

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ КИТАЯ

В. М. Карпенко¹⁾, С. Мяо²⁾

¹⁾ кандидат технических наук, доцент, кафедра инноватики и предпринимательской деятельности, Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: vmkarpenka@gmail.com

²⁾ аспирант, Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: miaosenao@gmail.com

Цены на воду в Китае долгое время были низкими, и существуют проблемы с затратами на водоснабжение в городах и установлением цен. С помощью анализа статистических данных были выявлены основные проблемы в управлении ценами на водоснабжение в городах Китая и их причины, а также обобщен опыт, который можно извлечь из реформы цен на водоснабжение в городах Китая. В нем определены обязанности правительства, предприятий и потребителей в управлении городским водоснабжением, предложено создание научного и разумного механизма корректировки цен для реформы цен на водоснабжение в Китае, установлен разумный цикл корректировки цен и определен разумный диапазон корректировки цен для механизма корректировки цен на водоснабжение.

Ключевые слова: цены на воду; механизм ценообразования; корректировка цен; экономия воды.

FINANCING AND PRICING ISSUES IN CHINA'S WATER SECTOR

V. M. Karpenka¹⁾, S. Miao²⁾

¹⁾ PhD in Technical Sciences, Associate Professor, Department of Innovation and Entrepreneurship, Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: vmkarpenka@gmail.com

²⁾ Postgraduate Student, Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: miaosenao@gmail.com

Water prices in China have been low for a long time and there are problems with urban water supply costs and price setting. Through analysis of statistical data, the main problems in urban water price management in China and their causes have been identified and lessons learnt from urban water price reform in China have been summarized. It defines the responsibilities of government, enterprises and consumers in urban water supply management, proposes the establishment of a scientific and reasonable price adjustment mechanism for water supply price reform in China, establishes a reasonable price adjustment cycle and defines a reasonable price adjustment range for water supply price adjustment mechanism.

Keywords: water price; pricing mechanism; price adjustment; water saving.

Развитие ценообразования на воду в Китае. Использование ценообразования на воду для регулирования поведения людей в сфере водопользования является эффективным средством достижения устойчивого развития водных ресурсов, однако в прошлом этот инструмент долгое время не использовался адекватно и рационально. Водоснабжение в Китае долгое время считалось бесплатным или низкокзатратным мероприятием общественного благосостояния, что прямо или косвенно привело к неэффективному водопользованию и нерациональному использованию водных ресурсов. После многих лет развития китайская система ценообразования на воду в основном сформировалась. Согласно соответствующим правилам, водоснабжение города подразделяется на пять категорий, включая питьевую воду, промышленную воду, административную воду, воду для деловых услуг и специальную воду, в зависимости от характера использования. Распределение цен на водоснабжение в отдельных городах представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Тарифы на воду

Город	Средний доход, RMB	Тариф бытовой воды, RMB/м ³	Соотноше- ние, %
Пекин	52859	5,00	0,49
Шанхай	52962	3,45	0,47
Тяньцзинь	34101	4,90	0,46
Чунцин	27239	3,50	1,17
Шицзячжуан	25623	4,26	0,69
Таншань	30870	3,35	0,54
Шэньян	36642	3,30	0,60
Ляоян	26388	2,20	0,26
Далянь	35888	3,25	0,38
Харбин	30978	3,35	0,59
Наньчан	31942	2,38	0,39
Ухань	36435	2,47	0,64
Цзинчжоу	25382	2,25	0,50
Гуанчжоу	46734	2,93	0,62
Чэнду	33476	3,03	0,78
Дейян	27170	2,75	0,48
Сиань	33188	3,80	0,99
Баоцзи	29475	4,08	0,94
Иньчуань	28261	2,91	0,32
Гуюань	21144	2,30	0,10

Согласно таблице 1, стоимость бытовой воды в большинстве городов страны колеблется от 2,20 до 5,00 юаней / м³, в среднем около 3,39 юаней / м³.

Отношение платы за воду к доходу составляет около 0,58 % различных городах Китая, в таких городах, как Чунцин и Наньнин, оно превышает 1 %, причем в Чунцине оно самое высокое – 1,12 %, Пекине – всего 0,49 %, Гуюань является экономически отсталым городом и использует мало воды, поэтому отношение платы за воду очень низкое – 0,1 %.

Это гораздо ниже, чем средний счет за электроэнергию для городских жителей по всей стране (примерно в три раза больше стоимости воды). Напротив, в некоторых развитых странах стоимость воды для городских жителей почти такая же, как стоимость электроэнергии. Из этого можно сделать вывод, что в Китае есть некоторые возможности для повышения цен на воду.

Соответствующие правительственные ведомства Китая отметили, что для продвижения общественного водосбережения целесообразно, чтобы коэффициент дохода от платы за воду достигал 2,5 % – 3,0 %, в то время как отчет Всемирного банка предлагает международно признанный стандарт 3 % – 5 %.

Согласно соответствующим документам, цена на водоснабжение устанавливается правительством, а предприятия водоснабжения должны внедрить систему для корректировки цены на воду. Кроме того, текущая цена водоснабжения состоит из платы за водные ресурсы, цены на водопроводную воду и платы за очистку сточных вод. Все три находятся под одним управлением отдела цен, корректировка каждой части стандарта должна быть услышана, процедуры слушания сложны, длинный цикл, цены на воду вверх сопротивление, не легко синхронизировать с темпами роста цен. Цены на водоснабжение с трудом стимулируют энтузиазм предприятий к эффективному управлению и экономии затрат.

В настоящее время в большинстве городов Китая установлена определенная плата за воду в зависимости от ее потребления, причем в каждом городе первого уровня она составляет от 120 до 260 м³ / год. Исследование показывает, что первый уровень, как правило, высокий, например, 180 м³ / год на домохозяйство в Пекине, что охватывает 93 % городских домохозяйств в городе. Можно сделать вывод, что проект первого уровня является необоснованным, так как он намного превышает базовое бытовое потребление воды жителями и охватывает некоторых жителей, которые используют много воды. Поэтому система ступенчатых тарифов нуждается в корректировке, и, в частности, потребление воды на первой ступени должно быть рассмотрено для корректировки в сторону уменьшения.

Создание механизма научной корректировки цен на городскую водопроводную воду, главный орган, ответственный за сбор платы за водные ресурсы в текущих ценах на городское водоснабжение, не является тем же самым, что и главный орган, ответственный за сбор платы за очистку сточных вод. Повышение сложности и трудности корректировки цен, что не способствует

нормальной работе предприятий водоснабжения. В связи с этим, будущая реформа цен на городское водоснабжение, с одной стороны, должна ускорить процесс реформы платы за водные ресурсы и платы за очистку сточных вод, непосредственно взимаемой налоговым департаментом, отделенной от цены на водоснабжение; с другой стороны, должна способствовать научному способу определения цены на водоснабжение, дополнительных налогов и сборов, взимаемых и разделенных цен на водоснабжение, стандартизации ценообразования на городское водоснабжение.

Для совершенствования механизма регулирования цен в городском водоснабжении и создания научной и обоснованной модели регулирования цен необходимо разработать нормативный политический документ. В документе должен быть указан разумный цикл корректировки цен на водоснабжение, например, 2–3 года. В зависимости от конкретных социальных условий, в документе должен быть указан разумный уровень цен на водоснабжение и диапазон корректировки цен. На основе обеспечения справедливости и удовлетворения основных потребностей в воде следует использовать систему корректировки цен на бензин, чтобы максимально задействовать автономную функцию корректировки рынка для регулирования баланса между спросом и предложением на воду. Кроме того, при разработке ступенчатой системы ценообразования на воду и с учетом общего опыта в стране и за рубежом рекомендуется, чтобы цена на воду в городском водоснабжении Китая была ступенчатой и составляла для жилых [1:2:4] и промышленных [1:3:5]. Первый уровень должен в основном охватывать водопользователей ниже среднего уровня дохода.

Заключение. Использование рыночных инструментов для регулирования противоречия между спросом и предложением водных ресурсов и содействия сохранению и оптимальному распределению водных ресурсов очень важно для научного и эффективного управления водными ресурсами в новую эпоху в Китае. Проведя анализ цен на водоснабжение в большинстве городов, было установлено, что текущее соотношение цен на воду и дохода на душу населения (0,58 %) значительно ниже международного уровня (2,5 %), и есть возможность для повышения цен на воду. Также рекомендуется создать механизм научной корректировки цен на воду в городах и разработать научную и разумную модель корректировки цен.