КОНСТИТУЦИИ СССР В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ БССР

Ленинские идеи братства, сотрудничества, сближения трудящихся всех наций и народностей, закрепленные в программе партии по национальному вопросу, определили содержание национальной политики молодого советского государства. В. И. Ленин не только доказал историческую закономерность и жизненную необходимость государственного объединения народов, строящих социализм, но и показал конкретные пути решения этой задачи, открыв наиболее целесообразную, исторически закономерную форму сотрудничества народов — союзную федерацию.

Практическое осуществление ленинских идей по национальному вопросу началось с первых дней существования Республики Советов, с опубликования первого декрета Советской власти — Декрета о мире. Вопрос о национально-государственном строительстве В. И. Ленин связывал с установлением и упрочением диктатуры пролетариата, с победой социализма. Образованные в результате победы Великого Октября по инициативе В. И. Ленина молодые национальные социалистические республики стремились к тесному сплочению с РСФСР. В Декларации I Всебелорусского съезда Советов отмечалось: «Советская Белоруссия признает необходимость установления тесных экономических и политических связей со своим старшим братом — Российской Советской Республикой»¹.

По добровольному согласию всех республик РСФСР явилась инициатором и центром нового государственного объединения республик. Коммунистическая партия, выдвинув перед раскрепощенными народами России общую цель — строительство социализма и коммунизма, последовательно проводила в жизнь ленинские идеи об установлении правового и фактического равноправия наций и народностей, о создании необходимых условий для их расцвета, сотрудничества и взаимопомощи. Была заложена идейная и практическая основа развития объединительного движения, представленная всем народам, в том числе и трудящимся Белоруссии, полная возможность беспрепятственно определить свое отношение к образованию Союза ССР. Началась разработка первой союзной конституции. В конце ноября 1922 года ЦК РКП(б) утвердил «Основные пункты Конституции», которые были направлены затем в республики на обсуждение. В БССР они были утверждены IV Всебелорусским съездом Советов, который, выражая волю трудящихся Белоруссии, принял решение об образовании СССР и избрал своих полномочных делегатов на I съезд Советов Союза ССР.

30 декабря 1922 года I съезд Советов СССР утвердил «Декларацию об образовании СССР» и «Договор об образовании СССР». В этих документах были закреплены сформулированные В. И. Лениным важнейшие конституционные принципы впервые созданного союзного государства: общность классовой основы республик, добровольный и равноправный характер объединения, доверие и сотрудничество. Оба этих акта легли затем в основу первой союзной конституции. Проходивший 9—15 января 1924 года V Всебелорусский съезд Советов подтвердил все постановления ЦИК и СНК БССР о вступлении БССР в Союз ССР, одобрил проект союзной конституции и деятельность правительства по его подготовке и поручил ЦИК БССР приступить к подготовке новой республиканской конституции.

31 января 1924 года II съездом Советов СССР была окончательно утверждена первая союзная конституция, оформившая образование Союза ССР. Сохраняя преемственность основных идей Конституции РСФСР 1918 года и первых республиканских конституций, она отразила в себе ленинские принципы образования союзного государства: добровольность объединения, равноправие и суверенность народов, их братское сотрудничество. «Создание Союза ССР, — говорится в Постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования СССР», — живое воплощение идей Владимира Ильича Ленина, ленинских принципов национальной политики»². Конституция продемонстрировала всему миру путь решения национального вопроса в духе пролетарского интернационализма. В первом разделе конституции — «Декларации об образовании СССР» — подчеркивалось коренное отличие национальной политики Советского государства от политики национального угнетения в капиталистическом мире, отмечались причины объединения республик в единое союзное государство, указывались принципы этого объединения. Второй раздел конституции — «Договор об образовании СССР» — был посвящен предмету ведения Союза ССР, структуре его высших органов власти и управления, правам союзных республик. Конституция определила двухпалатную структуру ЦИК СССР, состоящего из Союзного Совета и Совета Национальностей. Первая палата отражала общие интересы трудящихся всех наций, вторая — специфические, особенные национальные интересы отдельных республик и областей. В ст. 3 подчеркивалось: «Суверенитет республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза»³. Вне этих пределов союзная республика осуществляла власть самостоятельно. Устанавливалось единое союзное гражданство. Суверенитет республики стал охраняться всей силой и мощью Союза ССР.

Конституция СССР 1924 года имела своей целью закрепление вновь созданного государственного союза, поэтому в ней преобладали вопросы структуры союзного государства. Вопросы же целей и задач государства, принципов общегосударственного устройства и государственного строя, основ организации и деятельности Советов, правового статуса гражданина не нашли отражения в конституции. Они были отданы на рассмотрение республиканских конституций, которые в соответствии с Конституцией СССР принимались республиками самостоятельно.

В повестке дня VI Чрезвычайного Всебелорусского съезда Советов значился вопрос о Конституции БССР. В принятых по этому вопросу тезисах говорилось: «В связи с образованием Союза ССР установлены более тесные взаимоотношения между Союзом и республиками посредством объединения целого ряда наркоматов и установления единого гражданства, что должно быть внесено в Конституцию БССР согласно Конституции СССР»⁴. Съезд принял также постановление о том, что в соответствии с Конституцией СССР изменяются некоторые конституционные нормы, в частности, разграничиваются функции ЦИК БССР и СНК. Ранее аппарат этих органов был объединенным, а председатель ЦИК и СНК БССР был одним и тем же лицом. По решению съезда создавался новый ЦИК из 130 членов и 30 кандидатов, избираемых на съездах Советов. ЦИК БССР избирал свой Президиум из 9 членов, который возглавлял председатель ЦИК. На съезде была образована Конституционная комиссия для выработки проекта новой республиканской конституции. Принятие новой Конституции БССР имело своей целью также урегулирование ряда положений, не отраженных в первой конституции республики 1919 года (полномочия СНК, система народных комиссариатов, четкое разграничение полномочий ЦИК и СНК), а также устранение некоторых устаревших положений (о социализации земли, о рабочем контроле и пр.).

Работа Конституционной комиссии несколько затянулась. В первый проект конституции, обсуждавшийся широкими массами трудящихся республики, было внесено много изменений и дополнений. Готовившийся к VIII съезду Советов БССР проект второй редакции также подвергся тщательному пересмотру и переделке. Текст проекта испещрен замечаниями, исправлениями, вопросами⁵. Много существенных замечаний и поправок внес член ЦИК БССР И. А. Адамайтис. Принятие конституции задерживалось и в связи с тем, что еще в марте 1923 года на XII Всебелорусской конференции большевиков был поставлен вопрос об окончательном определении территории БССР «путем включения в состав Белоруссии родственных ей соседних районов»⁶. VI Всебелорусский съезд Советов, рассмотрев этот вопрос, в обращении «Ко всем трудящимся Белоруссии» от-

метил: «Съезд Советов считает расширение территории Белоруссии актом взаимного доверия и уважения, существующего между народами, входящими в состав Союза Советских Социалистических Республик»⁷. После разрешения этого вопроса и присоединения к БССР в декабре 1924 года 15 уездов и 16 волостей Гомельской, Витебской и Смоленской губерний, а также (в декабре 1926 года) Речицкого и Гомельского уездов, на VIII Всебелорусском съезде Советов 11 апреля 1927 года была утверждена новая Конституция БССР.

Конституция БССР состояла из 13 глав, содержащих 76 статей. В преамбуле конституции отмечалось что она сохраняет преемственность основных положений ленинской Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, Манифеста первого правительства БССР, основных начал Конституции БССР 1919 года и Декларации о провозглашении независимости БССР 1920 года⁸. Вопросы общественного строя политико-экономической организации, нашедшие отражение лишь в общем виде в Конституции СССР, подробно регламентировались новой Конституцией БССР. Она закрепила итоги социалистического строительства в республике и юридически оформила факт вступления БССР в состав Союза ССР. В ней говорилось о передаче части своих полномочий Союзу и подтверждалось в соответствии со ст. 4 Конституции СССР право свободного выхода республики из состава Союза. Сохраняя преемственность основополагающих принципов союзной конституции и подчеркивая классовую природу Советской власти, ст. 2 конституции отмечала, что БССР является социалистическим государством диктатуры пролетариата и вся власть в республике принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. В конституции подробно рассматривались вопросы, касающиеся организации и деятельности Всебелорусского съезда Советов, ЦИК, СНК и народных комиссариатов, предметов ведения местных органов власти и их исполнительных комитетов, избирательного права, герба, флага и столицы БССР. Конституция законодательно закрепляла основные права и свободы трудящихся Белоруссии, предусматривала их материальные гарантии. Конституционными нормами регулировалось соотношение прав и обязанностей граждан республики. Были четко сформулированы основные задачи по обеспечению свободного экономического и культурного развития республики, подъему благосостояния трудящихся всех национальностей, входящих в ее состав. Все эти положения содействовали становлению и утверждению пролетарской диктатуры и пролетарской демократии.

Новая республиканская конституция «обобщила и закрепила успехи белорусского народа в строительстве социализма, отразила факт объединения Белорусской Советской Социалистической Республики и других советских республик в единое союзное государство»⁹. Принятие первой Конституции СССР и республиканских конституций имело своим следствием упрочение единого многонационального государства, в рамках которого все народы нашей страны создали свою национальную государственность, стали на путь социального прогресса. Оправдалось историческое предвидение В. И. Ленина о том, что федерация наций создаст условия для перехода «к сознательному и более тесному единству трудящихся...»¹⁰ Большая и дружная семья народов Союза ССР, строящих коммунизм, успешно претворяет в жизнь ленинские заветы и предвидения.

¹ История Советской Конституции. 1917—1956: Документы и материалы.— М., 1956, с. 186.

² Правда, 1982, 21 февраля.

³ История Советской Конституции, с. 462.

⁴ ЦГАОР, ф. 6, оп. 1, д. 272, ч. 4, л. 291.

⁵ ЦГАОР, ф. 6, оп. 1, д. 473, л. 1—171.

⁶ Образование СССР: Сборник документов. 1917—1929.— М., 1949, с. 344.

⁷ ЦГАОР, ф. 6, оп. 1, д. 272, ч. 4, с. 264.

⁸ См.: История Советской Конституции, с. 590.

⁹ История государства и права БССР. 1917—1936.— Минск, 1970, т. 1, с. 299.

¹⁰ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 73.