

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В СССР И БССР В 1960-1980-Е ГГ., КАК ОСНОВА ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О. А. Посредников

Белорусский государственный университет, г. Минск;

oleg.posrednikov@bk.ru;

науч. рук. – С. Н. Ходин, д-р ист. наук, проф.

Статья посвящена исследованию процессов организации системы классификации управленческих документов в СССР (отдельно в БССР) в 1960-1980-е гг. и в Республике Беларусь после обретения независимости. Ценность данной работы определяется тем, что на сегодняшний день вопросы классификации управленческих документов в БССР и Республике Беларусь полноценно не изучены. На основе выделения основных характерных черт, присущих сложившимся системам классификации управленческой документации демонстрируется преемственность между организацией системы классификации управленческих документов в СССР и БССР и в Республике Беларусь.

Ключевые слова: управленческие документы; классификация документов; унифицированные системы документации.

Научно-техническое развитие СССР, совершенствование системы управления народным хозяйством, внедрение автоматизированных систем в управленческую деятельность в 1960-х гг. привели к тому, что в последующий период 1970–1980-х гг. развернулись масштабные работы по унификации, стандартизации и классификации документов, ставших основой для разработки унифицированных систем документации (далее – УСД) и общесоюзных классификаторов технико-экономической информации (далее – ОК ТЭИ), входящих в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической информации СССР (далее – ЕСКК ТЭИ СССР).

Разработка УСД и ОК ТЭИ проводилась основными центральными органами государственного управления, исходя из возложенных на них функций управления и отвечающими в стране за создание соответствующих документов, а также научными организациями и вычислительным центром при данных органах, выполняющих функции головных организаций-разработчиков. Общее руководство и координация работ по разработке и внедрению УСД и ОК ТЭИ были возложены на Государственный комитет стандартов Совета министров СССР (далее – Госстандарт СССР) и входящий в его систему Всесоюзный научно-

исследовательский институт технической информации, классификации и кодирования (ВНИИКИ) [7, с. 5, 12; 10, с. 14].

Основой для проведения работ в области классификации управленческих документов служили организационно-методические материалы, разработанные Госстандартом СССР и Всесоюзным научно-исследовательским институтом стандартизации (ВНИИС) [5, с. 65; 7, с. 16].

К концу 1980-х гг. в результате проведенных работ в СССР применялось 16 общесоюзных УСД, которые были включены в общесоюзный классификатор управленческой документации (далее – ОКУД), ставший отражением существовавшей в СССР системы классификации управленческих документов. Сложившуюся систему классификации управленческих документов в СССР характеризует:

закрепление за определенным государственным органом общего руководства по разработке и ведению ОК ТЭИ и УСД [7, с. 5, 12; 10, с. 4].

распределение между государственными органами вопросов разработки и ведения отдельных УСД (исходя из возложенных на них функций управления) [6, с. 13; 11, с. 29–38;].

На основе и в развитие разработанных общесоюзных организационно-методических материалов, головные организации по разработке и внедрению УСД и ОК ТЭИ союзных республик разрабатывали соответствующие республиканские руководящие документы (методические указания, положения, инструкции).

Государственным плановым комитетом БССР (далее – Госплан БССР) и состоящим при нем научно-исследовательским институтом автоматизированных систем планирования и управления народным хозяйством (далее – НИИАСПУ Госплана БССР) к 1984 г. были разработаны «Общие методические указания по внедрению унифицированных систем документации и общесоюзных классификаторов технико-экономической информации, используемых в автоматизированных системах управления Белорусской ССР», которые были обязательны к применению во всех министерствах (ведомствах) БССР. Были разработаны и утверждены Госпланом БССР и иные руководящие документы образовавшие организационно-методическую базу по внедрению и ведению УСД и ОК ТЭИ на уровне БССР [9; 4].

Головной организацией по внедрению и ведению УСД и ОК ТЭИ в БССР был определен НИИАСПУ Госплана БССР. Были определены и базовые организации (министерства и ведомства), ответственные за внедрение и ведение конкретных УСД. К середине 1980-х гг. в БССР из 16 общесоюзных внедрялось 13 УСД в 152 автоматизированных системах управления 34 министерств и ведомств республики [1, с. 43; 9, с. 1].

Таким образом, развернувшаяся на общесоюзном уровне деятельность по внедрению и ведению УСД и ОК ТЭИ и разработанные в ходе проводимых работ организационно-методические материалы, стали основой для внедрения и ведения УСД и ОК ТЭИ на уровне БССР.

В период обретения Республикой Беларусь независимости ознаменовалась необходимость разработки национальной Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (далее – ЕСКК ТЭСИ). Это проводилось в ключе трансформации и адаптации под новые реалии ЕСКК ТЭИ СССР, переработки общесоюзных УСД и ОК ТЭИ.

Основополагающим документом определившим порядок указанных работ в начальный период независимости Республики Беларусь являлась «Республиканская программа перехода Республики Беларусь на принятую в международной практике систему учета и статистики» (далее – республиканская программа), утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1992 г. № 523.

Общее руководство в построении ЕСКК ТЭСИ в Республике Беларусь начал осуществлять Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Белстандарт).

Согласно республиканской программе государственными органами проводились работы фактически ознаменовавшие начало построения в Республике Беларусь системы классификации управленческих документов:

- по разработке основных положений функционирования, пересмотра и организации ведения УСД;

- по разработке республиканского классификатора управленческой документации.

В целях выполнения означенных в Республиканской программе работ Белстандартом был определен перечень УСД, которые подлежали пересмотру в 1994 г. с указанием государственных органов, ответственных за их пересмотр [8].

Результатом проводимых работ стало утверждение постановлением Белстандарта от 29 сентября 1995 г. № 10 общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 010-95 «Унифицированные документы» в составе 13 УСД.

ОКРБ 010-95 как и советский ОКУД явился своего рода отражением системы классификации управленческих документов информации в Республике Беларусь.

Помимо ОКРБ 010-95 важным эпизодом с точки зрения построения в Республике Беларусь системы классификации управленческих доку-

ментов стала подготовка и введение в действие в 1995 г. государственного стандарта Республики Беларусь СТБ 6.10.1-95 «Унифицированные системы документации Республики Беларусь. Основные положения» [12].

В 1994 г. были разработаны и с 1 апреля 1995 г. введены в действие стандарты, составляющие организационную структуру ЕСКК ТЭСИ и устанавливающие порядок разработки и ведения классификаторов технико-экономической информации, пересмотренные и замененные новыми в 2001 г. [2; 3]

Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 4 апреля 1996 № 240 ЕСКК ТЭСИ была введена в действие с 1 июля 1996 г. Согласно указанному постановлению, Белстандарт был уполномочен обеспечивать методическое руководство работой по классификации и кодированию технико-экономической и социальной информации.

Таким образом, после обретения независимости в Республике Беларусь сложилась основанная на советской основе система классификации управленческих документов, которая представляла собой совокупность нормативных и технических нормативных правовых актов, а также деятельность государственных органов по разработке и ведению УСД, вошедших в состав общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 010-95 «Унифицированные документы». Данную систему также как сложившуюся в СССР и БССР характеризовало:

закрепление за определенным органом, общего руководства по разработке и ведению общегосударственных классификаторов и УСД.

распределение между рядом государственных органов (исходя из возложенных на них функций управления) вопросов разработки и ведения отдельных УСД.

Библиографические ссылки

1. *Быстрова, Е. М.* Основные направления внедрения унифицированных систем документации / Е. М. Быстрова, В. Б. Лесник // Особенности построения и функционирования второй очереди АСПР Госплана БССР : сборник статей / НИИ-АСПУ Госплана БССР ; редкол.: П. Г. Лютко [и др.] – Минск, 1985. – С. 43–47.
2. Единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Республики Беларусь. Основные положения: СТБ 6.01.1-2001. - Взамен СТБ 6.01.1-94 - Введ. РБ 01.07.2002. – Минск: БелГИСС, 2001. – 20 с.
3. Единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Республики Беларусь. Основные положения: СТБ 6.02.1-2001. - Взамен СТБ 6.02.1-94 - Введ. РБ 01.07.2002. – Минск: БелГИСС, 2001. – 20 с.

4. Инструкция по республиканскому контролю за внедрением унифицированных систем документации, общесоюзных и республиканских классификаторов технико-экономической информации, используемых в автоматизированных системах управления: утв. Госпланом БССР и РАСУ 01.12.1983. – Мн.: НИИАСПУ, 1984. – 8 с.
5. *Киба, Ю. И.* Организационно-методологические вопросы унификации систем документации / Ю. И. Киба, Г. Н. Полищук // Классификация и кодирование. – 1972. – Выпуск 9/10 – С. 63–65.
6. *Кокорев, В. И.* Унификация документов управления / В. И. Кокорев. – М.: Экономика, 1979. – 184 с.
7. *Лямин, Б. Н.* Унифицированные системы документации для АСУ / Б. Н. Лямин, И. П. Марков, А. А. Саков. – М.: Издательство стандартов, 1979. – 175 с.
8. Перечень унифицированных систем документации подлежащих пересмотру в 1994 г.: письмо Белстандарта, 26 ноября 1993 г., № 02-08/2282 – С. 1–2.
9. Положение о головной организации Белорусской ССР по созданию, ведению и внедрению классификаторов технико-экономической информации и унифицированных систем документации в автоматизированные системы управления Министерств и ведомств БССР: Утв. Госпланом БССР (Гос. плановый ком. Белорус. ССР) и РАСУ 01.12.1983. – Мн. : НИИАСПУ, 1984. – 6 с.
10. *Саков, А. А.* Общесоюзные классификаторы технико-экономической информации и унифицированные системы документации / А. А. Саков // Внедрение унифицированной системы организационно-распорядительной документации (УСОПД) в условиях АСУ и традиционных методов управления: Тезисы докл. и сообщ. всесоюз. совещ., Москва, 20–22 октября 1976 г. / ВНИИДАД ; редкол.: В. Н. Автократов [и др.]. – М. 1977. – С. 14–24.
11. *Сокова, А. Н.* К вопросу о документной систематике / А. Н. Сокова // Советские архивы. – 1976, – № 4. – С. 29–38.
12. Унифицированные системы документации Республики Беларусь. Основные положения: СТБ 6.10.1-95. – Введ. РБ 01.10.1995 (с отменой на территории РБ ГОСТ 6.10.1-88, ГОСТ 6.10.4-84, ГОСТ 6.10.5-87, ГОСТ 6.10.6-87). – Минск: Белстандарт: БелГИСС, 1995. – 16 с.