

ВОЗМЕЗДНОЕ ОКАЗАНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ УСЛУГ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ: ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

П. С. Соколов

Нормативное правовое регулирование оказания аварийно-спасательной службой услуг противопожарной защиты в Беларуси стало развиваться в период существования Советского Союза.

Проведенный анализ актов, принятых в советское время, показывает, что решение об организации пожарной службы на объектах народного хозяйства принималось в централизованном порядке Советом Министров СССР в каждом отдельном случае по согласованному представлению Госплана, Министерства финансов и МВД СССР.

Правовой основой возникновения договорных отношений по противопожарной защите послужило постановление Совета Министров СССР от 3 мая 1966 г. № 344 «Об улучшении организации пожарной охраны в стране» [1], хотя финансирование производилось из средств бюджетов союзных республик. Определенные акты были приняты Советами Министров союзных республик (например, совместное постановление ЦК Компартии Белоруссии и Совета Министров БССР от 24 февраля 1966 г. № 309 «О мерах по дальнейшему укреплению пожарной безопасности в республике» [2]).

В целях дальнейшего правового регулирования был разработан и утвержден решением Государственного арбитража при Совете Министров СССР от 6 октября 1969 г. № 2 Типовой договор на профессиональную пожарную охрану объектов народного хозяйства [3].

Последующие нормативные акты предусматривали дальнейшее совершенствование пожарной безопасности, в том числе и противопожарной защиты (охраны). Так, из общего массива законодательства в сфере пожарной безопасности можно выделить следующие постановления, регулирующие вопросы противопожарной защиты:

- постановление Совета Министров РСФСР от 1 августа 1975 г. № 451 «О мерах по дальнейшему усилению пожарной безопасности в РСФСР» [4];

- постановление Совета Министров БССР от 31 июля 1981 г. № 264 «О ходе выполнения постановления Совета Министров БССР от 18 мая 1977 г. № 153 «О мерах по усилению пожарной безопасности в колхозах, совхозах и сельских населенных пунктах республики» [5];

- постановление Совета Министров БССР от 27 октября 1988 г. № 309 «О мерах по дальнейшему укреплению пожарной безопасности в республике» [6].

Однако порядок финансирования пожарной службы в стране изменений не претерпел. Как и ранее, все расходы по содержанию пожарной службы производились за счет средств государственного бюджета.

С распадом Советского Союза и началом рыночных отношений отправной точкой развития законодательства в области пожарной безопасности явилась ст. 24 Конституции Республики Беларусь [7], согласно которой каждый имеет право на жизнь. Право на жизнь гарантирует защиту личности, имущества и общества от пожаров, предполагает обязанность государства не допускать катастроф и принимать меры по устранению их последствий. Конституция провозгласила, что высшей ценностью и целью общества и государства является человек, его права, свободы и гарантии их реализации. В дальнейшем реализация важнейших конституционных норм определила правовую основу и принципы организации системы пожарной безопасности в Республике Беларусь.

Основные преобразования, направленные на эффективность решения названных государственно-значимых задач, произошли с принятием постановления Правительства от 6 мая 1993 г. № 292 «О создании военизированной пожарной службы Министерства внутренних дел» [8].

Во-первых, в 1993 – 1994 гг. на базе пожарной охраны МВД создана военизированная пожарная служба.

Во-вторых, преобразована профессиональная пожарная охрана в военизированную пожарную службу объектов народного хозяйства.

В-третьих, установлено, что военизированная пожарная служба МВД организуется на объектах, имеющих особо важное значение или повышенную пожаро- и взрывоопасность.

В-четвертых, МВД поручено утвердить типовой договор на организацию военизированной пожарной службы на объектах народного хозяйства. 13 июля 1994 г. утвержден такой Типовой договор [9], который был признан утратившим силу только в 2004 г.

Согласно Типовому договору на субъекта хозяйствования возлагались как обеспечение, так и содержание «Пожарной службы» в соответствии с нормами, утвержденными МВД. Кроме того, Типовой договор содержал ряд дополнительных условий, таких, как предоставление необходимых служебных помещений, а также оказание коммунальных ус-

луг. Типовым договором устанавливалось, что размеры платы за противопожарную защиту (обслуживание) объектов определяются сторонами в соответствии с законодательством, определяющим порядок оплаты и условия труда работников военизированной пожарной службы.

Специальное регулирование возмездного оказания услуг противопожарной защиты, не нашедших отражения в перечне, приведенном в ст. 733 Гражданского кодекса Республики Беларусь [10], осуществляется как на уровне законов (например, Законом Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» [11]), так и подзаконными актами. Так, в соответствии со ст. 11 названного Закона профессиональные аварийно-спасательные службы могут осуществлять деятельность по противопожарной защите на договорной основе. При этом их финансирование осуществляется за счет средств, поступающих по договорам, заключенным с юридическими лицами (ст. 13 Закона). При заключении договоров применяются общие нормы гл. 39 Гражданского кодекса Республики Беларусь, посвященные регулированию возмездного оказания услуг, с учетом включения в них элементов подряда которые, однако не отражают специфики оказываемых услуг.

Названный выше Закон отнес к компетенции Правительства также определение перечня организаций, которые в обязательном порядке создают аварийно-спасательные службы. Перечень, утвержденный постановлением Правительства от 8 февраля 2002 г. № 182 [12], содержал 64 объекта, а в настоящее время – 86 объектов, из которых на 67 объектов заключены договоры на активную противопожарную защиту с МЧС Республики Беларусь. Расширение перечня обусловлено строительством и вводом объектов, имеющих большое значение для республики.

Также к источникам правового регулирования можно отнести Типовые положения по обслуживанию объектов на договорной основе, утвержденные приказом МЧС Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. № 188 [13]. Типовые положения устанавливают порядок организации противопожарной защиты организации. Финансирование и материально-техническое обеспечение осуществляются за счет средств юридических лиц (п. 7 Типовых положений).

Таким образом, можно сделать вывод, что наряду с административно-правовыми и государственно-правовыми отношениями в сфере пожарной безопасности существуют гражданско-правовые отношения по оказанию возмездных услуг противопожарной защиты.

Для совершенствования регулирования таких отношений представляется целесообразным разработать и утвердить Типовой договор возмездно-

го оказания услуг противопожарной защиты (например, как договор на охрану имущества вневедомственной охраной МВД Республики Беларусь).

Литература

1. Об улучшении организации пожарной охраны в стране: постановление Совета Министров СССР, 3 мая 1966 г., № 344 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр».
2. О мерах по дальнейшему укреплению пожарной безопасности в республике: постановление ЦК Компартии Белоруссии и Совета Министров БССР, 24 февр. 1966 г. № 309 [Электронный ресурс]. 2011. Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/zak/year1992/doc46003.htm>.
3. Типовой договор на профессиональную пожарную охрану объектов народного хозяйства // Сб. инструктивных указаний Государственного арбитража при Совете Министров СССР. М.: Юридическая литература, 1970. Вып. 29. С. 16 – 20.
4. О мерах по дальнейшему усилению пожарной безопасности в РСФСР: постановление Совета Министров РСФСР, 1 авг. 1975 г., № 451 // СЗ РСФСР. 1988. № 8. Ст. 385.
5. О ходе выполнения постановления Совета Министров БССР от 18 мая 1977 г. № 153 «О мерах по усилению пожарной безопасности в колхозах, совхозах и сельских населенных пунктах республики»: постановление Совета Министров БССР, 31 июля 1981 г., № 264 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
6. О мерах по дальнейшему укреплению пожарной безопасности в республике: постановление Совета Министров БССР, 27 окт. 1988 г., № 309 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
7. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). Минск: Амалфея, 2005.
8. О создании военизированной пожарной службы Министерства внутренних дел: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 мая 1993 г., № 292 // Собр. пост. Правительства Респ. Беларусь. 1993. № 14. Ст. 244.
9. Типовой договор на организацию военизированной пожарной службы МВД на объектах народного хозяйства: утв. Министром внутренних дел Респ. Беларусь 13 июля 1994 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
10. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобрен Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
11. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя: Закон Респ. Беларусь, 22 июня 2001 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2001. № 63. – 2/782.
12. Об утверждении перечня организаций, которые в обязательном порядке создают аварийно-спасательные службы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 февр. 2002 г., № 182 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 22. – 5/9951.

13. Об утверждении Типовых положений об объектовых пожарных аварийно-спасательных подразделениях Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: приказ МЧС Респ. Беларусь, 11 нояб. 2002 г., № 188 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2002. № 133. – 8/8787.